



ПРОТОКОЛ

заседания комитета Законодательного Собрания
по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

25.02.2020

г. Владивосток

№ 61

Председатель комитета – Ахоян Г.Ц.

Присутствовали члены комитета: Беспалов В.Г., Овсянникова Г.В., Шауфлер И.В.

Присутствовали приглашенные:

Андреюк С.П., заместитель министра имущественных и земельных отношений Приморского края;
Афанасьева О.А., заместитель министра здравоохранения Приморского края;
Бондаренко Н.В., заместитель председателя Правительства Приморского края - министр образования Приморского края;
Бабич В.А., министр жилищно-коммунального хозяйства Приморского края;
Байнов А.В., заместитель директора департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края;
Бронц А.А., министр сельского хозяйства Приморского края;
Бурдело М.М., министр культуры и архивного дела Приморского края;
Бушманова И.О., заместитель министра образования Приморского края;
Волкова В.В., заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края;
Володина И.А., начальник правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края;
Высоцкий Ю.В., председатель Контрольно-счетной палаты Приморского края;
Гладких Т.В., председатель Избирательной комиссии Приморского края;
Гончарук В.С., руководитель аппарата

Законодательного Собрания Приморского края;
Гончарук Д.С., директор департамента
внутренней политики Приморского края;
Данильченко И.В., заместитель начальника
отдела правовой экспертизы законопроектов по
бюджетному законодательству, экономике и
природопользованию правового управления
аппарата Законодательного Собрания;
Игнатенко А.В., первый заместитель министра
транспорта и дорожного хозяйства Приморского
края;
Кленина А.А., старший помощник прокурора
Приморского края по правовому обеспечению;
Коваль О.А., заместитель министра финансов
Приморского края;
Косьяненко Т.С., председатель комитета
Законодательного Собрания Приморского края
по социальной политике и защите прав граждан;
Красицкая С.В., министр труда и социальной
политики Приморского края;
Кузнецов Ж.А., министр физической культуры
и спорта Приморского края;
Кузьменко С.А., исполняющий обязанности
председателя Законодательного Собрания
Приморского края;
Маран В.Л., министр строительства
Приморского края;
Максимчук С.В., заместитель председателя
Правительства Приморского края - министр
цифрового развития и связи Приморского края;
Набойченко Н.Б., министр экономического
развития Приморского края;
Осецкий В.В., руководитель инспекции по
охране объектов культурного наследия
Приморского края;
Отлетов С.В., заместитель министра сельского
хозяйства Приморского края - начальник отдела
исполнения бюджета и финансового контроля
министерства;
Охотников Р.А., заместитель председателя
Избирательной комиссии Приморского края;
Пархоменко Е.А., заместитель председателя
Правительства Приморского края;
Петров М.В., заместитель председателя
Правительства Приморского края;
Скорупский К.В., директор государственного

учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края";

Смольников Е.В., начальник аналитического отдела Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю;

Смольникова Е.А., полномочный представитель Губернатора Приморского края в Законодательном Собрании;

Степаненко И.Г., министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края;

Томчук Е.Ю., директор департамента по делам молодежи Приморского края;

Харченко А.А., министр финансов Приморского края;

Худченко А.Г., временно исполняющая обязанности заместителя председателя Правительства Приморского края - министр здравоохранения Приморского края;

Чевтаева Т.А., заместитель министра финансов Приморского края;

Чемерис И.С., депутат Законодательного Собрания Приморского края;

Шашко Е.В., заместитель директора по экономическим вопросам государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края";

Якуш Л.А., заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания Приморского края.

Повестка дня:

1. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (первое чтение).
2. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (второе, третье чтения).
3. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (первое чтение).

4. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (второе, третье чтения).
5. О проектах федеральных законов.
6. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в часть 8 статьи 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности".

Утверждение повестки дня.

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю утвердить повестку дня заседания комитета.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:

(протоколно)

Утвердить повестку дня заседания.

1.СЛУШАЛИ:

О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (первое чтение).

Докладывала: Харченко А.А.

С учетом вносимых изменений основные параметры краевого бюджета на 2020 год составят: по доходам - 137 586 млн рублей; по расходам - 157 276 млн рублей; размер дефицита - 19 690 млн рублей. В 2020 году общая сумма доходов увеличена на 832 млн рублей (поступления из федерального бюджета); расходов - на 15 684 млн рублей. За счет средств краевого бюджета увеличены бюджетные ассигнования:

по министерству образования Приморского края в сумме 858 млн рублей, в том числе: на предоставление субсидий муниципальным образованиям Приморского края - 517 млн рублей на строительство дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных учреждений; 87 млн рублей - капитальный ремонт общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных организаций; 5 млн рублей на создание детских технопарков "Кванториум"; 23 млн рублей по

субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края в связи с увеличением размера компенсации стоимости путевки для семей, имеющих доход ниже величины прожиточного минимума; 200 млн рублей на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с большим количеством заявлений на выдачу сертификатов и оставшимися неисполненными обязательствами Администрации Приморского края в 2019 году;

по министерству здравоохранения Приморского края: 2 449 млн рублей на приобретение краевыми государственными учреждениями здравоохранения специального медицинского оборудования; 371 млн рублей на приобретение краевыми государственными учреждениями здравоохранения особо ценного движимого имущества; 970 млн рублей на проведение капитального ремонта учреждений здравоохранения; 497 млн рублей на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, расходными материалами, а также специализированными продуктами питания для детей; 115 млн рублей на благоустройство территорий, прилегающих к краевым государственным учреждениям здравоохранения; 102 млн рублей на мероприятия по обеспечению требований пожарной безопасности в краевых государственных учреждениях здравоохранения; 72 млн рублей на приобретение санитарного автотранспорта; 30 млн рублей на приобретение, установку пандусов и подъемников для людей с ограниченными возможностями; 42 млн рублей на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи;

по министерству труда и социальной политики Приморского края: 164 млн рублей на новое расходное обязательство - ежемесячную выплату на детей с 3 до 7 лет включительно в целях обеспечения софинансирования субсидии из федерального бюджета в соответствии с поручением Президента Российской Федерации; 182 млн рублей на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; 55 млн рублей на предоставление единовременной социальной выплаты отдельным категориям граждан в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне в связи с расширением категорий

получателей; 15 млн рублей на предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирного дома на территории Приморского края и чьи права нарушены, в связи с обращениями получателей;

по министерству физической культуры и спорта Приморского края - 304 млн рублей субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на развитие спортивной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности;

по министерству культуры и архивного дела Приморского края: 129 млн рублей субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры; 34 млн рублей на предоставление субсидии на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации "Приморский культурно-исторический центр" в целях организации праздничных мероприятий, приуроченных к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне и 160-летия со дня основания города Владивостока;

по министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края: 1 500 млн рублей на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на тепловую энергию; 678 млн рублей на предоставление субсидий на финансовое обеспечение и (или) возмещение затрат, связанных с приобретением топлива; 706 млн рублей на предоставление субсидий краевым государственным унитарным предприятиям на возмещение недополученных доходов из-за нереальной к взысканию дебиторской задолженности населения за коммунальные услуги; 75 млн рублей на предоставление субсидий организациям в связи с оказанием услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края на приобретение техники;

по министерству сельского хозяйства Приморского края - 136 млн рублей на предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с вводом нетелей в основное стадо;

по министерству строительства Приморского края - 1 007 млн рублей на предоставление субсидии некоммерческой организации "Фонд поддержки обманутых дольщиков Приморского края" в целях

финансового обеспечения затрат на завершение строительства жилых комплексов и домов в Приморском крае;

по министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края 89 млн рублей на выполнение научно-исследовательской работы по разработке документов транспортного планирования Приморского края;

по департаменту по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края: 35 млн рублей на оснащение региональных и муниципальных автодорог комплексами фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения в рамках реализации регионального проекта Приморского края "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"; 30 млн рублей на реализацию комплекса информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на повышение правового сознания, ответственности и культуры поведения участников дорожного движения.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц., Харченко А.А., Чемерис И.С., Коваль О.А., Гладких Т.В., Беспалов В.Г., Бронц А.А.

Высоцкий Ю.В.: В 2020 году расходы на реализацию мероприятий 35 федеральных проектов 11 национальных проектов отражены в 15 государственных программах Приморского края и непрограммных направлениях деятельности органов государственной власти Приморского края. Законопроектом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию девяти национальных проектов на сумму 2 596,7 млн рублей (до 18 030 млн рублей). Контрольно-счетная палата Приморского края обращает внимание, что включение федерального проекта "Промышленный экспорт" в рамки непрограммных направлений деятельности органов государственной власти является нарушением Порядка, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па, согласно которому региональные (федеральные) проекты подлежат включению в государственную программу как основное мероприятие. Контрольно-счетная палата Приморского края при формировании и применении кодов бюджетной классификации рекомендует учитывать требования пункта 36 "Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения",

утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н. Также обращаем внимание, что в расходы краевого бюджета на 2020 год включены целевые статьи, которые не установлены приложением 2 Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденного приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256, что является несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Законопроектом увеличивается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края до 22 076,5 млн рублей (на 1 909,7 млн рублей). Вместе с тем снижен объем субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет средств дорожного фонда Приморского края до 10,2 млн рублей. Контрольно-счетная палата Приморского края полагает возможным рассмотреть законопроект с учетом замечаний.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с проектом закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 497 прилагается.

2.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (второе, третье чтения).

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Учитывая предложение Губернатора Приморского края о рассмотрении законопроекта одновременно в трех чтениях, а также отсутствие поправок к законопроекту, предлагаю внести проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" на рассмотрение Законодательного Собрания во втором и третьем чтениях и рекомендовать Законодательному Собранию принять его во втором и в третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 498 прилагается.

3.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (первое чтение).

Докладывал: Скорупский К.В.

С учетом вносимых изменений основные параметры бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - фонд) на 2020 год составят: по доходам - 33 296,3 млн рублей; по расходам - 33 696,6 млн рублей. Для внесения изменений имеются следующие основания: привлечение остатка средств на счете фонда по состоянию на 1 января 2020 года в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда на 2020 год в сумме 400,3 млн рублей; возврата остатка субвенции прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджета фонда в сумме 171,6 млн рублей; уточнение общего размера средств нормированного страхового запаса фонда на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в пределах 3 948,2 млн рублей ежегодно. Уменьшение общего объема доходов сложилось за счет возврата в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования средств страховых медицинских организаций и медицинских организаций, использованных ими не по целевому назначению, остатков средств софинансирования, денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (регрессные иски). Расходная часть бюджета фонда увеличилась на 228,7 млн рублей, в том числе: на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по

приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет остатка средств, не использованных на 1 января 2020 года.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с внесенным Губернатором Приморского края проектом закона и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 499 прилагается.

4.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (второе, третье чтения).

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Учитывая предложение Губернатора Приморского края о рассмотрении проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" в трех чтениях, предлагаю внести указанный законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания во втором и третьем чтениях и рекомендовать Законодательному Собранию принять его во втором и третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 500 прилагается.

5.СЛУШАЛИ: О проектах федеральных законов.

Докладывала: Овсянникова Г.В.

В комитет Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам на рассмотрение поступило пять проектов федеральных законов. Учитывая мнение правового управления аппарата Законодательного Собрания, предлагаю принять к сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания следующие проекты федеральных законов:

№ 804315-7 "О внесении изменений в статью 47² Бюджетного кодекса Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации и принятый

Государственной Думой в первом чтении;

№ 816244-7 "О внесении изменений в статью 284¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части уточнения условий применения организациями, осуществляющими медицинскую деятельность, нулевой ставки по налогу на прибыль организаций), внесенный депутатами Государственной Думы Т.В. Соломатиной, Р.В. Кармазиной, Н.С. Валуевым, В.А. Елыкомовым, М.С. Гаджиевым, Р.К. Хуснулиным, С.В. Чижовым, С.Б. Савченко, Н.В. Говориным, А.В. Ильтяковым, М.С. Шереметом, Н.В. Панковым, А.З. Фарраховым, В.М. Шишкоедовым, Е.Б. Шулеповым, Ф.С. Сибатуллиным, В.И. Афонским, А.Ю. Брыксыным, А.А. Носовым, Д.В. Юрковым, Г.А. Карловым, Л.И. Ковпаком, И.М. Гусевой, А.Б. Выборным, В.В. Ивановым, А.Г. Кобилевым, А.П. Петровым, В.В. Бузиловым, А.А. Гетта, Т.И. Цыбизовой, А.П. Марковым, И.Е. Марьяш, Н.Д. Боевой, А.А. Хохловым, Г.И. Данчиковой, М.П. Беспаловой, А.В. Маграмовым, А.Г. Эмиргамзаевым, Г.К. Сафаралиевым, Д.С. Скривановым, А.Н. Ищенко, Н.Р. Будуевым, С.В. Чиндяскиным, Т.О. Алексеевой, П.М. Федяевым, М.Г. Кудрявцевым, членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, Т.А. Кусайко, И.Н. Каграманян и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 883717-7 "О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (в части перераспределения нормативов зачисления налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых), внесенный Верховным Советом Республики Хакасия;

№ 895545-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации;

№ 898742-7 "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Закон Российской Федерации "О налоговых органах Российской Федерации" (в части отдельных мер, направленных на предоставление мер государственной социальной поддержки), внесенный депутатами Государственной Думы А.Д. Жуковым, С.И. Неверовым, А.К. Исаевым, Г.Я. Хором, Л.Я. Симановским,

В.М. Резником, Н.С. Максимовой, А.М. Макаровым.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 501 прилагается.

6.СЛУШАЛИ: О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в часть 8 статьи 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности". Докладывала: Овсянникова Г.В.

В комитет на рассмотрение поступила законодательная инициатива Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в часть 8 статьи 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности". С учетом мнения правового управления предлагаю принять к сведению и не вносить указанную законодательную инициативу на рассмотрение Законодательного Собрания.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 502 прилагается.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян