



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета по бюджетно-
налоговой политике и
финансовым ресурсам
Законодательного Собрания
Приморского края

20.02.2020 № 04-08/169

На № _____ от _____

Г.Ц. Ахояну

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

Алышева
Наталья Петровна
8 (423) 243-32-66

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по бюджетно-налоговой
политике и финансовым ресурсам
Входящий № 10/12
21 февраля 2020 г.

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон
Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного
медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый
период 2021 и 2022 годов"

Проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – законопроект) представлен Губернатором Приморского края в соответствии с пунктом 12 статьи 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Согласно законопроекту на 2020 год предлагается:

снижение общего объема по доходам бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - ТФОМС) на 171596,22 тыс. рублей. Годовые бюджетные назначения представлены в общем объеме 33296294,18 тыс. рублей (Законом Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – Закон № 668-КЗ) утверждено 33467890,40 тыс. рублей);

увеличение по расходам - на 228719,40 тыс. рублей, что составляет 33696609,80 тыс. рублей (33467890,40 тыс. рублей).

Покрытие размера дефицита в сумме 400315,62 тыс. рублей обеспечивается за счет остатка средств на счете ТФОМС по состоянию на 01.01.2020.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н "О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" приложение 1 к Закону № 668-КЗ дополняется новыми кодами бюджетной классификации доходов бюджета ТФОМС.

Также законопроектом с увеличением на 399754,59 тыс. рублей по сравнению с Законом № 668-КЗ устанавливается общий размер нормированного страхового запаса фонда на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Закон № 668-КЗ – в пределах 3548480,41 тыс. рублей, законопроект – в пределах 3948235,00 тыс. рублей).

Плановые показатели бюджета ТФОМС на 2021-2022 годы оставлены без изменений. Бюджет ТФОМС на 2021-2022 годы бездефицитный и имеет равные общие объемы доходов и расходов, которые составляют 35470978,50 тыс. рублей и 37393559,50 тыс. рублей соответственно по годам.

ДОХОДЫ

Согласно законопроекту доходы ТФОМС на 2020 год составляют 33296294,18 тыс. рублей, что по сравнению с показателями, утвержденными Законом № 668-КЗ, ниже на 171596,22 тыс. рублей по безвозмездным поступлениям. Уменьшение связано с возвратом в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков средств софинансирования, средств страховых медицинских организаций и медицинских организаций, использованных ими не по целевому назначению, денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (регрессные иски), в сумме 171596,22 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование дохода	Утверждено Законом № 668-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	150 303,00	150 303,00	0,00
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	168,00	131 306,00	131 138,00
Доходы от компенсации затрат государства	168,00	131 306,00	131 138,00
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	150 135,00	18 997,00	-131 138,00
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	150 135,00	18 997,00	-131 138,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	33 317 587,40	33 145 991,18	-171 596,22
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	33 317 587,40	33 317 587,40	0,00
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	33 160 087,40	33 160 087,40	0,00
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	157 500,00	157 500,00	0,00
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ		-171 596,22	-171 596,22

Наименование дохода	Утверждено Законом № 668-КЗ на 2020 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования		-171 596,22	-171 596,22
Всего доходов	33 467 890,40	33 296 294,18	-171 596,22

Общий объем налоговых и неналоговых доходов в законопроекте на 2020 год остался без изменений и составит 150303,00 тыс. рублей, однако внутри по неналоговым доходам произведены разнонаправленные корректировки в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации от 20.09.2019 № 02-05-11/73160 о применении кодов бюджетной классификации в отношении доходов бюджета территориальных фондов обязательного медицинского страхования при поступлении от страховых медицинских организаций штрафов за нарушения предоставления медицинской помощи, уплаченных медицинской организацией.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на техническую ошибку в приложении 4 к законопроекту "Доходы бюджета ТФОМС на 2020 год" – отсутствует код бюджетной классификации 000 2 19 00000 00 0000 000 и наименование дохода "Возврат остатков субсидий, субвенций иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет".

РАСХОДЫ

Согласно законопроекту расходная часть бюджета ТФОМС представлена в объеме 33696609,80 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденных параметров на 228719,40 тыс. рублей (33467890,40 тыс. рублей), из них за счет увеличения по:

финансовому обеспечению мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования - на 153974,13 тыс. рублей (утверждено Законом № 668-КЗ – 115075,00 тыс. рублей, в законопроекте – 269049,13 тыс. рублей), в том числе за счет остатка средств, не использованных на 01.01.2020;

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации - на 89155,43 тыс. рублей (утверждено Законом № 668-КЗ – 33048736,90 тыс. рублей, в законопроекте – 33137892,33 тыс. рублей), за счет неиспользованного остатка субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

По финансовому обеспечению территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и

штрафов, иных источников доходов, законопроектом предлагается снижение на 14410,16 тыс. рублей (с 35228,00 тыс. рублей до 20817,84 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на техническую ошибку в приложении 5 к законопроекту "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год" – отсутствует код классификации расходов 395 09 09 01 2 08 00000 000 основное мероприятие "Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае".

Контрольно-счетная палата в связи с внесением изменений в Закон № 668-КЗ рекомендует ответственному исполнителю (министерству здравоохранения Приморского края) внести соответствующие изменения в государственную программу Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020-2027 годы" в части объема бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС на 2019 год. В действующей редакции государственной программы (постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па) сумма расходов за счет ТФОМС составляет 21541728,10 тыс. рублей.

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

Согласно представленному законопроекту расходы бюджета ТФОМС на 2020 год превышают доходы на 400315,62 тыс. рублей. Покрытие обеспечивается за счет остатка средств на счете ТФОМС по состоянию на 01.01.2020, что отражено в приложении 2¹ к законопроекту.

Выводы

1. Законопроектом по основным параметрам бюджета ТФОМС на 2020 год предлагается:

снижение по доходам - на 171596,22 тыс. рублей (с 33467890,40 тыс. рублей до 33296294,18 тыс. рублей) по безвозмездным поступлениям (возврат в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков субвенций прошлых лет);

увеличение по расходам - на 228719,40 тыс. рублей (с 33467890,40 тыс. рублей до 33696609,80 тыс. рублей) на: финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (153974,13 тыс. рублей), финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (89155,43 тыс. рублей). Расходы на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов, снижаются на 14410,16 тыс. рублей (с 35228,00 тыс. рублей до 20817,84 тыс. рублей).

В связи с превышением расходов над доходами размер дефицита составит 400315,62 тыс. рублей. Покрытие которого обеспечивается за счет остатка средств на счете ТФОМС по состоянию на 01.01.2020.

2. Основные параметры бюджета ТФОМС на плановый период 2020 и 2021 годов оставлены без изменений.

3. Контрольно-счетная палата в связи с внесением изменений в Закон № 668-КЗ рекомендует министерству здравоохранения Приморского края внести соответствующие изменения в государственную программу Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2021-2027 годы" в части увеличения объема бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС на 2020 год.

Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

Председатель



Ю.В. Высоцкий