



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 809371-7  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях»  
(в части электронного обжалования постановлений  
по делам об административных правонарушениях,  
вынесенных без составления протокола)**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 809371-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части электронного обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных без составления протокола), внесенный депутатами Государственной Думы Р.М.Марданшиным, Ю.В.Кобзевым,

Н.Д.Боевой, И.Е.Марьяш, М.Т.Гаджиевым, В.П.Водолацким,  
С.Б.Савченко, М.А.Ивановым, Д.В.Ламейкиным, С.В.Чижовым, А.А.Гетта,  
А.В.Туровым, Ю.А.Левицким, А.А.Носовым, Д.В.Юрковым,  
И.В.Медведевым, А.А.Харсиевым, Г.А.Карловым, И.Н.Сухаревым,  
Н.Т.Антошкиным, А.Б.Василенко, И.Х.Зиннуровым,  
Ф.С.Сибгатуллиним, К.Г.Слыщенко, А.Л.Ветлужских, А.Б.Выборным.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

3 марта 2020 года

№ 7830-7 ГД

Вносится депутатами Государственной Думы  
Р.М.Марданшиным, Ю.В.Кобзевым, Н.Д.Боевой, И.Е.Марьяш,  
М.Т.Гаджиевым, В.П.Водолацким, С.Б.Савченко, М.А.Ивановым,  
Д.В.Ламейкиным, С.В.Чижовым, А.А.Гетта, А.В.Туровым,  
Ю.А.Левицким, А.А.Носовым, Д.В.Юрковым, И.В.Медведевым,  
А.А.Харсиевым, Г.А.Карловым, И.Н.Сухаревым, Н.Т.Антошкиным,  
А.Б.Василенко, И.Х.Зиннуровым, Ф.С.Сибатуллиным,  
К.Г.Слыщенко, А.Л.Ветлужских, А.Б.Выборным.

ПРОЕКТ

*№ 809371-7*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

(в части электронного обжалования постановлений по делам об  
административных правонарушениях, вынесенных без составления протокола)

#### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях следующие изменения:

1) в части 3 статьи 28.6 слова «с учетом Правил оказания услуг почтовой  
связи» заменить на слова «в порядке, установленном Правительством Российской  
Федерации,»;

2) статью 30.2 дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. Жалоба на постановление по делу об административном  
правонарушении, в случае фиксации этого административного правонарушения  
работающими в автоматическом режиме специальными техническими  
средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или  
средствами фото- и киносъемки, может быть также подана в форме электронного  
документа с использованием Единого портала государственных и муниципальных  
услуг. При этом направление жалобы непосредственно в суд в электронной форме  
с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг  
возможно при наличии технической возможности у суда принять жалобу в такой  
форме.»;

3) часть 2 статьи 30.8 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Копия решения по жалобе на постановление по делу об административном  
правонарушении, в случае фиксации этого административного правонарушения  
работающими в автоматическом режиме специальными техническими

средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, может быть направлена в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в течение трех дней со дня вынесения указанного решения по жалобе.».

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2020 года, за исключением положений, предусмотренных пунктами 2-4 настоящей статьи.

2. Положения пунктов 2 и 3 статьи 1 настоящего Федерального закона, касающиеся производства по делам, рассматриваемым в порядке пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях вышестоящими органами внутренних дел, вышестоящими должностными лицами органов внутренних дел, вступают в силу с 1 июля 2020 года.

3. Положения пунктов 2 и 3 статьи 1 настоящего Федерального закона, касающиеся производства по делам, рассматриваемым в порядке пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях вышестоящими органами в порядке подчинения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, вышестоящими должностными лицами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, вступают в силу с 1 декабря 2020 года.

4. Положения пунктов 2 и 3 статьи 1 настоящего Федерального закона, касающиеся производства по делам, рассматриваемым в порядке пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях вышестоящими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, вышестоящими должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и судами, вступают в силу с 1 января 2020 года и действуют при наличии технической возможности.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**  
(в части электронного обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных без составления протокола)

Проект федерального закона подготовлен с целью упрощения порядка защиты прав лиц, привлеченных к административной ответственности на основании данных работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

Текущей редакцией статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее «КоАП РФ») установлено, что поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является, среди прочего, фиксация административного правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, совершенного с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее «фиксирующие технические средства»).

Как сказано в части 3 статьи 28.6 КоАП РФ, в случае выявления административного правонарушения фиксирующими техническими средствами протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и оформляется в порядке, предусмотренном статьей 29.10 КоАП РФ. Экземпляры постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением фиксирующих технических средств, направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, по почте заказным почтовым отправлением в форме копии постановления на бумажном носителе, предусмотренной частью 7 статьи 29.10 КоАП РФ, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг с учетом Правил оказания услуг почтовой связи в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Как видно, действующими нормами предусмотрена возможность направления постановления об административном правонарушении в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

Вместе с тем, на современном этапе развития фиксирующих технических средств невозможно полностью исключить вероятность технических ошибок, вследствие которых могут быть вынесены необоснованные решения о привлечении к административной ответственности.

Однако, специального порядка обжалования таких необоснованных постановлений действующее законодательство не содержит, в связи с чем необоснованно привлеченные к административной ответственности лица вынуждены нести значительные материальные и временные затраты для восстановления своих прав.

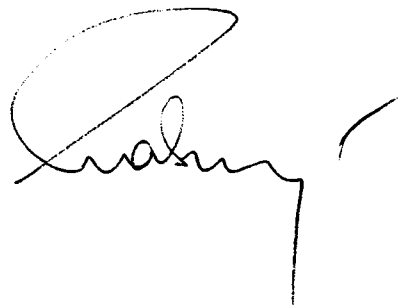
Настоящий проект федерального закона призван ввести упрощенный порядок обжалования постановлений по делу об административном правонарушении, вынесенных на основании выявления административного правонарушения фиксирующими техническими средствами и предусматривает дополнение статьи 30.2 КоАП РФ новой частью следующей редакции:

«Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении, в случае фиксации этого административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, может быть также подана в форме электронного документа с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг. При этом направление жалобы непосредственно в суд в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг возможно при наличии технической возможности у суда принять жалобу в такой форме.»

Такой упрощенный порядок обжалования постановлений по делу об административном правонарушении позволит сократить материальные и временные издержки лиц, чьи права были нарушены в результате вынесения постановления по делу об административном правонарушении на основании ошибочных данных, полученных от фиксирующих технических средств.

В качестве одного из способов направления копии решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, выявленном с помощью фиксирующих технических средств, также предлагается использовать возможность направления электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого

портала государственных и муниципальных услуг. Использование электронной формы документа и Единого портала государственных и муниципальных услуг в качестве средства и способа доставки копии решения позволит значительно сократить издержки государственных органов, связанных с пересылкой корреспонденции.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by several cursive letters, ending with a vertical line and a small hook.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях»**

(в части электронного обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных без составления протокола)

Принятие «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части электронного обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных без составления протокола) не потребует дополнительных финансовых расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Савин', with a horizontal line extending to the right.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

(в части электронного обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных без составления протокола)

Принятие «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части электронного обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных без составления протокола) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Садун', written in a cursive style.