

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.03.2020 № 251
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 10 " марта 2020 г.

37. О проекте федерального закона № 909679-7 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты в целях урегулирования земельных отношений на территории населенных пунктов в составе особо охраняемых природных территорий" - вносят депутаты Государственной Думы Н.П.Николаев, С.И.Крючек

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по делам национальностей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 10 апреля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.02.2020 10:45
№909679-7; 1.1

14 февраля 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

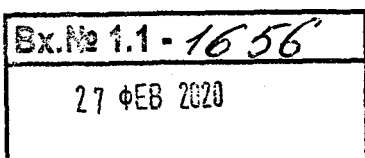
В.В.Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты в целях урегулирования земельных отношений на территории населенных пунктов в составе особо охраняемых природных территорий».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 6 листах.
2. Пояснительная записка на 5 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Н.П.Николаев

С.И.Крючек

Вносится депутатами Государственной Думы
Н.П.Николаевым, Крючком С.И.

Проект № 909679-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации
и отдельные законодательные акты в целях урегулирования
земельных отношений на территории населенных пунктов в составе
особо охраняемых природных территорий**

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (2001, № 44, ст. 4147; 2003, №27, ст. 2700; 2004, №27, ст. 2711; №41, ст. 3993; №52, ст. 5276; 2005, №10, ст. 763; 2006, №23, ст. 2380; №50, ст. 5279; 2006, №23, ст. 2380; №27, ст. 2881; №50, ст. 5279; №52, ст. 5498; 2007, №21, ст. 2455; №26, ст. 3075; 2008, №30, ст. 3597; 2011, №50, ст. 7366; 2014, №26, ст. 3377) следующие изменения:

1) статью 27 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. Подпункт 1 пункта 4 и подпункт 1 пункта 5 настоящей статьи не распространяются на земельные участки, расположенные в границах населенных пунктов, сведения о которых внесены Единый государственный реестр недвижимости.»;

2) в статью 95 внести следующие изменения:

а) в пункте 2 второе предложение исключить;

б) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹. В случаях, предусмотренных федеральными законами, допускается включение в состав особо охраняемых природных территорий населенных пунктов, а также земельных участков, принадлежащих гражданам и юридическим лицам на праве собственности. Земли и земельные участки в границах населенных пунктов в составе особо охраняемых природных территорий относятся к землям населенных пунктов.

Территории населенных пунктов и земельные участки, принадлежащие гражданам и юридическим лицам на праве собственности, включаются в зоны частичного хозяйственного использования особо охраняемых природных территорий. Хозяйственная и рекреационная деятельность в зонах частичного хозяйственного использования ограничивается в соответствии с установленным для таких зон особым правовым режимом. Правовой режим зон частичного хозяйственного использования устанавливается с учетом необходимости сочетания защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий с обеспечением жизнедеятельности местного населения.»;

в) в пункте 3 абзац второй исключить;

г) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Земли и земельные участки государственных заповедников, национальных парков находятся в федеральной собственности и предоставляются федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление государственными природными заповедниками и национальными парками, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Земельные участки в границах государственных заповедников и национальных парков не подлежат приватизации за исключением земельных участков, которые в соответствии с настоящим Кодексом из оборота не изымаются. В отдельных случаях допускается сохранение в границах национальных парков населенных пунктов, земельных участков иных собственников и пользователей, деятельность которых не оказывает негативное воздействие на земли национальных парков и не нарушает режим их использования. Сохранение в границах государственных природных заповедников населенных пунктов, земельных участков иных собственников и пользователей допускается до изъятия указанных земельных участков в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и закрытия таких населенных пунктов.».

Статья 2

В пункте 5 статьи 58 Федерального закона от 10 января 2002 года

№ 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2011, № 29, ст. 4281; 2013, № 30, ст. 4059; 2015, № 1, ст. 11; № 2018 № 1, ст. 87) слова «не подлежат приватизации» заменить словами «ограничиваются в обороте или изымаются из оборота в случаях, предусмотренных земельным законодательством».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №12, ст. 1024; 2005, №1, ст. 25; №19, ст. 1752; 2006, №50, ст. 5279; 2007, №13, ст. 1464; №21, ст. 2455; 2008, №29, ст. 3418; №30, ст. 3616; №49, ст. 5742, 5748; 2009, №1, ст. 17; 2011, №30, ст. 4567, 4590; №48, ст. 6732; №49, ст. 7043; 2012, №26, ст. 3446) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 1 дополнить предложением следующего содержания:

«Оборотоспособность земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, определяется Земельным кодексом Российской Федерации.»;

2) в пункте 2 статьи 6 после слов «из федеральной собственности» дополнить словами: «за исключением земельных участков, которые

в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации из оборота не изымаются»;

3) пункт 4 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«4. В населенных пунктах, закрытие которых при создании государственного природного заповедника не осуществлялось, на специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался государственный природный заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном государственном природном заповеднике.»;

4) в пункте 2 статьи 12:

а) абзац первый после слов «из федеральной собственности» дополнить словами: «за исключением земельных участков, которые в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации из оборота не изымаются»;

б) в абзаце втором после слова «наличие» дополнить словами «населенных пунктов»;

5) в статье 15:

а) дополнить пунктом 1² следующего содержания:

«1². Населенные пункты в составе национального парка включаются в зону хозяйственного назначения.»;

б) подпункт «г» пункта 2 после слова «строительства» дополнить словами «за пределами границ населенных пунктов»;

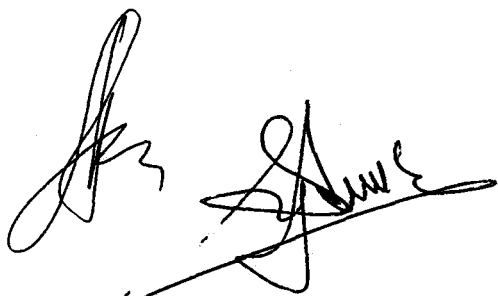
б) в статье 16:

а) в пункте 2 второе предложение исключить.

б) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹. В границах национальных парков могут находиться населенные пункты, а также земельные участки иных собственников и пользователей, если закрытие таких населенных пунктов и изъятие земельных участков при создании национального парка не осуществлялось. Собственники и пользователи указанных земельных участков, жители населенных пунктов в составе национального парка обязаны соблюдать режим особой охраны, установленный на территории национального парка.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты в целях урегулирования земельных отношений на территории населенных пунктов в составе особо охраняемых природных территорий»

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс, Кодекс) земельные участки, занятые находящимися в федеральной собственности государственными природными заповедниками и национальными парками (за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 Кодекса) изъяты из оборота. Согласно подпункту 1 пункта 5 Земельного кодекса находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в пределах прочих особо охраняемых природных территорий ограничены в обороте. Земельные участки, отнесенные к землям, изъятым из оборота, не могут предоставляться в частную собственность, а также быть объектами сделок, предусмотренных гражданским законодательством; ограниченные в обороте земельные участки не предоставляются в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами (пункт 2 статьи 27 Земельного кодекса).

Между тем настоящее время в границах значительного числа особо охраняемых природных территорий существуют населенные пункты, в которых традиционно проживают люди. Так населенные пункты имеются на территориях 23 национальных парков, 18 государственных природных заповедников, 12 федеральных заказников, а также значительной части природных парков (общее количество которых превышает 90) и ряда иных особо охраняемых природных территорий регионального значения. Всего в границах таких территорий насчитывается более 1000 населенных пунктов, а общее количество проживающего в них населения достигает 2 млн. человек.

В связи с ограничениями оборота земельных участков в границах особо охраняемых природных территорий в таких населенных пунктах заблокирована

возможность стать собственниками земли для местного населения заблокирована. При этом для приватизации оказываются недоступными земельные участки обычной городской (поселковой) застройки: расположенные под принадлежащими частным лицам жилыми и нежилыми постройками, включая многоквартирные дома. Земельные участки под многоквартирными домами в таких населенных пунктах оказываются в принципе в правовом вакууме, поскольку жилищное законодательство не предусматривает иного права на земельный участок, являющийся общим имуществом многоквартирного дома, кроме права общей долевой собственности собственников помещений в таком доме. Парализована в таких населенных пунктах и возможность безвозмездного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на основании статьи 39.5 Земельного кодекса.

Более того, необходимо отметить, что как границы особо охраняемых природных территорий, так и расположенных в них населенных пунктов на протяжении значительного периода времени не были установлены надлежащим образом, так чтоб исключить сомнения в правовом режиме соответствующих земельных участков. До настоящего времени ни те, ни другие границы в большинстве случаев не внесены в Единый государственный реестр недвижимости, что обеспечивало бы возможность контроля за соблюдением правила об ограничении оборота соответствующих земельных участков. При этом действующие нормы земельного законодательства о категориях земель позволяют относить земельные участки, расположенные в населенных пунктах в границах особо охраняемых природных территорий, как к категории земель особо охраняемых природных территорий (статья 95 Земельного кодекса), так и к категории земель населенных пунктов (пункт 1 статьи 8, пункт 2 статьи 83 Земельного кодекса).

В связи с описанной нечеткостью и непрозрачностью как действующего законодательства в рассматриваемой сфере, так и механизмов, обеспечивающих его применение, на протяжении десятилетий земельные

участки в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, фактически приватизировались на основании общих правил Земельного кодекса. Оспаривание соответствующих договоров и прав на такие земельные участки, осуществляемое в настоящее время компетентными органами власти, порождает существенную социальную напряженность и негативные настроения среди местного населения.

В то же время по смыслу статьи 95 Земельного кодекса, положений Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» жизнедеятельность человека и существование населенных пунктов, как мест массового проживания граждан в особо охраняемых природных территориях не исключается полностью и безусловно.

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 95 Земельного кодекса земли особо охраняемых природных территорий относятся к объектам общенационального достояния и могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности. В случаях, предусмотренных федеральными законами, допускается включение в земли особо охраняемых природных территорий земельных участков, принадлежащих гражданам и юридическим лицам на праве собственности. Согласно пункту 6 указанной статьи в отдельных случаях допускается наличие в границах национальных парков земельных участков иных пользователей, а также собственников, деятельность которых не оказывает негативное воздействие на земли национальных парков и не нарушает режим использования земель государственных заповедников и национальных парков. На возможность создания особо охраняемых природных территорий как с изъятием занятых частными лицами земельных участков, так и без их изъятия указывают статьи 16 (национальные парки), 22 (государственные природные заказники), 26 (памятники природы) Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях». Даже в заповедниках могут выделяться отдельные участки частичного хозяйственного использования, обеспечивающие жизнедеятельность

проживающих в них граждан. Похожее регулирование по данному вопросу предусматривалось ранее действовавшим, в том числе советским законодательством, в период действия которого создавалось большинство существующих ныне особо охраняемых природных территорий. Например, Земельный кодекс РСФСР 1991 года предусматривал, что на землях заповедников и заповедных зон природных (национальных) парков запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная законодательством РСФСР. На других землях природно-заповедного фонда (к землям природно-заповедного фонда относились земли заповедников, памятников природы, природных (национальных) и дендрологических парков, ботанических садов) допускается ограниченная хозяйственная и рекреационная деятельность в соответствии с установленным для них режимом. Часть территории природного национального парка может располагаться на землях иных категорий, не входящих в состав природно-заповедного фонда. Вопрос оборотоспособности земли на этот момент не решался, поскольку земля в целом была изъята из оборота.

Таким образом, в силу приведенных норм действующего законодательства при создании особо охраняемых природных территорий с включением существующих населенных пунктов в их границы земельные участки, расположенные в таких населенных пунктах, у их собственников могут не изыматься. Значит, законодательство исходит из того, что населенные пункты, как места сосредоточения таких земельных участков, в подобных случаях, должны сохраняться и функционировать в составе особо охраняемых природных территорий. Более того, историческая территория и застройка населенных пунктов могут представлять отдельный предмет охраны для некоторых категорий особо охраняемых природных территорий, в частности для национальных парков (статьи 12, 13, Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»). Исключение или минимизация негативного влияния хозяйственной деятельности, осуществляемой в таких

населенных пунктах, на экологические системы особо охраняемых природных территорий должно осуществляться путем установления специальных режимов такой деятельности, ограничений по использованию земельных участков. При этом в отношении принадлежащих частным лицам земельных участков, постольку поскольку их изъятие не осуществлялось, никаких ограничений в обороте не возникает. Такие земельные участки свободно, без каких-либо ограничений могут продаваться и покупаться любыми лицами.

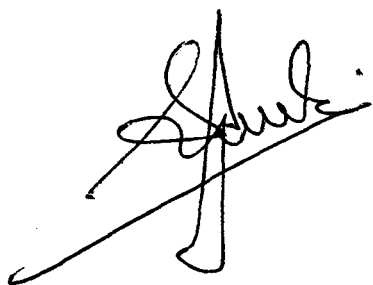
В результате граждане, проживающие в населенных пунктах, расположенных в ООПТ, создававшихся в советское время и в 90-х годах, когда земля в целом в стране была изъята из гражданского оборота, оказываются в дискриминированном положении в сравнении с населением тех населенных пунктов, которые расположены на вновь создаваемых особо охраняемых природных территориях.

В этой связи предлагается исключить ограничения оборотоспособности земельных участков, расположенных в населенных пунктах в границах особо охраняемых природных территорий, при сохранении для соответствующих территорий особого режима хозяйственной деятельности. Данное решение позволит обеспечить для проживающих в таких населенных пунктах людей нормальные и недискриминационные по сравнению с другими гражданами Российской Федерации условия жизнедеятельности. При необходимости исключения влияния жизнедеятельности человека на экосистемы тех или иных особо охраняемых природных территорий такие населенные пункты могут быть закрыты, а соответствующие земельные участки изъяты в порядке, предусмотренном земельным законодательством с предоставлением справедливой компенсации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный
кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты в
целях урегулирования земельных отношений на территории населенных
пунктов в составе особо охраняемых природных территорий»

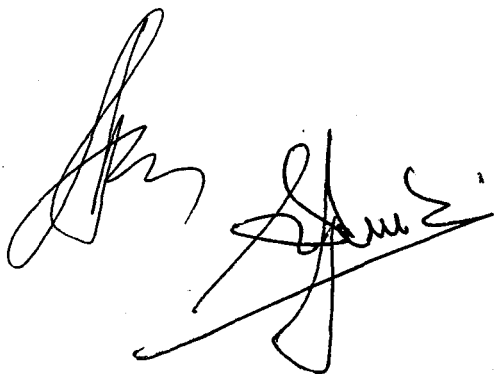
Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты в целях урегулирования земельных отношений на территории населенных пунктов в составе особо охраняемых природных территорий» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты в целях урегулирования земельных отношений на территории населенных пунктов в составе особо охраняемых природных территорий»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты в целях урегулирования земельных отношений на территории населенных пунктов в составе особо охраняемых природных территорий» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, located at the bottom left of the page.