

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.03.2020 № 250**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " марта 2020 г.

**28. О проекте федерального закона № 903200-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ" (о снижении ставки налога на добавленную стоимость) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, В.К.Гартунг, В.В.Белоусов, А.Н.Грешневиков, М.В.Емельянов, С.И.Крючек, И.Ю.Моляков, Ф.С.Тумусов, О.В.Шенин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 2 апреля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (апрель).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

18 февраля 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 N 117-ФЗ».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.02.2020 13:31  
№903200-7; 1.1

**С.М. Миронов**

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

Вх. № 1.1 - 1390  
18 02 2020

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
В.К. Гартунгом  
В.В. Белоусовым  
А.Н. Грешневиковым  
М.В. Емельяновым  
С.И. Крючком  
И.Ю. Моляковым  
Ф.С. Тумусовым  
О.В. Шеинным

Проект № 903200-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 N 117-ФЗ**

### Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 1, ст. 18; N 53, ст. 5015; 2002, N 22, ст. 2026; N 30, ст. 3027; 2003, N 1, ст. 10; N 28, ст. 2886; 2004, N 27, ст. 2711; N 34, ст. 3517; N 35, ст. 3607; N 45, ст. 4377; 2005, N 30, ст. 3101, 3128, 3129, 3130; N 52, ст. 5581; 2006, N 10, ст. 1065; N 31, ст. 3436; 2007, N 23, ст. 2691; N 45, ст. 5417, 5432; N 49, ст. 6045; 2008, N 26, ст. 3022; N 48, ст. 5519; N 49, ст. 5749; 2009, N 48, ст. 5731; N 51, ст. 6155; N 52, ст. 6444; 2010, N 15, ст. 1746; N 31, ст. 4198; N 45, ст. 5750; N 48, ст. 6250; 2011, N 30, ст. 4575, 4593; N 45, ст. 6335; N 48, ст. 6731; 2012, N 41, ст. 5526; N 49, ст. 6751; 2013, N 14, ст. 1647; N 23, ст. 2866; N 30, ст. 4049; N 40, ст. 5038; N 48, ст. 6165; 2014, N 23, ст. 2936; N 48, ст. 6660, 6663; 2015, N 1, ст. 5; N 14, ст. 2023; N 48, ст. 6689; 2016, N 1, ст. 6; N 22, ст. 3098; N 26, ст. 3856; N 27, ст. 4175, 4176, 4177, 4181; N 49, ст. 6844, 6851; N 52, ст. 7497; 2017, N 1, ст. 16; N 11, ст. 1534; N 47, ст.

6842; N 49, ст. 7307, 7313, 7322, 7325, 7333; 2018, N 1, ст. 20; N 18, ст. 2565; N 27, ст. 3942) следующие изменения:

1) в абзаце третьем пункта 4 статьи 158 слова «16,67 процента» заменить словами «13,04 процента»;

2) в пункте 3 статьи 164 слова «20 процентов» заменить словами «15 процентов»;

3) в абзаце третьем пункта 9 статьи 165 слова «20 процентов» заменить словами «15 процентов»;

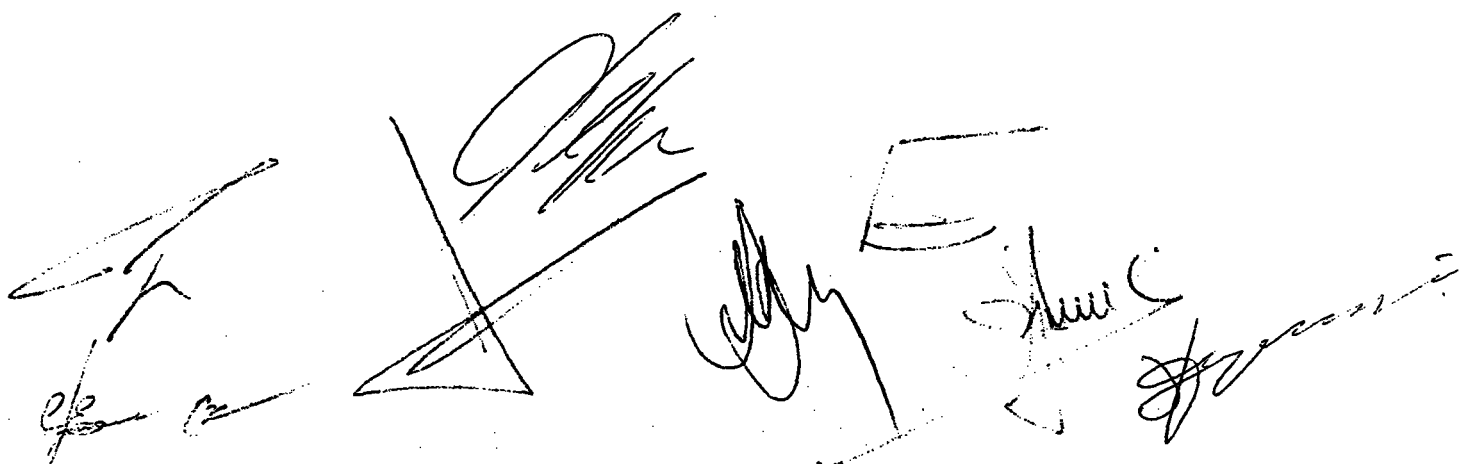
4) в пункте 5 статьи 174.2 слова «16,67 процента» заменить словами «13,04 процента».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 01 июля 2020 года.

Положения абзаца третьего пункта 4 статьи 158, пункта 3 статьи 164, абзаца третьего пункта 9 статьи 165 и пункта 5 статьи 174.2 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются в отношении товаров (работ, услуг), имущественных прав, отгруженных (выполненных, оказанных), переданных с 01 июля 2020 года.

Президент Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is a large, stylized signature in the center, which appears to be that of the President of the Russian Federation. To its left and right are several smaller, less distinct signatures, likely of other officials involved in the document's approval.

## Пояснительная записка

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ»

Законопроектом предлагается снижение ставки НДС с 20 до 15 процентов.

С 1 января 2019 года были внесены изменения в Налоговый Кодекс Российской Федерации, которыми была увеличена ставка НДС с 18 до 20 процентов. При внесении законопроекта предполагался рост поступления этого вида налога на 600 000 млн. рублей и декларировалось направление дополнительных средств на реализацию национальных проектов.

Исполнение этого закона подтвердило правильность прогноза по дополнительным поступлениям НДС в консолидированный бюджет РФ. За первое полугодие 2019 года рост поступления составил 307 060 млн. руб. Но в то же время выросли налоговые вычеты в сферах добычи, производства и реализации нефти, нефтепродуктов, природного газа, металла, угля и электроэнергии. Т.е. в сферах энергетики, добычи и первичной переработки природных ресурсов. Так сумма вычета, заявленного по ставке 0% при экспорте нефти и нефтепродуктов ТОЛЬКО крупнейшими налогоплательщиками, составила 147 338 млн. руб.

Таким образом, задекларированное повышение ставки НДС для увеличения финансирования национальных проектов себя не оправдало. Налоги, которые легли дополнительным бременем на всю экономику и граждан страны, пошли на дополнительные выплаты в перечисленные выше сферы, которые и без этого повышения дохода являются самыми высокодоходными и с самой высокой заработной платой в стране.

Снижение ставки НДС с 20 до 15 процентов приведет к снижению поступления этого вида налога в консолидированный бюджет РФ на сумму порядка 1 трлн. руб. в год. Но, в то же время, уменьшение ставки НДС

безусловно приведет к росту ВВП. По мнению ряда авторитетных экспертов, 1 процент снижения НДС приведет к ежегодному росту ВВП на 1 процент за счет увеличения суммы, остающейся в распоряжении предприятий, в первую очередь в сегменте перерабатывающей промышленности, которая будет направлена на развитие предприятий и повышения уровня оплаты труда.

В свою очередь, рост ВВП приведет к росту поступления НДС, и других поступлений в бюджет и внебюджетные фонды, но уже от перерабатывающей промышленности за счет увеличения объема производства и роста оплаты труда.

По экспертным оценкам, рост ВВП на 5 процентов приведет к росту:

- НДС – 150 млрд. руб;
- налога на прибыль – 200 млрд. руб;
- НДФЛ – 100 млрд. руб.
- поступления страховых взносов во внебюджетные фонды на 220 млрд. руб. (рост поступления страховых взносов учитывается для анализа баланса, т.к. с их увеличением будут снижены дотации из бюджета)

Динамика компенсации выпадающих доходов консолидированного бюджета приведена в таблице. (млрд. руб.)

Года Применения закона	Выпадающие доходы бюджета	Выпадающие доходы бюджета (нарастающим)	Рост дополнительных поступлений.						Сальдо потерь бюджета	Сальдо потерь бюджета нарастающим
			НДС	Налог на прибыль	НДФЛ	Внебюдж. фонды	Всего.	Всего нарастаю щим		
1	1 000	1 000	150	200	100	220	670	670	- 330	- 330
2	1 050	2 050	300	400	200	440	1 340	2 010	+290	- 40
3	1 100	3 150	450	600	300	660	2 010	4 020	+ 910	+ 870
4	1 150	4 300	600	800	400	880	2 680	6 700	+ 1 530	+ 2 400

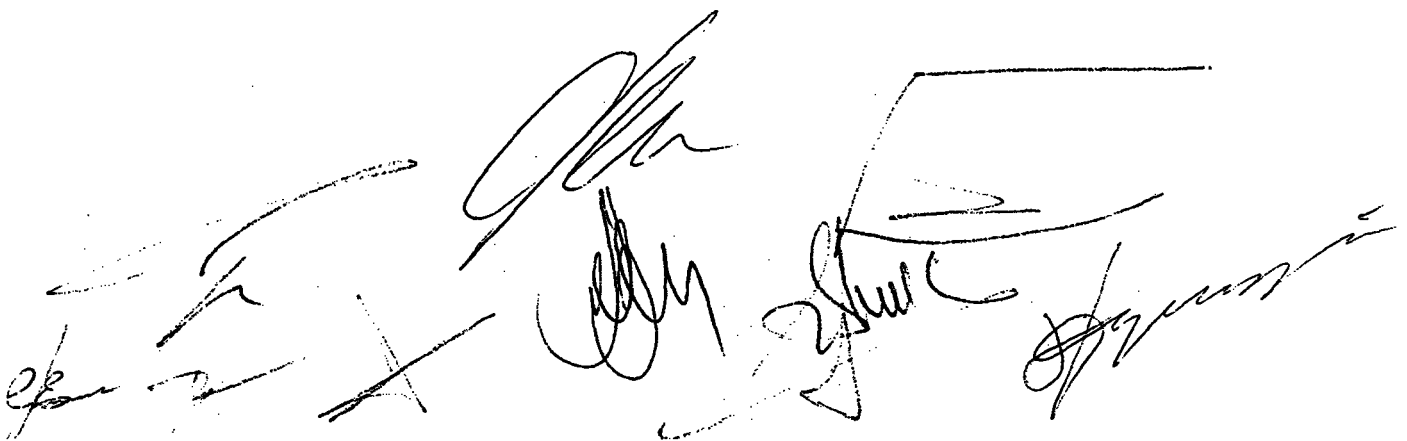
В результате, снижение ставки НДС с 20 до 15 процентов уже на третий год применения приведет к превышению дополнительных налоговых поступлений над выпадающими доходами на 870 млрд. руб., и затем прогнозируется их стабильный рост. Выпадающие доходы в первые годы

применения закона возможно компенсировать перераспределением средств в рамках трехлетнего бюджета по годам за счет ранее накопленных резервов.

Таким образом, снижение ставки НДС в итоге не окажет отрицательного воздействия на бюджет в краткосрочном периоде и приведет к росту промышленности, в первую очередь в сегменте переработки, росту налоговых поступлений в бюджеты регионов, росту заработной платы значительного числа граждан и, соответственно, к повышению уровня благосостояния.

Данный законопроект подготовлен в рамках реализации задач, поставленных Президентом РФ по достижению темпов роста экономики вдвое превышающих мировые и сокращению вдвое уровня бедности. Для решения поставленных задач необходим комплекс мер, но, в любом случае, без снижения НДС достигнуть поставленных целей невозможно.

А для дополнительного увеличения поступления денежных средств достаточно других инструментов. Так, введение прогрессивной шкалы налогообложения позволит собрать дополнительно 250 млрд. руб., отказ от налогового вычета экспортерам сырья может пополнить бюджет на 1,2 трлн. рублей, оптимизация в сфере налогообложения нефтяной отрасли, прибыль в которой в 2018 году превысила 5 трлн. рублей, способно решить значительное число проблем, по финансированию национальных проектов и сверх этого. Аналогичные резервы вполне возможно найти и в других направлениях оптимизации налогового законодательства и использования бюджетных средств, и они, в отличие от повышения НДС, не будут затрагивать интересы граждан страны и подавляющей части субъектов экономики.



Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page, including a large signature on the left, a signature in the center, and a signature on the right with a rectangular stamp above it.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ» не приведет к выпадающим доходам трехлетнего бюджета. Выпадающие в первый и второй года реализации законопроекта доходы возможно компенсировать накопленными ранее резервами, которые уже на третий год будут возвращены за счет дополнительных налоговых поступлений.

Расчет динамики выпадающих доходов и дополнительных поступлений прилагается. (рост поступления страховых взносов учитывается для анализа баланса, т.к. с их увеличением будут снижены дотации из бюджета)

Динамика компенсации выпадающих доходов консолидированного бюджета приведена в таблице. (млрд. руб.)

Года Применения закона	Выпадающие доходы бюджета	Выпадающие доходы бюджета (нарастающим)	Рост дополнительных поступлений.						Сальдо потерь бюджета	Сальдо потерь бюджета нарастающим
			НДС	Налог на прибыль	НДФЛ	Внебюдж. фонды	Всего.	Всего нарастаю щим		
1	1 000	1 000	150	200	100	220	670	670	- 330	- 330
2	1 050	2 050	300	400	200	440	1 340	2 010	+290	- 40
3	1 100	3 150	450	600	300	660	2 010	4 020	+ 910	+ 870
4	1 150	4 300	600	800	400	880	2 680	6 700	+ 1 530	+ 2 400

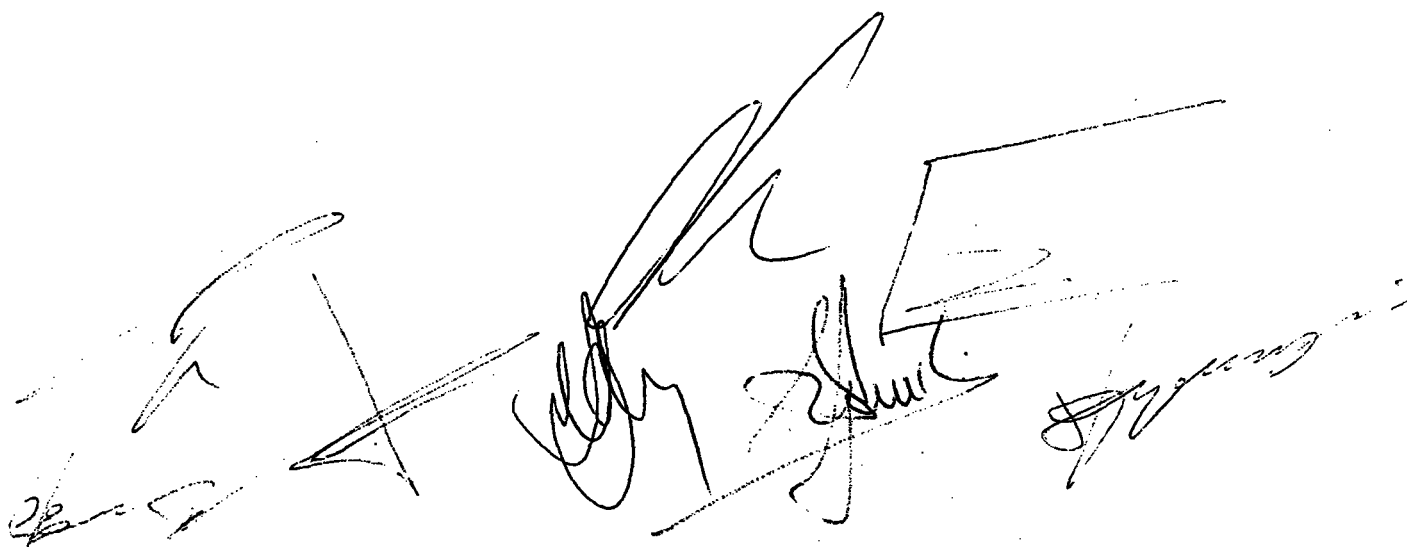




## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ»**

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and scribbles in black ink. There are approximately five distinct marks, some appearing to be initials or full names, though they are highly stylized and difficult to decipher. The marks are scattered across the lower half of the page, with some overlapping.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » февраля 20 20 г.

№ 904п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.К.Гартунгу

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ГVK-4/168 от 14 ноября 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации  
от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы В.К.Гартунгом**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается снизить по налогу на добавленную стоимость (далее - НДС) налоговую ставку с 20 до 15 процентов и расчетную налоговую ставку с 16,67 до 13,04 процентов.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, его реализация приведет к росту валового внутреннего продукта (далее - ВВП) за счет увеличения суммы, остающейся в распоряжении предприятий обрабатывающей промышленности, которая, в свою очередь, будет направлена на развитие предприятий и повышение уровня оплаты труда. При этом снижение ставки НДС приведет в долгосрочной перспективе к превышению дополнительных налоговых поступлений над выпадающими доходами на 870 млрд. рублей. Выпадающие доходы федерального бюджета на первом



157480 347204

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.02.2020 15:57  
№896766-7; 3.8

20011431.doc



этапе предусматривается компенсировать за счет перераспределения средств в рамках трехлетнего бюджета по годам за счет ранее накопленных резервов.

Расчеты и обоснования упомянутых сумм выпадающих доходов федерального бюджета в прилагаемых к законопроекту материалах отсутствуют.

Законопроект не предусматривает каких-либо мер, которые позволят обеспечить направление дополнительных доходов налогоплательщиков на расширение производственных возможностей и повышение оплаты труда.

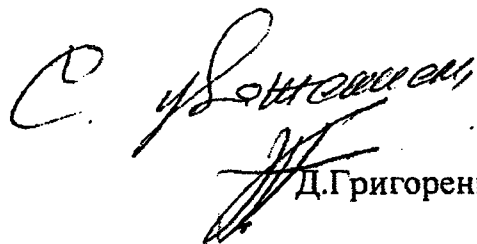
Кроме того, в условиях рыночных отношений размер заработной платы в значительной степени зависит от соотношения спроса и предложения на конкретном рынке труда, в связи с чем повышение уровня оплаты труда наемным работникам как следствие снижения ставки НДС неочевидно.

Также следует отметить, что как показывает практика применения НДС в Российской Федерации, снижение налоговой ставки по НДС фактически не влияет на уровень цен, поскольку в условиях рыночных отношений ценообразование зависит в основном от складывающегося соотношения спроса и предложения на товары (работы, услуги), а также от маркетинговой политики.

Снижение ставки НДС приведет к сокращению доходов федерального бюджета, что ограничит возможности финансирования расходных обязательств государства, в том числе в социальной сфере.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д. Григоренко

