

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.02.2020 № 248**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " февраля 2020 г.

**19. О проекте федерального закона № 899412-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добавленную стоимость" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, О.Н.Алимова, Н.В.Арефьев, Ю.В.Афонин, В.А.Ганзя, Н.Н.Иванов, С.И.Казанков, А.В.Корниенко, Л.И.Калашников, А.В.Куринный, А.А.Кравец, Д.Г.Новиков, Н.И.Осадчий, С.М.Пантелеев, В.Ф.Рашкин, О.Н.Смолин, К.К.Тайсаев, М.В.Щапов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 20 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (апрель).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 февраля 2020г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добавленную стоимость», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым, Ю.В.Афониным, В.А.Ганзя, Н.Н.Ивановым, С.И.Казанковым, Л.И.Калашниковым, А.В.Корниенко, А.А.Кравцом, А.В.Куриным, Д.Г.Новиковым, Н.И.Осадчим, С.М.Пантелеевым, В.Ф.Рашкиным, О.Н.Смолиным, К.К.Тайсаевым и М.В.Щаповым.

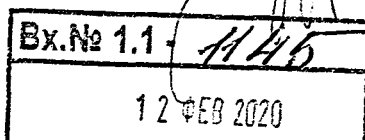
Приложения:

- 1) текст законопроекта на 2 л.;
- 2) пояснительная записка на 3 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного Федерального закона на 1 л.;
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект от 04.02.2020 года № 827п – П13 на 2 л.;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев

Испол.: Т.С.Смирнова,  
Тел.: 8(495) 692 89 23



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.02.2020 12:39  
№899412-7 11

Вносится депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиним,  
Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Алимовой,  
Н.В.Арефьевым, Ю.В.Афониным, В.А.Ганзя,  
Н.Н.Ивановым, С.И.Казанковым, А.В.Корниенко,  
Л.И.Калашниковым, А.В.Куринным, А.А.Кравцом,  
Д.Г.Новиковым, Н.И.Осадчим, С.М.Пантелеевым,  
В.Ф.Рашкиным, О.Н.Смолиным, К.К.Тайсаевым,  
М.В.Щаповым

Проект № 899412-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добавленную стоимость

#### Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 27, ст. 2717; № 52, ст. 5572; 2006, № 52, ст. 5503; 2007, № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2524; № 46, ст. 5918; 2011, № 15, ст. 2041; № 49, ст. 7039; 2012, № 26, ст. 3447; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7593; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; 2014, № 30, ст. 4250; № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6655, 6664; 2015, № 45, ст. 6202; 2016, № 22, ст. 3093; № 49, ст. 6852; 2017, № 31, ст. 4811; № 49, ст. 7317; 2018, № 1, ст. 18; № 11, ст. 1580) следующие изменения:

1) в статье 50:

в абзаце пятом слова «100 процентов» заменить словами «60 процентов»;

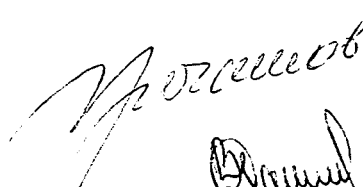
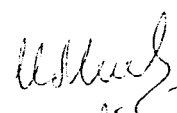


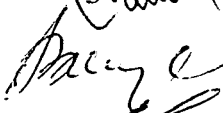






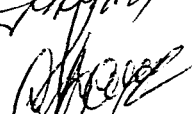

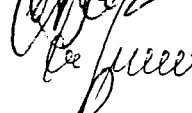

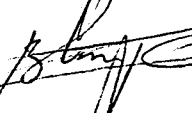
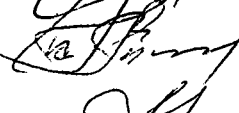


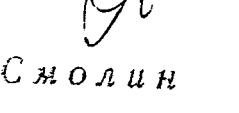
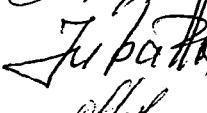
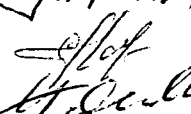
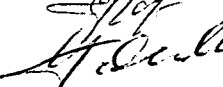
2) пункт 2 статьи 56 дополнить абзацем 5 следующего содержания:  
«налога на добавленную стоимость - по нормативу 40 процентов;».

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

2. Положения статьи 50, пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении федерального бюджета, начиная с федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Президент  
Российской Федерации

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Н.В.Коломейцев
	В.С.Шурчанов		Н.В.Арефьев
	Ю.В.Афонин		О.Н.Алимова
	В.А.Ганзя		Н.Н.Иванов
	С.И.Казанков		Л.И.Калашников
	А.В.Корниенко		А.В.Куринный
	Д.Г.Новиков		В.Ф.Рашкин
	К.К.Тайсаев		М.В.Щапов
	А.А.Кравец		О.М.Смолин
	Н.Н.Иванов		
	О.М.Поярков		
	Н.В.Олегов		

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добавленную стоимость"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части восстановления нормативов распределения налоговых доходов в виде налога на добавленную стоимость между уровнями бюджетной системы Российской Федерации" разработан в целях совершенствования порядка распределения налога на добавленную стоимость между федеральной бюджетом и бюджетной системой субъектов Российской Федерации.

Бюджетная политика развитых стран показывает, что рациональное распределение доходов, формируемых от поступления различных налогов и сборов, между уровнями бюджетной системы обеспечивает стабильное и устойчивое развитие регионов и муниципальных образований.

В законопроекте предлагается внести изменения в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, закрепляющие справедливую систему распределения доходов в виде части налога на добавленную стоимость (далее – НДС) с целью финансовой поддержки бюджетов регионов, большинство которых сегодня, при мобилизации на своей территории 100 процентов НДС, имеют хронический дефицит собственных бюджетов.

Существующая бюджетная система распределения налогов привела к формированию «искусственного» дефицита региональных и местных бюджетов, она является «тормозом» для экономического развития регионов и страны, снижает их возможности для проведения активной инвестиционной деятельности, усиливает социальную напряженность среди жителей дотационных регионов, которые осознают несправедливость действующей налоговой политики.

Население дотационных регионов видит, что уплачиваемые ими налоги на добавленную стоимость полностью уходят из региона, а обратно поступают в виде дотации из федерального бюджета в мизерных объемах, а также отмечает, что за прошедшие 25 лет данная бюджетная политика не привела к улучшению их жизни, а, наоборот, привела к снижению уровня развития их региона, уровня жизни их семей, к отсутствию необходимой современной социальной и транспортной инфраструктуры.

Следует отметить, что за последние годы были внесены изменения в бюджетное и налоговое законодательство, которые привели к сокращению собственных налоговых доходов, поступающих в бюджеты субъектов

Российской Федерации (отмена налога на движимое имущество юридических лиц, увеличение норматива распределения налога на прибыль в федеральный бюджет). Данные выпадающие доходы бюджетов регионов лишь частично компенсируются либо краткосрочными решениями о выделении трансфертов, либо передачей нестабильных источников дохода в их бюджеты.

Предлагаемая законопроектом новая норма пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации о перечислении в бюджеты субъектов Российской Федерации 40 процентов НДС даст возможность дотационным регионам:

- повысить доходную часть их бюджетов;
- увеличить экономический потенциал субъектов Российской Федерации, что скажется на проведении активной инвестиционной политики и повышении уровня занятости населения;
- снизить уровень дотаций бюджетов субъектов Российской Федерации;
- сформировать дополнительные возможности для ускоренного социально-экономического развития экономики страны и субъектов Российской Федерации;
- повысить уровень жизни жителей региона от выбора региона в качестве места проживания.

Предлагаемые законопроектом внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации направлены на частичное перераспределение доходов в виде НДС между уровнями бюджетной системы Российской Федерации – уменьшение установленных нормативов отчислений НДС в федеральный бюджет со 100 процентов до 60-ти и установление нормативов отчислений НДС в бюджеты субъектов РФ в размере 40 процентов от налогооблагаемой базы.

Необходимо отметить, что уровень распределения НДС в 1992 году между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации законом Российской Федерации был утвержден в пропорции 85 процентов – в федеральный бюджет, и 15 процентов НДС – в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Принятие и реализация данного проекта федерального закона позволит установить справедливое распределение доходов по НДС между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации.

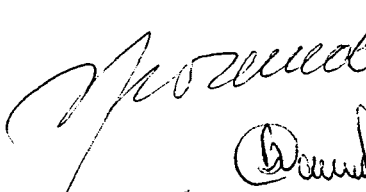
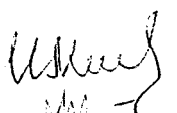


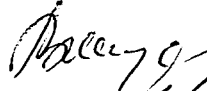



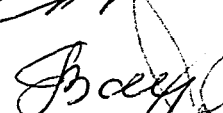


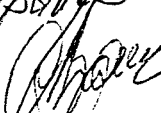
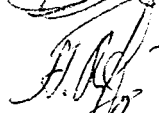


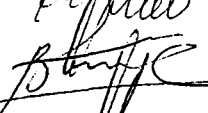


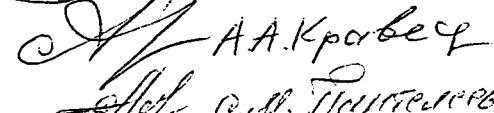
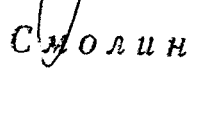
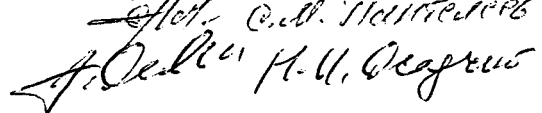
**Снижение поступлений доходов в федеральный бюджет в виде налога на добавленную стоимость может быть частично компенсировано за счет следующих факторов:**

- уменьшения объема средств федерального бюджета, направляемых в виде дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации для выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации;

- уменьшения размера межбюджетных трансфертов (в том числе в рамках компенсации выпавших в результате отмены налога на движимое имущество юридических лиц собственных налоговых доходов субъектов РФ) в адрес регионов, которые в результате перераспределения поступлений по налогу на добавленную стоимость увеличат свои собственные налоговые доходы и перейдут из категории дотационных в регионы-доноры или уменьшат уровень дефицита своих бюджетов;

- увеличения общего уровня налоговых поступлений за счет реализации инфраструктурных, социальных и иных проектов в субъектах Российской Федерации, которые увеличат свои налоговые доходы за счет перераспределения нормативов.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Н.В.Коломейцев
	В.С.Шурчанов		Н.В.Арефьев
	Ю.В.Афонин		О.Н.Алимова
	В.А.Ганзя		Н.Н.Иванов
	С.И.Казанков		Л.И.Калашников
	А.В.Корниенко		А.В.Куринный
	Д.Г.Новиков		В.Ф.Рашкин
	К.К.Тайсаев		М.В.Щапов
	А.А.Кравец		В.Н.Смолин
	Н.И.Осаркин		

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добавленную стоимость"**

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добавленную стоимость" предусматривается внесение изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добавленную стоимость (далее – НДС) в соотношении: в федеральный бюджет – 60 процентов НДС и установление нормативов отчислений НДС в бюджеты субъектов РФ в 40 процентов.

Реализация Федерального закона в части изменения нормативов распределения налога на добавленную стоимость приведет к перераспределению поступлений по данному налогу между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации, что отразится в снижении ежегодных поступлений от указанного налога в федеральный бюджет на сумму около **2,406** трлн. руб. (по данным проекта федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2018 год» при поступлениях данного налога на уровне 2018 года. В то же время увеличатся ежегодные поступления части НДС в бюджеты субъектов Российской Федерации на аналогичную сумму.

**Снижение поступлений доходов в федеральный бюджет в виде налога на добавленную стоимость может быть частично компенсировано за счет следующих факторов:**

- уменьшения объема средств федерального бюджета, направляемых в виде дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации для выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации;

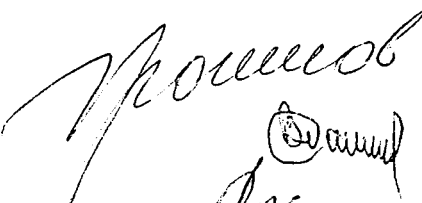
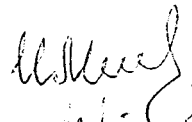

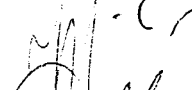




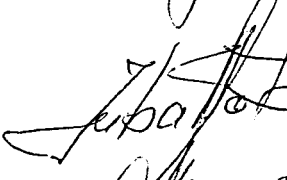





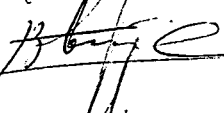


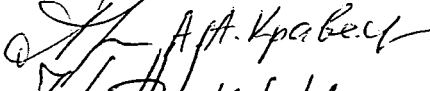
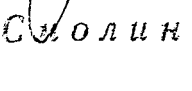
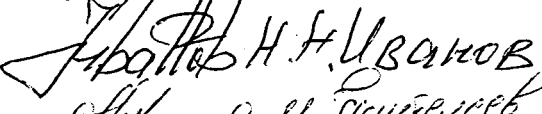
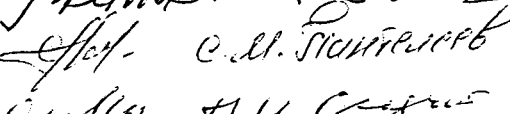
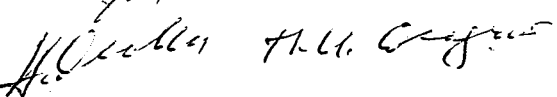
- уменьшения размера межбюджетных трансфертов (в том числе в рамках компенсации выпадающих в результате отмены налога на движимое имущество юридических лиц собственных налоговых доходов субъектов РФ) в адрес регионов, которые в результате перераспределения поступлений по налогу на добавленную стоимость увеличат свои собственные налоговые



доходы и перейдут из категории дотационных в регионы-доноры или уменьшат уровень дефицита своих бюджетов;

- увеличения общего уровня налоговых поступлений за счет реализации инфраструктурных, социальных и иных проектов в субъектах Российской Федерации, которые увеличат свои налоговые доходы за счет перераспределения нормативов.

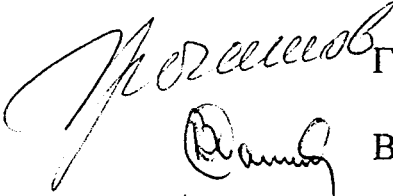
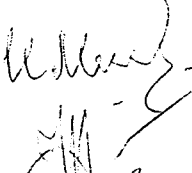
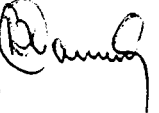

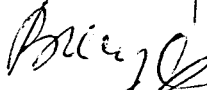



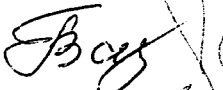
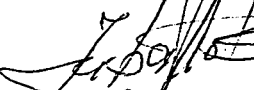
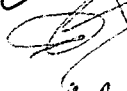




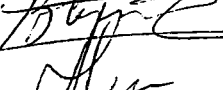

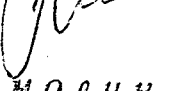
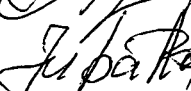
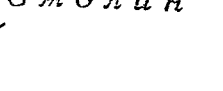
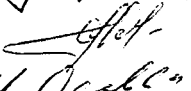


- увеличение общего уровня налоговых поступлений за счет реализации инфраструктурных, социальных и иных проектов в субъектах РФ, которые увеличат свои налоговые доходы за счет перераспределения нормативов.

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Н.В.Коломейцев
	В.С.Шурчанов		Н.В.Арефьев
	Ю.В.Афонин		О.Н.Алимова
	В.А.Ганзя		Н.Н.Иванов
	С.И.Казанков		Л.И.Калашников
	А.В.Корниенко		А.В.Куринный
	Д.Г.Новиков		В.Ф.Рашкин
	К.К.Тайсаев		М.В.Шапов
	А.А.Кравец		О.М.Смолин
	Н.Н.Иванов		
	С.М.Стойанов		
	Н.Н.Смолин		

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добавленную стоимость"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добавленную стоимость" потребует внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Н.В.Коломейцев
	В.С.Шурчанов		Н.В.Арефьев
	Ю.В.Афонин		О.Н.Алимова
	В.А.Ганзя		Н.Н.Иванов
	С.И.Казанков		Л.И.Калашников
	А.В.Корниенко		А.В.Куринный
	Д.Г.Новиков		В.Ф.Рашкин
	К.К.Тайсаев		М.В.Щапов
	А.А.Кравец		О.Н.Смолин
	Н.Н.Иванов		
	С.М.Панков		
	Н.И.Осергин		



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » февраля 2020 г.

№ 827п-П13

МОСКВА

На № КНВ-4/89 от 6 декабря 2019 г.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.02.2020 10:37  
№895015-7; 3.2

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части изменения  
нормативов распределения между уровнями бюджетной системы  
налоговых доходов в виде налога на добавленную стоимость",  
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы  
Н.В.Коломейцевым, Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривая зачисление доходов от налога на добавленную стоимость в федеральный бюджет по нормативу 60% и в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 40%.

Налог на добавленную стоимость (далее - НДС) является федеральным налогом, которым облагаются в том числе операции по реализации товаров, работ, услуг на территории Российской Федерации и ввоз товаров на территорию Российской Федерации (далее - ввозной НДС), зачисляемым в федеральный бюджет по нормативу 100%.



В этой связи предлагаемые статьей 1 законопроекта изменения нормативов распределения доходов от НДС в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации приведут к существенному изменению объема и структуры доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, не соответствующему установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципу сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом не определен порядок распределения ввозного НДС, администрируемого ФТС России, между субъектами Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемая передача на уровень субъектов Российской Федерации части доходов от НДС увеличит непредсказуемость и неравномерность доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации.

Выпадающие доходы федерального бюджета в случае принятия законопроекта в 2021 - 2022 годах могут составить ежегодно 3,2 - 3,4 трлн. рублей, то есть порядка 15% доходов федерального бюджета, что может привести к значительному дефициту федерального бюджета и невозможности исполнения обязательств, принятых государством.

При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту предусмотрена лишь частичная компенсация выпадающих доходов федерального бюджета за счет косвенных факторов. В частности, предполагаемое уменьшение средств федерального бюджета, направляемых в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, маловероятно, поскольку неравномерность доходной базы регионов в результате предлагаемых изменений увеличится.

Увеличение общего уровня налоговых поступлений за счет реализации инфраструктурных, социальных и иных проектов в субъектах Российской Федерации за счет перераспределяемых средств не может быть количественно оценено исходя из приведенной в финансово-экономическом обосновании и пояснительной записке к законопроекту информации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д.Григоренко

