

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.02.2020 № 248  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " февраля 2020 г.

**20. О проекте федерального закона № 886255-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (в части освобождения от налогообложения) - вносит депутат Государственной Думы А.В.Андрейченко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 19 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (май).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 января 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на 6 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 листах.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



**А.В. Андрейченко**

Исп.: Бард Н.Г. т.8 910 478 04 58

Вх. № 1.1.- 420
21 ЯНВ 2020



156596 661205  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.01.2020 14:21  
№886255-7; 1.1

Вносится  
депутатом Государственной Думы  
А.В. Андрейченко

Проект

*№ 886255-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3021; 2003, № 21, ст. 1958; № 28, № 2886; 2004, № 27, ст. 2715; № 34, ст. 3517; ст. 3518; 2005, № 1, ст. 30; № 1, ст. 38; № 27, ст. 2710; ст. 2717; № 30, ст. 3104; 2006, № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3450; ст. 3452; № 50, ст. 5279; ст. 5286; 2007, № 1, ст. 20; ст. 31; № 13, ст. 1465; № 31, ст. 4013; № 45, ст. 5416; № 49, ст. 6045; ст. 6046; ст. 6071; № 50, ст. 6237; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3614; № 49, ст. 5723; 2009, № 18, ст. 2147; № 23, ст. 2772; № 29, ст. 3598; ст. 3639; № 30, ст. 3735; ст. 3739; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5726; ст. 5731; № 52, ст. 6444; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4176; ст. 4198; № 32, ст. 4298; № 48, ст. 6247; 2011, № 1, ст. 7; ст. 37; № 23, ст. 3265; № 26, ст. 3652; № 30, ст. 4583; № 48, ст. 6248) следующие изменения:

1) дополнить статью 143 пунктом 3 следующего содержания:

«3. Не признаются налогоплательщиками российские организации, образованные и зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации в Республиках Саха (Якутия) и Бурятия, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе.

Не признаются налогоплательщиками индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, зарегистрированные в установленном законом порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в Республиках Саха (Якутия) и Бурятия, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе»;

2) дополнить статью 179 пунктом 3 следующего содержания:

«3. Не признаются налогоплательщиками акциза:

1) российские организации, образованные и зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации в Республиках Саха (Якутия) и Бурятия, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе;

2) индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, зарегистрированные в установленном законом

порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в Республиках Саха (Якутия) и Бурятия, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе»;

3) дополнить статью 217 пунктом 52 следующего содержания:

«52) доходы в денежной и натуральной формах, полученные гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими в Республиках Саха (Якутия) и Бурятия, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе»;

4) в пункте 3 статьи 246 после слов «статьи 246<sup>1</sup>» дополнить словами «и статье 246<sup>2</sup>»;

5) дополнить статьей 246<sup>2</sup> следующего содержания:

«Статья 246<sup>2</sup>. Освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика российских организаций

Российские организации, образованные и зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации в Республиках Саха (Якутия) и Бурятия, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе, освобождаются от исполнения обязанностей налогоплательщиков.»;

б) дополнить статью 333<sup>1</sup> пунктом 3 следующего содержания:

«3. Не признаются плательщиками сбора за пользование объектами животного мира российские организации и физические лица, являющиеся гражданами Российской Федерации, в том числе индивидуальные предприниматели, получающие в установленном порядке разрешение на добычу объектов животного мира на территориях Республиках Саха (Якутия) и Бурятия, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе либо на добычу (вылов) водных биологических ресурсов во внутренних водах указанных субъектов Российской Федерации, в Японском, Охотском, Беринговом, Чукотском, Восточно-Сибирском морях и в море Лаптевых, в Тихом океане, а также на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в районах указанных морей и Тихого океана российские организации, при условии их образования и регистрации в Республиках Саха (Якутия) и Бурятия, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе, а также граждане Российской Федерации, при условии их постоянного проживания в указанных субъектах Российской Федерации.»;

7) дополнить статью 333<sup>8</sup> пунктом 3 следующего содержания:

«3. Не признаются налогоплательщиками российские организации и физические лица, являющиеся гражданами Российской Федерации, осуществляющие водопользование на территориях Республиках Саха (Якутия) и Бурятия, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе»;

8) дополнить статью 333<sup>17</sup> пунктом 3 следующего содержания:

«3. Не признаются плательщиками государственной пошлины:

1) российские организации, образованные и зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации в Республиках Саха (Якутия) и Бурятия, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе;

2) индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, зарегистрированные в установленном законом порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в Республиках Саха (Якутия) и Бурятия, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе»;

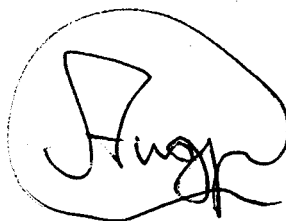
9) дополнить пункт 1 статьи 342 подпунктом 14 следующего содержания:

«14) полезных ископаемых на участках недр, расположенных полностью или частично в границах Республиках Саха (Якутия) и Бурятия, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, enclosed in a circular stamp. The signature is stylized and appears to be the name 'В. Путин' (V. Putin).



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»**

В соответствии с частью 1 статьи 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством. Это означает, что ее политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В целях реализации данного конституционного положения российское законодательство предоставляет те или иные льготы и преференции отдельным категориям граждан (детям, многодетным семьям, инвалидам, ветеранам, молодым специалистам и т.д.). При этом, определенные льготы государство также предоставляет некоторым регионам, создавая особые экономические зоны с льготным налогообложением, например, как в Калининградской и Магаданской областях, а также разрабатывает федеральные целевые программы, направленные на поддержку отдельных регионов.

Каждый регион России имеет различные проблемы, связанные с политическими, социальными, национальными или экономическими проблемами. Есть субъекты Российской Федерации являющиеся «донорами», есть и дотационные субъекты. Есть приграничные регионы, есть малонаселенные, есть страдающие от наплыва мигрантов. К каждому из них для достижения справедливости государство должно относиться по-разному.

Так, например, Дальний Восток – это наиболее удаленный от центра регион России. Административно он входит в Дальневосточный федеральный округ Российской Федерации. Его население составляет около 6,3 млн. чел. (т.е. около 5% населения России). Дальний Восток – это самый депопулирующий регион страны: за период 1991—2010 годы демографические потери региона составили 1,8 млн. человек, или 22%

населения. При этом площадь региона – 6169,3 тыс. км<sup>2</sup>, или около 36% территории России.

На Дальнем Востоке преимущественно развиваются добывающие отрасли промышленности – рыбная, лесная промышленность, добыча цветных металлов, на которые приходится более половины товарной продукции. Обрабатывающие же производства развиты крайне слабо. Отдаленность региона обуславливает значительные транспортные надбавки, которые отражаются в стоимостных показателях большинства отраслей хозяйства. Вся экономика региона развивается с повышенным коэффициентом потерь.

Основными проблемами Дальнего Востока является не только удаленность его территорий, но и суровые климатические условия, отсутствие или ограниченность дорожной инфраструктуры, недостаток или полное отсутствие энергоснабжения, неповоротливый бюрократический механизм (решение практически всех вопросов через Москву). При этом имеют место многочисленные законодательные пробелы и противоречия в российском законодательстве, многие из которых возникли в результате уравнивания в правовом отношении центральных регионов России с дальневосточным, без учета реальной социально-экономической ситуации.

Поэтому основными задачами развития Дальнего Востока являются: формирование постоянного населения в регионе, выравнивание условий функционирования и изменение структуры экономики. На сегодняшний день все регионы Дальнего Востока являются дотационными, из которых, согласно данным Росстата, четыре дальневосточных субъекта Российской Федерации входят в десятку самых дотационных субъектов РФ. Это означает, что направляемые в федеральный бюджет налоги потом возвращаются обратно в виде трансфертов или иным способом и то не в полном объеме.

Одной из причин дотационности регионов, например, служит налог на добавленную стоимость (НДС) и сложившийся порядок его уплаты.

Фактически НДС, уплачиваемый в федеральный бюджет предприятиями регионов, представляет собой налог на спрос в субъекте Российской Федерации. При этом к самому спросу в регионе федеральный центр может не иметь никакого отношения. Базовая ставка НДС составляет 18%, а это означает, что 18% объема валового регионального продукта (ВРП) субъектов РФ ежегодно уходит в федеральный бюджет. В настоящее время в соответствии с действующим законодательством налоговые платежи по НДС зачисляются в федеральный бюджет в полном объеме, и никакого расщепления НДС в пользу регионов не предусмотрено.

Изучение международного опыта показывает, что практика отмены тех или иных налогов для отдельных регионов существует. Так, например, в Израиле НДС отменен для города Эйлат, по местным понятиям сильно удаленного от других городов страны. НДС не взимается в двух индийских штатах. Отсутствует НДС также в Гонконге и Макао. И как видно из примеров, отмена НДС способствует повышению социально-экономического развития региона и страны в целом.

Что касается налога на доходы физических лиц (НДФЛ), то в 15 странах мира его нет вообще, а во многих других НДФЛ имеет нулевую ставку, если доход гражданина составляет менее определенной суммы. Например, в таких странах как Германия и Италия НДФЛ не взимается с граждан, чей годовой доход составляет менее 8000 евро. В пересчете на рубли это составляет 30 тыс. рублей в месяц. А много ли жителей Дальнего Востока получают более 30 тыс. рублей в месяц?

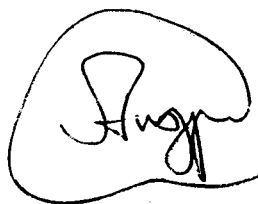
То же самое касается и других федеральных налогов и сборов, взимаемых с граждан и организаций, отмена которых, несомненно, повысит уровень жизни граждан, проживающих на Дальнем Востоке, и станет стимулом для привлечения в данный регион людских и материальных ресурсов.

В настоящее время Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) устанавливает 8 федеральных налогов и сборов, 3

региональных налога и 2 местных налога. Законопроект не затрагивает региональные и местные налоги, установленные Налоговым кодексом, и касается только федерального налогообложения. Также законопроектом не предлагается освобождать от налогообложения иностранных граждан и иностранные организации.

Законопроект направлен на освобождение граждан России и российских организаций дальневосточного региона от восьми федеральных налогов: от налога на добавленную стоимость, от уплаты акцизов, от налога на доходы физических лиц, от налога на прибыль организаций, от налога на добычу полезных ископаемых, от водного налога, от уплаты государственной пошлины и от сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов.

В дальневосточном регионе проживает всего 5% населения Российской Федерации. Освобождение граждан России и российских организаций от федеральных налогов благотворно скажется на уровне жизни жителей Дальневосточного федерального округа и лишь незначительно уменьшит объем федерального бюджета в виде выпадающих доходов. При этом данная мера позволит привлечь граждан России из других регионов переселиться в дальневосточный регион, в том числе для создания новых российских организаций, чья деятельность будет направлена на повышение экономического потенциала страны.

A handwritten signature in black ink, enclosed within a hand-drawn oval border. The signature is stylized and appears to be the name 'Игорь' (Igor).

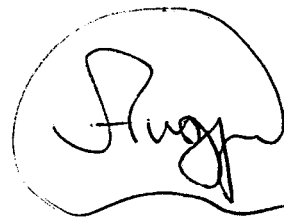
## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса  
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации, однако повлечет выпадающие доходы из федерального бюджета.

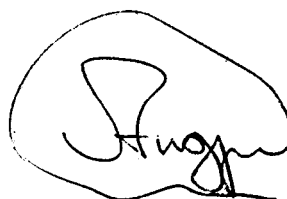
В соответствии с данными статистической налоговой отчетности Федеральной налоговой службы Российской Федерации поступления в федеральный бюджет Российской Федерации по налогам в 2011 году по Дальневосточному федеральному округу составили немногим более 40 млн. рублей. Таким образом, выпадающие доходы федерального бюджета после отмены данных налогов составят около 40 млн. рублей ежегодно.

A handwritten signature in black ink, enclosed within a hand-drawn circle. The signature is stylized and appears to be the name 'Ильин'.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса  
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую  
Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания  
утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия  
иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, enclosed within a hand-drawn oval border. The signature is stylized and appears to be the name 'Игорь' (Igor).



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 27 » февраля 20 19 г.

№ 1715п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.В.Андрейченко

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ААВ-4/660 от 21 ноября 2018 г.



141420 597200  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.02.2019 10:37  
№655345-7; 3.12

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
А.В.Андрейченко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается освобождение организаций, образованных и зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации в Республике Саха (Якутия), Камчатском, Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе, граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории вышеуказанных субъектов Российской Федерации, а также индивидуальных предпринимателей, являющихся гражданами Российской Федерации, зарегистрированных в установленном порядке и осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в указанных субъектах Российской Федерации, от уплаты налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на прибыль организаций, налога на



добычу полезных ископаемых, водного налога, государственной пошлины, сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, а также налога на доходы физических лиц.

Реализация предлагаемых законопроектом мер приведет к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, источники компенсации которых законопроектом не определены.

Кроме того, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в настоящее время уже предоставлен ряд стимулирующих мер лицам, осуществляющим деятельность на территории Дальнего Востока. В частности, участникам инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации, а также для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в настоящее время предоставляются различные налоговые льготы.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К.Чуйченко

