



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 395252-7  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях»  
(в части повышения ответственности за продажу насвая и снюса)**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 395252-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части повышения ответственности за продажу насвая и снюса), внесенный депутатами Государственной Думы Р.М.Марданшиным, К.Г.Слыщенко, А.Л.Сидоровым, О.А.Колесниковым, В.В.Дзюбой, П.И.Пимашковым, Ю.В.Кобзевым, З.Я.Рахматуллиной, А.Е.Карповым, А.А.Хохловым,

А.А.Максимовым, А.И.Петровым, А.В.Жарковым, Н.Г.Брыкиным,  
Д.В.Саблиным, В.В.Ивановым, А.Г.Кобилевым, А.И.Воеводой,  
Г.З.Омаровым, Л.А.Огулем, О.А.Бондарь, А.Б.Клыкановым,  
И.И.Демченко, А.А.Гетта, И.В.Сапко, А.Н.Красноштановым,  
О.М.Казаковой, С.В.Железняком, З.З.Байгускаровым, Ю.Н.Мищеряковым,  
В.В.Субботом, Г.К.Сафаралиевым, А.В.Маграмовым, А.В.Каличенко,  
М.С.Гаджиевым, И.М.Гусевой, В.И.Афонским, З.Д.Геккиевым,  
Е.Б.Шулеповым, В.П.Водолацким, М.Т.Гаджиевым, А.А.Журавлевым,  
А.Г.Когогиной, Р.Ш.Хайровым, И.Б.Богуславским, И.С.Минкиным,  
И.М.Тетериним, В.А.Шамановым, В.Н.Плотниковым, М.В.Романовым,  
Л.И.Черкесовым, А.В.Балыбердиным, В.И.Катеневым, а также  
В.Н.Карамышевым в период исполнения им полномочий депутата  
Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
13 февраля 2020 года  
№ 7742-7 ГД

Вносится депутатами Государственной Думы  
Р.М.Марданшиным, К.Г.Слыщенко, А.Л.Сидоровым, О.А.Колесниковым,  
В.В.Дзюбой, П.И.Пимашковым, З.Я.Рахматуллиной, А.Е.Карповым,  
А.А.Хохловым, А.А.Максимовым, А.И.Петровым, А.В.Жарковым,  
Н.Г.Брыкиным, Д.В.Саблиным, В.В.Ивановым, А.Г.Кобилевым,  
А.И.Воеводой, Г.З.Омаровым, Л.А.Огулем, О.А.Бондарь, А.Б.Клыкановым,  
И.И.Демченко, А.А.Гетта, И.В.Сапко, Ю.В.Кобзевым, А.Н.Красноштановым,  
О.М.Казаковой, С.В.Железняком, З.З.Байгускаровым, Ю.Н.Мищеряковым,  
В.В.Субботом, Г.К.Сафаралиевым, А.В.Маграмовым, А.В.Каличенко,  
М.С.Гаджиевым, И.М.Гусевой, В.И.Афонским, З.Д.Геккиевым, Е.Б.Шулеповым,  
В.П.Водолацким, М.Т.Гаджиевым, А.А.Журавлевым,  
А.Г.Когогиной, Р.Ш.Хайровым, И.Б.Богуславским, И.С.Минкиным,  
И.М.Тетериным, В.А.Шамановым, В.Н.Плотниковым, М.В.Романовым,  
Л.И.Черкесовым, А.В.Балыбердиным, В.И.Катеневым, а также В.Н.Карамышевым  
в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

ПРОЕКТ

~ 395252-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части повышения ответственности за продажу насвая и снюса)

#### Статья 1.

В статье 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; 2013, N 43, ст. 5444; 2016, N 1 (часть I), ст. 76):

1. Часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Оптовая или розничная продажа насвая, табака сосательного (снюса) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.»;

2. Абзац 1 части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Продажа несовершеннолетнему табачной продукции или табачных изделий кроме насвая, табака сосательного (снюса) →»

#### Статья 2.

Часть 1 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1 (ч. 1), ст. 1; 2007, N 26, ст. 3089; 2017, N 31 (Часть I), ст. 4816) после слов «частью 1 статьи 8.8.» дополнить словами «частью 2 статьи 14.53.» .

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части повышения ответственности за продажу насвая и снюса)

Законопроект направлен на увеличение административной ответственности за оптовую и розничную продажу насвая и снюса по причине того, что действующие штрафы оставляют экономическую целесообразность в торговле указанным веществом даже при периодической уплате штрафов.

В последнее десятилетие на территории Российской Федерации все чаще проявляется проблема потребления психоактивных средств насвая – жевательного табака и снюса – сосательного табака, особенно среди молодежи, в т.ч. учащихся школ и других учебных заведений. Для многих регионов проблема потребления насвая и снюса среди детей и подростков является весьма злободневной, вытесняя проблему потребления фабричных табачных изделий, наркотических средств и психоактивных лекарственных препаратов. Способствующие этому факторы – доступность и дешевизна.

Насвай (насыбай, нас, бай, сабж, анасвай, асмай, атмай) изготавливается только в кустарных условиях, преимущественно в среднеазиатских республиках. Основными компонентами насвая традиционно являются мелко измельченные листья табака и гашеная известь.

Зачастую также добавляются различные компоненты растительного и органического происхождения, встречаются случаи внесения в состав этого средства сильнодействующих, ядовитых, потенциально опасных иных веществ и растений, среди них - дурман, белена, полынь, жжёная кора дуба, зола различных растений, верблюжий кизяк, куриный помёт. В нелегальном обороте насвай встречается в основном в виде мелкодисперсной массы, а также в виде различных гранул, цвет зеленый или серо-зеленый, с вышеперечисленными компонентами.

Способ применения насвая – закладывание в рот, при этом психотропный эффект развивается через несколько минут и подобен действию опиатов (вначале – лёгкая слабость, затем сильнейшее расслабление), либо подобен действию стимуляторов (нервно-психическое и двигательное возбуждение).

Снюс — это разновидность жевательного табака, бездымный продукт для получения дозы никотина. Порцию снюса кладут под верхнюю губу и начинают посасывать (отсюда еще одно название — сосательный) в течение 5-30 минут. Начиная всасываться в кровь через слизистую, снюс попадает в организм практически мгновенно, и происходит это гораздо быстрее, чем



при курении сигареты. В состав табачной порции входят также специальные добавки, направленные на то, чтобы улучшить вкус изделия и продлить срок хранения. Это различные ароматизаторы, соль, выступающая в качестве консерванта и вода.

Понятие насвай приведено в п. 21 статьи 2 Федерального закона РФ от 22 декабря 2008 года № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию». Официально насвай не является наркотическим средством и психотропным веществом, т.к. не включен в «Перечень наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» согласно Постановлению Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681.

Согласно пункту 8 статьи 19 «Ограничения торговли табачной продукцией и табачными изделиями» Федерального закона РФ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствия потребления табака» от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ оптовая и розничная торговля насваем запрещена. Федеральным законом от 30.12.2015 г. №456-ФЗ в часть 8 статьи 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и ст.14.53 КоАП РФ внесены изменения, в соответствии с которыми на территории Российской Федерации теперь полностью запрещена оптовая и розничная продажа не только насвая, но и «снюса».

На основании статьи 14.53 «Несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая введена Федеральным законом от 21 октября 2013 года № 274-ФЗ, за оптовую или розничную продажу насвая и снюса предусмотрено наложение административного штрафа для граждан в размере от 2 до 4 тысяч рублей, для должностных лиц – от 7 до 12 тысяч рублей; для юридических лиц от 40 до 60 тысяч рублей, кроме того, за реализацию несовершеннолетнему лицу табачных изделий административный штраф составляет для граждан в размере от 3 до 5 тысяч рублей, для юридических лиц от 100 до 150 тысяч рублей.

С начала 2017 года страны Таможенного союза запретили ввоз, оборот, производство и хранение некурительного табачного изделия насвай, однако на территорию Российской Федерации это изделие все еще продолжает поступать в значительных количествах, в основном из Узбекистана и Казахстана. Мировое сообщество также крайне негативно относится к потреблению насвая. Еще в 2001 году 8-я статья директивы ЕвроСоюза №2001/37 запретила производство и продажу любого табака, используемого орально, кроме классического жевательного.

По мнению специалистов – врачей психиатров-наркологов, потребление насвая и снюса оказывает опасное влияние на здоровье как



детей, так и взрослых. Многие соматические заболевания у человека могут быть причиной употребления насвая и снюса.

Согласно многочисленным медицинским данным регулярное употребление насвая и снюса может привести к непоправимым последствиям, угрожающим здоровью человека. В тяжелых случаях последствиями употребления могут быть абстинентный синдром и психическая зависимость.

Употребление некурительного табака насвая и снюса может оказывать на организм человека губительное воздействие, нанося существенный вред его здоровью. Последствия употребления насвая затрагивают многие медицинские, социальные, правовые аспекты по профилактике, лечению и противодействию потреблению психоактивных веществ на территории Российской Федерации, способствующие формированию здорового образа жизни населения, в том числе детей и подростков.

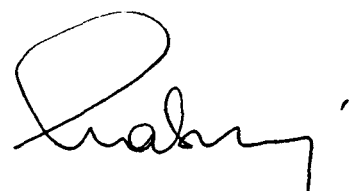
Из-за широкой распространенности насвая и снюса, его употребление является модным среди молодежи, а фактически он может использоваться как метод «подсадки» на иные, наркотические вещества.

В связи с тем, что санкции за продажу насвая и снюса для физических лиц являются крайне низкими, продажа гражданами насвая и снюса остается экономически целесообразной. Привлечение к административной ответственности на практике производится несколько раз в месяц, а не ежедневно. В случае увеличения административной ответственности для физических лиц «от пятнадцати до двадцати тысяч рублей», для должностных лиц «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей», а для юридических лиц «от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей», продажа насвая и снюса в розницу станет экономически нецелесообразной, что приведет к резкому снижению количества продаваемого насвая, увеличению его стоимости на нелегальных рынках и снижению его доступности для детей и подростков.

Такие санкции соотносятся с санкциями к статье 14.17.1 КоАП, в соответствии с которой за розничную продажу физическим лицом алкогольной продукции предусматривается ответственность от 30 до 50 тысяч рублей.

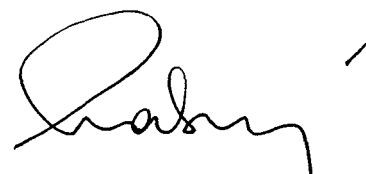
Для увеличения административного штрафа для физического лица свыше 5 тысяч рублей необходимо внести корреспондирующие поправки в ст. 3.5 КоАП.

Кроме того, необходимо внести поправки в ч. 3 ст. 14.53 КоАП. Действия, предусмотренные ч. 2 указанной статьи при продаже несовершеннолетним, подпадают под ч.3 ст. 14.53 КоАП. Законопроектом повышаются санкции по ч. 2 ст. 14.53 КоАП, в связи с этим предлагается указать в ч. 3, что ответственность наступает за продажу табака и табачных изделий, кроме насвая, табака сосательного (снюса).



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях»**  
**(в части повышения ответственности за продажу насвая и снюса)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части повышения ответственности за продажу насвая и снюса) не потребует финансовых расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.





## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

**(в части повышения ответственности за продажу насвая и снюса)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части повышения ответственности за продажу насвая и снюса) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

