



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета по бюджетно-
налоговой политике и
финансовым ресурсам
Законодательного Собрания
Приморского края

21.02.2020

№

04-03/175

Г.Ц. Ахояну

На №

от

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

Приложение: на 39 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

Алышева
Наталья Петровна
8 (423) 243-32-66

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по бюджетно-налоговой
политике и финансовым ресурсам
Входящий № 10/13
21 февраля 2020 г.

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон
Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период
2021 и 2022 годов"

В соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края Губернатором Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – законопроект).

В Контрольно-счетную палату Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) законопроект представлен Законодательным Собранием Приморского края 19.02.2020.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – Закон № 664-КЗ) в показатели на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

На текущий финансовый год законопроект предусматривает увеличение общего объема доходов, расходов краевого бюджета и размера дефицита краевого бюджета, а именно по:

доходам планируется рост на 832139,84 тыс. рублей. Общий объем годовых бюджетных назначений составит 137586202,16 тыс. рублей (утверждено Законом № 664-КЗ – 136754062,32 тыс. рублей);

расходам – на 15684448,94 тыс. рублей, общий объем составит 157276267,56 тыс. рублей (141591818,62 тыс. рублей);

размеру дефицита – на 14852309,10 тыс. рублей и его объем возрастет до 19690065,40 тыс. рублей (4837756,30 тыс. рублей).

(Тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2020 год		
	Закон № 664-КЗ	законопроект	отклонения (+;-)
ДОХОДЫ	136 754 062,32	137 586 202,16	832 139,84
налоговые и неналоговые доходы	97 699 361,22	97 699 361,22	0,00
безвозмездные поступления	39 054 701,10	39 886 840,94	832 139,84
РАСХОДЫ	141 591 818,62	157 276 267,56	15 684 448,94
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	4 837 756,30	19 690 065,40	14 852 309,10

Изменения основных параметры краевого бюджета на первый год и второй год планового периода представлены в таблицах:

(Тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2021 год		
	Закон № 664-КЗ	законопроект	отклонения (+;-)
ДОХОДЫ	128 968 495,42	128 076 204,95	-892 290,47
РАСХОДЫ	131 000 280,91	130 115 087,42	-885 193,49
в том числе условно утверждаемые расходы	2 649 913,87	2 658 091,00	8 177,13
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	2 031 785,48	2 038 882,47	7 096,99

(Тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2022 год		
	Закон № 664-КЗ	законопроект	отклонения (+;-)
ДОХОДЫ	125 908 894,97	130 767 078,37	4 858 183,40
РАСХОДЫ	125 993 097,74	130 842 054,56	4 848 956,82
в том числе условно утверждаемые расходы	5 260 338,10	5 275 206,12	14 868,02
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	84 202,77	74 976,19	-9 226,58

Как видно из таблиц на 2021 год уменьшены объемы доходов (на 892290,47 тыс. рублей) и расходов (на 885193,49 тыс. рублей), при этом увеличен размер дефицита краевого бюджета (на 7096,99 тыс. рублей). В результате вносимых изменений доходы составят 128076204,95 тыс. рублей, расходы – 130115087,42 тыс. рублей, размер дефицита – 2038882,47 тыс. рублей. На 2022 год – увеличены объемы доходов (на 4858183,40 тыс. рублей) и расходов (на 4848956,82 тыс. рублей) краевого бюджета, сокращен размер дефицита (на 9226,58 тыс. рублей). Объем доходной части бюджета составит 130767078,37 тыс. рублей, расходной – 130842054,56 тыс. рублей, размер дефицита – 74976,19 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Законопроектом объем доходов краевого бюджета на 2020 год по сравнению с законодательно утвержденными показателями увеличен на 0,6 %, или на 832139,84 тыс. рублей (с 136754062,32 до 137586202,16 тыс. рублей).

В составе доходов краевого бюджета общий объем **налоговых и неналоговых** доходов оставлен без изменений, и составляет 97699361,22 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2020 год представлены в объеме 39886840,94 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений (39054701,10 тыс. рублей) на 832139,84 тыс. рублей, или на 2,1 %. Увеличение произведено за счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета.

В составе безвозмездных поступлений в общей сумме увеличены **иные межбюджетные трансферты** на 372078,35 тыс. рублей, в том числе:

на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации на 192,95 тыс. рублей (план 2850,00 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа на 251885,40 тыс. рублей (план 4771170,00 тыс. рублей).

Также дополнительно включены межбюджетные трансферты на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек в сумме 120000,00 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от государственных организаций увеличены на 454688,59 тыс. рублей, и составят 624688,59 тыс. рублей (утверждены в объеме 170000,00 тыс. рублей). В составе безвозмездных поступлений планируется увеличение поступлений на 25887,67 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (утверждено 170000,00 тыс. рублей). Дополнительно планируются поступления на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 428800,92 тыс. рублей.

Кроме того, в краевой бюджет поступят безвозмездные поступления от негосударственных организаций в сумме 5372,90 тыс. рублей на предоставление грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Изменения по видам доходов краевого бюджета на 2020 год представлены в таблице.

(Тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонения (+/-)
2			
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	97 699 361,22	97 699 361,22	0,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	39 054 701,1	39 886 840,94	832 139,84
ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ всего, из них:	38 884 701,1	39 256 779,45	372 078,35
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	11 158 580,3	11 158 580,30	0,00
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	14 696 785,9	14 696 785,90	0,00
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	6 229 262,4	6 229 262,40	0,00
Иные межбюджетные трансферты	6 800 072,5	7 172 150,85	372 078,35
на обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	2 850,00	3 042,95	192,95

Наименование	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонения (+/-)
на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек		120 000,00	120 000,00
на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	4 771 170,00	5 023 055,40	251 885,40
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ, из них от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства:	170 000,00	624 688,59	454 688,59
на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства		428 800,92	428 800,92
на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры	170 000,00	195 887,67	25 887,67
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ		5 372,90	5 372,90
Предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации		5 372,90	5 372,90
ВСЕГО ДОХОДОВ	136 754 062,32	137 586 202,16	832 139,84

РАСХОДЫ

Согласно законопроекту расходная часть краевого бюджета на 2020 год представлена выше законодательно утвержденных параметров на 15684448,94 тыс. рублей, или на 10,0 %. Увеличение расходов предусмотрено за счет федеральных средств на 865503,88 тыс. рублей (в том числе 832139,84 тыс. рублей – учтены безвозмездные поступления) и краевых – на 14818945,06 тыс. рублей.

Кроме того, законопроект предусматривает перемещения бюджетных ассигнований между целевыми статьями программных и непрограммных расходов краевого бюджета.

По 14 разделам бюджетной классификации расходов увеличение произведено по 12, без изменений оставлены объемы расходов по 2 разделам.

(Тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	6 337 872,18	6 477 805,35	139 933,17
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	31 923,00	31 923,00	0,00

Наименование	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	1 445 448,56	1 465 384,56	19 936,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	31 776 907,19	35 401 444,07	3 624 536,88
ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	11 314 875,67	15 084 276,15	3 769 400,49
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	540 152,44	543 461,47	3 309,03
ОБРАЗОВАНИЕ	28 058 737,83	28 733 018,71	674 280,89
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	1 356 236,30	1 576 402,79	220 166,49
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	13 758 200,78	19 125 563,56	5 367 362,79
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	39 792 259,04	40 304 294,44	512 035,40
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	3 225 110,69	3 499 270,79	274 160,11
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	397 331,30	476 708,30	79 377,00
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	567 665,88	567 665,88	0,00
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	2 989 097,78	3 989 048,48	999 950,70
Всего	141 591 818,62	157 276 267,56	15 684 448,94

В ведомственной классификации расходов из 43 главных распорядителей бюджетных средств в сторону увеличения скорректированы объемы по 24, снижения – по 3. Оставлены без изменений – по 16.

(Тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Код	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
Правительство Приморского края	751	703 784,58	703 784,53	-0,05
Министерство финансов Приморского края	752	5 341 348,96	6 341 299,66	999 950,70
Законодательное Собрание Приморского края	753	606 503,77	606 696,72	192,95

Наименование ГРБС	Код	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края	754	23 211 445,18	25 127 358,83	1 915 913,65
Министерство цифрового развития и связи Приморского края	755	1 493 698,02	1 545 250,26	51 552,24
Уполномоченный по правам человека в Приморском крае	757	27 826,89	28 403,31	576,41
Министерство сельского хозяйства Приморского края	758	2 744 663,45	2 937 102,78	192 439,33
Министерство образования Приморского края	759	31 208 899,79	32 086 848,27	877 948,49
Министерство труда и социальной политики Приморского края	760	24 108 093,66	24 391 142,02	283 048,36
Министерство здравоохранения Приморского края	761	25 056 738,80	30 095 168,63	5 038 429,82
Контрольно-счетная палата Приморского края	762	73 652,68	73 652,68	0,00
Министерство физической культуры и спорта Приморского края	764	2 632 279,87	2 952 661,26	320 381,40
Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края	766	193 663,00	193 663,00	0,00
Избирательная комиссия Приморского края	767	227 326,66	268 153,03	40 826,37
Министерство жилищно- коммунального хозяйства Приморского края	768	10 397 708,53	13 655 591,38	3 257 882,85
Министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края	769	1 554 650,03	1 536 969,26	-17 680,77
Агентство по тарифам Приморского края	770	51 366,58	51 366,58	0,00

Наименование ГРБС	Код	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
Департамент информационной политики Приморского края	771	400 125,10	479 502,10	79 377,00
Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края	772	45 116,66	45 116,66	0,00
Департамент по делам молодежи Приморского края	774	354 844,39	354 844,39	0,00
Министерство строительства Приморского края	775	3 234 770,67	5 209 276,99	1 974 506,31
Государственная ветеринарная инспекция Приморского края	776	392 008,09	446 011,59	54 003,50
Министерство государственного финансового контроля Приморского края	778	37 483,70	37 483,70	0,00
Министерство имущественных и земельных отношений Приморского края	779	1 796 923,52	1 667 264,02	-129 659,51
Агентство по туризму Приморского края	780	102 819,61	254 703,09	151 883,48
Агентство по рыболовству Приморского края	783	67 334,62	67 334,62	0,00
Министерство экономического развития Приморского края	784	573 627,29	726 668,29	153 041,00
Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края	785	785 901,94	853 101,94	67 200,00

Наименование ГРБС	Код	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае	786	15 939,13	15 939,13	0,00
Агентство газоснабжения и энергетики Приморского края	787	548 883,22	548 883,22	0,00
Департамент внутренней политики Приморского края	789	208 629,23	235 416,49	26 787,27
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края	790	289 787,91	375 555,36	85 767,46
Агентство международного сотрудничества Приморского края	793	36 863,97	36 863,97	0,00
Государственная жилищная инспекция Приморского края	795	54 542,22	54 542,22	0,00
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края	796	60 376,13	97 684,90	37 308,77
Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края	797	34 223,96	34 223,96	0,00
Агентство проектного управления Приморского края	798	16 932,05	16 932,05	0,00
Инспекция по охране объектов культурного наследия Приморского края	799	50 152,90	50 625,70	472,80
Уполномоченный по правам ребенка в Приморском крае	805	7 904,05	7 904,05	0,00
Министерство культуры и архивного дела Приморского края	806	1 703 837,22	1 903 341,89	199 504,67

Наименование ГРБС	Код	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края	807	857 135,37	879 929,82	22 794,45
Министерство промышленности и торговли Приморского края	808	260 275,89	260 275,89	0,00
Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Приморского края	809	21 729,34	21 729,34	0,00
Всего		141 591 818,62	157 276 267,57	15 684 448,94

Согласно Закону № 664-КЗ в 2020 году на территории Приморского края в 15 государственных программах и непрограммных направлениях деятельности органов государственной власти Приморского края реализуются мероприятия 35 федеральных проектов (далее – ФП) 11 национальных проектов (далее – НП) на сумму 15313642,79 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию 9 НП на сумму 2596677,74 тыс. рублей (до 18030320,53 тыс. рублей).

(Тыс. рублей)

Наименование национальных проектов, государственных программ Приморского края, непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Приморского края	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	3 001 725,11	3 371 386,59	369 661,48
ГП "Развитие здравоохранения Приморского края"	2 998 515,11	3 368 176,59	369 661,48
ГП "Безопасный край"	3 210,00	3 210,00	0,00
ОБРАЗОВАНИЕ	518 223,83	995 510,00	247 012,42
ГП "Развитие образования Приморского края"	502 123,83	979 410,00	247 012,42
ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политик и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"	16 100,00	16 100,00	0,00
ДЕМОГРАФИЯ	8 228 361,61	9 213 175,78	984 814,17
ГП "Развитие здравоохранения Приморского края"	254,40	254,40	0,00
ГП "Социальная поддержка населения"	5 331 624,13	5 447 471,79	115 847,66

Наименование национальных проектов, государственных программ Приморского края, непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Приморского края	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
Приморского края"			
ГП "Развитие образования Приморского края"	1 303 880,70	1 762 953,02	459 072,32
ГП "Содействие занятости населения Приморского края"	33 628,08	113 966,15	80 338,07
ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края"	1 558 974,30	1 888 530,42	329 556,12
КУЛЬТУРА	3 950,00	3 950,00	0,00
ГП "Развитие культуры Приморского края"	3 950,00	3 950,00	0,00
БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ	1 773 993,76	1 993 542,91	99 549,15
ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края"	1 725 470,00	1 876 342,15	30 872,15
ГП "Безопасный край"	48 523,76	117 200,76	68 677,00
ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА	718 438,52	1 162 239,44	443 800,92
ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"	136 410,76	580 211,68	443 800,92
ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края"	582 027,76	582 027,76	0,00
ЭКОЛОГИЯ	287 656,33	356 357,73	68 701,40
ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"	287 656,33	287 656,33	0,00
ГП "Развитие лесного хозяйства Приморского края"	0,00	68 701,40	68 701,40
ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА	156 048,20	205 871,65	49 823,45
ГП "Информационное общество"	156 048,20	205 871,65	49 823,45
МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ПОДДЕРЖКА ИНДУСТРИАЛЬНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ИНИЦИАТИВЫ	369 281,43	432 322,43	63 041,00
ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	333 479,68	396 520,68	63 041,00
ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"	35 801,75	35 801,75	0,00
МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ	200 000,00	200 000,00	0,00
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти Приморского края	200 000,00	200 000,00	0,00

Наименование национальных проектов, государственных программ Приморского края, непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Приморского края	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ	55 964,00	95 964,00	40 000,00
ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	4 591,84	44 591,84	40 000,00
ГП "Содействие занятости населения Приморского края"	51 372,16	51 372,16	0,00

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что включение федерального проекта "Промышленный экспорт" в рамки непрограммных направлений деятельности органов государственной власти является нарушением пункта 2.2.2.4 Порядка, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па, согласно которому региональные (федеральные) проекты подлежат включению в государственную программу как основное мероприятие. Контрольно-счетная палата при формировании и применении кодов бюджетной классификации рекомендует учитывать требования пункта 36 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н.

Государственные программы Приморского края

В программном формате изменения бюджетных ассигнований краевого бюджета на 2020 год коснулись 17 из 20 государственных программ Приморского края (далее – ГП) и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

Изменения по программным и непрограммным расходам на 2020 год в разрезе источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведены в таблице.

Наименование	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение	(Тыс. рублей) в том числе:	
				ФБ	КБ
Государственные программы Приморского края	136 649 446,25	152 196 451,24	15 547 004,99	865 310,93	14 681 694,06
"Развитие здравоохранения Приморского края"	26 311 873,25	31 652 666,01	5 340 792,77	115 217,44	5 225 575,33
"Развитие образования Приморского края"	28 702 931,17	29 364 156,96	661 225,79	19 274,17	641 951,62
"Социальная поддержка населения Приморского края"	24 076 458,01	24 383 317,11	306 859,10	5 372,90	301 486,20

Наименование	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение	в том числе:	
				ФБ	КБ
"Содействие занятости населения Приморского края"	1 581 986,28	1 581 986,28	0,00	0,00	0,00
"Развитие культуры Приморского края"	1 763 038,18	1 969 798,20	206 760,02	0,00	206 760,02
"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"	10 285 038,92	15 209 537,67	4 924 498,75	440 264,71	4 484 234,04
"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края"	1 429 747,80	1 445 147,80	15 400,00	0,00	15 400,00
"Охрана окружающей среды Приморского края"	939 431,18	1 119 825,51	180 394,34	0,00	180 394,34
"Развитие физической культуры и спорта Приморского края"	3 215 571,91	3 489 732,01	274 160,11	-99 000,00	373 160,11
"Развитие туризма в Приморском крае"	666 687,17	703 900,95	37 213,79	2,25	37 211,54
"Информационное общество"	1 876 353,17	1 995 232,41	118 879,24	0,00	118 879,24
"Развитие транспортного комплекса Приморского края"	22 815 905,18	24 715 024,93	1 899 119,74	324 930,00	1 574 189,74
"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"	1 300 832,37	1 388 363,90	87 531,53	59 249,46	28 282,07
"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	2 735 753,31	2 923 656,63	187 903,33	0,00	187 903,33
"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае"	67 334,62	67 334,62	0,00	0,00	0,00

Наименование	Утверждено Законом № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение	в том числе:	
				ФБ	КБ
"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"	767 898,11	790 692,56	22 794,45	0,00	22 794,45
"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	5 351 939,99	6 506 735,78	1 154 795,79	0,00	1 154 795,79
"Безопасный край"	822 336,94	917 533,92	95 196,99	0,00	95 196,99
"Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"	141 450,94	174 930,21	33 479,27	0,00	33 479,27
"Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края"	1 796 877,76	1 796 877,76	0,00	0,00	0,00
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти	4 942 372,37	5 079 816,32	137 443,95	192,95	137 251,00
Всего расходов	141 591 818,62	157 276 267,56	15 684 448,94	865 503,88	14 818 945,06

Анализ изменений по программным и непрограммным расходам на 2020 год по ведомствам в разрезе целевых статей с указанием источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведен в приложении 1 к заключению.

Согласно законопроекту плановые назначения **по программным расходам** увеличены в общем объеме на 15547004,99 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств текущего года на 865310,93 тыс. рублей и краевых средств на 14681694,06 тыс. рублей.

За счет краевых средств в законопроекте наиболее значительный объем увеличения бюджетных ассигнований представлен по ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на общую сумму 1574189,74 тыс. рублей, по ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – на 5225575,33 тыс. рублей, ГП "Развитие образования Приморского края" – на 641951,62 тыс. рублей, ГП "Экономическое развитие и инновационная

экономика Приморского края" – на 1154795,79 тыс. рублей и ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – на 4484234,04 тыс. рублей.

В рамках ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" на реализацию мероприятий законопроектом планируется увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 5225575,33 тыс. рублей, из них наибольшую сумму (2755445,10 тыс. рублей) планируется направить на приобретение краевыми государственными учреждениями здравоохранения специального медицинского оборудования.

Также законопроектом по министерству здравоохранения Приморского края предлагается увеличить расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом - на 969944,38 тыс. рублей (с 893988,06 тыс. рублей, до 1863932,44 тыс. рублей), на приобретение краевыми учреждениями здравоохранения особо ценного движимого имущества – на 371080,00 тыс. рублей (с 135700,00 тыс. рублей до 506780,00 тыс. рублей), обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, расходными материалами, а также специализированными продуктами питания для детей – на 497111,47 тыс. рублей (с 1229568,00 тыс. рублей, до 1726679,47 тыс. рублей).

Министерству строительства Приморского края законопроектом включаются бюджетные ассигнования на строительство учреждений здравоохранения (краевой психиатрической больницы на 550 коек и краевой клинической инфекционной больницы на 400 коек в г. Владивостоке, медицинского центра в г. Находка, детской поликлиники в г. Большой Камень) в общей сумме 218383,24 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что с несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации включается в расходы краевого бюджета на 2020 год целевые статьи, которые не установлены в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256:

0110543550 "Строительство краевой клинической больницы на 440 коек в г. Владивостоке, в том числе проектно-изыскательские работы" (70000,00 тыс. рублей);

0110543550 "Строительство медицинского центра с диагностической поликлиникой, стационаром, детской поликлиникой, детской больницей, родильным домом в г. Находка, в том числе проектно-изыскательские работы" (84000,00 тыс. рублей).

В рамках реализации НП "Здравоохранение" законопроектом предлагается увеличение на общую сумму 369661,48 тыс. рублей расходов на:

создание и внедрение новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь "Бережливая поликлиника" в краевых государственных учреждениях здравоохранения – на 133000,00 тыс. рублей (с 150000,00 тыс. рублей до 283000,00 тыс. рублей);

приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий (30775,78 тыс. рублей)

реализацию организационно-планировочных решений внутренних пространств детских поликлиник и детских поликлинических отделений краевых государственных медицинских организаций – на 98950,31 тыс. рублей (с 75000,00 тыс. рублей до 173950,30 тыс. рублей);

создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения – на 119690,50 тыс. рублей (с 515701,02 тыс. рублей до 635391,52 тыс. рублей).

Кроме того, средства на обеспечение мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников краевых государственных учреждений здравоохранения в сумме 12775,10 тыс. рублей в целях обеспечения уровня софинансирования субсидии из федерального бюджета перераспределены на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек.

В рамках ГП **"Развитие образования Приморского края"** по министерству образования Приморского края запланировано увеличение краевых средств на 661225,79 тыс. рублей (с 28702931,17 тыс. рублей до 29364156,96 тыс. рублей).

В рамках реализации НП **"Образование"** и **"Демография"** запланировано увеличение расходов на 706084,74 тыс. рублей, в том числе на:

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в рамках ФП **"Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"** НП **"Демография"** - на 459072,32 тыс. рублей (утверждено Законом № 664-КЗ - 1292159,78 тыс. рублей);

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях в рамках реализации ФП **"Современная школа"** НП **"Образование"** – на 242012,42 тыс. рублей (утверждено Законом № 664-КЗ 185273,75 тыс. рублей);

дополнительно включены расходы на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на создание детских

технопарков "Кванториум" в рамках ФП "Успех каждого ребенка" НП "Образование" – в сумме 5000,0 тыс. рублей.

Кроме того, законопроектом сокращены расходы на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию и приобретение зданий муниципальных общеобразовательных организаций на 183224,35 тыс. рублей (утверждено Законом № 664-КЗ - 1109544,96 тыс. рублей).

С несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации включается в расходы краевого бюджета на 2020 год целевые статьи, которые не установлены в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256:

0240661880 "Предоставление грантов из краевого бюджета в форме субсидий организациям высшего образования, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования" (6566,34 тыс. рублей);

026E292060 "Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на создание детских технопарков "Кванториум" (5000,0 тыс. рублей).

На реализацию программных мероприятий в рамках ГП **"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"** бюджетные расходы за счет краевых средств увеличены на 4484234,04 тыс. рублей, из них на:

субсидии некоммерческой организации "Фонд поддержки обманутых дольщиков Приморского края" в целях финансового обеспечения затрат на завершение строительства жилых комплексов и домов в Приморском крае - на 1007426,23 тыс. рублей (утверждены Законом № 664-КЗ в сумме 310000,0 тыс. рублей) по министерству строительства Приморского края;

субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на тепловую энергию (мощность) – на 1499167,67 тыс. рублей (с 4017078,72 тыс. рублей до 5516246,38 тыс. рублей) по министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края;

субсидии на финансовое обеспечение и (или) возмещение затрат, связанных с приобретением топлива – на 678380,92 тыс. рублей (утверждено Законом № 664-КЗ - 1578380,92 тыс. рублей) по министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что с несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации включается в расходы краевого бюджета на 2020 год целевые статьи, которые не установлены в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей

расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256. Например:

0660192110 "Субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию муниципальных программ по сохранению внешнего историко-архитектурного облика зданий, сооружений населенных пунктов Приморского края" (200000,00 тыс. рублей);

0690161940 "Субсидии краевым государственным унитарным предприятиям на возмещение недополученных доходов из-за нереальной к взысканию дебиторской задолженности населения за коммунальные услуги" (706340,51 тыс. рублей).

В рамках ГП **"Развитие транспортного комплекса Приморского края"** представлены множественные разнонаправленные корректировки бюджетных ассигнований по министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

В рамках ГП законопроектом планируется увеличение субсидий по подпрограмме "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 1611357,87 тыс. рублей (с 20298283,32 тыс. рублей до 22234571,19 тыс. рублей).

Законопроектом вносятся изменения в статью 7 Закона № 664-КЗ в части увеличения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края в 2020 году. Объем дорожного фонда увеличивается с 20166830,3 тыс. рублей, до 22076541,69 тыс. рублей, то есть на 1909711,37 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на 324930,00 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета на 1584781,37 тыс. рублей, из них:

увеличены расходы на:

16793,91 тыс. рублей - на строительство объекта "Туристский кластер "Приморье" в бухте Муравьиная. Автомобильная дорога 3 этап (сектор 4, 6)";

968,42 тыс. рублей - на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям, за счет дорожного фонда Приморского края;

645918,56 тыс. рублей - на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края;

97975,91 тыс. рублей - на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края;

188559,52 тыс. рублей - на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края;

133000,00 тыс. рублей - на содержание дорог местного значения за счет дорожного фонда Приморского края;

442002,21 тыс. рублей - на приобретение специализированной дорожной техники за счет дорожного фонда Приморского края;

уменьшены в связи с переносом финансирования на 2021 год расходы на:

202749,59 тыс. рублей – на строительство мостового перехода через р. Осиновка на 5 км автомобильной дороги Осиновка - Рудная Пристань в размере и 19073,87 тыс. рублей – на строительство мостового перехода через р. Тихая на км 4+680 автомобильной дороги Чернышевка – Новопокровка;

264310,49 тыс. рублей - на реконструкцию автомобильной дороги Киевка - Преображение на участке км 18 - км 20 и 110504,57 тыс. рублей – на реконструкцию автомобильной дороги Осиновка - Рудная Пристань на км 341 - км 349 в сумме.

Кроме того, в связи с отсутствием заявок муниципальных образований на 386016,42 тыс. рублей снижен объем субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет средств дорожного фонда Приморского края (с 396206,16 тыс. рублей до 10189,74 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что данный объем вышеуказанной субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края не соответствует условиям пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановлению Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края". Контрольно-счетная палата в очередной раз обращает внимание, что предоставление указанных субсидий муниципальным бюджетам должно составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога.

Контрольно-счетная палата предлагает органам исполнительной власти Приморского края проанализировать сложившуюся ситуацию с постоянным из года в год неисполнением расходов (причинами неподачи заявок)

администрациями муниципальных образований по указанной целевой статье бюджетных расходов и принять меры для выполнения условий бюджетного законодательства.

Увеличение расходов за счет средств краевого бюджета на реализацию **ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"** на 1154795,79 тыс. рублей в основном связано с увеличением на 1000000,00 тыс. рублей министерству финансов Приморского края объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (с 750000,00 тыс. рублей до 1750000,00 тыс. рублей).

Кроме того, министерству экономического развития Приморского края законопроектом увеличиваются объемы субсидий на осуществление уставной деятельности автономных некоммерческих организаций:

"Центр поддержки предпринимательства Приморского края" – на 63041,00 тыс. рублей (с 46276,93 тыс. рублей до 96276,93 тыс. рублей). Средства планируется направить на реализацию в рамках НП "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" высокотехнологичных стартапов, продвижение приморских производителей "Сделано в Приморье";

"Инвестиционное Агентство Приморского края" - на 50000,00 тыс. рублей (с 46276,93 тыс. рублей, до 96276,93 тыс. рублей) на мероприятия по разработке проектов государственно-частного партнерства и на участие в подготовке мероприятий ВЭФа и Дни Дальнего Востока в Москве.

С несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации включается в расходы краевого бюджета на 2020 год целевая статья 171L261920 "Субсидии автономной некоммерческой организации "Центр поддержки предпринимательства Приморского края" с целью финансового обеспечения затрат, связанных с организацией деятельности в рамках национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" (40000,00 тыс. рублей).

Непрограммные направления деятельности органов государственной власти

Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти законопроектом на 2020 год увеличены на 137443,95 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств на 192,95 тыс. рублей и краевых – на 137251,00 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение законопроектом производится по следующим главным распорядителям средств краевого бюджета:

Избирательной комиссии Приморского края - на 40826,37 тыс. рублей (с 227326,66 тыс. рублей до 268153,03 тыс. рублей, из них на:

17093,70 тыс. рублей - на проведение выборов депутатов представительных органов во вновь образованных органах местного самоуправления (Октябрьском, Хорольском, Анучинском, Пограничном и Чугуевском муниципальных округах);

23064,20 тыс. рублей – на обеспечение проведения выборов депутата Законодательного Собрания Приморского края по одномандатному избирательному округу № 9 в единый день голосования 13.09.2020;

Государственной ветеринарной инспекции Приморского края - на 54003,50 тыс. рублей (с 392008,09 тыс. рублей до 446011,59 тыс. рублей) из них:

17865,10 тыс. рублей - на обеспечение деятельности краевых государственных учреждений по кастрации (стерилизации), мечению, учету животных без владельцев;

26325,00 тыс. рублей - на предоставление грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев;

13662,70 тыс. рублей - на подготовку и проведение аккредитации ветеринарных лабораторий;

министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края – на 37308,77 тыс. рублей (с 60376,13 тыс. рублей до 97684,90 тыс. рублей) увеличиваются расходы на обеспечение деятельности краевых государственных учреждений.

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

Законопроектом увеличен размер дефицита краевого бюджета на 2020 год на 14852309,10 тыс. рублей (с 4837756,30 тыс. рублей до 19690065,40 тыс. рублей)

Изменение размера дефицита обусловлено изменением остатков бюджетных средств на счетах по их учету в связи с изменением объемов доходов и расходов краевого бюджета, что представлено в таблице.

(Тыс. рублей)

Наименование источников	Закон № 664-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонения
Итого источников, из них	4 837 756,30	19 690 065,40	+14 852 309,10
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета всего, в том числе	5 197 617,62	20 049 926,72	+14 852 309,10
<i>Увеличение</i>	-145 956 264,10	-146 788 403,94	-832 139,84
<i>Уменьшение</i>	151 153 881,72	166 838 330,66	+15 684 448,94

На 2021 год запланировано увеличение получения кредитов от кредитных организаций на 7096,98 тыс. рублей (с 2755911,68 тыс. рублей до 2763008,67 тыс. рублей).

На 2022 год в составе источников предлагается сокращение размера получения кредитов от кредитных организаций в краевой бюджет на 2129,59 тыс. рублей, что составит 3562111,06 тыс. рублей (план – 3564240,65 тыс. рублей). При этом в 2022 году планируется увеличение погашения кредитов

от кредитных организаций в размере 2763008,67 тыс. рублей, что на 7096,98 тыс. рублей больше утвержденных плановых назначений (2755911,68 тыс. рублей).

Также в плановом периоде 2021-2022 годов в составе источников запланированы изменения остатков на счетах по учету средств бюджетов в 2021 году (-/+ 885193,49 тыс. рублей), в 2022 году (-/+ 4856053,81 тыс. рублей).

Размеры дефицита краевого бюджета на 2020 год и двухлетний плановый период 2021 и 2022 годов не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы и предложения

В соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края Губернатором Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

1. Законопроектом вносятся изменения в Закон Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" в показатели на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

На текущий финансовый год законопроект предусматривает увеличение общего объема доходов, расходов краевого бюджета и размера дефицита краевого бюджета, а именно по:

доходам планируется рост на 832139,84 тыс. рублей. Общий объем годовых бюджетных назначений составит 137586202,16 тыс. рублей;

расходам – на 15684448,94 тыс. рублей, общий объем составит 157276267,56 тыс. рублей;

размеру дефицита – на 14852309,10 тыс. рублей и его объем возрастет до 19690065,40 тыс. рублей.

На 2021 год уменьшены объемы доходов (на 892290,47 тыс. рублей) и расходов (на 885193,49 тыс. рублей), при этом увеличен размер дефицита краевого бюджета (на 7096,99 тыс. рублей). В результате вносимых изменений доходы составят 128076204,95 тыс. рублей, расходы – 130115087,42 тыс. рублей, размер дефицита – 2038882,47 тыс. рублей.

На 2022 год – увеличены объемы доходов (на 4858183,40 тыс. рублей) и расходов (на 4848956,82 тыс. рублей) краевого бюджета, сокращен размер дефицита (на 9226,58 тыс. рублей). Объем доходной части бюджета составит 130767078,37 тыс. рублей, расходной – 130842054,56 тыс. рублей, размер дефицита – 74976,19 тыс. рублей.

2. На 2020 год в доходах краевого бюджета общий объем налоговых и неналоговых доходов оставлен без изменений, и составляет 97699361,22 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2020 год представлены в объеме 39886840,94 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений (39054701,10 тыс. рублей) на 832139,84 тыс. рублей, или на 2,1 %. Увеличение произведено за счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета: увеличены иные межбюджетные трансферты на 372078,35 тыс. рублей. Безвозмездные поступления от государственных организаций увеличены на 454688,59 тыс. рублей, и составят 624688,59 тыс. рублей. Дополнительно поступят безвозмездные поступления от негосударственных организаций в сумме 5372,90 тыс. рублей.

3. На текущий год предусмотрено увеличение расходов краевого бюджета за счет федеральных средств на 865503,88 тыс. рублей и краевых – на 14818945,06 тыс. рублей.

Кроме того, законопроект предусматривает перемещения бюджетных ассигнований между целевыми статьями программных и непрограммных расходов краевого бюджета.

По 14 разделам бюджетной классификации расходов увеличение произведено по 12, без изменений оставлены объемы расходов по 2 разделам.

В ведомственной классификации расходов из 43 главных распорядителей бюджетных средств в сторону увеличения скорректированы объемы по 24, снижения – по 3. Оставлены без изменений – по 16.

3.1. В 2020 году расходы на реализацию мероприятий 35 федеральных проектов 11 национальных проектов отражены в 15 государственных программах Приморского края и непрограммных направлениях деятельности органов государственной власти Приморского края на общую сумму 15313642,79 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию 9 НП на сумму 2596677,74 тыс. рублей, что составит в 2020 году 18030320,53 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что включение федерального проекта "Промышленный экспорт" в рамки непрограммных направления деятельности органов государственной власти является нарушением пункта 2.2.2.4 Порядка, утвержденного постановлением администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па, согласно которому региональные (федеральные) проекты подлежат включению в государственную программу как основное мероприятие. Контрольно-счетная палата при формировании и применении кодов бюджетной классификации рекомендует учитывать требования пункта 36 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н.

3.2. Согласно законопроекту плановые назначения на 2020 год по программным расходам увеличены в общем объеме на 15547004,99 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств текущего года на 865310,93 тыс. рублей и краевых средств на 14681694,06 тыс. рублей. Изменения

бюджетных ассигнований краевого бюджета на 2020 год коснулись 17 из 20 государственных программ Приморского края.

За счет краевых средств в законопроекте наиболее значительный объем увеличения бюджетных ассигнований представлен по ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на общую сумму 1574189,74 тыс. рублей, по ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – на 5225575,33 тыс. рублей, ГП "Развитие образования Приморского края" – на 641951,62 тыс. рублей, ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – на 1154795,79 тыс. рублей и ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – на 4484234,04 тыс. рублей.

3.3. Законопроектом вносятся изменения в статью 7 Закона № 664-КЗ в части увеличения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края в 2020 году. Объем дорожного фонда увеличивается с 20166830,3 тыс. рублей, до 22076541,69 тыс. рублей, то есть на 1909711,37 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - на 324930,00 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета - на 1584781,37 тыс. рублей.

Обращаем внимание на несоблюдение пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановления Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края" в части снижения объема субсидии муниципальным бюджетам на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет средств дорожного фонда Приморского края на 386016,42 тыс. рублей (с 396206,16 тыс. рублей до 10189,74 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата предлагает органам исполнительной власти Приморского края проанализировать сложившуюся ситуацию с постоянным из года в год неисполнением расходов администрациями муниципальных образований по причинам неподачи заявок от муниципальных образований по указанной целевой статье бюджетных расходов и принять меры для выполнения условий бюджетного законодательства.

3.3. Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти законопроектом на 2020 год увеличены на 137443,95 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств на 192,95 тыс. рублей и краевых – на 137251,00 тыс. рублей.

3.4. В законопроект включены новые расходы по целевым статьям, не установленным в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету

территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256, что является несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. В связи с изменением объемов доходов и расходов краевого бюджет в составе источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2020 год отражено изменение остатков бюджетных средств на счетах по их учету.

На 2021 год запланировано увеличение получения коммерческих кредитов на 7096,98 тыс. рублей. На 2022 год предлагается сокращение размера привлечения коммерческих кредитов в краевой бюджет на 2129,59 тыс. рублей, при этом планируется увеличение их погашения кредитов в размере 2763008,67 тыс. рублей. Также в плановом периоде в составе источников запланированы изменения остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Размеры дефицита краевого бюджета на 2020 год и двухлетний плановый период 2021 и 2022 годов не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотреть законопроект с учетом замечаний на заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.В. Высоцкий