



Доклад  
о деятельности  
Уполномоченного по правам человека  
в Приморском крае  
в 2019 году

г. Владивосток

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>5</b>
<b>1.ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИИ ПРИЁМА ГРАЖДАН УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ.....</b>	<b>7</b>
1.1. Статистическая и социологическая характеристика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае .....	7
1.2. Организация приёма граждан и оказания правовой помощи Уполномоченным по правам человека в Приморском крае .....	13
<b>2.РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ В 2019 ГОДУ .....</b>	<b>18</b>
2.1. Право на свободу передвижения и выбор места жительства, на подтверждение гражданства .....	18
2.2. Право на труд и вознаграждение за труд .....	24
2.3. Право на социальное обеспечение и на меры социальной поддержки .....	29
2.4. Право на жилище и землю .....	41
2.5. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь .....	68
2.6. Право на благоприятную окружающую среду .....	73
2.7. Соблюдение прав граждан в деятельности правоохранительных органов.....	81
2.8. Соблюдение прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока на территории Приморского края.....	90
<b>3.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО В ГОРОДСКИХ ОКРУГАХ, МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГАХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ ПРИМОРСКОГО КРАЯ.....</b>	<b>94</b>
<b>4.ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ.....</b>	<b>97</b>
<b>5.ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, УЧЕБНЫМИ ЗАВЕДЕНИЯМИ И СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>103</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>112</b>

*Встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина  
с уполномоченными по правам человека  
в субъектах Российской Федерации.  
Москва. 10 декабря 2019 года*

Путин В.В.: «Мы с вами встречаемся в День прав человека, то есть это ваш, по сути, профессиональный праздник...уполномоченные по правам человека – у нас теперь практически во всех регионах такая структура создана, что очень важно, поскольку людям легче до вас дойти, дотянуться рукой, обратиться с просьбами – так вот важно, что эта структура, работающая практически во всех регионах, непосредственно работает на местах.



И вы, конечно, более чутко, точнее чувствуете, что на этих местах происходит, в чём люди нуждаются, как им легче помочь в определённых, конкретных условиях, где вы живёте.

Это чрезвычайно важно и очень востребовано. Всё-таки уполномоченный по правам человека должен обладать определёнными личными деловыми качествами. И именно в силу своего авторитета, своей заряженности на решение проблем людей, именно в силу этих качеств добиваться того, ради чего мы все – прежде всего в данном случае о вас речь – вы и работаете.

Я знаю, что не так просто, а подчас, наверное, сложно работать с различного рода государственными служащими, которые полагают, что кроме них о судьбах людей никто не думает, но при этом сами, погружаясь в текучку сегодняшнего дня, подчас за бумажками, за формальными вопросами, за



решением нужных, но часто формальных вопросов, уже утрачивают как бы чувство того, а чем же люди то живут и что нужно сделать для того, чтобы они жили ещё лучше.

У вас есть такая возможность, абстрагируясь от всяких должностей, количества телефонов на столе и так далее, всякой другой атрибутики властных полномочий, работать с людьми напрямую, а потом добиваться решения этих проблем через соответствующие органы власти.

Я, поскольку мы встречаемся в День защиты прав людей, полномочий людей в различных сферах, хочу вам пожелать удачи в вашей работе. Хочу сказать, что я со своей стороны делаю всё для того, чтобы вас поддержать, и буду на это настраивать, нацеливать руководителей всех уровней: в регионах - губернаторов, заместителей, и на муниципальном уровне буду призывать руководителей относиться внимательно к тому, что вы говорите, что вы формулируете. Потому что это очень важная часть работы с обществом, работы с людьми.

Там, где чиновники не доходят, руки не дотягиваются либо чего то не чувствуют, там должны появляться вы. Надеюсь, что так и происходит. Ещё раз всего вам самого доброго... Я всем вам желаю результата. Спасибо вам большое за вашу работу...».<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> «Встреча с региональными уполномоченными по правам человека» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/62287>

## Введение

Впервые за время существования института Уполномоченного по правам человека в Приморском крае в истекшем году в г. Владивостоке были проведены масштабные мероприятия в области защиты прав человека - расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе: «Право граждан на безопасную окружающую среду» и Международная научно-практическая конференция: «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина (региональное измерение)» с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, руководителей органов государственной власти Приморского края, врио федерального инспектора по Приморскому краю аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, уполномоченных по правам человека из 18 регионов Российской Федерации семи федеральных округов, а также руководителей территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, научного и студенческого сообщества, общественных объединений.

В рамках данных мероприятий состоялась личная встреча Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, на которой они обсудили вопросы, волнующие



жителей региона, и направления совместной работы в правозащитной сфере. По словам Т.Н. Москальковой, в 2018 году в ее адрес поступило около 500 обращений от приморцев. «Людей сегодня больше всего беспокоит социальная сфера: образование и медицина, их доступность и качество. Много обращений, связанных с уголовно-процессуальной деятельностью...». Глава региона подчеркнул, что власти важно знать мнение общества, чтобы при необходимости координировать работу на местах, и что главная задача власти – забота о человеке.

В 2019 году, в День защиты прав человека Президент Российской Федерации В.В. Путин встретился с региональными уполномоченными по правам человека. Во встрече принял участие Уполномоченный по правам человека в Приморском крае Ю.Б. Мельников. Отмечая важность и необходимость института уполномоченного по правам человека, Президент Российской Федерации высказал поддержку деятельности уполномоченных и сообщил, что будет настраивать, нацеливать и призывать руководителей всех уровней относиться внимательно к тому, что говорят и формулируют

омбудсмены. «Потому что это очень важная часть работы с обществом, работы с людьми. Там, где чиновники не доходят, руки не дотягиваются либо чего то не чувствуют, там должны появляться вы».

Должность Уполномоченного по правам человека в Приморском крае учреждена для обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина и осуществления такой защиты. Он не вправе принимать решения, отнесённые к компетенции государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Но может и должен своим авторитетом, опытом и знаниями, а также нахождением как бы «вне плоскости» любого конфликта между гражданином, обществом и государством, выступать в качестве посредника, помогающего не только находить точки соприкосновения сторон, но и наиболее коротким и законным путём приводить их к благополучному разрешению конфликта. Именно Уполномоченный может максимально использовать все доступные варианты для помощи, под другим - не чиновничьим углом, смотреть на, казалось бы, тупиковые ситуации и находить в правовом поле справедливое решение.

Для достижения эффективных результатов в области защиты прав человека Уполномоченным приняты меры к реформированию деятельности его аппарата, «перезагрузке» работы представителей Уполномоченного по правам человека в городских округах, муниципальных округах и муниципальных районах Приморского края. Были выстроены более тесные взаимоотношения с органами исполнительной власти, депутатским корпусом, правоохранительными и контролирующими органами, органами местного самоуправления. В истекшем году продолжалось международное сотрудничество в области защиты прав человека.

Уполномоченным в 2019 году в необходимых случаях реализовывалась практика работы «на опережение». При обнаружении пробелов в действующем законодательстве либо недостатков в правоприменительной деятельности, выявленных при рассмотрении обращений граждан, во взаимодействии с органами исполнительной и законодательной власти проведены своевременные корректировки краевого законодательства и практики правоприменения, направленные на принятие дополнительных мер по реализации прав граждан. Так, дополнены предусмотренные Законом Приморского края от 11.12.1197 № 110-КЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае» меры реагирования на нарушения прав граждан правом на обращение в суд в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц, неопределённого круга лиц, публичных интересов. Другой пример, это расширение, при непосредственном участии Уполномоченного, гарантий жилищного обеспечения граждан из категории детей-сирот.

Стали использоваться новые формы работы с органами местного самоуправления, такие как, участие в заседаниях Совета председателей представительных органов муниципальных образований края при Законодательном Собрании Приморского края и Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Приморского края», в которое входят все главы

городских округов, муниципальных округов и районов Приморья. Рекомендации Уполномоченного по решению проблемных системных вопросов для глав муниципалитетов вошли в решение Правления Ассоциации.

Уполномоченный благодарит Губернатора Приморского края и Законодательное Собрание Приморского края за конструктивное взаимодействие, понимание и поддержку в вопросах защиты прав граждан Приморья.

Как отмечал древнеримский философ Цицерон: «Добродетель состоит в защите людей».

## **1. Общая характеристика обращений и организации приёма граждан Уполномоченным по правам человека в Приморском крае**

### **1.1. Статистическая и социологическая характеристика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае**

В течение года в адрес Уполномоченного поступило 4614 письменных и устных обращений граждан. Непосредственно в аппарат Уполномоченного поступило 3653 обращения, из которых 2135 (58,4 %) – устных, 1518 (41,6 %) – письменных.

Коллективных обращений, которые подписали 1013 граждан, поступило 42. В интересах неопределённого круга лиц поступило 127 обращений.

Удовлетворено письменных обращений – 331 (21,8 % от поступивших письменных обращений), по которым обратилось 365 заявителей, из них по коллективным жалобам – 41.

Посредством всех видов обращений (с учётом коллективных обращений граждан, поступивших на устных приёмах), включая обратившихся к представителям Уполномоченного в городских округах и муниципальных районах Приморского края, за помощью к Уполномоченному в 2019 году обратилось 5967 граждан.

**Таблица 1. Мероприятия, проведённые с участием Уполномоченного по правам человека в Приморском крае и аппаратом Уполномоченного**

<b>Мероприятия</b>	<b>Количество, единиц</b>				
	<b>2019 г.</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2017 г.</b>	<b>2016 г.</b>	<b>2015 г.</b>
Личный приём Уполномоченного (г. Владивосток)	31	42	27	22	27
Выездные мероприятия, в том числе с участием сотрудников аппарата, в городах и районах края (выездные приёмы, выезды по обращениям, общественные слушания, иное)	33	26	30	28	14
Совместные приёмы Уполномоченного	8	4	7	5	6
Горячие линии Уполномоченного (в связи с единым днем голосования, осенним и весенним призывом на военную службу)	3	5	3	3	1
<b>Итого</b>	<b>72</b>	<b>77</b>	<b>67</b>	<b>58</b>	<b>48</b>

### Диаграмма. Форма письменных обращений

единиц



Как видно из диаграммы, в истекшем году увеличилось количество письменных обращений (более чем на 100), поданных на устных приёмах непосредственно в аппарате Уполномоченного, что свидетельствует о востребованности и открытости института Уполномоченного по правам человека в Приморском крае.

**Таблица 2. Тематика письменных обращений, поступивших к Уполномоченному в 2019 году (в сравнении с 2018 годом)**

единиц

№ п/п	Тематика обращений	2019 год	2018 год	+/- (2019/2018)
1.	Жалобы на нарушения в ходе уголовного производства, жалобы на органы предварительного следствия, прокуратуры, исполнения наказания, жалобы на исправительные учреждения	317	344	-27
2.	Жилищные права: непредоставление жилья, выселение из жилого помещения, снос ветхого и аварийного жилья, приватизация жилья, вопросы ЖКХ, деятельность УК, ТСЖ, ЖСК и другие	315	336	-21
3.	Социальное и пенсионное обеспечение (компенсации, пособия, льготы и др.)	173	188	-15
4.	Право на справедливое судебное разбирательство, несогласие с судебным решением, неисполнение решения суда, несогласие с приговором	155	198	-43
5.	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	109	70	+39
6.	Право собственности, право на землю, предоставление земельных участков,	95	81	+14

	землеустройство, охрана окружающей среды			
7.	Гражданство, миграция, административное законодательство	64	68	-4
8.	Право на труд: оплата труда, трудоустройство, трудовые споры, увольнение, охрана труда	55	70	-15
9.	Охрана материнства и детства. Право на образование	39	25	+14
10.	Другое (строительство МКД, транспорт (тарифы, дороги), благоустройство территорий, налоги, право на информацию, др.)	196	135	+61
	<b>ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ</b>	<b>1518</b>	<b>1515</b>	

Анализ тематики письменных обращений показывает, что произошло некоторое снижение по направлениям «Социальное и пенсионное обеспечение, гарантии и компенсации, пособия, льготы» и «Жилищные права...». Этому способствовали новые законодательные инициативы Губернатора и Администрации Приморского края (с 1 января 2020 года - Правительство Приморского края) и нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Приморского края, реализация которых позволила улучшить ситуацию в указанных сферах.

Вместе с тем, в 2019 году произошёл рост обращений граждан на нарушения их прав на охрану здоровья и медицинскую помощь (в сравнении с 2018 годом на 36 %). Так, увеличилось количество обращений граждан по вопросам *обеспечения медикаментами* – 24 обращения (2018 г. - 6) и *оказания конкретных медицинских услуг* – 37 (2018 г. - 17). По мнению Уполномоченного увеличение обращений граждан по данной тематике свидетельствует о недоработках и сбоях в деятельности органов здравоохранения края по обеспечению граждан лекарствами и предоставлению медицинской помощи.

Среди обращений, вошедших в тематику «Другие», большую часть составляют жалобы граждан на нарушение их прав при строительстве многоквартирных домов, и прежде всего в местах, так называемых «точечных застроек» – 33 (2018 г. - 6). Кроме того, 28 жителей края (2018 г. - 26) из городов Артема, Владивостока и Уссурийска указывают на отсутствие благоустроенных территорий в местах их проживания.

**Таблица 3. Категории граждан, обратившихся письменно к Уполномоченному в 2019 году (в сравнении с 2018 годом)**

	2019 г.	2018 г.	<i>единиц</i> +/- (2019/2018)
Пенсионеры, ветераны труда, инвалиды	320	237	+83
Осужденные, обвиняемые и члены их семей	335	240	+95
Ветераны войны, участники боевых действий, военнослужащие, правоохранительные органы	45	52	-7
Лица из числа детей-сирот, студенты	48	71	-23

Многодетные семьи, одинокие матери	36	41	-5
Руководители, работники бюджетной сферы	26	41	-15
Иностранцы граждане	30	28	+2
Адвокаты, опекуны	29	27	+2
Сельские жители	38	36	+2
Участники судопроизводства	90	130	-40
Представители жильцов многоквартирного дома	44	64	-20
Иные, статус не определен	477	548	-71
<b>ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ</b>	<b>1518</b>	<b>1515</b>	

В 2019 году по сравнению с 2018 годом снизилось количество обращений от работников бюджетной сферы (учителя, врачи), а также детей-сирот, которые в основном обращались по вопросам предоставления жилья, и это, прежде всего, связано с социальной направленностью политики руководства Приморского края и органов местного самоуправления, ростом количества предоставленных квартир детям-сиротам в 2019 году.

Увеличилось количество обращений от такой социально-уязвимой категории граждан как «Пенсионеры, ветераны труда, инвалиды» - в 2019 году поступило обращений на 83 больше, чем в 2018 году. Граждане этой категории часто жаловались на медицинскую помощь и лекарственное обеспечение – 32 обращения (2018 г. -11), обращались по жилищным вопросам (некачественные ЖКУ, льготы по оплате ЖКУ, переселение из аварийного жилья, постановка на учет, др.) - 75 обращений (2018 г. – 51), по вопросам социального и пенсионного обеспечения, реализации прав пенсионеров и инвалидов – 94 обращения (2018 г. - 86).

К сожалению, анализ обращений граждан этой категории говорит о том, что органы государственной власти, местного самоуправления, государственные организации зачастую могли и обязаны были решать проблемы, с которыми обращались граждане, без вмешательства Уполномоченного. Так, например, лишь после обращения Уполномоченного жительнице Владивостока была выплачена в новом размере пенсия с доплатой за предыдущие годы, поскольку районным отделением Пенсионного фонда по Приморскому краю не были должным образом учтены сведения о стаже её работы. В другом случае, восстановлено звание «Ветерана труда» жительнице города Находки. До обращения к Уполномоченному гражданке было отказано в выдаче дубликата удостоверения «Ветерана труда». Чиновники комиссии отдела по Находкинскому городскому округу департамента труда и социального развития Приморского края по рассмотрению заявлений и документов для оформления и выдачи удостоверений посчитали, что присвоение ей в 2007 году звания было ошибочным. После судебных мытарств заявительница получила дубликат удостоверения.

Капитан второго ранга в отставке, ветеран военной разведки, проживающий во Владивостоке, в течение полугода отстаивал свои права в

суде на получение удостоверения «Ветерана боевых действий», не согласившись с решением районного комиссариата об отказе. По просьбе заявителя Уполномоченный направил для участия в судебном заседании сотрудника аппарата. По результатам процесса суд признал военного пенсионера ветераном боевых действий и возложил на коллегиальный орган обязанность выдать удостоверение.

**Таблица 4. Количество заявителей по муниципальным образованиям (по письменным обращениям)**

	Наименование административных центров	Количество заявителей, ед.	№	Наименование административных центров, иные субъекты	Количество заявителей, ед.
	Города			Муниципальные округа и районы	
1.	Арсеньев	12	22.	Ольгинский	3
2.	Артем	89	23.	Партизанский	15
3.	Большой Камень	6	24.	Пограничный	4
4.	Владивосток	927	25.	Пожарский	12
5.	Дальнегорск	7	26.	Спасский	108
6.	Дальнереченск	6	27.	Тернейский	2
7.	Лесозаводск	10	28.	Ханкайский	6
8.	Находка	51	29.	Хасанский	71
9.	Партизанск	25	30.	Хорольский	416
10.	Спасск - Дальний	14	31.	Черниговский	36
11.	Уссурийск	185	32.	Чугуевский	9
12.	Фокино	25	33.	Шкотовский	17
	<b>Муниципальные округа и районы</b>		34.	Яковлевский	23
13.	Анучинский	6	<b>Иные субъекты</b>		
14.	Дальнереченский	2			
15.	Кавалеровский	12	1.	Места лишения свободы и принудительного содержания Приморского края	249
16.	Кировский	5			
17.	Красноармейский	22			
18.	Лазовский	5	2.	Другие регионы РФ и неопределенные	54
19.	Михайловский	12			
20.	Надеждинский	28	<b>ИТОГО</b>		2489
21.	Октябрьский	15			

Традиционно большая часть граждан, обратившихся к Уполномоченному, проживает в столице Приморского края. Всего обращений жителей

Владивостока за отчётный период поступило 619, что составляет 40,7% от всех письменных обращений в адрес Уполномоченного. Посредством этих заявлений к Уполномоченному за содействием в решении своих проблем обратилось 927 человек. В 35,5% обращений из Владивостока содержатся вопросы и проблемы, касающиеся деятельности администрации городского округа (220 обращений). Наиболее актуальные вопросы, беспокоившие жителей города в 2019 году, это жилищные вопросы – 142 обращения (23 %) (переселение из аварийного жилья, признание жилья непригодным, предоставление некачественных коммунальных услуг, деятельности УК, ремонт общедомового имущества и др.). Из года в год не уменьшается число обращений о «точечной» застройке и нарушении прав граждан, проживающих в близлежащих домах (28 обращений от 125 человек). Сообщали жители и о необходимости надлежащей организации транспортного сообщения с отдалёнными микрорайонами города (Емар, о. Русский, п. Трудовое). Жители города стали активно создавать общественные группы, которые не просто жаловались на нарушения, а активно участвовали при проведении общественных слушаний по изменениям правил застройки территории (о правилах проведения общественных слушаний – 10 обращений, о внесении изменений в градостроительные регламенты - 6). Увеличилось число обращений с жалобами и просьбами о благоустройстве придомовых территорий, детских площадок и дорог (14 обращений от 38 граждан).

Поступившие к Уполномоченному коллективные обращения касались вопросов проведения капремонтов многоквартирных домов, фактов «точечной» застройки и др. Так, в обращении, подписанном 64 жителями Первомайского района г. Владивостока граждане просили содействия в недопущении точечной застройки по ул. Новожилова, 21. Другое обращение о неисполнении администрацией г. Владивостока решения суда о проведении капитального ремонта дома 84 по ул. Амурской подписали 22 гражданина. Обращение районной общественной организации охотников и рыболовов «Хорольская» по вопросу оказания помощи в сохранении деятельности в области охотопользования и сохранении охотничьих ресурсов в Хорольском районе подписали 402 человека. О транспортных проблемах сообщили 69 жителей с. Зеленовка Спасского района.

Поступили обращения из Ямало-Ненецкого автономного округа - 9, из Хабаровского края - 7, из Московской области – 6, Амурской области – 3, г. Москвы – 2, Белгородской и Иркутской областей – по 2, Камчатского края – 2 и др.

Уполномоченным проводится работа по обращениям, поступившим из государственных органов, из общественных организаций и от лиц, представляющих интересы граждан. В 2019 году в аппарате Уполномоченного было рассмотрено 21 обращение в интересах граждан, которые были направлены общественными представителями Уполномоченного по правам человека в Приморском крае в муниципальных образованиях края, Общественной наблюдательной комиссией Приморского края,

государственными органами края и других субъектов Российской Федерации и т.д.

В соответствии со статьёй 12 Закона Приморского края «Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае» Уполномоченный на основе изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека в необходимых случаях проводит работу по ситуациям, освещённым в средствах массовой информации. Так, Уполномоченный обратился в Правительство Приморского края с просьбой проверить и принять меры по проблеме бесплатного обеспечения тест-полосками и расходными материалами детей, страдающих сахарным диабетом, поднятой в петиции на сайте «Change.org», которую подписало 65 тыс. человек. В адрес главы администрации г. Владивостока Уполномоченный направил обращение по поводу неудовлетворительного состояния грунтовых дорог на острове Русском, соединяющих населённые пункты, в частности, посёлки Экипажный и Подножье. По этим обращениям были приняты соответствующие меры. По поводу расселения жителей из домов, расположенных между двух железнодорожных электрифицированных участков в Шкотовском районе, Уполномоченный обратился в прокуратуру района, которая внесла представление администрации Шкотовского городского поселения об обследовании домов на предмет признания их непригодными для проживания.

## 1.2. Организация приёма граждан и оказания правовой помощи Уполномоченным по правам человека в Приморском крае

*В 2019 году правовое устное консультирование получили 2517 граждан*

В 2019 году приоритетным направлением работы Уполномоченного с гражданами оставались приёмы граждан в аппарате Уполномоченного, выездные приёмы на местах и совместные приёмы с представителями

государственных органов, в том числе правоохранительных, и иных организаций.

Личный приём граждан Уполномоченный проводил 2-4 раза в месяц, в соответствии с графиком. Сотрудники аппарата Уполномоченного прием граждан осуществляли каждый рабочий день. Информация о времени и месте приёма, в том числе представителями Уполномоченного в муниципальных образованиях края, размещается на официальном сайте Уполномоченного.

Анализ обращений граждан, поступивших на личных приёмах Уполномоченного и его аппарата, свидетельствует, что не снижается потребность оказания бесплатной юридической помощи (далее - БЮП) гражданам социально-незащищённых категорий (престарелые, пенсионеры, инвалиды, малоимущие и т.п.). Они остро нуждаются в помощи при подготовке документов для обращения в государственные органы, правоохранительные, судебные и иные инстанции. Каждый второй гражданин, обратившийся на

приёме к Уполномоченному, является представителем социально-незащищённой категории.

В ноябре 2019 года Уполномоченный принял участие в работе комитета Законодательного Собрания Приморского края по региональной политике, законности и международному сотрудничеству. При обсуждении на комитете информации о реализации государственной программы «Безопасный край» на 2015-2021 годы» Уполномоченный обратил внимание присутствующих на низкое освоение адвокатами средств (только 21 %), выделяемых из краевого бюджета на оказание бесплатной юридической помощи (БЮП) инвалидам, малоимущим и др. категориям граждан. Недостаточное освоение выделенных средств может в последующем привести к снижению финансирования данной статьи расходов краевого бюджета. На заседании комитета Уполномоченный высказал обеспокоенность данной ситуацией и предложил расширить перечень лиц, имеющих право на БЮП, а также принять иные организационные меры для более широкого и эффективного предоставления такой помощи в отдалённых и труднодоступных районах Приморья.

Учитывая востребованность граждан в БЮП, дополнительно во втором полугодии Уполномоченный совместно с членами Приморского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» трижды проводил личный приём для малообеспеченных слоёв населения.



В 2019 году Уполномоченный неоднократно участвовал в мероприятиях Главного управления Минюста России по Приморскому краю, связанных с организацией БЮП населению края.

Встречи с заявителями показывают, что гражданам не достаёт информации о способах реализации и защиты своих прав. Учитывая, что представление интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях, составление документов правового характера является острой необходимостью, реализация гарантированного Конституцией Российской Федерации права на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи становится особенно значимой.

В течение 2019 года дополнительный акцент в своей деятельности Уполномоченным и его аппаратом был сделан на защиту прав граждан на благоприятную окружающую среду и комфортные условия проживания.

21 января 2019 года Уполномоченный и около 300 неравнодушных жителей Первомайского района участвовали в общественных слушаниях о сохранении леса в районе ул. Тихвинской Владивостокского городского округа, используемом жителями микрорайона в качестве зоны отдыха. Этот участок леса подлежал вырубке в связи с запланированным строительством детского сада. Обращение от заявителей по данной ситуации находилось в аппарате Уполномоченного на контроле. Благодаря, в том числе, совместным усилиям Уполномоченного и представителей общественности, администрацией Владивостокского городского округа было принято решение о сохранении лесного массива и строительстве детского сада в другом месте - на ул. Сочинская в близлежащем, вновь возводимом микрорайоне.

В 2019 году продолжились совместные приёмы Уполномоченного и руководителей органов государственной власти, прокурором Приморского края. Особое внимание уделялось обращениям ветеранов боевых действий, ветеранов труда, пенсионеров, слабовооружённых категорий граждан.

11 февраля 2019 года совместно с прокуратурой Тихоокеанского флота, прокуратурой Приморского края, Управлением МВД России по Приморскому краю, государственными органами состоялся приём Уполномоченного, приуроченный ко Дню защитника Отечества. Приём был ориентирован на участников и ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов военной службы, участников боевых действий, граждан, уволенных с военной службы, военнослужащих, работников и служащих войсковых частей, членов их семей. Вопросы, с которыми на приёме обратились граждане, касались жилищного и пенсионного обеспечения, трудовых отношений, получения медицинской помощи.

9 февраля 2019 года был проведён в Михайловском муниципальном районе личный приём для участников боевых действий и членов их семей. Приём состоялся на площадке Приморского краевого отделения Всероссийской общественной организации «Боевое братство».

18 апреля 2019 года Уполномоченный и прокурор Приморского края Н.Л. Пилипчук провели совместный приём по вопросам социальной защиты инвалидов. Целью проведения такого тематического приёма являлось обеспечение эффективной защиты прав и интересов указанной категории граждан.

В июле 2019 года состоялся выезд Уполномоченного и прокурора города Владивостока С.В. Лубенца в с. Береговое. Жители жаловались на нарушение их прав при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества, на неудовлетворительное состояние муниципального жилья, некачественное водоснабжение и теплоснабжение, плохую телефонную связь, транспортную недоступность посёлка. Всем гражданам даны разъяснения, часть обращений, по которым необходимы проверки, приняты в работу.

На вопросы представителей старшего поколения - пациентов КГБУЗ «Госпиталь ветеранов войн» Уполномоченный и прокурор города Владивостока отвечали 17 октября 2019 года в ходе встречи на территории госпиталя.

Во встрече участвовало 46 граждан, приехавших на лечение из разных уголков Приморья: городов Уссурийска, Арсеньева, Находки, Партизанска, Спасска-Дальнего; Октябрьского, Черниговского и Хасанского районов. Граждане получили ответы по вопросам медицинского, лекарственного и пенсионного обеспечения, льготного проезда в городском общественном транспорте.

Они обращались с вопросами о размере субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, а также стоимости этих услуг, о предоставлении жилья, о бездействии администраций муниципальных образований по вопросу ремонта дорог. Жители сельских районов подняли вопрос об отсутствии обеспечения дровами домов с печным отоплением. Многие пенсионеры жаловались на высокие тарифы при оказании адвокатами юридической помощи и на отсутствие возможности получить бесплатную консультацию. По результатам встречи в работу приняты обращения. На момент подготовки настоящего доклада от одного заявителя поступила благодарность за качественное рассмотрение его жалобы.

Также с прокурором Владивостока на площадке Дальневосточного федерального университета проводились приёмы для студентов и преподавателей вуза.



*Руководитель общественной организации инвалидов-спинальников «Ковчег» А.С. Моисеенко на приеме по вопросам социальной защиты у прокурора Приморского края и Уполномоченного*



4 июля 2019 года состоялся приём Уполномоченного пенсионеров и инвалидов, проживающих в «Седанкинском доме – интернате для престарелых и инвалидов». В социально-правовой акции приняли участие прокурор Советского района г. Владивостока А.В. Каплунов и представители департамента труда и социального развития Приморского края, Управления Министерства юстиции в Приморском крае. Граждане обращались с вопросами об оказании медицинской помощи, благоустройстве территории интерната, о размере оплаты предоставляемых социальных услуг.

8 октября 2019 года проведён совместный приём граждан с руководителем ГУ-Отделение Пенсионного фонда России по Приморскому краю А.И. Масловцом по вопросам подтверждения страхового стажа, перерасчёта размера пенсии, индексации пенсий работающим пенсионерам, назначения досрочной страховой пенсии.

В течение года в поле зрения Уполномоченного продолжали оставаться вопросы соблюдения прав осуждённых граждан в учреждениях уголовно-исполнительной системы края. Впервые за время деятельности Уполномоченного были проведены совместные проверки соблюдения прав осуждённых с руководством прокуратуры Приморского края в исправительных учреждениях Приморья. Так, Уполномоченным вместе с прокурором Приморского края Н.Л. Пилипчуком и начальником ГУФСИН России по Приморскому краю В.В. Версткиным был осуществлён выезд в ФКУ «Колония-поселение № 49» ГУФСИН России по Приморскому краю и в филиал «Краевая больница» ФСИН России. Совместно с заместителем прокурора Приморского края В.А. Логвинчуком был проведён выезд в ФКУ ИК-6 ГУФСИН России по Приморскому краю, а также в филиал «Медицинская часть № 1» ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России.

В ходе данных проверок совместно с прокурором края была проанализирована деятельность данных учреждений по соблюдению прав граждан в местах лишения свободы. В рамках данных совместных выездов были проведены личные приёмы и встречи с осуждёнными, на которых обратившиеся могли высказать свои жалобы, получить консультации правового характера по вопросам пенсионного обеспечения, условно-досрочного освобождения, привлечения к дисциплинарной ответственности, материально-бытового, медицинского обеспечения, действующего уголовно-исполнительного законодательства, а также оказания социальной помощи после освобождения. Желавшие предоставили письменные обращения.

Обращение.  
Юрий Борисович, Андрей Альбертович! Большое Вам спасибо, за решение моего вопроса о рассмотрении моей маленькой пенсии. (завылание от 17.10.2019г), переданное вам в госпитале «Ветеранов войны». Вопрос решён положительно. Мне сделали перерасчёт (с 01.01.2019г - по 30.11.2019г). Я в декабре и-це получила 30тыс. Это же настоящий праздник, для души, под Новый год. Хотя в 2015г в Первом пенсионном фонде, я поднимала этот вопрос. Ответ был отрицательный. Ещё раз большое Вам спасибо, что остались люди, как вы, помогай нашим поколениям (которые за 70 лет). Нам и так тяжело наше государство.

С Новым годом! Вас всех поздравляю! Здоровья, счастья, благополучия семейного.

С уважением,  
Любовь Дмитриевна.

Несмотря на серьёзные эмоциональные затраты при проведении приемов граждан и личных встреч с ними, такие формы работы и взаимодействия являются эффективными и востребованными. Именно личное общение с жителями помогает глубже изучить и понять проблемы граждан и найти возможности для их разрешения.

## **2.Реализация прав и свобод человека и гражданина в Приморском крае в 2019 году**

*(составлен в соответствии с порядком изложения прав граждан  
в Конституции Российской Федерации)*

### **2.1. Право на свободу передвижения и выбор места жительства, на подтверждение гражданства**

Миграционная политика России, как и любой другой страны, имеет свои особенности, приоритеты формирования и реализации. Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию является одним из источников увеличения численности населения страны в целом и её регионов. Численность населения Приморского края, по данным Приморскстата, на 01.01.2019 составляет 1 902 718 человек, что на 10 319 человек меньше, чем было на 01.01.2018.

Одной из задач миграционной политики Российской Федерации определено создание дополнительных условий, способствующих добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Это особенно актуально для Приморского края, из которого продолжается отток и естественная убыль населения.

По данным Приморскстата всего за последние пять лет из Приморского края в другие субъекты Российской Федерации выбыло на 25,6 тыс. человек больше, чем прибыло. Продолжающийся процесс демографического старения населения может привести к увеличению показателя демографической нагрузки (числа лиц нетрудоспособного возраста, приходящихся на 1000 человек трудоспособного возраста) для населения Приморского края с 753 человек на начало 2019 года до 791 на начало 2036 года, т.е. на 4,8%.

Выходом из данного нежелательного положения может быть принятие мер по привлечению мигрантов, особенно соотечественников, трудоспособного возраста, желающих работать и жить в Приморском крае.

К сожалению, поступающие в адрес Уполномоченного обращения свидетельствуют об имеющихся проблемах в реализации прав граждан на свободу передвижения и выбор места жительства, на получение гражданства Российской Федерации иностранными гражданами и нашими соотечественниками – бывшими гражданами СССР. На протяжении уже четырёх лет остаётся социально-острой проблема так называемой «социальной регистрации», неоднократно отмечаемой в докладах Уполномоченного за

предыдущие годы.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места жительства в пределах Российской Федерации» «...регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией и законами Российской Федерации...». В тоже время, частью 1 этой же статьи предусмотрено, что регистрационный учёт граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации вводится в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

Ранее имелась возможность использовать положения постановления Правительства РФ от 08.09.2010 № 688 (далее – Постановление), которыми разрешено осуществлять регистрацию по адресам учреждений социального обслуживания лиц без определённого места жительства. Однако, несмотря на то, что данные положения Постановления действуют и сейчас, осуществлять регистрацию по социальным учреждениям, не имеющим условий для проживания граждан, в настоящее время стало затруднительно, в связи с изменением правоприменительной практики.

Не только в Приморском крае, но и на всей территории Российской Федерации исключительно при наличии регистрации по месту проживания граждане Российской Федерации могут осуществить свои права на меры социальной поддержки и медицинскую помощь - это и постановка на учёт в целях получения жилья, получение квоты на оказание высокотехнологической медицинской помощи, получение ежемесячных выплат в связи с рождением детей и последующее предоставление мест в детских садах и школах и ряд других.

В связи с отсутствием регистрации о невозможности реализовать свои права сообщают и граждане категории дети-сироты. В своём обращении к Уполномоченному заявитель Б., относящийся к этой категории граждан, сообщил: *«...Здравствуйте, мне пришёл документ от департамента образования и науки Приморского края, в котором сообщается, ... что я могу обратиться в отделение срочного социального обслуживания КГАУСО "ПЦСОН", расположенного по адресу город Владивосток улица Иртышская дом 8, по вопросу оказания содействия для временного проживания в приюте. Я обрадовался, думал, что мне там помогут с временной регистрацией, которая мне нужна для прохождения медицинской комиссии. Это комиссия мне нужна для подачи заявления на предоставление жилищного сертификата. И я обратился в этот социальный отдел по телефону: 8(423)260 43 19 и по телефону: 8(423)260 43 14. И мне там отказали, так как эта социальная услуга противозаконна...».*

К сожалению, в настоящее время нет однозначного решения вопроса регистрации данной категории граждан в целях реализации ими своих прав на

меры поддержки и получение помощи. По отдельным направлениям реализации прав граждане могут использовать возможности судебного установления юридического факта, оспаривания в порядке административного судопроизводства отказов органов власти, но в подавляющем большинстве случаев у такой категории граждан нет ни материальных, ни иных ресурсов для защиты своих прав в судебном порядке.

Обращения к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае, поступающие с 2016 года, подчёркивают значимость и необходимость решения данной проблемы.

Конечно, отсутствие регистрации по месту пребывания препятствует и реализации прав иностранных граждан, наших соотечественников на получение гражданства Российской Федерации. Так, из Республики Киргизия в Приморский край по Программе переселения соотечественников, проживающих за рубежом, переехала русскоязычная семья К. - муж, жена, двое малолетних детей. Семья была рада жить с близкими им по духу русскими людьми. Получили разрешение на временное проживание в Российской Федерации, работали.

Однако регистрацию удалось получить только в частном доме города Находки, где жить они не могли, так как так семья у хозяйки дома была большая. Жили в комнате общежития квартирного типа, владельцы которой отказались зарегистрировать жильцов. Так как выбора у семьи К. не было, до подачи документов для получения вида на жительство данная ситуация сохранялась. В ходе проверки по адресу регистрации сотрудниками миграционных органов был установлен факт отсутствия К. по месту регистрации и документы не были приняты. Заявитель К. с семьёй переехали в город Артём, устроились на работу к индивидуальному предпринимателю, зарегистрировались в жилом помещении, принадлежащем ИП, и жили там же. Однако, когда стали подавать документы для получения вида на жительство, до истечения срока действия РВП оставалось несколько дней. В виду того, что согласно требованиям миграционного законодательства документы для получения вида на жительство необходимо подавать за 6 мес. до истечения срока действия РВП, в приёме документов в отделе по вопросам миграции ОМВД России по г. Артёму вновь было отказано. Заявителю рекомендовано с мужем и двумя детьми осуществить выезд в Киргизию, а затем вновь въехать



*На совместном приеме Уполномоченного и управляющим Приморским отделением Пенсионного фонда России Масловцом А.И. принято решение об оказании содействия заявителю – гражданину России, участнику программы переселения из Украины, в подготовке необходимых документов для установления в судебном порядке юридически значимого факта – проживания в Приморском крае, как необходимого условия для назначения досрочной пенсии*

на территорию России.

Для этой семьи совершить выезд в Киргизию, где нет родных и негде жить семье с двумя детьми и низким уровнем доходов, невозможно. Представляется, что в подобных ситуациях необходимо исходить из реальных условий и принимать решение в каждом конкретном случае для решения проблем добросовестных русскоязычных граждан.

Отрадно, что Управлением по вопросам миграции УМВД России по Приморскому краю после обращения Уполномоченного семье заявителя К. оказано содействие в получении вида на жительство.

Другой проблемой для наших соотечественников при оформлении и получения гражданства Российской Федерации стало требование закона о необходимости подтверждения доходов. Особенно это актуально для граждан пенсионного возраста, которым вообще сложно устроиться на работу, не говоря уже об официальном трудоустройстве.

К Уполномоченному обратился гражданин Республики Украина Р., который до 2014 года являясь пенсионером и имея регистрацию в Запорожской области, проживал в Крыму и получал пенсию. После присоединения Крымского полуострова к Российской Федерации Р. было отказано в получении гражданства России из-за отсутствия регистрации в Крымской области. В итоге, по Программе переселения соотечественников он переехал в Сахалинскую область, где работал на угольном разрезе. После закрытия в г. Южно-Сахалинске угольного разреза не смог устроиться на работу из-за возраста (67 лет) и отсутствия гражданства Российской Федерации. Заявитель переехал в Приморский край к знакомому, который зарегистрировал его по месту своего жительства в Пожарском районе. Отделением по вопросам миграции ОМВД России по Пожарскому району 28 марта 2018 года заявителю Р. выдано разрешение на временное проживание на территории Российской Федерации. В тоже время, согласно ответу УМВД России по Приморскому краю заявитель до получения вида на жительство должен работать. Однако найти работу с жильём и регистрацией иностранному 67-летнему гражданину, практически, невозможно. В результате конструктивного взаимодействия Уполномоченного с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Приморскому краю принято решение о предоставлении возможности оформления документов для вступления в гражданство с учётом упрощённого порядка для граждан Украины, и заявителю осталось только пройти медицинскую комиссию.

Продолжают поступать обращения в адрес Уполномоченного от иностранных граждан, привлечение которых к административной ответственности за незначительные нарушения правил дорожного движения, послужило основанием для аннулирования разрешения на временное проживание, или вида на жительство, или статуса участника Программы переселения. Следующий шаг – это решение о выдворении и запрете на въезд на территорию России. При этом зачастую у этих людей здесь остаются жены и дети - граждане России, семьи оказываются разлучёнными. Такой подход не обеспечивает соблюдение положений Конвенции о правах ребенка от 20 ноября

1989 года, которая ратифицирована в 1990 году в СССР и действует в Российской Федерации. В Конвенции отмечается, что государства-участники Конвенции убеждены в том, что семье, как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех её членов и особенно детей, должны быть предоставлены необходимая защита и содействие с тем, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества. В соответствии со статьёй 9 Конвенции государства-участники обеспечивают, чтобы ребёнок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка.

Показательным примером является обращение гражданина Республики Армения Т., участника боевых действий в Демократической Республике Афганистан, куда он был направлен в составе Ограниченного контингента советских войск в 1987-1988 годах. Т. с женой, дочерью и внуком приехал на постоянное место жительства в Приморский край из Республики Армения в 2016 году. Связи со страной исхода у заявителя утеряны, родственников и жилого помещения в Армении он не имеет. Дочь Т. получила гражданство Российской Федерации 6 августа 2019 года. За нарушения Правил дорожного движения в виде превышения установленной скорости движения на величину более 20, но не более 40 километров в час, Управлением по вопросам миграции УМВД России по Приморскому краю принято решение об аннулировании вида на жительство с требованием покинуть страну в 15-дневный срок и о запрете на въезд в Российскую Федерацию до 25 июня 2021 года. Исполнение такого решения приведёт к разлучению заявителя с семьёй.

Уполномоченный обратился в Управление МВД России по Приморскому краю с просьбой учесть участие заявителя в боевых действиях и незначительность правонарушений и рассмотреть возможность отмены решения о запрете въезда на территорию Российской Федерации. Ответ УМВД России по Приморскому краю содержал информацию о том, что основания для отмены запрета отсутствуют.

Для решения данного вопроса было направлено обращение Уполномоченного в Главное управление по вопросам миграции МВД России, которым решение о запрете въезда Т. в Российскую Федерацию отменено. УМВД России по Приморскому краю для постановки Т. на миграционный учёт предлагает выехать за пределы Российской Федерации и заехать в установленный законом срок. Таким образом, проблема заявителя ещё далека от решения, работа по обращению продолжается.

Кроме того, работа по обращениям выявила проблему, которая требует своего решения посредством внесения изменений в миграционное законодательство на федеральном уровне. Вопрос касается предоставления гражданства Российской Федерации лицам без гражданства.

В таких ситуациях оказываются люди, прибывшие на территорию России с родителями в малолетнем возрасте из стран ближнего зарубежья и, соответственно, не имеющие гражданства иностранных государств. Будучи

осуждёнными на территории России, в том числе за тяжкие преступления, после освобождения из мест лишения свободы эти люди приобретают статус лиц без гражданства. Согласно требованиям российского законодательства для приобретения гражданства Российской Федерации необходимо, чтобы судимость была снята и погашена. Таким образом, после освобождения из мест лишения свободы человек фактически остаётся «между небом и землёй»: депортация в иностранное государство невозможна. В результате, указанные лица не могут решить жилищный вопрос, трудоустроиться, решить вопрос с медицинским страхованием и, соответственно, получать при необходимости полноценное лечение, осуществлять свои иные права и исполнять обязанности. И такая ситуация затягивается на годы, до 8-10 лет. Конечно среди такой категории лиц высока вероятность рецидива преступной деятельности.

В отношении 11-ти таких соотечественников, проживающих на территории Приморского края, Уполномоченный направил обращение в Главное управление по вопросам миграции МВД России, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой оказать содействие в решении проблемы этой категории лиц.

**Рекомендации:**

Учитывая, что регулирование правоотношений в области миграции является прерогативой федеральных органов власти, Управлению МВД России по Приморскому краю представляется необходимым для решения вопроса регистрации по месту пребывания, в том числе «социальной регистрации», инициировать соответствующие предложения в МВД Российской Федерации. Возможным решением проблемы может стать возврат к регистрации по месту нахождения учреждений социального обслуживания и в первую очередь, например, только для социально-уязвимых категорий граждан.

Учитывая значимость и необходимость решения проблемы с «социальной регистрацией», Уполномоченный направил обращение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с предложением обозначить данную проблему в общей Стратегии в области защиты прав человека, формируемой в настоящее время для рассмотрения и принятия на уровне Российской Федерации.

Кроме того, Управлению МВД России по Приморскому краю представляется необходимым не допускать формального подхода при принятии решений об аннулировании вида на жительство, запрете въезда в Российскую Федерацию на основании малозначительных административных правонарушений единичного характера иностранцами гражданами. В подобных случаях необходимо учитывать наступление таких последствий, как разлучение семьи, в состав которой входят граждане Российской Федерации.

## 2.2. Право на труд и вознаграждение за труд

Характеристика письменных и устных обращений к Уполномоченному по вопросам реализации трудовых прав граждан:

- трудовые споры (жалобы на работодателей, нормирование труда, дисциплинарные взыскания, восстановление на работе, оплата больничных), оплата труда и невыплата выходных пособий, в том числе при увольнении: 70 (2019 год), 103 (2018 год), 74 (2017 год);
- трудоустройство и увольнение: 45 (2019 год); 51 (2018 год), 47 (2017 год);
- охрана труда: 11 (2019 год), 19 (2018 год), 5 (2017 год).

Возможность реализовать своё право на труд во многом определяет уровень жизни человека, социально-экономическую стабильность семьи и её перспективы.

Вместе с тем, жители Приморья в своих обращениях к Уполномоченному указывают о нарушениях трудовых прав, в том числе связанных с выплатой и исчислением размера заработной платы, с предоставлением иных выплат, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации.

В 2019 году к Уполномоченному поступали обращения о низком уровне заработной платы медицинских работников. В течение нескольких последних лет ведётся работа по повышению в крае доступности и качества медицинской помощи. Улучшается материально-техническая база, внедряются новые технологии, принимаются меры социальной поддержки медицинских работников. При этом негативное влияние на деятельность системы здравоохранения оказывает дефицит медицинских кадров. Одной из причин кадровой проблемы остаётся низкий уровень заработной платы. К сожалению, для формального увеличения зарплат в некоторых медицинских организациях руководство предпочитало увеличивать нагрузку имеющихся работников, изменять систему оплаты труда, что не влияло на реальный уровень зарплаты, и т.д.

Председатель Государственной Думы Российской Федерации В.В. Володин в своём выступлении на заседании Совета законодателей 16 декабря 2019 года отметил, что показатели средней заработной платы медицинского персонала не соответствуют фактическому размеру оплаты труда<sup>2</sup>.

В апреле 2019 года с обращением о нарушении своих прав на оплату труда обратились в адрес Уполномоченного медицинские работники КГБУЗ «Красноармейская центральная районная больница». В своём обращении медицинские работники сообщили, что последние шесть месяцев задерживается выплата заработной платы, с января 2019 года не проведена соответствующая индексация заработной платы, не проводится выплата за специальную одежду: *«Заработная плата медицинской сестры с северной*

<sup>2</sup> «На заседании Совета законодателей говорили о повышении качества и доступности медицины», [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.1tv.ru/news/2019-12-16/377510-na\\_zasedanii\\_soveta\\_zakonodateley\\_govorili\\_o\\_povyshenii\\_kachestva\\_i\\_dostupnosti\\_meditliny](https://www.1tv.ru/news/2019-12-16/377510-na_zasedanii_soveta_zakonodateley_govorili_o_povyshenii_kachestva_i_dostupnosti_meditliny)

*надбавкой 50 процентов, сельские 25 процентов, вредность 8 процентов, составляет 17 тысяч 600 рублей и абсолютно равна зарплате технического персонала. Стимулирующие выплаты не производятся в течение двух лет. На обращение в департамент здравоохранения, в прокуратуру, администрацию района, главному врачу ответ один - денег нет».*

По обращению Уполномоченного проведена проверка Государственной инспекцией труда в Приморском крае, в ходе которой установлено, что в соответствии с Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ работникам краевых государственных учреждений с 1 января 2019 года оклады должны быть проиндексированы путём увеличения в 1,047 раза. Фактически перерасчёт заработной платы произведён и выплачен только в апреле 2019 года. Средняя заработная плата медицинского персонала учреждения ниже плановых показателей «дорожной карты». Кроме этого, признано незаконным условие о компенсации затрат на приобретение специальной одежды, поскольку Трудовым кодексом Российской Федерации предусмотрено только требование к работодателю об обеспечении работников средствами индивидуальной защиты. С целью устранения выявленного нарушения работодателю выдано предписание об обеспечении работников средствами индивидуальной защиты. За допущенное нарушение работодатель привлечён к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 5.27.1 КоАП РФ, работники обеспечены средствами индивидуальной защиты.

В результате дополнительной проверки, проведённой департаментом здравоохранения Приморского края, выявлены нарушения сроков выплаты заработной платы. В дальнейшем департаментом здравоохранения предоставлена информация, что ежемесячно осуществляется мониторинг средней заработной платы работников краевых учреждений, подведомственных департаменту, для проведения федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной и социальной политики». По данным этого мониторинга в КГБУЗ «Красноармейская центральная районная больница» показатели средней заработной платы медицинского персонала, установленные департаментом на 2019 год, не выполнены. Это связано с недостаточностью финансирования. В целях выхода из сложной финансовой



*Уполномоченный и прокурор Приморского края подписали соглашение о взаимодействии*

ситуации комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края с августа 2019 года увеличен «подушевой» норматив финансирования для КГБУЗ «Красноармейская центральная районная больница» с 737,47 до 1108,44 рублей.

Обращения к Уполномоченному выявили и факты нарушения прав работников в части прохождения обязательного медицинского осмотра.

В адрес Уполномоченного обратились педагоги образовательных учреждений Спасского муниципального района, которым предложили в связи с дефицитом бюджета пройти обязательный медицинский осмотр за счёт собственных средств, обещая в последующем возместить затраты. При этом, в соответствии со статьёй 213 Трудового кодекса Российской Федерации работники детских учреждений проходят обязательные периодические медицинские осмотры в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний, периодические медицинские осмотры осуществляются за счёт средств работодателя. Также, обязанность педагогических работников проходить в соответствии с трудовым законодательством периодические медицинские осмотры предусмотрена пунктом 9 части 1 статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В связи с нарушением трудовых прав педагогических работников, после вмешательства Уполномоченного, администрация Спасского муниципального района сообщила, что в июне 2019 года Думой Спасского муниципального района принято решение о перераспределении финансов для обеспечения медицинского осмотра работников образовательных учреждений. Медицинский осмотр педагоги района прошли за счёт средств работодателей.

В другом случае, о нарушениях при исчислении работодателем дополнительных дней отпуска сообщила в своём обращении сотрудница столовой ФГБОУ ВО «Дальрыбвтуз». В обращении заявитель указала, что не согласна с решением работодателя о предоставлении ей ежегодного отпуска в количестве 36 дней, вместо 43. В нарушение требований закона, непредоставленные семь дополнительных дней отпуска работодатель обещал компенсировать при увольнении. С целью защиты трудовых прав заявителя Уполномоченный направил данное обращение в Государственную инспекцию труда в Приморском крае. При проведении проверки документов работодателя Инспекцией установлено, что дополнительный оплачиваемый отпуск за работу во вредных условиях труда работникам столовой, в том числе и заявителю, не предоставлялся. Работодателю выдано предписание об устранении выявленных нарушений, которое исполнено в полном объёме. Работодатель привлечён к административной ответственности.

Неоднократно озвучивались в докладах Уполномоченного и проблемы, связанные с нарушениями трудовых прав моряков.

Так, «...о нашей дальнейшей судьбе нам ничего не известно...» написали в адрес Уполномоченного члены экипажа т/х «Севастополь», арестованного из-за финансовых проблем властями Республики Сингапур. Заявители просили

решить вопрос об их репатриации из морского порта Сингапур в г. Владивосток, поскольку работодатель (ООО «Судоходная компания Гудзон») на законные требования работников не реагировал, никаких пояснений о дальнейших действиях не предоставлял. Срок трудового договора одного из заявителей истёк, второй заявитель предоставил заявление капитану судна о расторжении трудового договора в связи с невыплатой заработной платы.

В целях защиты прав экипажа т/х «Севастополь» Уполномоченный обратился в Приморскую транспортную прокуратуру. В ходе проверки установлено, что в соответствии с пунктом 3.3 Трудового договора работодатель обязан организовать надлежащую и быструю репатриацию работника в случае истечения за пределами Российской Федерации срока действия трудового договора, заключённого на определённый срок, а также в случае расторжения трудового договора по инициативе работника по истечении срока, указанного в уведомлении, сделанном в соответствии с трудовым договором.

В связи с выявленными нарушениями трудового законодательства (несвоевременная выплата установленной трудовыми договорами заработной платы членам экипажа т/х «Севастополь» за август-сентябрь 2019 года, несвоевременное обеспечение репатриации работника после окончания срока трудового договора) Приморским транспортным прокурором руководителю ООО «Судоходная компания Гудзон» внесено представление об устранении нарушений закона. По результатам рассмотрения представления работодателем были приняты незамедлительные меры по погашению имеющейся задолженности по заработной плате членам экипажа. В отношении работодателя возбуждены дела об административном правонарушении по части 7 статье 5.27 КоАП РФ. Работники компании репатрированы.

Безусловно, в настоящее время вопросам соблюдения и защиты трудовых прав граждан уделяется особое внимание. Государством проводится последовательная политика по повышению гарантий трудовых прав граждан. Повышен минимальный размер оплаты труда, защищены права граждан предпенсионного возраста. Федеральным законом расширены полномочия трудовой инспекции в сфере защиты трудовых прав работников в части наделения правом принимать решения о принудительном исполнении работодателем обязанности о выплате работнику заработной платы, которое оформляется в виде предписания, обязательного для работодателя, а в случае его неисполнения подлежит принудительной реализации при помощи службы судебных приставов.

В тоже время, работа по обращениям граждан показывает, что в случаях непредоставления недобросовестными работодателями документов для проведения проверки государственным органам, восстановление нарушенных прав работников существенно осложняется.

К примеру, по вопросу о нарушении трудовых прав в адрес Уполномоченного обратилась сотрудница сети магазинов «Парус». Заявительница сообщила, что ей отказали в выплате расчёта при увольнении в связи с наличием в магазине недостачи. Сумма задолженности работодателя по

трудовому договору - ООО «Делс» по заработной плате за два месяца и соответствующих выплат составила около 47 тысяч рублей. Для оказания содействия заявителю обращение для проведения проверки Уполномоченным направлено в Государственную инспекцию труда в Приморском крае. Руководителем Инспекции было издано распоряжение о проведении документальной проверки ООО «Делс», в соответствии с которым направлен запрос о предоставлении соответствующих документов. Однако затребованные документы работодателем предоставлены не были. В связи с этим провести проверку и принять меры реагирования государственному инспектору не представилось возможным. За воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного надзора (контроля) и непредоставление сведений (информации) к проверке Инспекцией в отношении юридического лица ООО «Делс» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ.

В аналогичной ситуации оказалась сотрудница сети магазинов «Океан» в г. Дальнегорске. Заработная плата заявителя в должности продавца составляла 15 тысяч рублей, но за 2,5 месяца работы выплачена не была.

По обращению Уполномоченного в интересах заявителя Государственной инспекцией труда в Приморском крае направлен запрос в ИП Рагимова С.С. о предоставлении документов, необходимых для проведения контрольных мероприятий. Однако документы работодателем государственному инспектору предоставлены не были, в связи с чем инспекцией так же принято решение о привлечении работодателя к административной ответственности.

#### **Рекомендации:**

Министерству здравоохранения Приморского края, руководителям учреждений системы здравоохранения края рекомендуется обеспечить выполнение положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной и социальной политики» в части выполнения показателей заработной платы работников медицинских учреждений. Одним из возможных решений, направленных на увеличение финансирования медицинских учреждений, является взаимодействие с Государственным учреждением «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края» в области согласования тарифов на оплату медицинских услуг.

Государственной инспекции труда в Приморском крае представляется необходимым использовать при обращении граждан с заявлениями о нарушениях трудовых прав весь имеющийся инструментарий в полном объеме, включая и использование дополнительных полномочий по взысканию заработной платы. Отдельное внимание необходимо обратить на случаи непредоставления работодателями запрошенных Инспекцией документов, что влечёт фактически отказ гражданам в восстановлении их нарушенных прав, а нерадивых работодателей освобождает от ответственности.

### 2.3. Право на социальное обеспечение и на меры социальной поддержки

Статьёй 39 Конституции Российской Федерации провозглашено: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.» Президент Российской Федерации В.В. Путин в мае 2019 года на совещании с членами Правительства, посвящённом социальной поддержке граждан с ограниченными возможностями здоровья подчеркнул: «Отношение к инвалидам - это важнейший показатель зрелости общества, его консолидации и жизнеспособности. Здоровое общество никогда не допустит пренебрежительного, поверхностного отношения к инвалидам и к людям, которые нуждаются в поддержке со стороны государства в связи с ограничениями по здоровью».<sup>3</sup>

Исходя из поступающих обращений к Уполномоченному, к сожалению, традиционно социально-острым остаётся вопрос о размере пенсионных начислений и различных компенсационных выплат, правильности их исчисления. Так, на выездном приёме Уполномоченного в КГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» обратилась жительница г. Владивостока по вопросу о несогласии с расчётом размера пенсии. Пенсионерка сообщила, что её трудовой стаж составляет 57 лет, однако, размер пенсии небольшой. Обращения в территориальное подразделение Пенсионного фонда РФ к пересмотру размера пенсии в сторону увеличения не привели. *«У меня нет сил уже бороться. Я очень больна. Должен же быть перерасчёт»*, - написала заявитель в обращении. С целью проверки правильности исчисления размера пенсии, Уполномоченный обратился в ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Приморскому краю (далее – Отделение ПФ РФ).

В ходе проведённой Отделением ПФ РФ проверки было установлено, что не были учтены сведения о стаже работы заявителя за 1998 год, в связи с чем пенсия выплачивалась в заниженном размере. После проверки размер пенсии приведён в соответствие с законодательством. Пенсия в новом размере с доплатой за период с 01.01.2010 по 30.11.2019 выплачена в декабре 2019 года. Пенсионерке принесены извинения. *«Мне сделали перерасчёт. Я в декабре месяце получила 30 тысяч. Это же настоящий праздник для души под Новый год...»*, сообщила заявитель в адрес Уполномоченного.

Со схожим обращением о перерасчёте размера пенсии, только с учётом нахождения на иждивении несовершеннолетних детей, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Г. Согласно ответу ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Приморскому краю фиксированная выплата заявителю рассчитана с учётом одного иждивенца. По второму ребёнку был произведён перерасчёт с 1 октября 2018 года. Поскольку сын пенсионерки в настоящее время достиг совершеннолетия, заявителю даны

<sup>3</sup> «Российская газета», [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2019/05/22/putin-obeshchal-prokontrolirovat-socpodderzhku-invalidov.html>

разъяснения о предоставлении документов, подтверждающих нахождение на иждивении родителя.

Надлежащее обеспечение прав граждан с ограниченными возможностями должно позволять им реализовывать свои повседневные потребности в полном объёме, включая и комфортное проживание.



*На вопросы старшего поколения о медицинском и пенсионном обеспечении, социальных гарантиях и др. ответили Уполномоченный и прокурор города Владивостока Лубенец С.В.*

Согласно статье 2 Жилищного кодекса РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах. Вместе с тем, к Уполномоченному поступают обращения о жилищном обеспечении инвалидов без учёта специфики их заболевания.

Так, неоднократно, начиная с 2017 года, в адрес Уполномоченного поступали обращения родственников инвалида I группы по вопросу длительного неисполнения администрацией Сибирцевского городского поселения Черниговского района решения суда о предоставлении ему благоустроенного жилого помещения. По сведениям заявителей, несмотря на решение суда о предоставлении гражданину благоустроенного жилого помещения, администрацией Сибирцевского городского поселения предлагались жилые помещения в бараках, без коммунальных удобств, либо выше первого этажа, без учёта физического состояния инвалида. В письмах в администрацию городского поселения Уполномоченный указывал на необходимость обязательного учёта положений постановления Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учётом потребностей инвалидов» при предоставлении инвалиду жилого помещения. Однако администрация городского поселения сообщила, что на неё решением суда возложена обязанность предоставить гражданину во внеочередном порядке благоустроенное жилое помещение в связи с признанием аварийным и подлежащим сносу жилого помещения, в котором он ранее проживал. При этом

обязанность учитывать физическое состояние гражданина (инвалидность) и, соответственно, соблюдать дополнительные требования к предоставляемому жилому помещению, такие как доступность жилья для инвалида, в решении суда не отражена. Согласно позиции администрации поселения, она в полной мере выполняет свои обязанности, предлагая все имеющиеся муниципальные жилые помещения заявителю. В связи с невозможностью проживания инвалида I группы в предлагаемых администрацией жилых помещениях, заявители были вынуждены в судебном порядке требовать замены предоставления жилого помещения на денежную выплату для приобретения жилого помещения. Судом апелляционной инстанции указанные требования были удовлетворены.

Представляется, что необходимо отказаться от формального подхода при решении жилищного вопроса инвалидов. Ярким примером надлежащего решения проблемы инвалида, является работа, проведённая администрацией Хорольского муниципального района по обращению инвалида-колясочника.

Заявитель, проживая на 5 этаже многоквартирного дома в пгт Ярославский Хорольского района, не имел возможности передвигаться за пределы жилого помещения. Он был признан администрацией Ярославского городского поселения нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договорам социального найма, и включён в соответствующий список граждан. Вместе с тем, предлагаемые администрацией поселения муниципальные жилые помещения фактически находились в полуразрушенном состоянии, что исключало возможность заселения инвалида-колясочника.

Учитывая изложенные обстоятельства, Уполномоченный обратился к главе Хорольского муниципального района с просьбой помочь инвалиду и оказать содействие в решении его жилищного вопроса. В целях оказания помощи гражданам, нуждающимся в социальной защите, Думой Хорольского муниципального района было принято решение от 25.04.2019 «О дополнительных мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан». Данным решением установлены дополнительные меры социальной поддержки за счёт средств бюджета муниципального образования, одна из которых - предоставление из специализированного жилищного фонда Хорольского муниципального района жилых помещений. На основании распоряжения администрации Хорольского муниципального района от 28.05.2019 № 106 «О реализации мер, направленных на предоставление инвалиду дополнительной меры социальной поддержки» в пгт Ярославский приобретено благоустроенное жилое помещение и 31.12.2019 предоставлено заявителю по договору безвозмездного пользования специализированным жилым помещением.

Актуальным остаётся вопрос о возможности передвижения инвалидов с ограниченными возможностями в местах общего пользования в многоквартирных домах. Обращения инвалидов с просьбой оказать содействие в установлении пандусов в подъездах домов продолжают поступать в адрес Уполномоченного. Данная проблема ранее неоднократно поднималась в ежегодных докладах.

Вступившие в силу «Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Правила), утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учётом потребностей инвалидов», должны были решить проблему по обеспечению условий для беспрепятственного передвижения в жилом помещении и доступа к общему имуществу в многоквартирных домах. Вместе с тем, решить проблемы инвалидов, обратившихся к Уполномоченному по вопросам установки пандусов или приспособления жилого помещения, основываясь на указанных Правилах, удаётся не всегда.

Так, в ходе работы по одному из обращений об отказе инвалиду-колясочнику в установке откидного пандуса в многоквартирном доме для возможности перемещения на кресло-коляске со второго этажа по внутридомовым лестничным проходам департамент труда и социального развития Приморского края (далее – Департамент) информировал Уполномоченного о том, что установка такого оборудования относится Правилами к максимальному перечню мероприятий, которые выполняются по специальному заказу инвалида и финансируются за счёт средств инвалида или иных источников. Кроме того, согласно позиции Департамента и администрации муниципалитета, Правила предусматривают возможность оборудования пандусами за счёт средств бюджетов федерального, регионального, муниципального уровней только входа в дом и территории, прилегающей к многоквартирному дому.

Таким образом, за пределами действий Правил осталась возможность приспособления для нужд инвалидов-колясочников лестничных проходов в многоквартирном доме с первого этажа и выше. Это противоречит требованиям части 5.1 статьи 2 Жилищного кодекса РФ, прямо предусматривающей обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления в пределах их полномочий обеспечивать инвалидам условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах. Более того, такая узкая трактовка Правил, положениями которых прямо предусматривается выполнение мероприятий по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, но не разрешается оборудовать (в части установки пандусов на лестничных проходах за счёт средств бюджета) внутридомовые помещения для нужд инвалида, фактически перечёркивает смысл принятия Правил. Кроме того, зачастую граждане такой категории являются нетрудоспособными, имеющими единственный доход – пенсию по инвалидности или социальную пенсию, и не имеют возможности оплачивать подобные мероприятия.

Учитывая, что пунктом 2 постановления Правительства РФ от 9 июля 2016 года № 649 установлено, что разъяснения по применению Правил даёт Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Уполномоченный направил запрос в Министерство с просьбой

разъяснить правильность применения положений Правил ответственными органами власти Приморского края в части отказа оборудования лестничных проходов внутри многоквартирного дома за счёт бюджета соответствующего уровня: федерального, регионального, муниципального. Аналогичный запрос о применении Правил направлен Администрацией Приморского края.

Отрадно, что в 2019 году в целях реализации прав данной категории граждан, проживающих на территории Приморского края, постановлением Администрации Приморского края от 23.07.2019 № 473-па введено Положение о возможности компенсации инвалидам-колясочникам затрат на обустройство жилья с учётом своих нужд, в том числе за самостоятельно приобретённые и установленные внутридомовые устройства для создания безбарьерной среды. Размер компенсации может составлять до 200 тысяч рублей.

К сожалению, не утрачивают свою актуальность и вопросы реализации прав граждан без определённого места жительства. У каждого человека, оказавшегося «на улице» и не имеющего средств к существованию, возникают вопросы различного характера, решение которых зачастую требует вмешательства и помощи со стороны государственных органов. Первоочередной и самой сложной задачей при обращении к Уполномоченному граждан, оказавшихся в таких ситуациях, является определение их в учреждения, в которых они смогут проживать, пока принимаются меры для решения их проблем. Проблема в том, что в Приморском крае нет государственных учреждений - приютов для такой категории лиц, кроме одного - КГБУСО «Шкотовский центр для лиц без определённого места жительства». Однако в нём может проживать всего 25 человек, в силу чего ожидание на размещение затягивается до шести месяцев.

Кроме того, в силу определённой специфики оказания содействия этой категории граждан зачастую требуется длительное время пребывания в учреждении. Поэтому, когда в октябре 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение в интересах гражданина Украины Е., у которого похитили вещи и документы и который три месяца прожил «на улице», встала проблема, куда определить данного человека на время оформления документов на выезд с территории края.

Неоценимую помощь оказала Приморская региональная общественная организация содействия гражданских инициатив и социальной поддержки «Твори добро», принявшая данного гражданина, оказавшая содействие в решении вопроса медицинской помощи, приобретении медицинских препаратов, оформлении необходимых документов для выезда в г. Москву, в Посольство Республики Украина. Неоднократно в адрес Уполномоченного обращался гражданин П. с жалобой на отношение медицинских работников КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 8» при оказании медицинской помощи. Конфликтные ситуации между пациентом и медиками возникают в связи с тем, что гражданин П. не имеет места жительства, не осуществляет гигиенический уход за собой в силу отсутствия даже временного ночлега.

От него исходит неприятный запах, в связи с чем ему отказывали в проведении перевязки больной ноги. По данному обращению Уполномоченный

обратился к главному врачу КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 8». Из полученного ответа следует, что решение было найдено - данному пациенту было предложено осуществлять перевязки в конце амбулаторного приёма (после приёма всех пациентов). Это соответствует требованиям соблюдения правил асептики и антисептики в хирургическом отделении медицинской организации.

Приведённые обращения – это яркие примеры необходимости решения вопроса о создании в крупных городах Приморского края (гг. Владивосток, Находка, Уссурийск) специализированных учреждений, предоставляющих социальную помощь в виде временного пребывания гражданам без определённого места жительства и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Опыт решения данной проблемы в ряде других регионов Российской Федерации (например в городах Новосибирске, Санкт-Петербурге и др.) показывает, что создание специализированных организаций, оказывающих социальные услуги в полустационарной форме обслуживания (дома ночного пребывания, социальные гостиницы и т.д.) позволяет предоставить своевременную помощь лицам указанной категории, исключить нарушение их прав.

Создание подобных учреждений является показателем социальной ответственности органов власти и общества

в Приморском крае. Тем более, что пунктом 2 части 2 статьи 10 Закона Приморского края от 05.07.2017 № 142–КЗ предусмотрено предоставление социальных услуг в организациях социального обслуживания, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442–ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Данным федеральным законом предусмотрено оказание ряда срочных социальных услуг, в том числе предоставление временного жилого помещения. Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 53064-2017 «Социальное обслуживание населения. Типы учреждений социального обслуживания и социальные услуги лицам без определенного места жительства и занятий» от 05.10.2017 № 1336-ст предусмотрено, в том числе предоставление для бездомных граждан временного размещения; оказание помощи в социальной адаптации и реабилитации; осуществление мероприятий по профилактике бездомности. Данные меры поддержки предоставляется так

annasorokina804 От всей души и всей нашей семьи хочу сказать большое человеческое спасибо Мельникову Юрию Борисовичу Уполномоченного по правам человека в Приморском крае. В моей семье случилась беда. Мой родной дядя в г. Владивосток по печальным обстоятельствам остался на улице без денег, одежды, еды и самое страшное у него украли все документы. Ни в полиции, ни в каких других органах ему не помогли. Везде был отказ. И тогда уже даже без надежды получить помощь я написала письмо Юрию Борисовичу. В письме была одна просьба "СПАСТИ МОЕГО РОДНОГО ЧЕЛОВЕКА". Я живя за 1000 километров обратилась к Юрию Борисовичу за помощью. И он даже не раздумывая откликнулся на моё письмо. Юрий Борисович моего дядю определил в мед. учреждение (т.к. ему срочно нужна медицинская помощь) без документов. Помогает восстановить украденный паспорт. В общем делают всё на, что я даже не рассчитывала. Хочу сказать одно мир не без добрых людей! Юрий Борисович, Вы человек с большой буквы! Ваша должность для Вас не просто запись в трудовой книжке, это Ваше призвание. Если бы в нашей стране все были такими, мы бы горя не знали. Спасибо, Вам за все! За Вашу помощь и понимание! От всей души желаю Вам крепкого здоровья и долголетия! Потому что нашей стране без таких людей как Вы будет очень сложно! С уважением Сорокина Анна!

же и посредством создания социальных приютов и домов ночного пребывания для лиц категории «БОМЖ».

Важным, но, по сути, не решённым, остаётся вопрос о проезде инвалидов к месту лечения авиационным транспортом, когда передвижение железнодорожным транспортом инвалиду противопоказано по состоянию его здоровья. В 2017 году Уполномоченным была поддержана инициатива Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае об обращении в федеральные органы исполнительной власти о внесении изменений в нормативные акты, определяющие порядок обеспечения проезда к месту лечения и обратно граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Вместе с тем, на федеральном уровне этот вопрос до настоящего времени не решён.

Актуальность данной проблемы для субъектов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе подтверждается жителями Приморского края, неоднократно обращавшимися в текущем году в адрес Уполномоченного.

Например, в работе Уполномоченного находится обращение гражданина П., который в июне 2017 года был прооперирован в ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии им. Я.Л. Цивьяна». Для проезда к месту лечения заявителю были предоставлены авиабилеты, а для возвращения выписан талон на право безденежного проезда в поездах дальнего следования. Однако из-за тяжёлого состояния после операции и в связи с невозможностью осуществлять медицинские манипуляции (введение инъекций, перевязки) во время движения поезда, да ещё и в течение 5 суток, заявитель был вынужден вылететь в г. Владивосток самолётом вместе с сопровождающим лицом. Стоимость авиабилетов составила 58859 рублей. Талоном на проезд железнодорожным транспортом заявитель не воспользовался. В компенсации понесённых расходов за авиаперелёт в г. Владивосток ГУ-Приморское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации отказало. При этом заявителю 72 года, пенсия является для него единственным источником дохода. Из-за понесённых расходов за проезд он оказался в трудной жизненной ситуации.

В декабре 2019 года в адрес Уполномоченного обратился инвалид 2 группы, 1998 года рождения, относящийся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющий диагноз детский церебральный паралич. В своём обращении он просил оказать содействие в приобретении авиабилетов на перелёт в г. Москву, так как на 9 января 2020 года ему была назначена госпитализация в Клинический Центр ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России. ГУ-Приморское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации предоставило документы на проезд к месту проведения лечения железнодорожным транспортом. Но инвалид, в силу своего физического состояния и состояния здоровья, следовать до г. Москвы железнодорожным транспортом в течение 7 суток не может.

По обращению Уполномоченного в ГУ-Приморское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в интересах заявителей был получен ответ об отсутствии оснований для предоставления им права на проезд к месту лечения и обратно авиационным транспортом. Кроме того, в дополнительном ответе сообщалось, что конкурсные процедуры для приобретения авиационных билетов проводятся после начала календарного года, поэтому предоставить авиабилеты в первых числах января следующего года таким гражданам не представляется возможным в связи с отсутствием действующего государственного контракта.

Согласно пункту 11 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 864, и пункту 4.2 Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утверждённого приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2004 № 328, для следования к месту лечения и обратно инвалиды, в том числе дети-инвалиды, и сопровождающие их лица вправе воспользоваться железнодорожным, водным, автомобильным и авиационным транспортом. При этом авиационным транспортом граждане вправе воспользоваться только при отсутствии железнодорожного сообщения, либо при меньшей стоимости авиаперелёта по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом либо при наличии у инвалида, в том числе ребенка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга.

Ситуации, в которых оказались заявители, ярко демонстрируют то, что предусмотренный действующим законодательством Порядок не позволяет инвалидам - жителям Дальнего Востока воспользоваться правом на проезд к месту лечения и обратно в условиях, соответствующих их заболеванию и состоянию здоровья.

О невозможности реализации своего права на льготный проезд на общегородском транспорте Уполномоченному сообщил в своём обращении гражданин М. Заявитель просил оказать содействие в получении компенсационной выплаты в размере 50% от стоимости билета длительного пользования для проезда в городском транспорте.

В соответствии с Законом Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» граждане, включённые в федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и в краевой регистр, имеют право на меры социальной поддержки в виде компенсационной выплаты в размере 50% от стоимости билета длительного пользования для проезда в транспорте городского сообщения, предоставляющего право на неограниченное количество поездок в течение указанного срока действия.

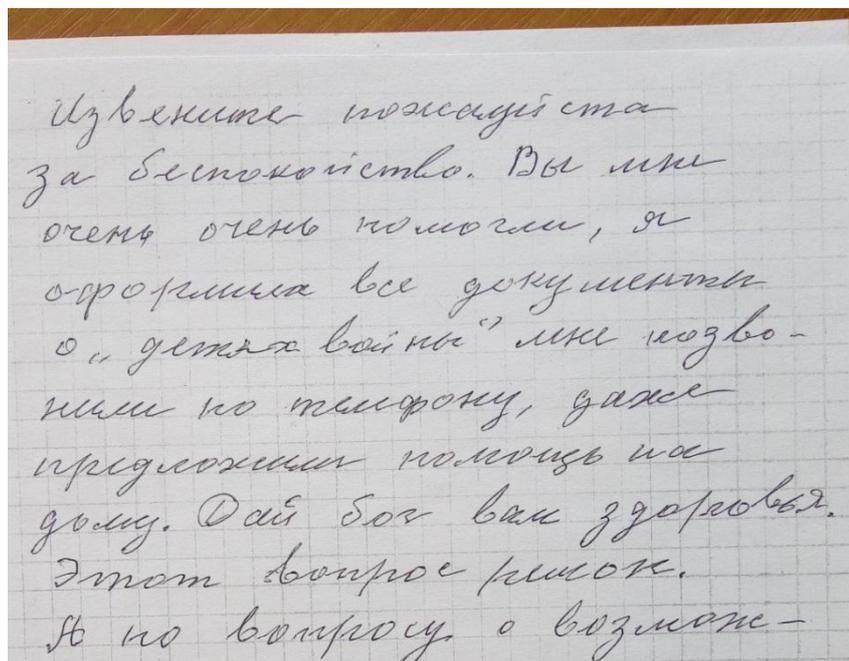
В тоже время, в г. Владивостоке билеты длительного пользования для проезда в городском автомобильном транспорте введены не для всех маршрутов, что не позволяет всем гражданам, относящимся к льготным

категориям, реализовать свое право на получение указанной компенсационной выплаты. И даже там, где такие билеты предложены для продажи, далеко не все льготники могут позволить себе приобрести их из-за высокой стоимости.

Так, на маршрутах автобусов МПВ «ВПОПАТ № 1» стоимость билета длительного пользования составляет 2800 руб. на месяц, 13 автотранспортных предприятий различных форм собственности города Владивостока определили стоимость билета длительного пользования в размере 5000 руб. на месяц. Конечно, подобная цена билета длительного пользования практически не позволяет гражданам реализовать своё право на льготный проезд. Учитывая доводы заявителя Уполномоченным направлено обращение в адрес прокурора г. Владивостока с просьбой о проведении проверки законности действий (бездействия) должностных лиц администрации города.

Исходя из ряда обращений к Уполномоченному в 2019 году обозначилась другая проблема граждан – льготников. Она связана с неполучением положенных законом компенсаций в связи с невозможностью предоставления согласий на обработку персональных данных совместно проживающих с ними родственников.

В ходе работы по обращению гражданина Л. по вопросу об отказе в предоставлении мер социальной поддержки установлено, что с 1 мая 2019 года заявителю прекратили предоставлять меры социальной поддержки как ветерану труда и лицу, отнесённому к категории «Дети войны». Основанием для прекращения выплат послужило заявление супруги об отзыве согласия на обработку персональных данных. При этом супруга отношения с заявителем не поддерживает, проживает отдельно. Из ответа департамента труда и социального развития Приморского края следует, что в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Губернатора Приморского края от 16.07.2008 № 63-пг «О форме, порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим на территории Приморского края» документ, подтверждающий временное отсутствие лиц, совместно зарегистрированных с получателем льгот, содержит персональные данные таких лиц. Предоставление данного документа также влечёт за собой обработку персональных данных. Таким образом, возобновление выплат ЕДВ на оплату ЖКУ и ЕДК заявителю возможно только



Извините пожалуйста  
за беспокойство. Вы мне  
очень очень помогли, я  
оформила все документы  
о «детях войны» мне позво-  
нили по телефону, даже  
предложили помощь на  
дом. Даё бог вам здоровья.  
Этот вопрос решок.  
Я по вопросу о возмож-

при наличии согласия супруги на обработку её персональных данных. Вместе с тем, жизненные обстоятельства не позволяют заявителю получить такое согласие супруги, в связи с чем, с учётом позиции департамента труда и социального развития Приморского края, он не может реализовать своё право на получение мер социальной поддержки.

Департамент труда и социального развития Приморского края по вопросу совершенствования нормативных документов с целью недопущения нарушения прав граждан на реализацию своих социальных прав считает, что необходимо расширить перечень лиц, обработка персональных данных которых может осуществляться без согласия, для исполнения полномочий по предоставлению государственных услуг, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Кроме того, Департамент предлагает внести изменения в пункт 5 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ в части освобождения органа, предоставляющего государственную услугу, от необходимости получения согласия заявителя на предоставление и получение его персональных данных от иных органов, при условии, что такое получение и предоставление осуществляется строго в целях предоставления государственных и муниципальных услуг.

Вместе с тем, по имеющейся информации, прокуратурой Уссурийского городского округа оказано содействие инвалиду, оказавшемуся в подобной ситуации. Так, Уссурийский городской прокурор обратился с иском в суд в интересах супругов инвалидов, которым отделом по Уссурийскому городскому округу департамента труда и социального развития Приморского края отказано в предоставлении мер социальной поддержки. Основанием для отказа послужило отсутствие согласия на обработку персональных данных сыновей супругов, которые зарегистрированы по месту жительства родителей, но в данном жилом помещении не проживали. Один из сыновей проходит службу по контракту за пределами Приморского края, другой приобрёл жильё, где и проживает. Вместе с тем, суд, оценив положения постановления Губернатора Приморского края от 16.07.2008 № 63-пг «О форме, порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим на территории Приморского края», удовлетворил исковые требования и признал право инвалидов на меру социальной поддержки. В ходе судебного заседания доводы, подтверждающие, что сыновья не проживают с родителями, нашли своё подтверждение. При таких обстоятельствах суд пришёл к выводу, что для получения ежегодной денежной выплаты, истцы не должны были предоставлять согласия на обработку персональных данных от близких, которые с ними не проживают.

#### **Рекомендации:**

ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Приморскому краю рекомендует в целях соблюдения права граждан на надлежащее исчисление и предоставления пенсионных и иных социальных

выплат усилить контроль за деятельностью территориальных управлений и отделов.

Органам местного самоуправления рекомендуется рассмотреть возможность принятия муниципальных нормативных актов, предусматривающих дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в части обеспечения из специализированного жилищного фонда жилыми помещениями граждан-инвалидов по договорам социального найма и предоставления дополнительных мер социальной поддержки (на примере решения Думы Хорольского муниципального района от 25.04.2019 № 73 «О дополнительных мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан»).

Правительству Приморского края, органам местного самоуправления представляется необходимым, используя действующую нормативную базу федерального и регионального уровня, рассмотреть возможность создания специализированных учреждений социального обслуживания, предоставляющих гражданам без определённого места жительства и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, временный приют, особенно в крупных городах края: Владивостоке, Уссурийске и Находке.

В части обеспечения инвалидам проезда к месту лечения депутатам Законодательного Собрания Приморского края представляется целесообразным рассмотреть возможность инициирования внесения изменений в федеральное законодательство, определяющих порядок обеспечения проезда к месту лечения и обратно инвалидам, которым передвижение железнодорожным транспортом противопоказано по состоянию его здоровья. При этом предусмотреть, что данный факт должен быть удостоверен медицинской комиссией учреждения, направляющего на лечение инвалида, или комиссией учреждения, оказавшего медицинскую помощь, в случаях следования домой.

Также ГУ-Приморское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации рекомендуется при обеспечении проезда инвалидов учитывать, что постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2018 № 215 закреплён порядок предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на возмещение понесённых расходов при перелёте жителей Дальнего Востока в европейскую часть страны. Стоимость авиаперевозки в г. Москву по льготному тарифу значительно ниже, чем проезд железнодорожным транспортом. В связи с чем, представляется необходимым рассмотреть возможность предоставления жителям Дальнего Востока, имеющим медицинские противопоказания на проезд железнодорожным транспортом, а также при наличии оснований для приобретения авиабилетов на субсидированный авиаперелёт, следовать к месту лечения и обратно авиационным транспортом. Кроме того, представляется необходимым заблаговременно осуществлять проведение соответствующих конкурсных процедур для заключения контрактов в целях обеспечения проезда к месту лечения льготных категорий граждан с первого числа следующего года. В случаях, требующих оперативного решения по приобретению авиабилетов,

целесообразно использовать предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ упрощённые процедуры торгов.

Администрации г. Владивостока рекомендуется реализовать в полном объёме на всех маршрутах городской транспортной сети право льготной категории граждан на компенсацию стоимости проезда в городском общественном транспорте, рассмотрев также, при взаимодействии с автотранспортными предприятиями всех форм собственности, возможность снижения стоимости существующих проездных билетов. По опыту других регионов нашей страны возможным решением реализации прав такой категории граждан является введение электронного проездного документа – социальной транспортной карты (например, в Хабаровском крае и др.). Кроме того, представляется необходимым на всех маршрутах транспортного сообщения обеспечить возможность оплаты проезда в безналичной форме.

В целях предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан Министерству труда и социальной политики Приморского края представляется целесообразным учитывать выводы судебных инстанций (на примере решения Уссурийского городского суда), обязывающие структурные подразделения Министерства назначать социальные выплаты гражданам, не имеющим согласия на обработку персональных данных совместно проживающих с ними членов семей.

## 2.4. Право на жилище и землю

### *Ведение жилищного учёта и предоставление жилья отдельным категориям граждан*

Несмотря на снижение общего количество обращений граждан на нарушение их жилищных прав в истекшем году, по сравнению с 2018 годом, доля таких обращений к Уполномоченному в общем количестве остаётся значительной, почти пятая часть из всех поступивших обращений. Так, в 2019 году поступило письменных и устных обращений по жилищным вопросам 804, в 2018 году - 909. Ниже приведено количество обращений граждан по направлениями реализации жилищных прав в сравнении с 2018 годом.

#### **Количество письменных и устных обращений к Уполномоченному по жилищным вопросам в 2019 2018 годах**

*единиц*



Из приведённого анализа поступающих обращений следует, что практически неизменным остаётся их количество по вопросам выселения граждан из жилых помещений, по прежнему большую долю обращений составляют жалобы граждан на нарушение их прав предприятиями ЖКХ при предоставлении коммунальных услуг.

К сожалению, отмечен рост обращений к Уполномоченному, связанных с реализацией права граждан на предоставление жилья, своевременной постановкой на жилищный учёт.

Пятнадцать лет, с 1 марта 2005 года, на территории нашей страны действует Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ), которым существенно изменены по сравнению с Жилищным кодексом РСФСР положения, определяющие порядок предоставления жилья нуждающимся в

этом гражданам. Так, введена ранее отсутствующая в жилищном законодательстве категория «малоимущих» граждан, дано понятие «договора социального найма жилого помещения». В развитие положений статьи 40 Конституции Российской Федерации Жилищным кодексом РФ закреплено право малоимущих, иных указанных в законе граждан, нуждающихся в жилище, на получение жилья бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов.

Проблема жилищного обеспечения малоимущих, нуждающихся в жилье граждан, ежегодно поднимается в докладах Уполномоченного. Для отдельных муниципалитетов - это одна из самых острых проблем жителей, особенно для крупных городских округов Приморского края. Из общего числа обращений по вопросу предоставления жилья, поступивших в адрес Уполномоченного в 2019 году (54 обращения), 25 обращений поступили от жителей г. Владивостока, 6 - от жителей г. Уссурийска и 5 - от жителей г. Артёма.

По сведениям администрации Владивостокского городского округа в сводном списке граждан, принятых на жилищный учёт до 01.03.2005, состоит 5196 семей. Малоимущих граждан, поставленных на жилищный учёт после 01.03.2005 - 1159 семей, из которых 164 имеют право на внеочередное получение жилых помещений. При этом, в 2019 году в г. Владивостоке предоставлено только 31 жилое помещение, из которых 23 – во исполнение судебных постановлений. Таким образом, в г. Владивостоке ежегодно обеспечивается не более 25-30 малоимущих семей, при том, что очередь нуждающихся в жилых помещениях увеличивается в среднем на 100 семей в год.

В Уссурийском городском округе на жилищном учёте состоит 1112 человек, из которых 533 человека признаны малоимущими. Между тем, динамика жилищного обеспечения последних лет оставляет желать лучшего (в 2015 – 5 квартир, 2016 – 8, 2017 – 11, 2018 – 9, 2019 - 9). В Находкинском городском округе общее число состоящих на жилищном учёте граждан составляет 1234 семьи. Число малоимущих граждан, состоящих на жилищном учёте – 672 семьи. В 2015 году предоставлено 44 жилых помещения, в 2016 году – 17, в 2017 году – 22, в 2018 – 17, в 2019 году – 18.

По сведениям Артёмовского городского округа общее число состоящих на жилищном учёте граждан, составляет 1249 человек. Число малоимущих граждан, состоящих на жилищном учёте – 1233 человека. Предоставление жилых помещений в течение последних пяти лет в данном муниципалитете осуществляется наиболее динамично: в 2015 году предоставлено 211 жилых помещений, в 2016 году – 99, в 2017 году – 119, в 2018 – 120, в 2019 году - 70 жилых помещений.

В Арсеньевском городском округе на жилищном учёте состоит 776 семей. Число состоящих на учёте малоимущих граждан составляет 135 семей. За последние шесть лет предоставлено 88 муниципальных жилых помещений по договорам социального найма, т.е. в среднем, 14 квартир в год.

К сожалению, ни в одном из названных крупных городов Приморского края за последние шесть лет строительство муниципального жилья не велось.

Предоставление жилых помещений по договору социального найма осуществляется исключительно за счёт повторного заселения освобождающегося муниципального жилья, что не позволяет рассчитывать на скорейшее разрешение жилищного вопроса состоящих на жилищном учёте граждан.

Сложившаяся ситуация с обеспечением жилыми помещениями в целях реализации конституционного права граждан на получение жилья позволяет сделать неутешительный вывод, что на обеспечение муниципальными жилыми помещениями малоимущих граждан, состоящих на жилищном учёте только в настоящее время, например, в городе Уссурийске может потребоваться более 50 лет, а в городе Владивостоке все 150 лет.

Кроме того, жители Приморского края в своих обращениях оспаривают и решения органов местного самоуправления, связанные с порядком обеспечения жилыми помещениями по договорам социального найма граждан, вставших на жилищный учёт до 01 марта 2005 года. Предписывающие нормы закона неоднозначно трактуются должностными лицами органов местного самоуправления. Вместе с тем, статьёй 6 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» установлено, что граждане, принятые на учёт до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учёте до получения ими жилых помещений.

Несмотря на то, что о данной проблеме в муниципалитетах известно с момента введения в действие Жилищного кодекса РФ, ситуация не изменилась. Так, согласно позиции администрации г. Владивостока граждане, вставшие на жилищный учёт до 1 марта 2005 года и состоящие на данном учёте, могут быть обеспечены жильём только в случае признания их малоимущими и только *при повторном принятии на жилищный учёт*. При этом данные граждане подлежат обеспечению жильём исходя из даты повторного принятия на данный учёт. В то же время, результаты работы Уполномоченного по таким обращениям граждан свидетельствуют о неверном толковании администрацией г. Владивостока соответствующих положений жилищного законодательства.

Повторное принятие граждан на жилищный учёт после признания их малоимущими не требуется, так как они уже состоят на данном учёте, как и предписывает Федеральный закон от 29.12.2004 № 189-ФЗ, и будут состоять до момента получения ими жилых помещений.

Уполномоченным приводился пример в ежегодном докладе 2018 года, когда в ходе работы по обращению жителя города Владивостока гражданина Б. Уполномоченным была оказана помощь заявителю в подготовке и судебном сопровождении в ходе административного искового производства. Решением Ленинского районного суда города Владивостока от 21.06.2017 административное исковое заявление к администрации города Владивостока о признании действий незаконными удовлетворено и на орган местного самоуправления возложена обязанность привести его порядковый номер в

очереди исходя из даты принятия на жилищный учет в 1972 году. Данное решение оставлено без изменения судом апелляционной инстанции.

Вместе с тем, даже с учётом судебного решения, затрагивающего реализацию жилищных прав сотен граждан, ситуация с ведением жилищного учёта в отдельных муниципальных образованиях не изменилась.

В текущем году поступили аналогичные обращения жителей Владивостока. В одном из обращений гражданка Б., указала, что в 2016 году

признана малоимущей, нуждающейся в жилом помещении по договору социального найма. Члены семьи заявителя (5 человек) с 28.06.1983 состоят на учёте по улучшению жилищных условий. После признания заявителя малоимущей, органом местного самоуправления она вновь поставлена на жилищный учёт с 2016 года и, по информации администрации города Владивостока, будет обеспечена жильём исходя из времени повторного принятия на данный учёт – с 2016 года.

При этом, в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком, заявитель, после признания в 2016 году малоимущей, нуждающейся в жилом помещении, имеет право на обеспечение жилым помещением по договору социального найма исходя из времени принятия на жилищный учёт в 1983 году. Представляется, что повторное признание её нуждающейся в жилом помещении и принятие на учёт - это неверное толкование Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ. По данным обращения граждан Уполномоченный обратился к прокурору города Владивостока с просьбой дать надлежащую правовую оценку действиям должностных лиц администрации города.

Очевидно, что основная проблема в обеспечении малоимущих граждан жильём – недостаточное количество свободного муниципального жилья, а также отсутствие в бюджетах муниципальных образований достаточных средств, необходимых для строительства муниципального жилья. В администрации г. Владивостока отмечают острый дефицит муниципального жилья, при этом только по судебным решениям администрация обязана предоставить 40 квартир незамедлительно.

К сожалению, другой нерешённой проблемой остаётся жилищное обеспечение такой категории граждан как военнослужащие, уволенные со службы в период с 1990 по 2005 годы. На протяжении нескольких лет к Уполномоченному поступают обращения офицеров Министерства обороны РФ в запасе и в отставке о нарушении их прав на жилище, гарантированных статьёй 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в городе



*«Ответственность, которая возлагается на Уполномоченного, огромна», – Ролик А. И., председатель Законодательного Собрания Приморского края на встрече с аппаратом Уполномоченного*

Владивостоке. Указанные граждане, уволенные с военной службы без обеспечения их жильём, жалуются на ненадлежащее исполнение государственными органами и органами местного самоуправления требований законодательства о ведении учёта по улучшению жилищных условий этой категории военнослужащих. Данная проблема ранее неоднократно отражалась в ежегодных докладах Уполномоченного.

Отдельного внимания заслуживают ситуации, в которых граждан по судебным искам муниципальных образований выселяют без предоставления иного жилого помещения, даже при условии нахождения таких граждан на жилищном учёте и в отношении которых муниципальные образования не исполнили обязанности по обеспечению жилыми помещениями по договору социального найма.

За каждым таким обращением об утрате права пользования жилым помещением и выселении - трагедия семей с детьми, в том числе, детьми-инвалидами, одиноких пенсионеров, т.е. граждан, которые в сложившихся обстоятельствах не смогут решить жилищный вопрос самостоятельно и нуждаются в поддержке и помощи органов местного самоуправления.

Пример пенсионерки, в прошлом врача-психиатра, Р. отражён в докладе о деятельности Уполномоченного за 2018 год. В течение 2019 года Уполномоченный продолжил оказывать содействие ей в решении жилищного вопроса. В результате проведённой работы совместно с ответственным подразделением администрации города Владивостока, жилое помещение Р., из которого её ранее выселили по решению суда, включено в перечень муниципальных жилых помещений коммерческого использования. С одинокой пенсионеркой Р. заключён договор найма жилого помещения коммерческого использования, позволяющий и дальше проживать ей в указанной квартире, но уже на законном основании.

Безусловно, формирование в крупных городах края муниципального жилищного фонда коммерческого использования позволяет в определённой степени облегчить участь бездомных, крайне нуждающихся в жилье граждан, которые согласны на любую крышу над головой. Но говорить, что это решение жилищной проблемы малоимущих граждан, к сожалению, не приходится. Согласно муниципальному правовому акту г. Владивостока от 09.04.2018 № 28-МПА, утвердившему Положение о муниципальном жилищном фонде города Владивостока коммерческого использования (далее – Положение № 28-МПА), в число помещений коммерческого использования включается только такое жилье, которое не может быть предоставлено по договору социального найма (общая площадь менее нормы предоставления; не в полной мере соответствует населённому пункту уровень благоустройства помещения и проч.). В этой связи представляется необходимым формирование муниципального жилищного фонда социального использования, возведение так называемых «наёмных» домов муниципалитетов, жилые помещения в которых не могут быть приватизированы нанимателями и не будут выведены из муниципальной собственности.

Практика деятельности Уполномоченного в 2019 году по обращениям граждан о жилищном обеспечении выявила ещё одно возможное решение.

В отдельных муниципальных образованиях Приморского края пополнение муниципального жилищного фонда возможно за счёт принятия на баланс жилых помещений, принадлежащих Министерству обороны РФ. Как правило, это бывшие военные городки, представленные пятиэтажными многоквартирными домами стандартных проектов. К сожалению, указанные многоквартирные дома и жилые помещения в них находятся в неудовлетворительном санитарном и техническом состоянии, что, с учётом незначительности муниципальных бюджетов, удерживает муниципальные образования от принятия их в собственность.

Так, из обращения гражданки А. следует, что она проживает в с. Новосысоевка Яковлевского района в многоквартирном доме, принадлежащем Министерству обороны РФ. По сведениям заявителя, указанный многоквартирный дом (далее - МКД) находится в неудовлетворительном состоянии, требует капитального ремонта. Большинство жилых помещений в доме либо пустуют, либо заняты гражданами на основании договоров найма служебного жилого помещения. Министерство обороны РФ, как собственник жилых помещений, не принимает мер к содержанию жилых помещений и общего имущества МКД, даже несмотря на наличие судебных решений о проведении капитального ремонта отдельных зданий. Заявитель в своём обращении указывал, что передача этих помещений в муниципальную собственность Яковлевского района позволит гражданам решить вопрос об оформлении прав на занимаемые жилые помещения и привести жилые помещения, а также места общего пользования МКД в надлежащее состояние. Из ответа на обращение Уполномоченного в ФГКУ «Дальневосточное территориальное управление имущественных отношений» МО РФ следует, что Управлением также были направлены предложения в адрес муниципального образования о принятии МКД в муниципальную собственность, но и администрация Новосысоевского сельского поселения и администрация Яковлевского муниципального района отказались принимать дома по причине неудовлетворительного технического состояния. Администрация Яковлевского муниципального района подтвердила Уполномоченному, что не рассматривает вопрос о принятии данных жилых помещений Министерства обороны РФ в муниципальную собственность, поскольку они не отвечают санитарным и техническим правилам и нормам и иным требованиям законодательства. В свою очередь Министерство обороны РФ не принимает мер к ремонту ряда домов ещё и по причине того, что отдельные МКД включены в региональную программу капитального ремонта, в рамках которой и должен производиться их ремонт. При этом, по сведениям ФПК «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края», капитальный ремонт домов запланирован на 2041-2043 годы. Хотя, учитывая нынешнее состояние МКД, их фактически бесхозное содержание, существует вероятность того, что к моменту капитального ремонта дома необходимо будет признавать аварийными и подлежащими сносу.

Представляется, что принятие в муниципальную собственность жилых помещений Министерства обороны РФ может способствовать решению вопроса о переносе на более ранние сроки капитального ремонта МКД, а также расширит возможности администрации района по жилищному обеспечению малоимущих граждан, состоящих на жилищном учёте. В свою очередь, исполнение судебных решений Министерством обороны РФ по проведению капитального ремонта позволит муниципалитетам принять на баланс МКД в надлежащем состоянии. О наличии таких решений суда в адрес Уполномоченного сообщала в своём обращении гражданка Д., проживающая в военном городке «Новосысоевка-9», расположенном в с. Новосысоевка. Заявитель указывала о неисполнении решения Яковлевского районного суда Приморского края от 14.03.2017, вынесенного по иску военного прокурора 32 военной прокуратуры гарнизона. Данным судебным решением на Министерство обороны РФ возложена обязанность произвести капитальный ремонт жилищного фонда военного городка. Уполномоченный по данному факту обращался в Управление ФССП по ПК но, к сожалению, до настоящего времени решение суда не исполнено.

Кроме того, принятие в муниципальную собственность ведомственного жилья, позволит решить ещё один важный вопрос – обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на жилищное обеспечение на территории Яковлевского муниципального района. В соответствии с законами Приморского края от 06.12.2018 № 412-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями» и от 24.12.2018 № 433-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края», в целях осуществления возложенных полномочий по предоставлению жилья детям-сиротам муниципалитет сможет привлечь дополнительные средства из федерального и краевого бюджетов для реконструкции имеющегося жилищного фонда.

Представляется, что указанные в данном разделе проблемы с реализацией конституционного права малоимущих граждан на жилище на территории Приморья невозможно решить без строительства многоквартирных домов органами власти и местного самоуправления.

#### **Рекомендации:**

Депутатам Законодательного Собрания Приморского края рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Приморского края от 11.11.2005 № 297-КЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления Приморского края учёта граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» дополнив нормой о том, что граждане, принятые на учёт по улучшению жилищных

условий до 01.03.2005, продолжают состоять на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. Обеспечение данных граждан жилыми помещениями по договорам социального найма осуществляется после признания их в установленном порядке малоимущими в порядке очерёдности, исходя из даты первичной постановки на жилищный учёт.

Правительству Приморского края, органам местного самоуправления, рекомендуется объединить усилия и продолжить деятельность по строительству многоквартирных домов за счёт привлечение бюджетных средств разного уровня, в которых бы находились жилые помещения, относящиеся к различным жилищным фондам в зависимости от формы собственности (частный, государственный, муниципальный), в том числе, при участии профильных краевых бюджетных организаций. Это позволит, во-первых, привлечь больший объем финансирования, а, следовательно, и гарантирует скорейшее возведение объекта, во-вторых, позволит предоставлять в одном МКД жилые помещения разным категориям граждан, перед которыми органы государственной власти и местного самоуправления должны выполнить соответствующую обязанность.

Администрации г. Владивостока необходимо обеспечить выполнение требований нормативно правовых актов, регламентирующих порядок ведения жилищного учёта военнослужащих, избравших для проживания после увольнения город Владивосток.

Управлению ФССП России по Приморскому краю, органам власти и органам местного самоуправления – должникам по решениям суда о возложении обязанности произвести капитальный ремонт жилищного фонда, рекомендуется принять комплекс мер, направленных на максимально скорейшее исполнение судебных решений.

*Жилищное обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

Ежегодно в докладах Уполномоченного поднимается вопрос жилищного обеспечения лиц из числа детей-сирот. Указанная проблема остро стоит во всех регионах страны, Приморский край не является исключением. Так, в списке детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, в 2019 году числится 7477 человек, из них 5581 достигли совершеннолетия.

По информации УФССП России по Приморскому краю на исполнении находится 3594 исполнительных производства о предоставлении жилья детям-сиротам, из которых 363 возбуждены уже в 2019 году. Сумма штрафов, оплаченных Администрацией Приморского края в связи с неисполнением указанных судебных решений в 2019 году составила 52 960 тыс. рублей.

Стоит отметить, что изменения правового регулирования в Приморском крае отношений, связанных с жилищным обеспечением детей-сирот, позволили значительно, впервые за прошедшие шесть лет, увеличить число лиц, обеспеченных жилыми помещениями за год.

Так, согласно информации департамента образованию и науки Приморского края, если в 2016 году жилые помещения предоставлены 526 лицам указанной категории, в 2017 – 257, в 2018 году – 318, то в 2019 году жилыми помещениями обеспечены 832 лица из числа детей-сирот, из которых 503



человека - по договорам найма муниципального специализированного жилого фонда, 196 человек - по договорам найма специализированного жилого фонда Приморского края, 133 человека – путём получения сертификатов.

Следует отметить, что в связи с изменением в 2019 году порядка жилищного обеспечения лиц из числа детей-сирот, органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края наделены отдельными государственными полномочиями по обеспечению указанной категории граждан жилыми помещениями (Закон Приморского края от 06.12.2018 № 412-КЗ). Кроме того, в соответствии со ст. 5 Закона Приморского края от 24.12.2018 № 433-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края» (далее – Закон № 433-КЗ) указанные лица обеспечиваются жильём либо из специализированного жилищного фонда Приморского края, либо из муниципального специализированного жилищного фонда.

Таким образом, в целях предоставления лицам из числа детей-сирот жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется формирование:

- 1) муниципального специализированного жилищного фонда муниципальных образований, предназначенного для предоставления лицам, включенным в список (муниципальный специализированный жилищный фонд);
- 2) специализированного жилищного фонда Приморского края, предназначенного для предоставления лицам, включённым в список, в отношении которых имеются судебные акты, вынесенные до 01.01.2019 (специализированный жилищный фонд Приморского края).

В результате, те лица из числа детей-сирот, кто имеет судебные решения о возложении на Администрацию Приморского края обязанности по их жилищному обеспечению, вынесенные до 01.01.2019 (до изменения правового регулирования) обеспечиваются из специализированного жилищного фонда

Приморского края, остальные – из муниципального специализированного жилищного фонда.

С учётом данных изменений, в адрес Уполномоченного поступают обращения от граждан, относящихся к лицам из числа детей-сирот, указывающих на связанную с новым правовым регулированием, по их мнению, несправедливость.

Согласно информации, полученной в ходе работы по обращению Т., установлено, что администрация Приморского края более пяти лет (с 2014 года) не исполняет решение суда о предоставлении ему жилого помещения на территории Арсеньевского городского округа. В своём обращении заявитель выражает несогласие с продвижением его в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в указанном муниципальном образовании. Учитывая количество приобретённых квартир в г. Арсеньеве и число обеспеченных ими лиц из числа детей-сирот, заявитель полагает, что его продвижение в списке получателей квартир не соответствует числу лиц, получивших жилые помещения. По сведениям администрации Приморского края за истекший на момент рассмотрения обращения период 2019 года в целях жилищного обеспечения лиц из числа детей-сирот в г. Арсеньеве, администрацией Арсеньевского городского округа приобретены 15 квартир, а Администрацией Приморского края только 2 квартиры. Таким образом Т., имеющий судебное решение, вынесенное до 01.01.2019, может быть обеспечен жилым помещением лишь из специализированного жилищного фонда Приморского края, формирование которого по г. Арсеньеву осуществляется гораздо медленнее, чем муниципального.

В аналогичной ситуации оказался и гражданин Ш., которому жилое помещение по судебному решению должно быть предоставлено из специализированного жилищного фонда Приморского края на территории Ханкайского муниципального района. При этом, согласно полученной в ходе работы по обращению информации, в 2019 году в казну Приморского края на территории района не приобретено ни одного жилого помещения для детей-сирот.

Согласно полученным данным в большинстве муниципальных образований края число лиц, обеспеченных жилыми помещениями по договорам найма муниципального специализированного жилищного фонда, значительно преобладает над числом лиц, обеспеченных по договорам найма спецжилфонда Приморского края. Так, в Арсеньевском городском округе муниципальный спецжилфонд в 10 раз превысил спецжилфонд Приморского края (20 и 2 соответственно); в Дальнегорском ГО соотношение 35 и 1; в ГО Спасск-Дальний 39 и 7; в Партизанском ГО 22 и 6. Схожая ситуация сложилась в большинстве муниципальных образований края, за редкими исключениями, где ситуация обратная (Уссурийский ГО, Находкинский ГО, Дальнереченский МР).

Таким образом, лица, не имеющие судебных решений о возложении соответствующей обязанности на администрацию Приморского края, могут

быть обеспечены жилыми помещениями ранее тех, в отношении кого имеются неисполненные судебные решения.

В то же время, следует отметить выработанную ответственными органами государственной власти Приморского края и муниципальными образованиями положительную практику замены стороны в исполнительном производстве в случаях, когда число жилых помещений муниципального спецжилфонда превысило число детей-сирот, подлежащих жилищному обеспечению из данного жилищного фонда (тех, кто не имеет судебных решений, вынесенных до 01.01.2019). В результате замены должника и передаче полномочий от Администрации Приморского края в органы местного самоуправления в 2019 году из муниципального специализированного жилищного фонда были обеспечены 33 человека, имеющие судебные решения, вынесенные до 01.01.2019.

Вместе с тем, с 2019 года лица из числа детей-сирот, в отношении которых до 01.01.2019 вынесены судебные решения, достигшие 25 лет и имеющие удовлетворительную адаптацию к самостоятельной жизни, имеют право на дополнительную меру социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, посредством выдачи соответствующего сертификата.

По сведениям Администрации Приморского края (в настоящее время – Правительство Приморского края) дополнительной мерой социальной поддержки, путём получения сертификатов на приобретение жилья в собственность в 2019 году воспользовались 133 лица указанной категории. Всего в 2019 году было принято 295 положительных решений о выдаче сертификатов, выдано 133 сертификата, по 162 решениям сертификаты будут выданы в 2020 году. Как отмечает Министерство образования Приморского края, низкий процент освоения средств по сертификатам на приобретение жилого помещения в собственность обусловлен длительностью проведения судебных процедур, требующихся для вынесения определения о возможности выдачи сертификата и сроком действия самих сертификатов - 6 месяцев.

Как показала правоприменительная практика, указанной мерой социальной поддержки не могли воспользоваться те лица из числа детей сирот, кто не осуществлял трудовую деятельность по причине необходимости ухода за ребёнком-инвалидом. Так, к Уполномоченному поступило обращение многодетной матери А., оказавшейся в сложной жизненной ситуации, связанной с тяжёлым заболеванием одного из её детей, а также в связи с неисполнением администрацией Приморского края решения суда о предоставлении ей жилого помещения как лицу, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В своём обращении заявитель указывала, что действующее законодательство не позволяет ей получить социальную выплату на приобретение жилого помещения, поскольку она не подпадает под критерии оценки адаптации к самостоятельной жизни. В ходе работы по обращению было установлено, что критерии, определяющие занятость лица, не учитывают такое обстоятельство отсутствия трудовых отношений, как осуществление лицом ухода за ребёнком-инвалидом.

Между тем, из обращения следовало, что в течение года заявитель с тяжелобольным ребёнком находились на лечении в НМИЦ ДГОИ им. Д. Рогачёва в г. Москве. В настоящее время проходят лечение в г. Владивостоке, но в дальнейшем, им вновь придётся отправиться в г. Москву для продолжения лечения, которое может занять не один год. Решение своей проблемы А. видит в возможности получения денежной выплаты и дальнейшего приобретения жилого помещения в небольшом населённом пункте в одном из центральных регионов страны. В целях защиты жилищных прав А. и других лиц из числа детей-сирот, находящихся в аналогичной ситуации, Уполномоченный обратился к Губернатору Приморского края Кожемяко О.Н. с предложением инициировать внесение изменений в Закон № 433-КЗ, а также в Постановление Администрации Приморского края от 12.03.2019 № 159-па «О мерах по реализации статьи 6 Закона Приморского края от 24 декабря 2018 года № 433-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края». Кроме того, было предложено рассмотреть вопрос о включении в Закон № 433-КЗ положения, позволяющего в исключительных случаях, таких, как тяжёлая болезнь лица и (или) его детей, требующая оказания специализированной медицинской помощи за пределами Приморского края, приобретать на средства сертификата жилое помещение в другом регионе страны. Данные предложения были поддержаны главой региона, соответствующие изменения были приняты.

Кроме того, в настоящее время принята новая редакция Закона № 433-КЗ, с учётом сложившейся практики его применения, что позволит решить проблемы, возникшие с введённым в 2019 году порядком жилищного обеспечения детей-сирот.

Отрадно отметить, что в 2019 году удалось завершить ранее начатое, до изменения законодательства, строительство двух многоквартирных домов в Лесозаводском городском округе и уже в начале 2020 года 90 лиц из числа детей-сирот получили долгожданные квартиры.

#### **Рекомендации:**

Правительству Приморского края, учитывая значительный объем подготовки необходимой проектной и иной документации, используемой при строительстве многоквартирных домов, рекомендуется оказать содействие в разработке и подготовке соответствующих документов органам местного самоуправления, и осуществлять координацию деятельности по ведению строительства в муниципалитетах края жилых домов для лиц из числа детей-сирот.

Учитывая наличие категорий граждан, подлежащих жилищному обеспечению из регионального и муниципальных жилищных фондов, Правительству Приморского края совместно с органам местного самоуправления представляется целесообразным рассмотреть возможность строительства многоквартирных домов, включающих одновременно жилые помещения, предназначенные для предоставления различным категориям

граждан, включая лиц из числа детей-сирот. Кроме того, при принятии решений о строительстве жилья целесообразно использовать положения ч. 5 ст. 7 Закона № 433-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края», допускающую постройку малоэтажных 9-квартирных домов для лиц указанной категории.

*Признание жилых помещений непригодными для проживания, переселение из аварийного жилищного фонда*

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Правительством Российской Федерации дано поручение субъектам Российской Федерации о проведении работы по ликвидации аварийного жилищного фонда, признанного таковым с 01.01.2012 по 01.01.2017.

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» и включённого в него регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в Приморском крае» постановлением Администрации Приморского края от 09.04.2019 № 217-па утверждена Программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае на 2019-2025 годы» (далее - Программа), разработанная в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

По итогам реализации программы запланировано расселить 398 аварийных домов, общей площадью жилых помещений 107,21 тыс. кв. м, в которых проживает 6 396 человек. Финансирование осуществляется Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, краевым и местными бюджетами. Общий объем финансирования региональной программы составляет 5 млрд 974 млн 713 тыс. 868,60 руб. Программа реализуется в шесть этапов на территории 22 муниципальных образований края. По информации государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Реформа ЖКХ» на первом этапе реализации программы переселения (2019 год) отставания от целевых показателей не отмечено<sup>4</sup>.

Обращения граждан связаны с непредоставлением жилья, несмотря на включение дома в Программу переселения, либо с предоставлением жилых помещений, требующих ремонта, с несоблюдением жилищных прав собственников помещений в сносимых домах, с непредоставлением временного

---

<sup>4</sup> Официальный сайт государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства «Реформа ЖКХ», [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.reformagkh.ru/relocation/programs/sf?tid=2213474>

жилья маневренного фонда, с проблемами при решении вопроса признания домов аварийными и с другими нарушениями.

Следует отметить, что ранее действовавшая программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда, действовавшая в период с 01.01.2013 по 31.12.2018 не завершена по этапам 2014 – 2017 годов в Хасанском муниципальном районе и в г.Находке, по этапу 2018 года переселение завершено в полном объеме. Для завершения программы требуется расселить 3,34 тыс. кв. м общей площади жилых помещений, в которых проживает 160 человек. Основные причины – отставание от графика строительства жилищного фонда, а также обстоятельства личного характера переселяемых граждан (судебный спор, принятие наследства, неизвестность местопребывания гражданина и другие).

О проблемах реализации Программы и в целом с просьбами оказать содействие в защите прав на жилище при расселении из непригодного жилья к Уполномоченному обратилось в 2019 году 37 граждан.

Обращений граждан, которым не предоставлены жилые помещения при переселении из аварийных многоквартирных домов, признанных таковыми до 01.01.2012, в 2019 году в адрес Уполномоченного по правам человека не поступало. Вместе с тем, поступали обращения, связанные с переселением из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01.01.2012, срок переселения которых согласно этапам реализации Программы не наступил, а также обращения, связанные с предоставлением жилых помещений в ненадлежащем техническом и санитарном состоянии, без ремонта, неблагоустроенных жилых помещений (без коммунальных услуг). Кроме того, поступали обращения жителей домов, признанных аварийными и подлежащими капитальному ремонту и реконструкции, о предоставлении временного жилья маневренного фонда. Часть обращений по данной тематике связаны с проблемами, с которыми столкнулись граждане при решении вопроса признания многоквартирных домов аварийными либо жилых помещений непригодными для проживания.

Например, в августе 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Усурийска гражданки В. с просьбой о содействии в скорейшем переселении жильцов аварийного и подлежащего сносу многоквартирного дома и иным вопросам.

Заявитель сообщил о неисполнении публичного обещания, данного жильцам дома главой Усурийского городского округа, о том, что переселение граждан будет произведено ранее, чем начнется застройка в районе данного

Уполномоченному по правам человека.  
Ю.Б. Мельникову  
Самое А.В.  
От Трутнева Ю.М.  
Выражаю благодарность  
и большое спасибо.  
За оказание помощи  
в квартирном вопросе.  
Помощь оказана  
положительно.  
Трутнев Ю.М.

дома. Вместе с тем, застройка начата и помимо аварийного состояния жилья, условия проживания жителей дома ухудшены ещё и близким соседством начавшегося строительства высотного многоквартирного дома. Администрацией городского округа жильцам дан ответ, что в настоящее время проходит согласование проект муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Уссурийском городском округе» на 2019 – 2025 годы, в который включён дом № 85 по ул. Волочаевской в г. Уссурийске, срок расселения которого постановлением администрации Уссурийского городского округа от 14.12.2017 № 3677 установлен до 31 декабря 2023 года. Сообщается также, что установленный срок расселения может быть скорректирован.

В ряде случаев, муниципалитетами выполнены обязательства по предоставлению жилья, взамен непригодного для проживания.

Так, в июле 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение проживающей в городе Владивостоке гражданки С. о предоставлении взамен непригодного для проживания другого благоустроенного жилого помещения, имеющего ряд технических недостатков. По запросу Уполномоченного в адрес главы администрации города Владивостока приняты меры и в жилом помещении произведён ремонт.

В сентябре 2019 года от двух членов семьи, проживающих в городе Уссурийске поступило обращение с просьбой о содействии в предоставлении временного жилого помещения маневренного фонда в связи с невозможностью проживания в занимаемом муниципальном жилом помещении, которому требовался капитальный ремонт. По запросу Уполномоченного по правам человека данной семье предоставлено временное жильё, а в ранее занимаемой квартире производится капитальный ремонт.

Кроме того, к Уполномоченному продолжают поступать обращения, связанные с ненадлежащей работой межведомственных комиссий по обследованию жилищного фонда на предмет признания жилых помещений непригодными для проживания.

В текущем году таких обращений было шесть от пяти жителей г. Владивостока и одного жителя г. Находки. Граждане сообщили, что заключениями межведомственных комиссий их квартиры признаны пригодными для проживания. Вместе с тем, все заключения межведомственных комиссий и изданные на их основе распоряжения, утверждаемые руководителями муниципалитетов, признаны незаконными вступившими в законную силу судебными решениями. Сами же граждане, фактически проживающие в непригодных для жилья квартирах, прямо сообщают о том, что никакого комиссионного обследования помещений не было. Межведомственные комиссии, во Владивостоке например состоящие из 18 человек, к ним не выезжали, а обследовали квартиры один-два сотрудника городской администрации.

В случае с одним из заявителей – жителем г. Владивостока Г. судебная экспертиза установила, что занимаемая им квартира непригодна для проживания. Судом сделан вывод, что никакого обследования

межведомственной комиссией не проводилось. Вместе с тем, администрация г. Владивостока на основании заключения межведомственной комиссии вновь признает данную квартиру пригодной для проживания и в очередной (третий!) раз делает это с нарушением законодательства. Для проверки законности действий (бездействия) должностных лиц администрации города Владивостока и межведомственной комиссии, связанных с принятием решения о признании данной квартиры пригодной для проживания, Уполномоченный обратился к прокурору города Владивостока. В результате принятых мер прокурорского реагирования вновь назначенная межведомственная комиссия признала жилое помещение гражданина Г. подлежащим капитальному ремонту. Вместе с тем, учитывая результаты ранее проведённой судебной экспертизы, установившей непригодность данного жилища для проживания, Уполномоченным по правам человека принято решение продолжить работу по данному обращению.

Работа Уполномоченного на протяжении трёх лет по другому обращению, гр. А., показала, что таких судебных решений и соответственно последующих незаконных решений руководителей администраций о признании пригодным для проживания жилого помещения было 7. Лишь в конце ноября 2019 года после подачи заявителем 8-го искового заявления в суд, распоряжением главы администрации г. Владивостока жилое помещение признано непригодным для проживания по результатам очередного обследования межведомственной комиссии.

Аналогичное обращение поступило от жительницы г. Находки Д. По информации заявителя, которая подтверждается экспертным заключением филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Приморском крае в г. Находка», условия проживания в занимаемом заявителем жилом помещении не соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям в связи с наличием вредных факторов среды обитания человека, которые не позволяют обеспечить безопасность жизни и здоровья граждан вследствие образования в квартире грибка, плесени, нарушения влажностных, температурных характеристик, повышенной теплопроводности ограждающих конструкций. Вместе с тем, заключением межведомственной комиссии, вынесенным по результатам обследования данной квартиры, выявлены основания для признания квартиры подлежащей капитальному ремонту.

Представляется, что приведённые ситуации свидетельствуют о нарушениях требований законодательства, допущенных межведомственными комиссиями, созданными в администрациях города Владивостока и города Находки. По существу, выводы комиссий не соответствуют реальному техническому и санитарно-эпидемиологическому состоянию обследованного жилищного фонда, что и подтверждается решениями суда.

Данная проблема затрагивает реализацию основополагающего права граждан – права на жилище. Люди проживают в квартирах, в которых просто опасно находиться как по техническим требованиям, так и с позиции санитарно-эпидемиологического состояния жилья. Практически все граждане, обращающиеся с данными проблемами к Уполномоченному, попросту не могут себе позволить купить хоть какое-нибудь жильё. Это те граждане и их семьи с

детьми, для которых помощь государства в реализации права на жилище единственная надежда. В таких случаях бюрократический, формальный подход не допустим. Работа межведомственных комиссий и принимаемые по результатам такой работы решения должны соответствовать интересам наших граждан, а не каким-либо иным мотивам, будь то нехватка жилищного фонда или финансирования.

**Рекомендации:**

При расселении из аварийного жилья, реализации Программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае на 2019-2025 годы» Правительству Приморского края, Министерству строительства Приморского края, органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендуется осуществлять надлежащий контроль за выполнением этой Программы, соответствующих муниципальных подпрограмм по переселению. Дополнительно, органам местного самоуправления в случаях фактически непригодного для проживания состояния жилых помещений в аварийных домах, срок расселения которых согласно этапам Программы не наступил, рекомендуется предусматривать возможность расселения граждан в иные жилые помещения, в т.ч. маневренного фонда.

Администрации Уссурийского городского округа рекомендуется обеспечить скорейшее расселение жильцов аварийного дома № 85 по ул. Волочаевской, учитывая существенное ухудшение условий проживания в результате принятых муниципалитетом решений о строительстве многоквартирного дома в непосредственной близости от данного дома.

Руководителям муниципальных образований представляется необходимым обеспечить надлежащую работу межведомственных комиссий по обследованию жилого фонда, исключить формально-бюрократический подход при принятии решений по заявлениям граждан. Учитывать в работе и при вынесении решений по результатам обследований комиссиями жилых помещений позицию судебных органов и заключения экспертных организаций о непригодности для проживания жилых помещений. Кроме того, представляется недопустимым многократное признание жилого помещения пригодным для проживания по тем основаниям, которые были опровергнуты и признаны незаконными в ходе судебных разбирательств.

*Предоставление гражданам земельных участков для строительства жилья и ведения подсобного хозяйства*

Часть 1 статьи 36 Конституции РФ гласит: «Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю». Земля, безусловно, является одним из важнейших объектов гражданских прав, и граждане стремятся воспользоваться любой возможностью, позволяющей стать обладателем такой недвижимости. Как показывает практика деятельности Уполномоченного, решение земельных вопросов относится к числу актуальных и непростых.

По-прежнему остро стоит вопрос предоставления гражданам земельных участков в соответствии с Законом Приморского края от 29.12.2003 № 90-КЗ

«О регулировании земельных отношений в Приморском крае» (далее – Закон № 90-КЗ). В докладе за 2018 год был отмечен ряд проблем, связанных с реализацией указанного закона, которые, как показывает анализ обращений к Уполномоченному, имели место и в 2019 году.

Одна из проблем, которую многие граждане, имеющие право на получение земельного участка в соответствии с Законом № 90-КЗ, не могут решить самостоятельно - это подбор подходящего земельного участка. В своих обращениях граждане указывают, что в силу возраста, состояния здоровья, отсутствия познаний о зонировании территории и градостроительных ограничениях самостоятельный подбор земельных участков становится для них неразрешимой проблемой. В своём обращении к Уполномоченному 72-летний житель г. Артёма М. указал, что относится к категории граждан, на которых распространяются социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны и в соответствии с действующим законодательством ему может быть бесплатно предоставлен земельный участок для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства либо для индивидуального жилищного строительства (ст. 10 Закона № 90-КЗ). По сведениям заявителя, в администрации г. Артёма ему предложили самостоятельно подобрать земельный участок, но в силу возраста, состояния здоровья и отсутствия специальных знаний он не может решить данный вопрос самостоятельно. Уполномоченный обратился в адрес главы Артёмовского городского округа с просьбой об оказании М. содействия, на которую администрация города, к счастью, откликнулась. К сожалению, приведённый пример скорее исключение из правила, поскольку в силу закона граждане должны самостоятельно осуществлять подбор интересующих их земельных участков.

Между тем, подбор земельного участка не гарантирует в последующем положительного решения вопроса о его предоставлении гражданам. Так, гражданке Б. администрацией г. Владивостока предварительно согласовано предоставление земельного участка из земель населённых пунктов в границах зоны застройки индивидуальными жилыми домами (Ж 1) с последующим установлением условно-разрешённого вида использования участка «ведение личного подсобного хозяйства» при условии получения соответствующего разрешения. В установленном законом порядке, на основании публичных слушаний было принято решение о рекомендации предоставления разрешения на условно-разрешённый вид использования испрашиваемого Б. земельного участка. Однако, в последующем администрация г. Владивостока отказала Б. в предоставлении такого разрешения.

Согласно действующему законодательству разрешение на условно разрешённый вид использования предоставляется в установленном статьёй 39 ГрК РФ порядке на основании результата общественных обсуждений или публичных слушаний.

Как отмечено в Обзоре практики рассмотрения судами дел, связанных с изменением вида разрешённого использования земельного участка (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 14.11.2018): «проведение общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам выработки градостроительных решений направлено на обеспечение комплексного учёта интересов населения, соблюдение права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства. Анализ норм статьи 39 ГрК РФ позволяет сделать вывод, что решение о предоставлении или отказе в предоставлении разрешения на условно-разрешённый вид использования земельного участка может быть принято органом местного самоуправления только при соблюдении указанных в названной статье административных процедур, в том числе организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний. Иное означало бы предоставление неоправданно широкого усмотрения органу местного самоуправления в названной сфере». В то же время, в приведённом примере гражданки Б., несмотря на проведение публичных слушаний и заключения Единой комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Приморского края о целесообразности предоставления разрешения на условно разрешённый вид использования испрашиваемого Б. земельного участка, администрация г. Владивостока приняла решение об отказе. В обоснование должностные лица администрации указали на поступившие возражения от жителей района, а также на то, что требуется согласование от департамента дорожного хозяйства Приморского края. Примечательно, что должностные лица департамента присутствовали на общественных слушаниях проводимых Единой комиссией по подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Приморского края и высказали мнение о целесообразности предоставления разрешения на условно-разрешённый вид использования испрашиваемого Б. земельного участка.



К сожалению гражданка Б. обжалуя отказы администрации в судебном порядке поддержки не получила, ситуация остаётся на контроле Уполномоченного.

Работа с обращениями граждан по вопросам реализации права на землю, выявила, на взгляд Уполномоченного, необходимость дополнения законодательства Приморского края.

В 2019 году в адрес Уполномоченного обратился ветеран труда Приморского края З., указавший, что, несмотря на многолетний добросовестный труд на благо родного Приморского края и получение

высокого звания, он лишён возможности получения земельного участка в соответствии с краевым законом. Анализ законодательства показал, что согласно статье 10 Закона № 90-КЗ «О регулировании земельных отношений в Приморском крае» ветеранам труда право на получение земельных участков для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства предоставлено. При этом, звание «Ветеран труда» устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». Вместе с тем, в Приморском крае определённой категории жителей присваивается также звание «Ветеран труда Приморского края». Согласно статье 4.1 Закона Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края», почётное звание «Ветеран труда Приморского края» присваивается гражданам Российской Федерации, не имеющим звания «Ветеран труда». Таким образом, на З., как и на других ветеранов труда Приморского края, действие пункта 2 части 1 статьи 10 Закона № 90-КЗ не распространяется.

В рамках мониторинга правоприменения Закона № 90-КЗ информация о поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае обращениях граждан по вопросам предоставления земельных участков в соответствии с указанным законом, направлена в адрес председателя Законодательного Собрания Приморского края, в том числе, было высказано предложение о необходимости рассмотрения вопроса о возможности внесения изменений в Закон № 90-КЗ в части дополнения перечня граждан, имеющих право на однократное бесплатное получение земельного участка для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства, категорией «ветеран труда Приморского края». На момент подготовки доклада, по итогам мониторинга комитет по продовольственной политике и природопользованию принял решение о продолжении работы по рассмотрению предлагаемых изменений, касающихся установления дополнительных категорий граждан, которым земельные участки предоставляются в собственность бесплатно.

В течение 2019 года в адрес Уполномоченного обращались граждане и по другим земельным вопросам, связанным с использованием имеющихся земельных участков, с оформлением прав на используемые земельные участки, и тому подобное.

Становится очевидным, что граждане вынуждены отстаивать свои гражданские права, обращаясь к Уполномоченному, поскольку не смогли получить необходимую помощь и содействие от органов местного самоуправления, в чьей компетенции находится решение земельных вопросов.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Б., которая указала, что с детства проживает в жилом доме в г. Артёме, построенном её родителями. С 2018 года Б. принимает меры к оформлению придомового земельного участка, полагая, что имеет право на предоставление его в собственность бесплатно, но органы местного самоуправления предложили ей оформить земельный участок только за плату. Изучив

материалы, содержащиеся в обращении, Уполномоченный направил заключение в адрес главы Артёмовского городского округа о необходимости оказания содействия заявителю в предоставлении земельного участка, отметив, что согласно ч. 4 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» гражданин РФ вправе приобрести бесплатно в собственность земельный участок, который находится в его фактическом пользовании, если на таком земельном участке расположен жилой дом, право собственности на который возникло у гражданина до дня введения в действие Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) либо после дня введения его в действие, при условии, что право собственности на жилой дом перешло к гражданину в порядке наследования и право собственности наследодателя на жилой дом возникло до дня введения в действие ЗК РФ. При этом право собственности на дом перешло к Б. в 2005 году в порядке наследования, наследодателем является её сын, право собственности которого возникло до дня введения в действие ЗК РФ (до 25.10.2001). Результатом работы по обращению стала подготовка администрацией Артёмовского городского округа постановления о предоставлении Б. земельного участка в собственность бесплатно.

Также с неоказанием своевременной консультативной помощи должностными лицами органов местного самоуправления связано обращение жителя г. Арсеньева, который два с половиной года вёл переписку с местной администрацией по поводу заключения договора аренды земельного участка, на котором расположен принадлежащий ему на праве собственности объект незавершённого строительства – будущий жилой дом. По разным причинам власти отказывали заявителю, что послужило поводом для обращения за помощью к Уполномоченному. После направления запроса Уполномоченного к главе городского округа, администрация сообщила, что договор аренды предоставлен гражданину на подпись и в последующем заключён.

В прошедшем году оставались актуальными и вопросы связанные с реализацией прав граждан на землю в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2016 №119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о ДВ-гектаре).

В непростой ситуации оказался гражданин К., лишённый возможности пользоваться земельным участком на побережье Хасанского муниципального района, полученным в соответствии с Законом о ДВ-гектаре. В ходе работы по обращениям заявителя установлено, что в 2018 году между администрацией Хасанского муниципального района и К. заключён договор безвозмездного срочного пользования указанным земельным участком. Согласно условиям договора, земельный участок относится к землям особо охраняемых территорий и объектов, в связи с чем содержит особые требования к использованию земельного участка в соответствии со статьёй 65 Водного кодекса РФ. Кроме

того, согласно территориальному планированию земельный участок относится к зоне Р2 с основным видом разрешённого использования: спорт, туристическое обслуживание, охота и рыбалка, причалы для маломерных судов, территория общего пользования. При этом, выбранный К. вид использования земельного участка относится к основному виду разрешённого использования. Возникшие сложности с использованием земельного участка связаны с ограничениями, установленными Водным кодексом РФ для водоохраных зон, в частности, заявитель не может проехать к своему участку на машине, завести строительные материалы для возведения зоны отдыха и прочее. Между тем владелец соседнего земельного участка, на котором расположена база отдыха, перегородил забором место проезда и прохода к земельному участку заявителя, оставив лишь небольшую калитку, куда К. не смог пройти с крупногабаритными строительными материалами. В результате проверок по жалобам К. прокуратура Хасанского района нарушений в действиях владельцев базы отдыха не выявила, при этом администрация Хасанского района, с которой К. заключил договор о ДВ-гектаре, начала настаивать на добровольном отказе К. от договора. В связи с нежеланием К. отказываться от договора, заключенного в установленном законом порядке, администрация Хасанского района сообщила о намерении решать указанный вопрос в судебном порядке. Таким образом, гражданин, став владельцем ДВ-гектара с соблюдением всех установленных законом процедур, оказался лишённым возможности его освоения, кроме того с перспективой судебных разбирательств. Заявитель в своих обращениях прямо указывал, что если данный земельный участок невозможно использовать, то логичным будет предоставить ему такой же участок, но с критериями допускающими использование земли по назначению. В том числе потому что, как вполне обосновано сообщалось гражданином К., его вины в предоставлении ему администрацией муниципалитета такого земельного участка нет, органам власти были известны параметры участка до предложения его заявителю в качестве объекта договора в рамках Закон о ДВ-гектаре.

#### **Рекомендации:**

Органам местного самоуправления при реализации положений Закона № 90-КЗ представляется необходимым учитывать категорию граждан, обращающихся за предоставлением земельных участков, и рассматривать возможность подбора участков для предоставления заявителям, которые в силу возраста, состояния здоровья и отсутствия специальных знаний не могут подобрать земельный участок самостоятельно.

Органам местного самоуправления при принятии решений о предоставлении разрешений на условно-разрешённый вид использования земельных участков рекомендуется отказаться от формального подхода. Проведение гражданами всех предусмотренных законом процедур, наличие положительного заключения Единой комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Приморского края, позволяет принять положительное решение по предоставлению гражданами выбранных участков. Тем более, что в работе Уполномоченного есть

обращения, показывающие с какой «лёгкостью» администрациями муниципалитетов предоставляются земельные участки и изменяется вид их использования для коммерческих компаний при осуществлении ими так называемой «точечной» застройки, без учёта наличия зелёных насаждений или иных ограничений.

Депутатам Законодательного Собрания Приморского края, Правительству Приморского края рекомендуется инициировать внесение изменений в Закон № 90-КЗ, дополнив категорией «Ветеран труда Приморского края» перечень категорий граждан, которым земельные участки предоставляются в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства.

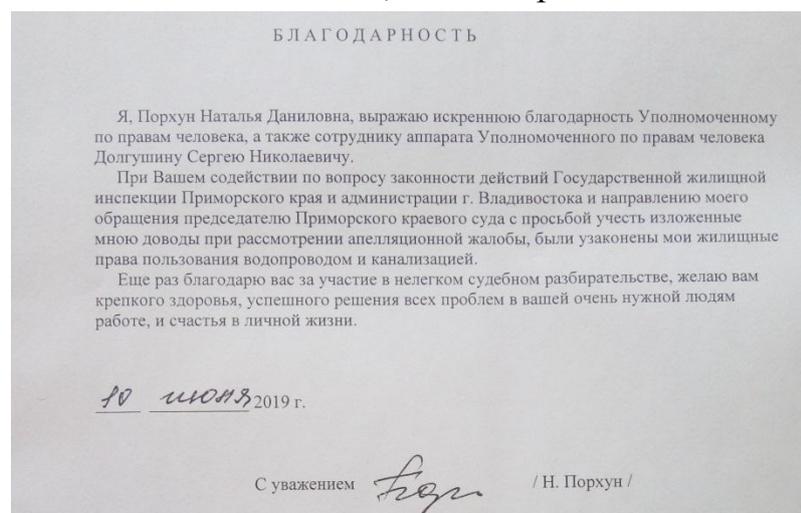
В рамках реализации Закона о ДВ-гектаре органам местного самоуправления рекомендуется при предоставлении земельных участков учитывать все параметры предоставляемых участков, сопутствующие ограничения, наличие смежных землепользователей. При установлении фактов невозможности использования земли по причинам, не зависящих от получателей ДВ-гектара, рекомендуется реализовывать право граждан на получение земли посредством подбора и предоставления альтернативных участков во внесудебном порядке.

### *Предоставление гражданам жилищно-коммунальных услуг*

Практически не снижается количество обращений к Уполномоченному о нарушении прав граждан предприятиями жилищно-коммунального комплекса при предоставлении коммунальных услуг населению ненадлежащего качества и (или) с перебоями.

Так, в одном из обращений житель улицы Юго-Западная в г. Лесозаводске сообщил о предоставлении гражданам в многоквартирные дома, расположенные по улицам Юго-Западная, Сибирцева и Домостроительная, холодного водоснабжения ненадлежащего качества (низкое давление, мутность) и с перебоями, превышающими установленную продолжительность.

В результате взаимодействия Уполномоченного с Лесозаводской межрайонной прокуратурой заместителем прокурора в Лесозаводский районный суд направлено исковое заявление в защиту прав и законных интересов жителей данного микрорайона. Решением Лесозаводского районного суда на администрацию Лесозаводского городского округа возложена обязанность организовать централизованное водоснабжение и водоотведение в данных



жилых домах. Администрации Лесозаводского городского округа до сентября 2019 года установлен срок для добровольного исполнения решения суда. По истечении установленного срока, учитывая недостаточность принятых администрацией мер, Лесозаводской межрайонной прокуратурой в отдел судебных приставов по Лесозаводскому городскому округу УФССП России по Приморскому краю направлен исполнительный лист, и в сентябре 2019 года возбуждено исполнительное производство. В настоящее время судебными приставами-исполнителями к органу местного самоуправления принимаются меры, направленные на принудительное исполнение судебного решения.

На контроле Уполномоченного по правам человека в Приморском крае находится обращение жителей улиц Первая и Вторая в городе Владивостоке о содействии в решении вопросов тепло- и водоснабжения в жилых домах.

В течение длительного времени (с 2017 года) заявители получают коммунальные услуги тепло- и водоснабжения ненадлежащего качества и с перебоями, превышающими установленную продолжительность. Причиной данного нарушения жилищных прав граждан является отсутствие правообладателя сетей ресурсоснабжения, технической документации на сети и иные объекты ресурсоснабжения и их неудовлетворительное техническое состояние.

По запросу Уполномоченного департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края в июле 2019 принято решение о реконструкции данных сетей. Реализовать мероприятия по тепло- и водоснабжению поручено КГУП «Примтеплоэнерго» и КГУП «Приморский водоканал». Кроме того, с целью предотвращения угрозы порыва аварийного участка водопровода ресурсоснабжающей организацией произведена замена участка трубопровода.

Вместе с тем, по информации департамента земельных и имущественных отношений Приморского края, у КГУП «Приморский водоканал» возникли проблемы при формировании земельного участка в данном районе, необходимого для строительства и реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства. Уполномоченным продолжается работа по обращению граждан.

Если приведенные примеры по организации предоставления коммунальных услуг демонстрируют проблемы с получением гражданами таких услуг, то обращение одинокой пенсионерки П. к Уполномоченному выявило случай, когда жительница одноэтажного многоквартирного дома самостоятельно улучшила свои условия проживания и оказалась в этом виновной.

Гражданка П., проживающая в 6-ти квартирном доме в п. Трудовом Владивостокского городского округа, изначально не имевшем централизованного водоснабжения и водоотведения, сообщила, что администрацией города Владивостока в судебном порядке оспаривается правомерность устройства заявителем водопровода в своей квартире и септика возле дома.

Сам факт предъявления администрацией города Владивостока данного иска вызвал недоумение, так как, несмотря на аналогичную ситуацию с устройством трубопроводов водоснабжения и водоотведения всеми жильцами данного дома, иск предъявлен только к гражданке П., являющейся 75-летней, слаботзащищенной, малоимущей, одинокой гражданкой, которая в силу возраста и состояния здоровья по сути не имеет возможности самостоятельно защитить свои права. Более того, не мог не вызвать сомнений факт самовольных действий гражданки П. по переустройству при наличии у неё договорных отношений с КГУП «Приморский водоканал» о водоснабжении и водоотведении и технического паспорта на квартиру, в котором зафиксировано устройство указанных сетей в данном жилом помещении. Кроме того, для гражданки П., с учётом её возраста и состояния здоровья, централизованное водоснабжение и водоотведение является жизненно необходимым.

Приморским краевым судом дана правовая оценка предъявленному администрацией города Владивостока иску, исковые требования о приведении жилого помещения в прежнее состояние оставлены без удовлетворения. Представляется, что при подготовке данного искового заявления должностными лицами администрации города Владивостока обстоятельства были изучены крайне поверхностно. Одной из причин, повлекших подачу данного иска в отношении пожилого, малоимущего, слаботзащищенного гражданина, явилось рассмотрение обстоятельств дела и подписание искового заявления без ведома руководства администрации города Владивостока.

Имелись и случаи излишне предъявляемых к оплате услуг. Так, жительница г. Спасска-Дальнего сообщила Уполномоченному о выдаче паспортистом справок гражданам за плату, что является нарушением закона. После обращения Уполномоченного к прокурору города с просьбой проверить законность действий должностного лица органа регистрационного учёта приняты меры, права граждан восстановлены, взимание денежных средств за выдачу справок пресечено.

#### **Рекомендации:**

Администрациям муниципальных образований во взаимодействии с предприятиями жилищно-коммунального хозяйства Приморского края рекомендуется своевременно принимать комплекс мер по организации предоставления коммунальных услуг, в том числе холодного водоснабжения надлежащего качества.

Администрации города Владивостока целесообразно обеспечить выделение земельного участка для решения вопроса с предоставлением коммунальных услуг жителям улиц Первая и Вторая в городе Владивостоке.

Кроме того, органам местного самоуправления, государственной жилищной инспекции Приморского края рекомендуется, используя широкий имеющийся инструментарий, активизировать муниципальный жилищный контроль за исполнением предприятиями жилищно-коммунального комплекса обязанностей по надлежащему содержанию и ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Главам администраций муниципальных образований края, руководителям органов местного самоуправления при инициировании судебных разбирательств в области жилищных правоотношений (выселение, переустройство, перепланировка) целесообразно принимать такие решения лично либо поручать заместителям, курирующими данные направления в муниципалитете. Это будет способствовать более тщательной проверке необходимости предъявления исковых требований к социально-уязвимой категории населения.

*Неисполнение органами местного самоуправления судебных решений  
о капитальном ремонте многоквартирных домов*

В тесной взаимосвязи с предоставлением населению жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества находится и техническое состояние многоквартирных домов. Без должного состояния инженерных коммуникаций обеспечивающих подачу тепла или электричества, состояния внутридомовых помещений, трудно добиться комфортных условий для жителей домов.

Обращения граждан к Уполномоченному о техническом состоянии многоквартирных домов, необходимости проведения капитального ремонта, продолжали поступать и в 2019 году. Особую обеспокоенность вызывают факты длительного неисполнения судебных решений о возложении на органы местного самоуправления обязанности по проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

В мае и августе 2019 года в адрес Уполномоченного поступило два коллективных обращения от жителей многоквартирного дома № 84 по ул. Амурской города Владивостока о длительном неисполнении администрацией города Владивостока решения Ленинского районного суда г. Владивостока от 11.01.2012 о возложении на администрацию обязанности выполнить капитальный ремонт данного многоквартирного дома. До настоящего времени часть капитальных работ остаются невыполненными. Для принятия мер, направленных на принудительное исполнение судебных постановлений, обращения жителей многоквартирного дома направлены руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов России по Приморскому краю.

В другом случае, жители г. Владивостока сообщали Уполномоченному о длительном неисполнении администрацией г. Владивостока судебных решений, вступивших в законную силу ещё в 2011 году, о производстве капитального ремонта многоквартирного дома № 30 по ул. Сафонова. Поступали аналогичные обращения и от жителей дома № 10«А» по ул. Кирова. Следует отметить, что часть работ по ремонту данных домов произведена, но значительная их часть не выполнена.

Уполномоченным у главы города Владивостока запрошена информация о принимаемых мерах по исполнению судебных постановлений о капитальном ремонте жилищного фонда города. В поступившем ответе администрации сообщается, что на исполнение всех судебных решений не хватает бюджетных

средств, и данные судебные акты исполняются поочерёдно, исходя из даты вступления решения суда в законную силу.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю на конец 2019 года на исполнении находилось 395 исполнительных производств в отношении администрации г. Владивостока о проведении капитального ремонта, из которых фактическим исполнением в 2019 году прекращено 31 исполнительное производство (7,8 %). Следует отметить, что 270 исполнительных производств (75 %) не исполняются более 7 лет. По информации администрации города указанные решения суда вынесены в отношении 343 многоквартирных домов в период с 2009 по 2019 годы, на капитальный ремонт которых требуется порядка 2 млрд. рублей. Вместе с тем, в 2019 году на указанные цели выделено 358 517 400 рублей или 17,9 % от требуемой суммы. На данные средства произведены работы по капитальному ремонту в 202 многоквартирных домах города.

В результате мер, принятых судебными приставами-исполнителями, в отношении администрации г. Владивостока вынесено 392 постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 19 млн. 600 тыс. рублей, из которых оплачено 314 постановлений на общую сумму 15 млн. 500 тыс. рублей.

В настоящее время план капитального ремонта жилищного фонда г. Владивостока на 2020 год сформирован. В него включены работы преимущественно по исполнительным производствам, возбуждённым в 2010 году, а также работы по ремонту конструктивных элементов домов, находящихся в особо неудовлетворительном техническом состоянии.

На требования судебных приставов, иных государственных органов и граждан-взыскателей об исполнении судебных решений администрацией города ежегодно сообщается, что работы по капитальному ремонту включены в долгосрочный план мероприятий по капитальному ремонту жилищного фонда г. Владивостока. В то же время, сумма оплаченных штрафов за неисполнение судебных решений могла быть потрачена на их исполнение.

К сожалению, по сведениям администрации г. Владивостока, ситуация остаётся без существенных изменений, несмотря на то, что информация о количестве исполнительных производств, находящихся на исполнении в управлении содержания жилищного фонда администрации, и сумме денежных средств, требующихся на выполнение всех работ по капитальному ремонту жилищного фонда по исполнительным производствам, является общедоступной, регулярно озвучивается на всех общественных мероприятиях и совещаниях по данному вопросу, но финансовая помощь за счёт средств регионального или федерального бюджетов в течение 2016-2018 годов городу не оказывалась.

#### **Рекомендации:**

Правительству Приморского края рекомендуется рассмотреть возможность предоставления бюджету г. Владивостока дополнительных средств для обеспечения исполнения указанных судебных решений.

Администрации Владивостока при формировании местного бюджета целесообразно максимально учитывать расходы на своевременное исполнение судебных решений о проведении капитального ремонта жилищного фонда, не допуская фактов привлечения к финансовой ответственности и соответствующих взысканий из бюджета.

## 2.5. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право каждого человека на охрану здоровья и медицинскую помощь является одним из основных конституционных прав гражданина Российской Федерации.

Успех лечения большинства заболеваний зависит от того, насколько своевременно оказана медицинская помощь. Тем более оказание медицинской помощи на самых ранних этапах позволяет сохранить трудоспособность, социальную активность и качество жизни граждан.

Проблема своевременного лекарственного обеспечения граждан отмечалась во всех докладах Уполномоченного. В то же время в 2019 году произошёл рост обращений по данной тематике: 48 в 2019 г., 16 – 2018 г., 17 – 2017 г.

Особую тревогу вызывают факты обращений о нарушении прав на льготное обеспечение лекарственными препаратами от лиц, страдающих онкологическими заболеваниями. Отсутствие противоопухолевых препаратов не обеспечивает непрерывный лечебный процесс пациентов, что влечёт нарушение их прав на своевременную медицинскую помощь и может привести к ухудшению состояния здоровья и иным негативным последствиям.

В 2019 году от гражданина С. в адрес Уполномоченного поступило четыре обращения (февраль, июль, сентябрь, октябрь) в связи с отсутствием лекарственного препарата «Бусерелин». В каждом ответе департамента здравоохранения Приморского края сообщалось, что лекарственный препарат закуплен или департаментом планируется проведение дополнительной закупки «Бусерелина», в связи с чем, после завершения процедуры закупки заявитель будет обеспечен данным лекарственным препаратом. Вместе с тем, трижды пациент приобретал отсутствующее лекарство за счёт собственных средств, поскольку мог быть пропущен установленный срок приёма препарата в соответствии с назначенным врачом курсом лечения.

Страдающую онкологическим заболеванием гражданку Д., с апреля 2019 года перестали обеспечивать лекарственным препаратом «Гидроксикарбамид», который является для неё жизненно необходимым. В июне 2019 года, после обращения Уполномоченного в её интересах в департамент здравоохранения Приморского края заявитель была обеспечена данным лекарственным препаратом на один приём. По информации департамента здравоохранения закупка лекарственного препарата, запланированная на май 2019 года, не состоялась, объявлена повторная закупка, поставка препарата ожидалась в первой декаде июля 2019 года. Вместе с тем, в августе 2019 года заявитель

вновь обратился к Уполномоченному по вопросу отсутствия требуемого лекарственного препарата. По повторному обращению Уполномоченного в департамент здравоохранения получена информация, что предыдущая закупка не состоялась по причине отсутствия поданных заявок на участие в торгах в связи с установленными низкими референтными ценами. По повторной закупке 14.08.2019 заключён государственный контракт. Только в сентябре 2019 года заявитель была обеспечена необходимым лекарственным препаратом.

В августе 2019 года в аппарат Уполномоченного обратилась гражданка Г., по поводу отсутствия лекарственного препарата «Летразол». В своём обращении больная онкологическим заболеванием указала, что данный препарат ей не предоставляется с февраля 2019. После обращения Уполномоченного необходимое лекарство заявителю предоставлено.

Безусловно, проблема с обеспечением лекарственными препаратами в 2019 году со всей остротой проявилась и в целом по стране, в связи с действием Приказа Министерства здравоохранения РФ от 26.10.2017 № 871н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения». Несмотря на то, что приказ действовал с декабря 2017 года, как отмечают в экспертно-консультационном центре Института госзакупок, реальные последствия его применения стали очевидны после первой половины 2019 года. Данным приказом требовалось обязательное применение референтных цен, формирующихся на основании сведений о ценах препаратов в ранее заключённых контрактах по всей России и указанных в реестре контрактов. Кроме того, приказ требовал применять минимальную из выявленных цен и проводить повторные закупки не по рыночной, а по несколько повышенной цене, что на практике привело к срывам аукционов на закупку лекарственных препаратов.<sup>5</sup>

Необходимо отметить, что Приказом Министерства здравоохранения РФ от 19.12.2019 № 1064н утверждён новый «Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта...», а приказ от 26.10.2017 № 871н признан утратившим силу.

В тоже время, права граждан на получение жизненно необходимых лекарств не должны быть поставлены в зависимость от подзаконных нормативных актов, от их содержания или применения органами власти.

Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно отмечал, что борьбе с онкологическими заболеваниями в России уделяется особое внимание, она выделена в отдельное направление в рамках нацпроекта «Здравоохранение». Вместе с тем, по словам В.В. Путина «во многих субъектах РФ не вовремя организуются соответствующие процедуры, аукционы не

---

<sup>5</sup> «Российская газета», «Цена параграфа. Неточности при расчёте начальной максимальной цены контракта привели к срыву аукционов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2019/10/14/pochemu-v-2019-m-sorvalos-bolee-chetverti-aukcionov-po-zakupke-lekarstv.html>

вовремя проводятся, нет достаточно хорошо налаженной системы информации даже в рамках одного региона»<sup>6</sup>.

С ноября 2019 года возникли проблемы с обеспечением граждан, страдающих врождённым пороком сердца, лекарственным препаратом «Мацитентан». Данный лекарственный препарат является дорогостоящим и жизненно необходимым гражданам, страдающим лёгочной гипертензией. Как указывают заявители, перебои с обеспечением лекарства возникают в начале и в конце года. При этом, перерыв в приёме препарата влечёт ухудшение состояния здоровья и может привести к непоправимым последствиям.

К сожалению, по данному обращению ответ департамента здравоохранения Приморского края сводился к тому, что закупки лекарственных препаратов проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на основании заявок лечебных учреждений и с учётом доведённых лимитов финансирования на текущий год, в том числе и по лекарственному препарату «Мацитентан», которым заявители обеспечены только 27.12.2019. Период, в который больные с врождённым пороком сердца и лёгочной гипертензией вынужденно остались без лекарственного препарата, составил около полутора месяцев. В своих обращениях граждане выражают надежду, что такие проблемы больше не повторятся.

В докладе о деятельности Уполномоченного в 2018 году отражались проблемы в организации работы медицинских учреждений по направлению граждан на медико-социальную экспертизу. К сожалению, в текущем году продолжали поступать обращения по данной тематике. Вместе с тем вопрос о неоформлении или не своевременном оформлении медицинских документов для направления на медико-социальную экспертизу имеет для граждан огромное социальное значение, поскольку влечёт негативные последствия: не принимается решение об установлении инвалидности, невозможность получения технических средств реабилитации, прекращение получения пенсии по инвалидности и другие. Оформление документов, необходимых для направления на медико-социальную экспертизу, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» находится в ведении учреждения, оказывающего пациенту лечебно-профилактическую помощь. Однако, поступившие обращения показали, что заявители, как правило, пенсионеры преклонного возраста, не могли самостоятельно в медицинской организации добиться положительного решения своих требований.

К Уполномоченному обратился инвалид I группы с просьбой оказать содействие в госпитализации и прохождении обследования, необходимого для прохождения медико-социальной экспертизы для внесения в индивидуальную программу реабилитации и абилитации технических средств реабилитации. С

---

<sup>6</sup> «Российская газета», [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2019/06/20/o-chem-sprosilivladimira-putina-vo-vremia-priamoj-linii.html>

целью оказания содействия заявителю Уполномоченный по правам человека обратился к главному врачу КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6». Согласно предоставленному ответу, пациент был осмотрен на дому заведующей отделением, врачами для решения вопроса о направлении его на медико-социальную экспертизу. Впоследствии заявитель сообщил, что в сентябре 2019 года проведена медико-социальная экспертиза, в индивидуальную программу реабилитации и абилитации инвалида внесены необходимые ему технические средства реабилитации.

В июле 2019 года житель г. Артёма просил Уполномоченного оказать содействие в направлении его на медико-социальную экспертизу. Как указывал заявитель, срок установленной инвалидности истекает, а направление на новое освидетельствование медицинским учреждением не оформляется. Это может привести к отмене выплаты пенсии по инвалидности. После обращения Уполномоченного к главному врачу КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2», документы заявителю были оформлены, по результатам проведённого медицинского освидетельствования гражданину установлена группа инвалидности.

Согласно Федеральному закону «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одними из основных принципов охраны здоровья являются доступность и качество медицинской помощи. При этом под качеством медицинской помощи понимается совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата.

По вопросу качества оказания медицинской помощи в адрес Уполномоченного обратилась жительница п. Сибирцево. В своём обращении заявитель сообщила, что её супруг был госпитализирован в КГБУЗ «Черниговская районная больница» с диагнозом пневмония. Она считала, что в результате неправильно установленного диагноза, несвоевременной и надлежащей медицинской помощи состояние здоровья супруга ухудшилось и впоследствии привело к ишемическому инсульту. По данному обращению Уполномоченный обратился в ООО «Страховая медицинская организация «Восточно-страховой альянс» с целью проведения экспертизы качества оказанной медицинской помощи. В результате проведенной проверки были выявлены дефекты оказания медицинской помощи: невыполнение, несвоевременное и ненадлежащее выполнение необходимых пациенту диагностических и (или) лечебных мероприятий, приведших к ухудшению состояния здоровья застрахованного лица, либо создавшее риск прогрессирования имеющегося заболевания, либо создавшее риск возникновения нового заболевания. К медицинской организации КГБУЗ «Черниговская центральная районная больница» применены финансовые санкции.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жителя г. Спасск-Дальний по вопросу возврата денежных средств, затраченных на оплату

клинико-диагностических исследований, необходимых для плановой госпитализации. В своём обращении гражданин указал, что был направлен в медицинский центр ДВФУ для госпитализации и оказания высокотехнологичной медицинской помощи. По прибытию в медицинское учреждение ему сообщили, что им предоставлены не все необходимые для госпитализации лабораторные и функционально-диагностические исследования. В связи с чем заявитель вынужден был пройти требуемые исследования за счёт собственных средств. При этом, заявитель полагал, что необходимые исследования им были пройдены, но он был направлен на госпитализацию без всех требуемых клинико-диагностические исследования.

Для проверки доводов заявителя обращение было направлено в департамент здравоохранения Приморского края. Факты, изложенные в обращении нашли своё подтверждение. По результатам проведённого служебного расследования было принято решение возместить заявителю сумму, затраченную на оплату клинико-диагностических исследований и проезд к месту лечения. Лечащему врачу указано о неукоснительном соблюдении условий для плановой госпитализации в федеральную медицинскую организацию. Администрацией КГБУЗ «Спасская центральная районная больница» принесены извинения пациенту и выплачена сумма затраченных им средств.

В то же время, представляется, что, несмотря на наличие проблем в системе здравоохранения - главное оказать помощь всем, кто в ней нуждается, услышать проблему каждого конкретного человека. Примером положительного взаимодействия с медицинским учреждением, может служить обращение гражданки А., обратившейся к Уполномоченному на выездном приёме в КГАУ СО «Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по вопросу сокращения срока проведения операции на глаза. Заявитель сообщила, что нуждается в оперативном лечении на глаза, но дата проведения назначена на 06.05.2020, при этом острота зрения ухудшается и возможны наступления негативных последствий. По обращению Уполномоченного к главному врачу ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» с просьбой сократить срок проведения операции, заявителю оказано содействие и 24.10.2019 гражданка А. прооперирована.

#### **Рекомендации:**

Министерству здравоохранения Приморского края, с учётом вступления в силу с начала 2020 года нового приказа о порядке определения начальной (максимальной) цены контракта для закупки лекарственных препаратов, рекомендуется учесть сложности с реализацией контрактных процедур, выявленные при реализации ранее действовавшего приказа, и обеспечить непрерывное приобретение жизненно важных лекарственных препаратов, исключив нарушения при их предоставлении гражданам.

Министерству здравоохранения Приморского края, руководителям лечебных учреждений Приморского края, представляется необходимым обеспечить надлежащий контроль за уровнем профессиональной подготовки и деятельности медицинских работников, особенно лечащего персонала, в том

числе за выполнением сотрудниками всех необходимых пациентам диагностических и лечебных мероприятий в целях предоставления гражданам качественной медицинской помощи, проведения соответствующих клинко-диагностических исследований, своевременного обследования и подготовки документации для направления на медико-социальную экспертизу.

## 2.6. Право на благоприятную окружающую среду

От эффективности соблюдения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, по сути, зависит, какие условия жизни мы оставляем нашим потомкам.

Реализуя своё право на благоприятную окружающую среду, закреплённое в статье 42 Конституции Российской Федерации, граждане могут требовать соблюдения экологического законодательства, создавать в данной сфере общественные объединения, проявлять гражданские инициативы. В свою очередь, нарушение экологического законодательства для населения влечёт за собой такие неблагоприятные последствия, как утрата трудоспособности, затраты на лечение, вынужденную смену профессии и образа жизни, места жительства, различные медицинские патологии.

Напряжённая экологическая ситуация характерна для многих регионов нашей страны, и в ряде обращений жителей к Уполномоченному отражены отдельные острые проблемы с соблюдением экологических норм в Приморье.

Серьёзную озабоченность у приморцев вызывает деятельность предприятий по перевалке каменного угля в портах г. Находки и п. Посъет Хасанского района, о чём неоднократно указывалось в докладах Уполномоченного.

Учитывая, что перевалка ведётся открытым способом, выходом из этой проблемной ситуации был бы переход на закрытую перевалку угля. По обращениям граждан Уполномоченным направлялись запросы в Тихоокеанское морское управление Росприроднадзора и Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю. Согласно полученной информации в настоящее время отсутствуют утверждённые нормативные акты, определяющие официальное понятие закрытой перевалки угля, а также перечень мер и характеристик технологий, с использованием которых будет достигнут процесс закрытой перевалки. Только при разработке и утверждении Минтрансом России указанных выше нормативных документов, переход на закрытую перевалку угля будет регламентирован и нормативно обоснован.

В этой связи внимания заслуживают поступившие в адрес Уполномоченного и предложения Управления Росприроднадзора по Приморскому краю. Ведомством предлагается внести изменения в постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий». А именно, отнести объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду с

загрязнением атмосферного воздуха в результате перегрузки угля открытым способом, к объектам I категории. Это обяжет предприятия, эксплуатирующие такие объекты, разработать новые доступные технологии, область применения которых утверждена распоряжением Правительства РФ от 24.12.2014 № 2674-р, и позволит минимизировать негативное воздействие на окружающую среду.

В свою очередь, Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю предоставило свои предложения о необходимости разработки сводных расчётов загрязнения атмосферного воздуха промышленности и автотранспорта города (региона). Такие расчёты будут иметь решающее значение при оценке экологической ситуации при прогнозировании состояния атмосферного воздуха города (региона) в результате ввода в действие новых и реконструкции действующих объектов. Кроме того, подобные сводные расчёты позволят выявлять хозяйствующие субъекты, загрязняющие атмосферный воздух, и определять их долю в выбросах в атмосферу.

Данные предложения были поддержаны резолюцией Координационного совета уполномоченных по правам человека Дальневосточного федерального округа, состоявшегося во Владивостоке 12 сентября 2019 года, и направлены Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой для обращения в Правительство Российской Федерации.



Кроме того, в Приморском крае об острой экологической проблеме сообщают жители Спасского района, по поводу строительства свиноводческих комплексов. Эта проблема уже отражалась в докладе Уполномоченного в 2018 году, но актуальность и необходимость её решения сохранились.

В поступивших к Уполномоченному обращениях граждан отмечается, что строительство нового, третьего предприятия (свинокомплекса) проводилось без проведения экологической экспертизы, а также реальной оценки

экологического воздействия на природу и подземные запасы водных источников населённых пунктов. Свинокомплексы с использованием несовершенной технологии переработки отходов производят большее количество отходов второго и третьего классов опасности, вследствие чего происходит очень сильное загрязнение природной среды и подземных горизонтов из-за низкой эффективности применяемой технологии очистки и переработки отходов свинокомплексов.

Следует отметить, что 18 июня 2019 года по поручению Уполномоченного сотрудники аппарата принимали участие в общественных слушаниях по выполнению экологических требований: «Оценка воздействия на окружающую среду объекта «Свиноводческий комплекс № 2 по производству до 83 000 голов в год». На слушаниях инициативная группа жителей сделала 32 конкретных замечания по проекту. Сотрудники аппарата Уполномоченного отметили необходимость неукоснительного соблюдения экологических норм при проектировании и строительстве новых объектов, а также при эксплуатации действующих.

Представляется, что для снижения социальной напряжённости и соблюдения экологического баланса, новые свиноводческие комплексы после проведения всех необходимых экологических экспертиз следует размещать в других районах Приморского края, что позволит исключить скопления серьёзно влияющих на экологию предприятий в одном месте.

Обращения в адрес Уполномоченного по правам человека жителей Партизанского и Пограничного районов выявили проблему, связанную с содержанием значительного количества скота в черте населённых пунктов на приусадебных участках. Фактически речь идёт о деятельности животноводческих ферм в соседстве с индивидуальными жилыми домами в крупных поселениях.

Ранее в докладе Уполномоченного в 2018 году приводилось обращение жителей села Екатериновки в Партизанском муниципальном районе о размещении частным лицом овчарни на придомовой территории и строительстве цеха по забою мелкого рогатого скота в непосредственной близости от жилых домов заявителей. У данного лица отсутствуют специально оборудованные места хранения отходов жизнедеятельности и обработки животных.

Аналогичная ситуация в селе Нестеровке Пограничного района, где в небольшом поселении размещено пять животноводческих хозяйств. На одной только улице Луговая размещено два таких хозяйства по 60 голов. По сведениям заявителей, навозом загрязнена вся территория села, а высохший навоз сжигается по ночам, что вызывает у жителей опасения за сохранность своих домов.

За прошедший год ситуация в селе Екатериновка Партизанского муниципального района не улучшилась. В новых обращениях к Уполномоченному жители села отмечают массовые нарушения ветеринарных и санитарно-эпидемиологических норм и правил, включая загрязнение почвы отходами животноводства, соответствующий запах и наличие насекомых,

указывают на факт строительства забойного цеха и осуществление забоя животных непосредственно на придомовой территории.

При этом, администрации указанных населённых пунктов и районов переадресовывали обращения граждан в Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю и Государственную ветеринарную инспекцию Приморского края. Между тем, принятие мер по охране окружающей среды относится и к вопросам местного значения – муниципального или городского округа. В ответах администраций поселений, поступивших на обращения граждан, приводится информация о том, что количество домашних животных в подсобном хозяйстве законодательством не ограничено. Несмотря на то, что Федеральным законом от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» не определено предельное количество домашних животных, находящихся в личном подсобном хозяйстве на придомовой территории, исходя из действующих санитарно-эпидемиологических, ветеринарных нормативных норм и методических рекомендаций, можно определить сколько крупного или мелкого рогатого скота может находиться на придомовой территории. Регулирующие нормы содержатся в Методических рекомендациях РД-АПК 1.10.03.02-12 по технологическому проектированию овцеводческих объектов, СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, в приказе Министерства сельского хозяйства от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации». Таким образом, учитывая наличие действующих нормативных актов, регулирующих данную деятельность, представляется, что в подобных случаях органы местного самоуправления, к полномочиям которых относится принятие мер по охране окружающей среды, совместно с соответствующими подразделениями Роспотребнадзора и ветеринарной инспекции, должны обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических норм.

Кроме того, деятельность граждан, имеющих указанные подсобные хозяйства, фактически может расцениваться как незаконная предпринимательская деятельность, однако, сотрудниками территориальных подразделений УМВД России по Приморскому краю данные факты должным образом не оценены.

В 2019 году продолжили поступать обращения граждан о нарушениях прав при уплотнительной застройке высотными домами территории, прилегающей к их малоэтажным домам, что вызывает значительную социальную напряжённость.

Так, обращения о нарушении права на благоприятную окружающую среду поступили от жителей г. Владивостока в связи с «точечной застройкой» территории города высотными зданиями.

Гражданин Г. обратился по поводу строительства ООО «Транс ДВ» высотного дома в непосредственной близости (до 4-х метров) от жилого дома и источника водоснабжения 23-х этажного здания по ул. Полетаева, 25. По этому же поводу поступило и обращение директора Краевого государственного автономного учреждения социального обслуживания «Седанкинский дом-

интернат для престарелых и инвалидов» (далее – КГАУСО «СДИПИ»), представляющей интересы престарелых и инвалидов. Строительная площадка примыкает к забору дома-интерната, в котлован была обрушена часть забора дома-интерната, при восстановлении которого забор застройщика уже частично поставлен на территорию дома-интерната. Придомовой территории у строящегося дома практически нет, транспортная нагрузка на дорогу в этом микрорайоне уже сейчас создаёт проблемы для беспрепятственного проезда к домам и Седанкинскому дому-интернату.

Строительство ведётся на территории зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курортной зоны г. Владивостока, в непосредственной близости от побережья Амурского залива, режим использования которой установлен постановлением Правительства РФ от 07.12.2006 № 1425. Часть данной территории департамент градостроительства Приморского края распоряжением от 28.03.2018 № 14 определил как зону Ж-4. Обращает на себя внимание, что в данном микрорайоне с малоэтажной застройкой, сразу объявляется жилая зона Ж-4, которая предусматривает строительство многоквартирных домов от 9-ти до 23-х этажей. По обращениям Уполномоченного в контролирующие органы, прокуратуру Приморского края проведены проверки, но нарушений закона в действиях застройщика установлены не были. На момент подготовки доклада к Уполномоченному поступили дополнительные обращения от заявителей, с указанием на то, что застройщиком не соблюдаются заявленные проектом строительства параметры, не соблюдаются нормы безопасности при возведении многоэтажного здания. Обращения Уполномоченным направлены в Инспекцию регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства, извещена прокуратура Советского района, с просьбой проверить доводы заявителей и обеспечить выполнение норм безопасности и требований градостроительной деятельности.

Жители многоквартирного дома по адресу: г. Владивосток, ул. Ольховая, д. 3, обратились по поводу перспективы строительства ООО «СК Система» высотного дома в непосредственной близости от их жилого дома, который не имеет водопровода и канализации. При этом, придомовая территория, на которой расположены надворный туалет и выгребная яма, оказались на строительной площадке и были снесены. Руководство администрации г. Владивостока на обращения Уполномоченного сообщило, что на данном земельном участке строительство не ведётся, разрешение на строительство не выдавалось, но имеется согласование от управления дорог и благоустройства города о подъездных путях к строительной площадке. На момент подготовки доклада застройщиком получено разрешение на строительство, и заявители сообщили Уполномоченному, что строительство высотного дома ведётся. Для жителей многоквартирного дома между домом и детским садом поставили три биотуалета, хозяйственно-бытовые воды жителями сливаются в яму у строительной площадки. Уполномоченным продолжается работа по данному обращению.

Поступили и коллективные обращения жителей дома № 32 по

ул. Металлистов и дома № 38 по ул. Володарского в г. Владивостоке по поводу запланированного строительства на земельном участке в непосредственной близости от их домов высотного дома. Администрация г. Владивостока утвердила проект межевания территории земельного участка и передала его в аренду ООО «Владимирское» для строительства дома, несмотря на то, что на территории предоставленного участка находятся единственный проезд к домам и муниципальный колодец, которым пользуются жители микрорайона, поскольку дома не имеют централизованных водоснабжения, канализации и отопления. На месте предполагаемой застройки оказались и сарай, в котором находятся дрова и уголь жителей многоквартирного дома 73 по ул. Володарского, а также баня, подпорная стенка, удерживающая грунт косогора от обрушения на подъездную дорогу к дому № 11 по ул. Металлистов. Данное обращение фактически единственное, где жители были услышаны. Администрация города Владивостока отменила своё разрешение на строительство высотного здания, но, на момент подготовки доклада застройщик, ООО «Владимирское», обжалует это решение администрации города Владивостока в судебном порядке. Заявители сообщили Уполномоченному, что ограждение планируемого к застройке земельного участка убрано, доступ к колодцу с водой есть, проездом к домам жители пользуются беспрепятственно.

Приведённые обращения показывают, что проблема массовых нарушений прав граждан, проживающих в местах «точечных застроек», связана с предоставлением земельных участков в аренду и выдачей разрешений на строительство без выезда сотрудников уполномоченных органов на места расположения этих участков, в результате чего находящиеся на участках общественные проезды и иные объекты оказываются на территории стройплощадок.

Для исключения подобных решений при выделении застройщикам земли Уполномоченный направил главам городов Владивостока, Находки и Уссурийска предложения о внесении в административные регламенты предоставления муниципальных услуг «Выдача разрешений на строительство», и «Предоставление земельных участков, находящихся в ведении и (или) собственности органов местного самоуправления муниципальных образований, без проведения торгов» положений о необходимости выезда сотрудников администрации по месту нахождения земельных участков, предназначенных для застройки высотными домами методом «точечной застройки».

Обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, выявили нерешённую проблему организации в муниципалитетах Приморского края приютов для безнадзорных животных. В докладе Уполномоченного за 2018 год данная проблема упоминалась, но ситуация не улучшилась.

Так, по одному из подобных обращений с просьбой о содействии в принятии мер в части организации мест содержания животных к Уполномоченному поступила информация от администрации Партизанского городского округа. Ситуация в муниципалитете типична для ряда районов Приморья.

В соответствии с Законом Приморского края от 29.09. 2014 № 472-КЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Приморского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее - Закон Приморского края № 472-КЗ) администрация городского округа наделена государственными полномочиями по отлову, учёту, содержанию и лечению 90 голов в год безнадзорных животных, на что, из средств бюджета Приморского края ежегодно выделяется субсидия в размере 748 979 рублей. Администрацией Партизанского городского округа регулярно, в течение 5 лет, два - три раза в год проводятся аукционы с целью заключения муниципального контракта на оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных. За указанный период все аукционы были признаны несостоявшимися по причине отсутствия участников аукционов. Последние аукционы, проведённые в феврале и апреле, августе 2019 года, также признаны несостоявшимися по данной причине.

В Думу Партизанского городского округа направлено письмо администрации Партизанского городского округа с просьбой об обращении в Законодательное Собрание Приморского края с законодательной инициативой об отмене Закона Приморского края № 472-КЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Приморского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», поскольку данным законом на органы местного самоуправления возложены заведомо невыполнимые обязательства. В сложившихся обстоятельствах ситуация с безнадзорными животными на территории Приморского края ежедневно обостряется. По причине отсутствия приютов для безнадзорных животных, построенных в соответствии с требованиями законодательства, гражданами организуются незаконные приюты, которые не соответствуют санитарным и ветеринарным правилам и нормам и являются большой проблемой для проживающих рядом людей.

Примечательно, что в конце 2019 года Закона Приморского края № 472-КЗ утратил силу. Принят и с 1 января 2020 года вступил в силу Закон Приморского края от 26.12.2019 № 692-КЗ «Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае». Законом предусмотрен ряд мер, направленных на реализацию муниципалитетами при поддержке Правительства Приморского края полномочий по организации мероприятий по обращению с безнадзорными животными, в том числе, посредством создания муниципальных организаций при финансовой поддержке - предоставлении субвенций из бюджета края.

В конце 2019 года в адрес Уполномоченного поступили обращения граждан, в которых высказана обеспокоенность общественности и жителей Приморского края изменениями, внесёнными 30.07.2019 в Закон Приморского края от 11.05.2005 № 245-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Приморского края». Согласно данным изменениям возможно изменение границ или упразднение особо охраняемых природных территорий краевого значения в

случае полного разрушения охраняемого природного комплекса или объекта в результате природного или антропогенного воздействия при невозможности их восстановления. Из обращения, поступившего в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, следует, что на встрече с общественностью законопроект получил единогласную отрицательную оценку представителей науки и общественных объединений. Заявители отмечают, что согласно изменениям, процедура упразднения ООПТ является простой. Достаточно отзывов членов комиссии по созданию, изменению границ или упразднению ООПТ, на основании которых комиссия утвердит своё заключение, при этом, не предполагается проведение каких-либо экологических экспертиз представителями науки или независимыми экологическими организациями. Таким образом, по мнению граждан, внесёнными поправками в краевое законодательство открыта дорога бизнеса к освоению морских региональных особо охраняемых природных территорий. На момент подготовки доклада обращение для проверки доводов заявителей, оценки законности внесённых поправок и соответствия их федеральному законодательству направлено в адрес Амурского природоохранного прокурора и находится на контроле Уполномоченного.

#### **Рекомендации:**

Правительству Приморского края, органам местного самоуправления, контролирующим и надзорным органам власти представляется целесообразным при принятии решений, при согласовании размещения животноводческих предприятий (свинокомплексов) в Спасском районе не допускать компактного расположения экологически-опасных производств, рассмотрев возможность размещения подобных предприятий на территории максимально соответствующей классу экологического воздействия данных объектов на окружающую природную среду.

В части обеспечения и принятия мер, направленных на охрану окружающей природной среды при осуществлении гражданами животноводства на придомовых территориях, учитывая наличие нормативно-правовых актов, регулирующих содержание домашнего скота, органам местного самоуправления, Управлению МВД России по Приморскому краю, Управлению Роспотребнадзора по Приморскому краю, Управлению Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области в целях устранения нарушения санитарно-эпидемиологического и экологического законодательства рекомендуется принимать действенные меры, вплоть до обращения в судебные органы, для прекращения деятельности производств. Управлению МВД России по Приморскому краю рекомендуется усилить контроль за деятельностью территориальных подразделений ОВД при проведении проверок по установлению фактов незаконной предпринимательской деятельности.

Для предупреждения нарушений прав граждан при ведении т.н. «точечной» застройки органам местного самоуправления рекомендуется дополнить регламенты муниципалитетов положениями об обязательном выезде сотрудников администрации «на места» при предоставлении для строительства

земельных участков и выдаче разрешения на строительство.

В части организации мероприятий по созданию и деятельности приютов для безнадзорных животных, учитывая принятие нового Закона Приморского края от 26.12.2019 № 692-КЗ «Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае», органам местного самоуправления рекомендуется реализовать в полном объёме предоставленные возможности по созданию специальных учреждений.

## 2.7. Соблюдение прав граждан в деятельности правоохранительных органов

В 2019 году, как и в предыдущие годы, значительное количество поступивших обращений к Уполномоченному составили жалобы на деятельность органов предварительного следствия и дознания, судопроизводства по уголовным делам, жалобы граждан в части условий отбывания наказания, несогласия с вынесенным приговором, о не предоставлении медицинской помощи в местах принудительного содержания.

Отдельного внимания заслуживают жалобы граждан на непринятие органами дознания и предварительного следствия процессуальных решений по их сообщениям о преступлениях, в том числе жалобы на неправомерное принятие таких решений, нарушенных правах потерпевших в ходе следствия и судебного рассмотрения, а также отсутствие возмещение ущерба причинённого преступлением.

### *Реализация прав граждан при проверке сообщений о преступлении и расследовании уголовных дел*

Соблюдение, защита и восстановление нарушенных прав и свобод граждан, реализация конституционного права на доступ к правосудию невозможны без своевременного и обоснованного рассмотрения заявлений о совершенных противоправных деяниях.

От правильности принятых решений по обращениям граждан во многом зависит и отношение населения к органам полиции, от непосредственно взаимодействующих с гражданами сотрудников участковой службы, сотрудников отделов полиции до руководителей подразделений органов внутренних дел.

Согласно предоставленной УМВД России по Приморскому краю информации, в регионе ежегодно снижается количество регистрируемых сообщений о происшествиях. В то же время, количество поступающих в адрес Уполномоченного жалоб граждан на незаконные процессуальные решения в ходе производства дознания и предварительного следствия, необоснованно длительное расследование уголовных дел остаётся примерно на одном уровне.

В 2019 году поступило 73 обращения о несогласии с принятыми решениями по сообщениям о преступлениях, длительном расследовании уголовных дел, в 2018 число таких обращений составило 69.

Так, с жалобой на необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела сотрудниками ОП № 4 УМВД России по г. Владивостоку по материалу проверки о причинении телесных повреждений к Уполномоченному обратился гражданин С. Проведённой по просьбе Уполномоченного проверкой прокуратурой Фрунзенского района г. Владивостока признано необоснованным и отменено вынесенное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, поскольку все обстоятельства, имеющие значение для принятия законного решения, не установлены. Материал доследственной проверки направлен начальнику ОП № 4 УМВД России по г. Владивостоку для организации проведения дополнительной проверки. В связи с выявленными нарушениями уголовно-процессуального законодательства начальнику ОП № 4 направлено требование об их устранении, которое рассмотрено и удовлетворено.

Аналогичные жалобы граждан поступали в отношении действий сотрудников ОП № 6 УМВД России по г. Владивостоку, ОМВД России по г. Артёму, МО МВД России «Большекаменский», ОМВД России по Надеждинскому району. Все обращения были проверены соответствующими прокуратурами и признаны обоснованными.

В другом обращении жительница г. Магнитогорска сообщила, что следственным отделом по Первореченскому району г. Владивостока Следственного управления Следственного комитета



Российской Федерации по Приморском краю в ходе доследственной проверки не принимаются должные меры для установления лиц, виновных в гибели её сына П. В результате проведённой по обращению Уполномоченного к руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю проверки, доводы заявителя подтвердились, следователь привлечён к ответственности, материалы проверки переданы в другой следственный отдел, где возбуждено уголовное дело.

Более года не принималось процессуальное решение по обращению гражданина Ч. о непринятии сотрудниками МО МВД России «Партизанский» процессуальных действий, направленных на избличение в совершении преступления гражданина Н., завладевшего материальными ценностями туристической базы. В результате взаимодействия Уполномоченного с прокурором Приморского края, начальником УМВД России по Приморскому краю по жалобе гражданина возбуждено и расследуется уголовное дело. Проводятся необходимые следственные и процессуальные действия, направленные на установление всех обстоятельств совершенного преступления.

В коллективном обращении к Уполномоченному бывшие клиенты ПАО «Азиатско-Тихоокеанский банк» сообщили о совершении в отношении десятков жителей Приморья мошеннических действий. Уполномоченный неоднократно инициировал проведение доследственных проверок различными

структурными подразделениями УМВД России по Приморскому краю. В результате взаимодействия с руководством следственного управления УМВД России по Приморскому краю было возбуждено уголовное дело по факту мошеннических действий. Ущерб, причинённый гражданам от совершенного преступления, составил не менее 59 млн. 500 тыс. рублей. Учитывая межрегиональный масштаб совершенных преступлений, данное уголовное дело передано для дальнейшего расследования в отдел управления по расследованию организованной преступной деятельности Следственного департамента МВД России.

Остаётся актуальной проблема реализации гражданами права на защиту от преступных посягательств, выражающаяся в несоблюдение органами предварительного следствия разумных сроков уголовного судопроизводства. Граждане обращаются к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в надлежащем расследовании уголовных дел.

В одной из жалоб, житель г. Уссурийска гражданин К. указал о неприятии сотрудниками ОМВД России по г. Уссурийску мер, направленных на привлечение по уголовному делу в качестве обвиняемой гражданки Ц., завладевшей денежными средствами. После обращения Уполномоченного к начальнику следственного управления УМВД России по Приморскому краю и Уссурийскому городскому прокурору проведена проверка. В результате установлена неполнота проведённого расследования по уголовному делу, а должностные лица следственного отдела, допустившие нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности.

В другом обращении, житель с. Лазо гражданин А. сообщил о бездействии сотрудников МО МВД России «Партизанский», которые длительное время не привлекают к уголовной ответственности двух установленных лиц, причинивших ему телесные повреждения. В результате обращения Уполномоченного в прокуратуру Приморского края, установлено, что доводы заявителя о затяжном характере расследования являются обоснованными. При отсутствии правовых оснований предварительное расследование по уголовному делу неоднократно приостанавливалось. Данные процессуальные решения, ввиду их очевидной незаконности, отменялись надзирающим прокурором. Недостатки расследования, влекущие нарушение требований закона о разумном сроке уголовного судопроизводства, явились основанием для внесения прокуратурой Лазовского района начальнику МО МВД России «Партизанский» представления об их устранении, по результатам которого дознаватель привлечён к ответственности. С целью обеспечения интенсивности расследования прокуратурой края прокурору Лазовского района поручено поставить на контроль его ход и результаты, средствами прокурорского надзора обеспечить скорейшее принятие законного и обоснованного процессуального решения по уголовному делу. В настоящее время по уголовному делу ведётся производство.

Также, прокуратурой Приморского края, по обращению Уполномоченного, в связи с жалобой гражданки Б., проводилась проверка доводов о волоките по уголовному делу. В связи с допущенными нарушениями

положений статьи 6.1 УПК РФ, выразившимися в несоблюдении разумного срока уголовного судопроизводства, начальнику ОМВД России по г. Уссурийску внесено представление об их устранении, которое рассмотрено и удовлетворено, виновное должностное лицо привлечено к ответственности. Следственным управлением даны указания о проведении дополнительных следственных действий. Ход и результаты расследования уголовного дела поставлены на контроль в прокуратуре края и следственном управлении.

Представляется, что в целях соблюдения прав граждан в ходе уголовно-процессуальной деятельности необходимо руководствоваться и учитывать позицию высшего судебного органа России, высказанную в 2019 году.

Так, Конституционный Суд Российской Федерации в своём определении от 12.03.2019 № 578-О прямо указал, что основания, указанные в части 1 статьи 24 УПК РФ для отказа в возбуждении уголовного дела должны быть установлены достоверно. Повторный (после отмены предыдущего) отказ в возбуждении уголовного дела на основе тех же фактических обстоятельств, с опорой на те же материалы проверки сообщения о преступлении (без



**Встреча Президента России В.В. Путина и федерального Уполномоченного по правам человека Т.Н. Москальковой**

выполнения требований, указаний прокурора или руководителя следственного органа) является грубым и умышленным нарушением закона, влекущим юридическую ответственность дознавателя и следователя.

В другом судебном решении об исчислении разумного срока уголовного судопроизводства, в постановлении от 13.06.2019 № 23-П «По делу о проверке конституционности части третьей статьи 6.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Б.А. Сотникова», часть третья статьи 6.1 УПК РФ признана неконституционной, в том её применении, когда при определении разумности срока для потерпевшего она позволяет не учитывать период со дня подачи потерпевшим заявления о преступлении и до возбуждения уголовного дела в тех случаях, когда производство завершилось обвинительным приговором.

О нарушениях конституционных прав граждан на доступ к правосудию 10 июня 2019 года Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, представляя Президенту Российской Федерации В.В. Путину ежегодный доклад о деятельности в 2018 году, сообщила, что есть случаи, когда на протяжении многих лет (два года, пять лет) проверяются обстоятельства по заявлению, отказывается в возбуждении уголовного дела, прокурор отменяет эти постановления, тем не менее, следователь не выполняет эти рекомендации, и, когда возбуждается уголовное дело, доказательная база потеряна. Если уголовное дело не возбуждается, потерпевший не может рассчитывать на сатисфакцию, возмещение вреда, поиск преступников, что конечно, нарушается конституционное право гражданина.

Кроме того, Уполномоченный на состоявшемся 11 декабря 2019 года под эгидой Т.Н. Москальковой, при участии руководителей МВД РФ, УФССП России и др. заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, посвящённом защите прав потерпевших в уголовном и административном процессе, выступил с докладом на тему: «Проблемы защиты прав потерпевших в уголовном и административном процессе. Анализ и практика деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в котором озвучил характерные проблемы реализации прав потерпевших, а также возможные пути их решения.



В частности предложено наделять лиц статусом потерпевшего на начальной стадии доследственной проверки с возможностью ознакомления со всеми материалами проверки; рассмотреть целесообразность безусловного возбуждения уголовного дела спустя 30 дней после проведения проверки в случае неустановления лица, в отношении которого подано заявление; предусмотреть передачу уголовного дела, расследуемого свыше года, в следственное подразделение правоохранительных органов на уровне субъекта РФ и др. Представленный Уполномоченным доклад передан по запросам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и МВД России.

Таким образом, указанные проблемы характерны как для Приморья, так и для других регионов Российской Федерации, и их скорейшее совместное решение будет способствовать росту доверия общества к правоохранительной системе и эффективности защиты прав и законных интересов граждан.

#### **Рекомендации:**

В целях недопущения нарушения и соблюдения прав и законных интересов граждан в деятельности органов дознания, предварительного следствия Управлению МВД России по Приморскому краю, Следственному управлению Следственного комитета по Приморскому краю рекомендуется усилить контроль за деятельностью подведомственных территориальных подразделений.

#### *Соблюдение прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания*

В 2019 году от лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, поступило 282 (201 - в 2018 году, 279 – в 2017 году) письменных обращения; от членов семьи подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осуждённых и от их защитников поступило 52 письменных обращения (39 в 2018 году, 73 – в 2017 году).

Анализ поступивших обращений в текущем году показывает, что тематика обращений от заявителей остаётся практически без изменений.

В аппарат Уполномоченного поступали обращения, связанные с реализацией права на медицинское обеспечение (медицинские обследования, назначение лечения, обеспечение лекарственными препаратами, проведение осмотра и консультаций узкими специалистами, проведение инструментальных исследований УЗИ, МРТ и др.). Часть обратившихся обжаловали действия администрации исправительных учреждений и следственных изоляторов

Также поступали обращения о назначения пенсии, установлении инвалидности, направления на медико-социальную экспертизу, по вопросам условно-досрочного освобождения, перевода из одного исправительного учреждения в другое, трудоустройства, гражданства в РФ и паспортизации.

Для проверки и рассмотрения поступивших обращений, восстановлении нарушенных прав, оказания помощи в реализации законных интересов граждан Уполномоченный взаимодействует с органами прокуратуры, ГУФСИН России по Приморскому краю, УМВД России по Приморскому краю, ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России, управлением Росздравнадзора по Приморскому краю и другими компетентными органами.

По результатам совместных проверок Уполномоченного и прокурора Приморского края в сентябре, октябре и ноябре 2019 года в ФКУ ИК-49, филиале «Краевая больница» ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России, и заместителя прокурора Приморского края в ФКУ ИК-6, в адрес начальников исправительных учреждений внесены акты прокурорского реагирования по допущенным нарушениям закона.

Так, в ходе совместного посещения заместителя прокурора Приморского края и Уполномоченного по правам человека в Приморском крае ФКУ ИК-6 от осуждённого Г. поступило обращение с жалобой на медицинское обеспечение. Заявитель указывал, что с 2015 года отбывает наказание в исправительной колонии, имеет ряд заболеваний, но медицинская помощь ему не оказывается, назначаемое лечение не эффективно, инвалидность не назначается.

В ходе прокурорской проверки установлено нарушение, выразившееся в не проведении медицинского освидетельствования для направления Г. на медико-социальную экспертизу. Начальнику ФКУЗ «МСЧ-25» ФСИН России прокуратурой края внесено представление об устранении нарушений закона и требование о направлении осуждённого Г. в филиал «Краевая больница» для проведения обследования и решения вопроса о направлении его на медико-



*Проверка соблюдения прав осужденных в КП-49 ГУФСИН России по Приморскому краю прокурором Приморского края, Уполномоченным, начальником ГУФСИН России по Приморскому краю*

социальную экспертизу. В настоящее время осуждённый Г. находится в лечебно-профилактическом учреждении уголовно-исполнительной системы края, проходит обследование и освидетельствование.

Обращения заявителей на оказание медицинской помощи разрешаются в постоянном контакте с руководством ФКУЗ «МСЧ-25» ФСИН России. По обращениям Уполномоченного по вопросам медицинского обследования и назначения лечения обратившихся лиц, ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России, как правило, внепланово проводит медицинский осмотр по месту пребывания заявителя и принимает решение о его направлении (в плановом или внеплановом порядке) в медицинские учреждения уголовно-исполнительной системы (филиал «Больница» и филиал «Краевая больница»), а при необходимости, в медицинские учреждения системы здравоохранения населённых пунктов.

Так, после обращения Уполномоченного к руководству ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России восстановлены нарушенные права на медицинское обеспечение осуждённого Д., который длительное время не мог добиться проведение обследования по заболеванию органов зрения. Для проведения необходимых клиничко-лабораторных исследований и обследования врачом-окулистом Д. переведён из исправительной колонии в филиал «Краевая больница» ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России, проводятся мероприятия для дополнительного обследования, консультации врачом-хирургом учреждения здравоохранения Приморского края и по результатам проведения операционного лечения.

Ежегодно к Уполномоченному поступают жалобы от заявителей на действия администрации исправительных колоний и следственных изоляторов о привлечении к дисциплинарной ответственности. По таким жалобам, по обращению Уполномоченного проводится проверка органами прокуратуры. В большинстве случаев, применение мер дисциплинарного воздействия в результате прокурорской проверки признаются законным и обоснованным.

В то же время, в ходе совместного посещения Уполномоченным и прокурором Приморского края филиала «Краевая больница» ФКУЗ «МСЧ-25» ФСИН России обратился осуждённый Л., с жалобой на применённые к нему меры дисциплинарного наказания начальником ФКУ ИК-41. В ходе прокурорской проверки законности применения мер дисциплинарного наказания 5 материалов о наложении взысканий, из 11 находящихся в личном деле осуждённого Л., признаны необоснованными и отменены прокуратурой как незаконные. В адрес начальника ГУФСИН России по Приморскому краю прокурор Приморского края внёс представление об устранении нарушений уголовно-исполнительного законодательства.

На контроле Уполномоченного остаются вопросы трудовой занятости осуждённых и компенсации материального и морального ущерба потерпевшим от преступлений. Привлечение осуждённых к труду является одной из форм и методов исправительной политики государства, соблюдения законных интересов и прав граждан, как осуждённых, так и потерпевших от преступлений.

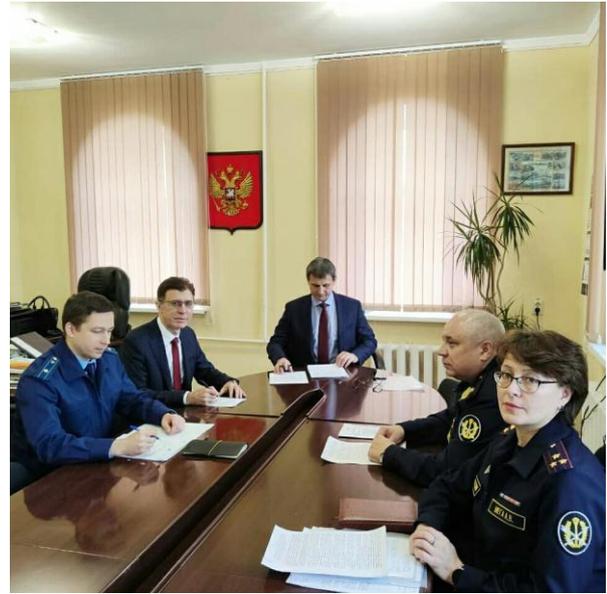
По сведениям ГУФСИН России по Приморскому краю в 2019 году на предприятиях уголовно-исполнительной системы трудилось 3134 человека или 37,6 % от численности осуждённых (в 2018 году – 3156 человек или 35,7 %). 2665 осуждённых имеют исполнительные листы, из них трудоустроено 1298 человек или 48,7 %.

Возмещено потерпевшим более 42 млн рублей, но это всего 0,8 % от общей суммы исковых требований. В данном случае, безусловно, нарушены права потерпевших на компенсацию морального и материального вреда, причинённого преступлением, обесценен для потерпевших сам принцип справедливого наказания.

Нетрудоустроенный и не получающий заработную плату осуждённый лишается возможности помощи своей семье, в том числе, по уплате алиментов, что влечёт нарушение прав несовершеннолетних детей.

В целях максимальной трудовой занятости осуждённых в общей системе исполнения наказания, соблюдения прав и законных интересов граждан в 2019 году проходили межведомственные оперативные совещания прокуратуры Приморского края, ГУФСИН России по Приморскому краю, Администрации Приморского края, в которых Уполномоченный принял участие. На прошедших совещаниях приняты ряд решений, выработаны практические рекомендации по увеличению количества осуждённых, привлекаемых к трудовой деятельности.

В течение года в Приморском крае продолжила свою деятельность Общественная наблюдательная комиссия по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Приморского края. По итогам посещения мест лишения свободы, содержания под стражей от председателя комиссии Чернилевской Т.В. поступило 17 сообщений о нарушении прав осуждённых в местах принудительного содержания. По всем поступившим обращениям в аппарате Уполномоченного проведена работа. По обращению Уполномоченного в органы прокуратуры подтверждены факты нарушений прав осуждённых в ИК-10. В связи с чем, прокуратурой начальнику ФКУ ИК-10 внесено представление об устранении нарушений уголовно-исполнительного законодательства. Уполномоченным предложено руководству ГУФСИН России по Приморскому краю при формировании программы капитального ремонта объектов уголовно-исполнительной системы на 2020 год рассмотреть вопрос о выделении требуемых денежных средств для установки сантехнического оборудования в данном учреждении.



*Межведомственное совещание  
«Привлечение осужденных к труду»  
под руководством заместителя прокурора  
края В.А. Логвинчука*

Во взаимодействии с Уссурийским городским прокурором Уполномоченным проверена информация Общественной наблюдательной комиссии о нарушении трудовых прав осуждённых. Так, в ходе прокурорской проверки установлены нарушения трудового законодательства со стороны работодателя ООО «Клеверидж» (п. 1 ст. 136 ТК РФ, ст. 113 ТК РФ, ст. 140 ТК РФ). Учитывая, что юридический адрес ООО «Клеверидж» указан в г. Тюмени, Уссурийский городской прокурор обратился к прокурору г. Тюмени о привлечении должностных лиц ООО «Клеверидж» к административной ответственности по ч. 1 и ч. 6 ст. 5.27 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

В рамках реализации Соглашения между Уполномоченным и Управлением Министерства внутренних дел России по Приморскому краю об основных формах взаимодействия и сотрудничества в области соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, проведены совместные посещения с целью проверки условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в изоляторах временного содержания УМВД России по г. Владивостоку, ОМВД России по г. Находка, ОМВД России по г. Уссурийск. Проверены условия содержания лиц, подвергнутых к аресту в административном порядке в специальных приёмниках УМВД России по г. Владивостоку, ОМВД России по г. Артёму, ОМВД России по г. Находка и ОМВД России по г. Уссурийск.

Всего, в 2019 году к Уполномоченному с жалобами на условия содержания, действия сотрудников изоляторов временного содержания поступило 8 обращений (12 обращений в 2018г., из них 7 по ИВС МО МВД России «Арсеньевский» и 7 обращений в 2017 году).

По итогам посещений и работы по рассмотрению жалоб граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, вызывает тревогу техническое состояние и условия содержания людей в специальном приёмнике для содержания административно арестованных ОМВД России по г. Уссурийску. Здание, в котором располагается специальный приёмник, 1903 года постройки. Здание не подключено к системе горячего водоснабжения города. Отопление и горячее водоснабжение автономное. Помещения и камеры требуют капитального ремонта. Перспектив в приведение данного спецучреждения к требованиям нормативной базы, не говоря о международных стандартах, нет. Аналогичная ситуация и со специальным приёмником для административно арестованных в ОМВД России по г. Артёму (здание 1946 года постройки). Представляется, что единственным выходом для решения проблемы состояния данных учреждений в г. Уссурийске и в г. Артёме является строительство новых типовых специальных приёмников.

Несмотря на уменьшение количества жалоб к Уполномоченному на условия содержания в ИВС органов внутренних дел в текущем году, в поле деятельности Уполномоченного попали изоляторы временного содержания Межрайонного отдела МВД России «Арсеньевский», Отдела МВД России по Пожарскому району, Отдела МВД России по г. Находке. Обратившиеся граждане жаловались на условия содержания (низкий температурный режим в

камерах, отсутствие ежедневных прогулок на свежем воздухе, содержания в изоляторе временного содержания свыше десяти суток в месяц, на оказание медицинской помощи и др.). По поручению Уполномоченного в ходе прокурорской проверки часть доводов заявителей нашли своё подтверждение. Прокуроры установили превышение десятидневного срока содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС ОМВД России по Пожарскому району, МОМВД России «Арсеньевский», ОМВД России по г. Находке. В этих же ИВС не проводятся ежедневные прогулки на свежем воздухе. Нарушаются нормы санитарной обработки камер и санитарно-гигиенических норм (помывка в душе) в ИВС ОМВД России по Пожарскому району. По результатам проверки приняты меры прокурорского реагирования.

По итогам посещений ИВС и спецучреждений, работы по жалобам граждан, поступившим из изоляторов временного содержания органов внутренних дел, Уполномоченным направлено обращение начальнику УМВД России по Приморскому краю с просьбой принять меры по устранению нарушений прав и законных интересов граждан, содержащихся в специальных учреждениях ОВД Приморского края, и сообщить о мероприятиях принятых руководством управления по строительству специальных приёмников в г. Уссурийске и г. Артёме, а также оборудованию прогулочных дворики в ИВС МО МВД России «Арсеньевский» и ОМВД России по г. Находке.

**Рекомендации:**

ГУФСИН России по ПК, УМВД России по ПК, рекомендуется привести в соответствие с требованиями действующего законодательства помещения учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел, обеспечить надлежащий контроль в целях недопущения нарушений прав лиц, содержащихся в данных учреждениях. Филиалу «Краевая больница» ФКУЗ «МСЧ-25» ФСИН России рекомендуется усилить контроль за оказанием медицинской помощи лицам, находящимся в учреждениях ГУФСИН России по ПК.

**2.8. Соблюдение прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока на территории Приморского края**

В постоянном поле зрения Уполномоченного находится соблюдение прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (далее - КМН ПК). В целях надлежащей реализации прав этой категории граждан на протяжении нескольких лет Уполномоченный, представители органов власти Приморья постоянно осуществляют конструктивное взаимодействие с председателем Союза коренных малочисленных народов Приморского края В.А. Андрейцевым, являющимся также членом Общественного совета при Уполномоченном по взаимодействию с общественными правозащитными организациями.

На территории Приморского края действует Закон Приморского края от 22.12.2015 № 742-КЗ «О коренных малочисленных народах Российской Федерации, проживающих в Приморском крае», постановление

Администрации Приморского края от 19.12.2017 № 530-па «О создании Совета по делам коренных малочисленных народов Приморского края», ряд других нормативно-правовых актов, регламентирующих реализацию прав и предоставление льгот представителями КМН ПК.

В тоже время, согласно предоставленной В.А. Андрейцевым информации в Приморском крае по прежнему отсутствует комплексная краевая программа развития и поддержки КМН ПК, что не способствует сохранению языков, развитию и сохранению культуры, традиций, промыслов коренных малочисленных народов в Приморском крае.



*Федеральный Уполномоченный по правам человека провела личный прием граждан в г. Владивостоке, 12.09.2019. Обозначены совместные действия по вопросам: предоставление жилья сироте; отнесение Приморского края к местам традиционного проживания национальности «орочи» и др.*

В Приморском крае в пяти муниципалитетах, районах традиционного проживания КМН ПК (Лазовский, Ольгинский, Тернейский, Красноармейский и Пожарский) расположены 3 национальных парка и 1 биосферный заповедник, которые являются особо охраняемыми природными территориями.

Президентом России в 2015 году было поручено Правительству Российской Федерации обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих наделение представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации правом ведения на территориях национальных парков традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, в том числе: безвозмездного посещения и свободного пребывания на территориях национальных парков, получения на без аукционной основе в пользование лесных участков и охотничьих угодий для

ведения на территориях национальных парков промысловой охоты, заготовки древесины, живицы, пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, в том числе для коммерческого использования.

В рамках поручения Президента РФ от 2015 года в Федеральный Закон от 14.03.1995 № 33 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон) в 2018 году были внесены изменения в части безвозмездного посещения и свободного пребывания на территориях национальных парков.

По сведениям В.А. Андрейцева, до настоящего времени в положениях национальных парков «Удэгейская легенда» Красноармейского муниципального района и «Зов тигра» Лазовского и Ольгинского муниципальных районов указанные изменения законодательства не отражены, с представителей коренных КМН ПК за проход на территорию парков в нарушение требований Федерального закона взимается плата. По данному факту Уполномоченным обращение председателя Союза коренных малочисленных народов Приморского края направлено для проведения проверки в прокуратуры муниципальных районов.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» коренные малочисленные народы и их объединения имеют право на возмещение убытков, причинённых в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами. Согласно данной норме, в рамках соглашения с Общинами КМН Приморского края свои обязанности исполняет единственная из компаний - ОАО «Тернейлес», из всех хозяйствующих субъектов на территории пяти муниципалитетов края.

Отрадно отметить положительно разрешённый в 2019 году вопрос, работа по которому велась с 2018 года, по обращению представителей КМН ПК о необходимости сохранения мест их исконного проживания в Лазовском районе. Из обращения следовало, что КМН ПК не согласны с приказом департамента лесного хозяйства Приморского края о предоставлении в аренду коммерческой организации ООО «Горнодобывающая компания новый Сунбэй» части лесного участка с целью геологического изучения недр и последующей добычи рассыпного золота в верховьях реки Киевка Лазовского района. В ходе проверки по обращению установлено, что данный земельный участок расположен в местах компактного проживания коренных малочисленных народов, в районах притоков нерестовой реки. Уполномоченный обратился с соответствующими рекомендациями в департамент лесного хозяйства. В результате, в целях недопущения нарушения прав и интересов коренных малочисленных народов, а также экологической катастрофы, приказ департаментом отменен.

Найдено решение серьёзной проблемы реализации прав КМН ПК, работа по которой велась с 2017 года. Жительница Тернейского района М. сообщала об отказе Приморского территориального Управления Росрыболовства (далее – Управление Росрыболовства) в выдаче разрешения на вылов рыбы лососевых

пород (в пределах 50 кг на одного человека) в связи с тем, что заявитель относит себя к национальности «орочи», а местом традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для данной национальности определён Хабаровский край (Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации»). В связи с тем, что народность «орочи» не включена в Перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, заявителю отказано в выдаче разрешения на вылов рыбы, т.е. фактически отказано в праве на осуществление традиционного образа жизни. Аналогичная ситуация сложилась с представителями национальности «гольды», проживающими на территории Приморья.

По мнению Уполномоченного, в целях оказания содействия данной категории граждан представляется целесообразным внесение изменений в Единый перечень коренных малочисленных народов, утверждённый Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 №255 (далее – Перечень), дополнив его положениями о месте проживания представителей КМН национальности «орочи» и «гольды» на территории Приморского края. Аналогичное предложение Правительство Приморского края направляло в адрес Федерального агентства по делам национальностей России, но положительного решения по нему принято не было. С учётом изложенного, в сентябре 2019 года во время рабочей командировки в Приморский край Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., гр. М. была принята на личном приёме. В дальнейшем, в целях оказания содействия представителям КМН ПК, предложение о внесении изменений в Перечень, по согласованию с Москальковой Т.Н., было направлено в её адрес с просьбой обратиться с соответствующими предложениями к председателю Правительства Российской Федерации. По результатам работы принято решение о целесообразности рассмотрения вопроса внесения изменений в Перечень после проведения Всероссийской переписи населения 2020 года, после получения информации о количестве граждан, относящих себя к той или иной национальности.

#### **Рекомендации:**

Правительству Приморского края, органам исполнительной власти Приморского края рекомендуется предусмотреть механизмы согласования с представителями КМН ПК при принятии решений о распоряжении и использовании земель, в том числе, при переводе земель из одной категории в другую, об установлении правового режима и функционального зонирования земельных участков на территориях в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН ПК.

Представляется, что рассмотрение предложений КМН ПК органами исполнительной и законодательной власти Приморского края позволит учесть их мнение при реализации различных экономических, экологических проектов на территории края и в должной мере обеспечит соблюдение прав данной категории граждан.

### **3. Деятельность представителей Уполномоченного в городских округах, муниципальных округах и муниципальных районах Приморского края**

Создание эффективной системы защиты прав человека во многом зависит от уровня взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного с государственными и муниципальными органами, учреждениями и организациями края. Неоспорим тот факт, что и органы государственной власти, и органы местного самоуправления, и аппарат Уполномоченного решают вместе одни и те же задачи – защищают права и свободы гражданина; создают условия, обеспечивающие их достойную реализацию.

В решении этих задач, в дальнейшем укреплении и совершенствовании сотрудничества с органами местного самоуправления, в содействии населению Приморья в реализации конституционных прав значительную помощь оказывают общественные представители Уполномоченного, работающие практически во всех муниципалитетах края.

В 2019 году инициированы изменения функциональных полномочий представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях. В целях практической «перезагрузки» их деятельности подписаны соглашения о взаимодействии с прокурором Приморского края, Главным судебным приставом Приморского края, Управляющим Приморским региональным отделением Пенсионного фонда. Этими Соглашениями предусмотрено проведение представителями Уполномоченного не реже одного раза в квартал приёмов граждан совместно с руководителями указанных органов государственной власти в муниципальных районах, муниципальных округах, городских округах Приморского края.

Положением о деятельности представителей Уполномоченного предусмотрено предоставление ими по итогам деятельности справок о соблюдении прав человека и гражданина на территории муниципального образования и о результатах своей работы. В предоставленной информации представители сообщили о регулярном взаимодействии с руководителями администраций и председателями Дум районов в ходе своей деятельности, тесном взаимодействии с местными средствами массовой информации при публикации консультаций, разъяснений в рамках правового просвещения и информирования граждан о работе представителей Уполномоченного.

В течение 2019 года представителями Уполномоченного на приёмах проводимых еженедельно, а рядом представителей практически и ежедневно, принят 961 человек. В ходе реализации Соглашений о взаимодействии в муниципалитетах проведено более семидесяти приёмов совместно с прокурорами, старшими судебными приставами отделов УФССП, руководителями территориальных подразделений Пенсионного фонда. От граждан, пришедших на совместные приёмы, поступали вопросы о причинах повышения пенсионного возраста, применения и расчёта трудового стажа для предоставления льготной пенсии, исполнения судебных решений и ряд других. Кроме того, граждане просили о содействии в подтверждении трудового стажа,

в защите прав на получения компенсаций в результате чрезвычайных ситуаций, после прошедших наводнений.

12 декабря 2019 года представители Уполномоченного приняли участие в традиционном Едином дне приёма граждан и дважды – в проведении совместных приёмов с руководителями отделов службы судебных приставов УФССП России по ПК.

Всем пришедшим на приёмы гражданам даны необходимые разъяснения, в части случаев оказано содействие, а для решения отдельных вопросов руководителями органов власти приняты письменные обращения для рассмотрения.



*Наши помощники участвуют в Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина (региональное измерение)». Владивосток- 2019*

В целом, по результатам своей работы, представители Уполномоченного отмечают ряд проблем, требующих решения в большинстве районов Приморья.

Так, многие представители сообщают об острой нехватке педагогических кадров в средних общеобразовательных учреждениях края, а в отдельных случаях о плохом техническом состоянии зданий школ и необходимости строительства новых зданий образовательных учреждений.

В ряде муниципалитетов отмечается неукомплектованность медицинским персоналом районных больниц, проблемы в доступности и организации медицинской помощи, оплаты труда работников медицинских учреждений. Кроме того, по информации представителя Уполномоченного в Дальнереченском муниципальном районе в сёлах Поляны и Мартынова Поляна не работают фельдшерско-акушерские пункты.

Представителями Уполномоченного сообщается о том, что в крупных поселениях муниципалитетов невозможно реализовать полномочия по отлову и содержанию безнадзорных животных, так как коммерческие организации за объявленную администрациями районов цену не готовы осуществлять деятельность по организации приютов для бездомных животных.

В ряде районов края сохраняется необходимость приведения в соответствие с требованиями доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья инфраструктуры и зданий социально-значимых учреждений и организаций.

В Дальнегорском городском округе существует серьёзная проблема, связанная с отсутствием в больнице медико-социальных коек для одиноких престарелых граждан и инвалидов, не имеющих родственников и лиц без определённого места жительства. Кроме того, нет в городском округе и общественной организации, которая бы осуществляла деятельность по организации приютов для лиц без определённого места жительства.

В северных районах Приморья остро стоит вопрос проведения ремонта дорог. Так, поступила информация о необходимости оборудования в населённых пунктах Дальнереченского муниципального района трассы регионального значения пешеходными тротуарами, поскольку в черте поселений жители, включая детей, вынуждены передвигаться фактически по обочине трассы. Требуется проведение ремонта и дороги с грунтовым покрытием протяжённостью 118 км. от п. Рошино до пгт. Восток.

В ряде муниципалитетах края к представителям Уполномоченного, поступали жалобы граждан на нарушения трудовых прав в части выплаты заработной платы, в отдельных районах и об отказах работодателей в оформлении трудовых договоров и официального трудоустройства.

Кроме того, в связи с незаконной вырубкой лесного массива для заготовки дров, серьёзная ситуация сложилась в Ханкайском муниципальном районе. Что особенно тревожно, рубка ведётся в том числе, в заповедных районах озера Ханка. Так же, в связи с необходимостью капитального ремонта водопроводных коммуникаций, на территории района на протяжении последних лет сохраняется проблема организации надлежащего водоснабжения.

По поступившей информации от представителей Уполномоченным проводится соответствующая работа. Представляется, что органам власти Приморья, органам местного самоуправления необходимо обратить внимание на выявленные проблемы и принять соответствующие меры.

По результатам своей деятельности в 2019 году представителями отдельно отмечено результативное взаимодействие с органами местного самоуправления по ряду направлений. Так, оказано содействие в вопросах организации противопаводковых мероприятий в Михайловском муниципальном районе, при приведении в соответствие оплаты труда в муниципальных бюджетных организациях Шкотовского района, в Яковлевском районе при жилищном обеспечении граждан, расселяемых из жилого помещения, признанного непригодным для проживания, и по ряду других.

Уполномоченный выражает представителям признательность за добросовестный труд на общественных началах. Безусловно, деятельность авторитетных людей, кандидатуры которых были согласованы в представительных и исполнительных органах городов и районов, способствует максимальному содействию жителям в обеспечении их прав, а так же своевременному и объективному информированию о проблемах, требующих решения на уровне исполнительной и законодательной власти Приморского края.

#### **4. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами и организациями**

В 2019 году знаковым событием в деятельности Уполномоченного стало проведение 12 сентября расширенного заседания Координационного совета уполномоченных в Дальневосточном федеральном округе, посвящённого вопросам защиты прав граждан на безопасную окружающую среду, при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, а также коллег из 18 регионов шести федеральных округов нашей страны. В мероприятии также участвовали руководители и представители федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, научных организаций и общественных объединений.

О том, что делается в Приморском крае для решения волнующих людей вопросов, участникам Координационного совета подробно рассказал Губернатор Приморского края О.Н. Кожемяко. Он отметил, что право граждан на безопасную окружающую среду – зона ответственности всех органов власти, общественных институтов и правовых организаций. На законодательных аспектах данного вопроса акцентировал внимание председатель Законодательного Собрания Приморского края А.И. Ролик. Председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае И.И. Чесницкий проанализировал ситуацию по защите прав граждан на благоприятную окружающую среду в связи с загрязнением атмосферного воздуха в результате перевалки сухих грузов на территории ДФО.



Уполномоченный по правам человека в Приморском крае в своём выступлении уделил внимание отдельным вопросам соблюдения прав граждан на безопасную окружающую среду в Приморском крае. С докладом «О

состоянии законности в сфере экологии, защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду» выступила и.о. начальника Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в ДФО С.В. Белова. Начальник Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по ДФО А.А. Тюменев проинформировал о ситуации в области охраны окружающей среды и результатах контрольно-надзорной деятельности на территории Дальневосточного федерального округа. Научный руководитель ФГБУН «Институт водных и экологических проблем» Дальневосточного отделения Российской академии наук, член-корреспондент РАН, доктор биологических наук Б.А. Воронов выступил с докладом об экологической ситуации в бассейне реки Амур. В ходе заседания участники подробно обсудили и другие экологические вопросы, актуальные для региона: загрязнение вод, атмосферы, лесные пожары, провоцирующие опасную задымлённость. По итогам работы Координационного совета принято решение, содержащее высказанные в ходе заседания рекомендации и предложения органам государственной власти и региональным уполномоченным по правам человека, направленные на обеспечение соблюдения прав граждан в сфере экологии.

В течение 2019 года Уполномоченный принимал участие в работе Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, который возглавляет Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова.

Главная цель работы Координационных советов – выработка консолидированных решений относительно основных направлений деятельности российских уполномоченных, решений системных вопросов, типичных для большинства регионов, обсуждение первостепенных правозащитных задач, требующих объединения усилий на федеральном и региональном уровнях, обмен накопленным опытом, развитие и укрепление института уполномоченного по правам человека.

Так, в мае 2019 года в г. Казани прошло заседание Координационного Совета на тему: «Защита трудовых прав граждан». Участников заседания приветствовал первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации С. Кириенко. В рамках заседания Координационного совета уполномоченные обсудили состояние и актуальные проблемы повышения доступности и качества профессионального образования, развития юридической грамотности и правосознания общества, защиты трудовых прав граждан предпенсионного возраста, проблемы обеспечения занятости



*Губернатор Приморского края О.Н. Кожемяко, прокурор Приморского края Н.Л. Пилипчук, Уполномоченный (слева направо)*

инвалидов, выплаты задолженности по оплате труда при банкротстве предприятий.

11 декабря 2019 года состоялось заседание Координационного совета, посвящённое защите прав потерпевших в уголовном и административном процессе. В нём приняли участие 77 региональных уполномоченных, представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Верховного Суда России, Министерства внутренних дел России, Министерства юстиции России, Федеральной службы судебных приставов, др.

Уполномоченный по правам человека в Приморском крае выступил на пленарном заседании с основным докладом «Проблемы защиты прав потерпевших в уголовном и административном процессе. Анализ и практика деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». В своём выступлении он отметил ряд существенных проблем в этой области, подчеркнул необходимость наделения лиц статусом потерпевшего на начальной стадии доследственной проверки с возможностью ознакомления со всеми материалами проверки, о целесообразности безусловного возбуждения уголовного дела спустя 30 дней после проведения проверки в случае неустановления лица, в отношении которого подано заявление, о передаче уголовного дела расследуемого свыше года в следственное подразделение правоохранительных органов на уровне субъекта РФ, о двукратном увеличении срока давности привлечения к ответственности, о внесении в концепцию нового КоАП Российской Федерации предложений о повышении процессуальных гарантий в административном производстве и др. Кроме того, Уполномоченный озвучил предложение, которое также поддержано коллегами – о введении гарантии защиты прав потерпевших адвокатами посредством внесения дополнения в Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Доклад передан по запросам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и МВД России, а также принято решение о направлении его всем региональным уполномоченным по правам человека.

В 2019 году, в целях оказания содействия гражданам в восстановлении их нарушенных прав и эффективного сотрудничества при осуществлении совместных действий Уполномоченный заключил Соглашения о взаимодействии с прокурором Приморского края Н.Л. Пилипчуком, начальником ГУФСИН России по Приморскому краю В.В. Вёрсткиным, руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю Э.Б. Протопоповой, Управляющим ГУ - Отделения Пенсионного фонда России по



*Уполномоченный награжден Почетной грамотой директора Федеральной службы судебных приставов – главного судебного пристава России (на фото главный судебный пристав Приморского края Э.Б. Протопопова и Уполномоченный)*

Приморскому краю А.И. Масловцом, президентом Приморской краевой нотариальной палаты В.П. Прищепой. Взаимодействовать и сотрудничать вместе - этот принцип стал основой всех Соглашений. Кроме этого Уполномоченный принимал участие в заседаниях коллегий, проводимых краевой прокуратурой и иными территориальными федеральными органами власти, на которых выражал свою позицию в вопросах защиты прав граждан, проживающих в Приморье.

Уполномоченный участвовал в работе научно-методического совета при прокуратуре Приморского края. В состав совета входят прокурор Приморского края и его заместители, руководители и ведущие учёные – юристы юридической школы Дальневосточного федерального университета и Института права Владивостокского университета экономики и сервиса. В этом году Уполномоченный принял участие в дискуссиях при обсуждении проблем правоприменительной практики расследования уголовных дел о мошенничестве, обсуждении методических рекомендаций прокурорам городов и районов края по организации надзора за соблюдением законодательства о безопасности дорожного движения, об автомобильных дорогах и дорожной деятельности.

В течение года Уполномоченный и сотрудники аппарата конструктивно взаимодействовали с Законодательным Собранием Приморского края, принимали активное участие в обсуждении социально значимых вопросов на мероприятиях краевого парламента и его комитетов. В конце года депутатами поддержана законодательная инициатива Уполномоченного «О внесении изменений в статью 12 Закона Приморского края «Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае», которой предусмотрено право Уполномоченного на обращение в суд в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц, неопределённого круга лиц, публичных интересов. Выступая на заседании Законодательного Собрания Приморского края, Уполномоченный подчеркнул важность внесения этого законопроекта, отметив, что проект закона направлен на эффективную работу по рассмотрению обращений граждан и защиту их законных интересов.

В рамках взаимодействия с Законодательным Собранием в целях проведения мониторинга применения законодательства края в адрес краевого парламента направлялась аналитическая информация, подготовленная на основании работы Уполномоченного по обращениям граждан по различным вопросам (предоставление земельных участков, профилактика правонарушений и др.).

По некоторым вопросам депутаты Законодательного Собрания обращаются с предложением о совместной работе. Так, например, с мая 2019 года продолжается работа по обращению депутата с просьбой о содействии в восстановлении прав жителей г. Владивостока – родителей детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в части дополнительного банковского сбора при оплате за пребывание детей. Также поступили от депутатов обращения по лекарственному обеспечению,

нарушению прав при расследовании уголовного дела, отказу в предоставлении гражданства.

Кроме этого, Уполномоченный выступил с докладом на Совете председателей представительных органов муниципальных образований края, действующем при Законодательном Собрании Приморского края. Он проинформировал собравшихся об основных направлениях деятельности Уполномоченного и ознакомил их со статистикой обращений граждан к нему. При этом подчеркнул, что исходя из анализа обращений граждан можно выделить одну из серьёзных проблем в городах Владивостоке, Находке и Уссурийске - это «точечная застройка». Для её решения Уполномоченный предложил ряд мероприятий. В своём выступлении Уполномоченный отдельно отметил, что должностным лицам муниципалитетов необходимо исключить формально-бюрократический подход при рассмотрении обращений граждан, и выразил готовность, при необходимости, помочь руководителям органов местного самоуправления в пределах своей компетенции в решении проблемных вопросов.



Представляется, что одним из показателей конструктивного взаимодействия Уполномоченного с органами исполнительной и законодательной власти, органами местного самоуправления Приморского края, можно считать новые подходы при решении проблем населения, своевременную корректировку нормативно-правовых актов края, принятие иных дополнительных мер, направленных на реализацию прав граждан.

Особенно в отношении вопросов, неоднократно озвученных гражданами в своих обращениях к Уполномоченному.

Так, в течение буквально двух месяцев 2019 года по обращению Уполномоченного проведены корректировки законодательства о реализации прав на жилищное обеспечение лиц из числа детей-сирот. Благодаря эффективному взаимодействию с органами исполнительной власти Приморского края оказано содействие одинокой матери, относящейся к лицам данной категории, обратившейся к Уполномоченному по вопросу получения жилищного сертификата и возможности его использования в ином регионе Российской Федерации, в связи с необходимостью лечения её ребенка.

С 1 октября 2019 года в Приморье вступил в силу Порядок адаптации помещений к потребностям инвалидов, утверждённый постановлением Администрации Приморского края от 23.07.2019 № 473-па. Постановлением предусматривается выплата однократной компенсации инвалидам-колясочникам за обустройство жилья с учётом своих нужд, в том числе за самостоятельно приобретённые пандусы, подъёмники и другие устройства для создания безбарьерной среды. Порядок выплаты компенсации предусматривает авансирование 50 процентов предстоящих расходов. Остальные средства поступят после установки специального оборудования и предоставления платёжных документов. С помощью регионального бюджета семья инвалида-колясочника может снизить расходы (до 200 тысяч рублей) за приобретённый подъёмник, установку пандуса. За установку доводчиков, расширение проёмов входных, внутриквартирных и балконных дверей семьям инвалидов-колясочников также полагается компенсация до 50 тысяч рублей. Для инвалидов с нарушением слуха, проживающих в многоквартирных домах, предусмотрена компенсация до 20 тысяч рублей на приобретение и установку видеодомофона. Компенсировать понесённые расходы на адаптацию жилья возможно с 1 января 2019 года.

Уполномоченный и сотрудники аппарата признательны руководителям органов власти и местного самоуправления за внимательное отношение к проблемам граждан, обратившихся за помощью к Уполномоченному. Такая совместная работа направлена на достижение единственного результата – обеспечение реализации и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Уполномоченный выражает надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество и конструктивное взаимодействие со всеми должностными лицами, руководителями органов власти регионального и федерального уровней, руководителями органов местного самоуправления в деле соблюдения и защиты прав жителей Приморья.

## 5. Взаимодействие с общественными организациями, учебными заведениями и средствами массовой информации. Международное сотрудничество

### *Взаимодействие с общественными организациями, учебными заведениями*

Уполномоченный в своей деятельности тесно сотрудничает со многими общественными объединениями, с некоторыми из них подписаны и реализуются Соглашения о взаимодействии. Мнение общественных организаций учитывается в работе Уполномоченного и органов власти.

Так, в 2019 году впервые подписаны Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного с Общественной палатой Приморского края, Приморским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», с региональной Общественной организацией «Владивостокское морское собрание», с Приморским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России». Соглашениями предусмотрен обмен информацией о фактах нарушений прав и свобод человека и законных интересов граждан, совместного оказания бесплатной юридической помощи членам общественных организаций и проведение приёмов участников объединений, совместная разработка предложений по совершенствованию регионального законодательства и Российской Федерации, проведение аналитических исследований, семинаров, конференций.





Развитию взаимодействия органов государственной власти различного уровня и правозащитных организаций способствовало впервые проведенное в Приморском крае международное мероприятие под эгидой Уполномоченного.

11 сентября 2019 года во Владивостоке состоялась Международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы

обеспечения прав и свобод человека и гражданина (региональное измерение)» с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Организаторами конференции выступили Уполномоченный по правам человека в Приморском крае, Дальневосточный федеральный университет, Администрация Приморского края, Приморское отделение «Ассоциации юристов России», Координационный совет уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе.

В мероприятии приняли участие Губернатор Приморского края О.Н. Кожемяко, председатель Законодательного Собрания края А.И. Ролик, региональные уполномоченные по правам человека, депутаты краевого парламента, Митрополит Владивостокский и Приморский Владимир,



руководители ряда территориальных органов федеральных органов власти, правоохранительных ведомств, учреждений судебной системы, зарубежные гости, представители общественных объединений, проректор ДВФУ А.С. Кошель, представители Уполномоченного по правам человека в Приморском крае в муниципальных образованиях края, научные работники и студенты ДВФУ, ВГУЭС, Владивостокского филиала Российской таможенной академии, Дальневосточного института управления филиала РАНХиГС при Президенте РФ, практикующие юристы.

Участники конференции обсудили вопросы, связанные с институциональными основами защиты прав человека, актуальные вопросы обеспечения прав и свобод граждан в современном российском обществе, приоритеты и механизмы их обеспечения. В рамках международной конференции работали две дискуссионные площадки: «Законодательное и нормативно-правовое обеспечение основных прав и свобод человека и гражданина в российском обществе: противоречия и практика их разрешения» и «Взаимодействие институтов гражданского общества и государства по защите прав человека». На них участники обсудили вопросы соблюдения прав и свобод граждан при размещении помещений, сооружений общественного назначения в многоквартирных жилых домах и в непосредственной близости от них, проблемы соблюдения прав граждан на труд и на справедливую оплату труда, обеспечение прав работающих пенсионеров в системе пенсионного законодательства России, вопросы реализации прав граждан на охрану здоровья в учреждениях исполнения наказания и другие, а также обменялись опытом работы в регионах. По итогам Конференции был издан сборник материалов, в котором опубликованы статьи участников конференции, в том числе магистров и научных сотрудников образовательных учреждений.

В работе конференции приняли участие и члены Общественного совета при Уполномоченном по взаимодействию с общественными правозащитными организациями. Совет является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом при Уполномоченном и способствует совместной работе по восстановлению нарушенных прав граждан, ведению диалога между представителями социально-активных, правозащитных общественных организаций и органами власти. В практике деятельности Общественного совета стало



традиционным обсуждение вопросов, имеющих системный характер, по реализации прав и свобод человека и гражданина на территории Приморья и выстраивание диалога с руководителями органов государственной власти, в ведении которых входят обсуждаемые вопросы. Также члены Совета принимают непосредственное участие в подготовке ежегодных докладов о деятельности Уполномоченного.

Одной из основных задач Уполномоченного в соответствии с положениями статьи 2 Закона Приморского края от 11.12.1997 № 110-КЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае» является правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека. Существенная роль в реализации этой задачи отводится взаимодействию Уполномоченного с

учебными заведениями Приморского края и Дальневосточного федерального округа.

В течение 2019 года Уполномоченный провёл ряд лекций и встреч со студентами Института права ВГУЭС, ДВФУ и Владивостокского филиала Российской таможенной академии. В качестве почётного гостя Уполномоченный принял участие в интеллектуальной игре "ШКОЛА&LAW: QUIZ". Игра проведена студентами юридической клиники "ЭФОРА", действующей при Юридической школе ДВФУ, в рамках правового просвещения школьников 9-11 классов г. Владивостока. В ходе встреч Уполномоченный ответил на общие вопросы и дал индивидуальные консультации о реализации и соблюдении прав и свобод человека и гражданина, рассказал об особенностях деятельности института Уполномоченного.

В апреле прошлого года Уполномоченный принял участие в заседании научно-практического круглого стола: «Законодательство об административной ответственности: современное состояние, перспективы развития», проведённом на площадке ДВФУ. В работе круглого стола участвовали: проректор ДВФУ А.С. Кошель, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Конституционном суде Российской Федерации М.В. Кротов, судья Конституционного Суда Российской Федерации С.Д. Князев, председатель Приморского краевого суда И.А. Попов, председатель Девятого кассационного суда А.А. Хижинский и другие высокопоставленные юристы-теоретики и практики, студенты и преподаватели юридической школы ДВФУ и других вузов Приморья. В своём выступлении Уполномоченный отметил, что институт административной ответственности является значимым способом защиты и охраны прав и свобод человека и гражданина. Однако нормативное оформление ответственности за эти нарушения до сих пор вызывает различные, нередко весьма противоречивые интерпретации и оценки. Недопустимо избыточное (чрезмерное) административное принуждение и произвольное применение административных санкций, к сожалению, имеют место в правоприменительной практике. Уполномоченный предложил шире использовать положения статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности, согласно которой при малозначительности правонарушения уполномоченные органы могут освободить виновное лицо от ответственности и ограничиться устным замечанием.

Выступив на традиционном Ежегодном Тихоокеанском юридическом форуме, Уполномоченный отметил особое значение соблюдения гражданских прав и свобод в условия динамичного развития международной интеграции и появление особой разновидности правил, предназначенных для регулирования интеграционных процессов, и возникающих в этих рамках отношений между государствами и другими участниками общественной жизни. В 2019 году проведение форума было посвящено 12-летию Дальневосточного федерального государственного университета и 100-летию юридического образования на Дальнем Востоке России, с главной темой: «Роль права в развитии интеграционных процессов в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

На площадке Дальневосточного международного форума «Роботы заявляют о своих правах», прошедшего во Владивостокском государственном университете экономики и сервиса, приветствуя участников форума Уполномоченный подчеркнул важность соотношения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина в ходе развития искусственного интеллекта и робототехники.



В 2019 году на территории г. Владивостока был проведён конкурс «Лучшая служба школьной медиации – Владивосток-город Мира и Добра», в состав жюри которого вошёл Уполномоченный. Такой конкурс, организованный Ассоциацией медиаторов и посредников АТР совместно с управлением по работе с муниципальными учреждениями образования администрации г. Владивостока, впервые был проведен на Дальнем Востоке. Проведение конкурса и сама деятельность службы школьной медиации направлены на создание наиболее комфортных и безопасных условий для взросления и становления новой личности, которая может справляться с любыми конфликтами и спорами. В работе жюри конкурса приняли участие представители депутатского корпуса, политических партий, руководители учреждений края. 15 мая 2019 года в Думе г. Владивостока состоялось награждение победителей и участников конкурса. Поздравляя победителей, члены жюри выразили уверенность, что полученные на конкурсе знания и опыт решения споров, безусловно, найдут применение и, что особенно важно, станут известны среди сверстников. Подобные навыки - это реализация положений Конституции Российской Федерации о пределах прав гражданина: осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Уполномоченный провёл на площадке ВГУЭС второй региональный тур ставшей традиционной Дальневосточной окружной олимпиады «Правовой Олимп - 2019». Олимпиада объединила студентов юридического факультета Владивостокского филиала Российской таможенной академии, Института права ВГУЭС, а также учащихся школы № 22 г. Владивостока. Её участники выполнили тестовые задания по теории государства и права, конституционному праву, законодательству о правах человека. В финальном этапе Олимпиады в г. Хабаровске наши ребята, победители второго тура, заняли призовые места: 1 место в базовом уровне сложности (1-3 курсы) – студентка 1 курса ВГУЭС; 2 место в начальном уровне сложности (10-11 классы) – ученик 10 класса СОШ № 22.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям в ноябре 2019 года с участием сотрудников аппарата Уполномоченного, представителей прокуратуры г. Владивостока и Ассоциации медиаторов прошли лекции в СОШ № 7 и № 83 г. Владивостока.



В конце года Уполномоченный встретился со студентами 4 курса, преподавателями и директором Школы педагогики ДВФУ и вручил Диплом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации студентам Школы педагогики ДВФУ, лауреатам Всероссийского конкурса видеороликов «Права человека», занявшим почётное третье место. Конкурс был организован Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в целях вовлечения молодёжи – студентов, преподавателей и руководителей образовательных организаций России в процесс правового просвещения граждан, поиска новых форм и способов распространения правовых знаний в рамках масштабной образовательной акции.

Реализуемые Уполномоченным направления в области взаимодействия с общественными объединениями, учебными заведениями Приморского края, способствуют выполнению задач правового просвещения в сфере защиты, соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Приморском крае. Такая работа, ставшая традиционной, продолжает совершенствоваться, к реализации мероприятий Уполномоченного привлекаются новые общественные организации и учебные заведения, продолжается разработка новых направлений информирования граждан и органов власти, в том числе молодого

поколения, об основополагающих правах и свободах человека, необходимости их соблюдения во всех сферах деятельности государства и общества.

### *Международное сотрудничество*

В соответствии с Законом Приморского края от 11.12.1997 № 110 «Об уполномоченном по правам человека в Приморском крае» Уполномоченным отдельное внимание уделяется развитию международного сотрудничества в области прав человека.

Так, вопросы научных и практических исследований в области защиты прав человека стали предметом обсуждения в августе 2019 года на втором юридическом форуме стран Северо-Восточной Азии (г. Чанчунь). Уполномоченный по приглашению губернатора Яньбянь-Корейского автономного округа КНР принял участие в работе форума и выступил с докладом. Уполномоченный отметил необходимость осуществления правового взаимодействия между юридическими сообществами стран участников форума в области соблюдения прав человека и подчеркнул, что в сотрудничестве между Россией и Китаем особую актуальность приобретает защита прав граждан КНР на территории Приморья и российских граждан на территории Китая. Кроме того, на форуме состоялись отдельные рабочие встречи Уполномоченного с губернатором Яньбянь-Корейского автономного округа КНР и руководителем Юридической школы Цзилиньского государственного университета провинции Чанчунь.

При посещении в августе 2019 года Приморского края делегации Генерального профсоюза города Муданьцзян провинции Хейлуцзян КНР с целью обмена опытом с руководством Федерации профсоюзов Приморского края Уполномоченный встретился с Председателем Генерального профсоюза г. Муданьцзян, депутатом Народного собрания провинции госпожой Хуан Ляньхуа. На встрече с г-жой Хуан Ляньхуа, являющейся членом комиссии по правам человека КНР, Уполномоченный обсудил направления развития сотрудничества в сфере защиты прав иностранных граждан на территории России и Китая.



1 октября 2019 года Уполномоченный принял участие в торжественном приёме Генерального консула КНР в г. Владивостоке, посвящённом 70-летию со дня основания КНР и установления дипломатических отношений между Китаем и Россией и вручил Генеральному консулу КНР в г. Владивостоке господину Янь Вэньбиню приветственный адрес. На приёме были обсуждены с Генеральным консулом г-ном Янь Вэньбином перспективы сотрудничества в сфере защиты прав граждан.



По случаю 28-летия государственной независимости Республики Узбекистан состоялась встреча Уполномоченного с Генеральным консулом этой республики во Владивостоке Рустамом Исмаиловым. На встрече стороны отметили, что соблюдение прав человека не должно зависеть от вероисповедания и национальности и договорились об информационном обмене в случаях оказания помощи в деле защиты прав граждан.

Уполномоченный надеется на дальнейшее сотрудничество и выражает признательность зарубежным коллегам, участвующим в развитии международного взаимодействия по вопросам соблюдения, уважения и защиты прав человека и гражданина.

### *Взаимодействие со средствами массовой информации*

Приоритетными направлениями в области взаимодействия со средствами массовой информации в 2019 году стало расширение и укрепление взаимоотношений на всех уровнях - от местных муниципальных газет до федеральных печатных и электронных СМИ. Расширен список информационных партнёров, продолжено дальнейшее развитие и установление тесных деловых контактов. Диалог с руководителями электронных и печатных СМИ Приморского края позволяет более тщательно выстраивать работу, вести с их помощью деятельность по правовому просвещению населения, знакомить население через живое общение с журналистами с основными направлениями работы аппарата Уполномоченного. Вместе с тем, эта работа помогает журналистам ориентироваться в основных направлениях освещения проблем защиты прав человека в Приморском крае.

Значимыми партнёрами Уполномоченного являются редакции муниципальных изданий. Аппарат Уполномоченного успешно взаимодействует с журналом политических и деловых кругов Дальневосточного федерального округа «Окно в Азиатско-Тихоокеанский регион», «Приморской газетой», правовой газетой «Ваш информационный партнёр», ВГТРК «Владивосток», «ОТВ-Прим». Уполномоченный вошёл в состав редакционной коллегии журнала «Окно в АТР». Устойчивые взаимоотношения с редакторами местной печати способствовали публикации интервью Уполномоченного в большинстве городских и районных газет, сориентировали их на более активное сотрудничество с представителями Уполномоченного, работающими в городских округах и муниципальных районах края. С начала года в газетах было размещено около 20 информационных и аналитических материалов по всем направлениям работы Уполномоченного и его аппарата. Общий тираж печатных изданий, где были они опубликованы, составил 130 тысяч экземпляров. Всё это говорит о растущем интересе средств массовой информации к институту Уполномоченного, желании глубоко и всесторонне познать его деятельность, оперативно довести до читателей результаты работы.

Активен информационный обмен с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В 2019 году на сайте федерального Уполномоченного было размещено более 50 сообщений о деятельности Уполномоченного в Приморье. Был обновлён и стал более насыщенным официальный сайт Уполномоченного - <http://ombu.primorsky.ru/>. Являясь важным ресурсом общения с гражданами и медиа-сообществом, сайт содержит не только новостную, но и тематическую информацию, анонсы событий, консультации по практическому применению федерального и краевого законодательства. Информация о деятельности Уполномоченного размещается также на официальных сайтах газет: «Аргументы недели», «Приморская газета», «Находкинский рабочий», «Коммунар».

С апреля 2019 года появилась страница Уполномоченного в социальной сети «Instagram-«Pravo125», где в режиме реального времени освещается деятельность Уполномоченного, работа с гражданами. Важным событием 2019 года стала информационная кампания в связи с проведением во Владивостоке расширенного заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе и Международной научно-



*11 сентября 2019 года федеральный Уполномоченный по правам человека дала эксклюзивное интервью «Вестям: Приморье» и телеканалу «Восток 24»*

практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина». В освещении этих событий были активно задействованы печатные и электронные СМИ. В конце 2019 года потребность в более широком информировании и представлении аналитической информации о деятельности Уполномоченного реализовалась в издании «Вестника Уполномоченного», первый номер которого вышел в декабре 2019 года и вызвал большой интерес в государственных, общественных и деловых кругах. Учитывая живой отклик на вышедший бюллетень, Уполномоченный планирует выпуск такого информационного издания два-три раза в год.

## Заключение

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Приморском крае подготовлен в соответствии со статьёй 13 Закона Приморского края «Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае».

В соответствии с Законом доклад направляется Губернатору Приморского края, в Законодательное Собрание Приморского края, председателю Приморского краевого суда, прокурору Приморского края, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю, председателю Арбитражного суда Приморского края и в Общественную палату Приморского края. Ежегодный доклад также направляется в органы государственной власти Приморского края, органы местного самоуправления, должностным лицам государственных органов Приморского края, государственных организаций и учреждений Приморского края и органов местного самоуправления, на чьи действия (бездействие) Уполномоченному поступали жалобы о нарушении прав и свобод человека и (или) о непринятии мер по их восстановлению.

Представляется, что для решения проблем с соблюдением прав граждан, изложенных в настоящем докладе, необходимо объединение усилий всех ветвей власти и местного самоуправления, общественных организаций. На наш взгляд, выполнение предложенных рекомендаций, направленных на восстановление нарушенных прав жителей Приморья, позволит снизить их до минимального уровня.

Динамичное изменение законодательства страны, корректировка практики его применения свидетельствует о необходимости дальнейшего развития правового просвещения в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина. В этом контексте заслуживает внимания инициатива создания системы профилактики нарушений прав граждан, проведения комплекса мероприятий, способствующих уважению к соблюдению законов, повышению правовой культуры населения. Выражаем надежду, что системный подход в области соблюдения прав граждан найдёт своё отражение в принятии соответствующей целевой программы Приморского края.

Приморский край продолжает курс на социально-ориентированное развитие. Для безусловного соблюдения прав жителей Приморья органам государственной власти и местного самоуправления ещё предстоит реализовать ряд взятых на себя социально-экономических обязательств.

Как отмечал древнегреческий философ Аристотель: «Хорошо рассуждать о добродетели не значит ещё быть добродетельным, а быть справедливым в мыслях не значит ещё быть справедливым на деле».

Уполномоченный благодарит руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, должностных лиц, принявших непосредственное участие в судьбах многих обратившихся за помощью граждан.

Ю.Б. Мельников,  
Уполномоченный по правам человека  
в Приморском крае

*февраль 2020 года*