



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Ролику А.И.

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 222-95-10
deputat@tolmacheva.info

19.12.2019 № 94-01/108
от _____

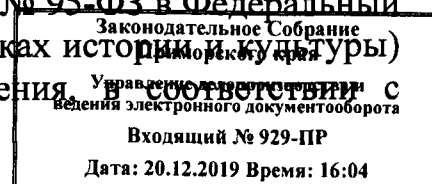
Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с положениями Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон) гражданам Российской Федерации гарантируется обеспечение сохранности объектов культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу требований ст. 34 Закона в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона объекта культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, принимаются, требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон утверждаются на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения - в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации. Решение о прекращении существования указанных зон охраны объектов культурного наследия принимается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В 2016 г. Федеральным законом от 05.04.2016 № 95-ФЗ в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» внесены изменения в соответствии с



которыми территории, которые прилегают к включенным в реестр памятникам и ансамблям и в границах которых в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов, отнесены к защитным зонам объектов культурного наследия.

В случае отсутствия утвержденных границ территории объекта культурного наследия, расположенного в границах населенного пункта, границы защитной зоны такого объекта устанавливаются на расстоянии 200 метров от линии внешней стены памятника либо от линии общего контура ансамбля, образуемого соединением внешних точек наиболее удаленных элементов ансамбля, включая парковую территорию. В случае отсутствия утвержденных границ территории объекта культурного наследия, расположенного вне границ населенного пункта, границы защитной зоны такого объекта устанавливаются на расстоянии 300 метров от линии внешней стены памятника либо от линии общего контура ансамбля, образуемого соединением внешних точек наиболее удаленных элементов ансамбля, включая парковую территорию.

Защитная зона объекта культурного наследия прекращает существование со дня утверждения проекта зон охраны такого объекта культурного наследия.

Владивосток является историческим и культурным центром Приморского края. На его территории расположено множество объектов культурного наследия.

Однако, границы зон их охраны не утверждены, в связи с чем для обеспечения сохранности объектов культуры применяются защитные зоны. В результате значительная часть города Владивостока занята пересекающимися защитными зонами, что препятствует использованию земельных участков по целевому назначению.

В мой адрес систематически поступают обращения собственников (владельцев) земельных участков в границах зон охраны объектов культурного наследия по вопросам создания административных барьеров в реализации предусмотренного законом права на установление таких границ со стороны органа исполнительной власти Приморского края, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края.

Так, в целях соблюдения баланса интересов права граждан на сохранность объектов культурного наследия и реализацией правомочий владения расположенными под такими объектами земельных участков их собственниками за счет собственных средств проводятся мероприятия по разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия.

Вместе с тем, органом исполнительной власти Приморского края,

уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края, внесенные проекты зон охраны объектов культурного наследия длительное время бездействуют со ссылкой на отсутствие законодательно установленного срока издания правового акта об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон.

Таким образом, фактически создаются административные барьеры в осуществлении владельцами земельных участков предусмотренных законом прав.

Учитывая, что в настоящее время сроки издания правового акта об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия не предусмотрены, представляется целесообразным внесение соответствующих изменений в статью 6 Закона.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях укрепления законности и исключения коррупциогенных факторов рассматриваемого нормативного правового акта Приморского края в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 10 Закона Приморского края от 20.03.1995 № 2-КЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края» направляю Вам проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края от 30.04.2015 № 612-КЗ «Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края».

Приложение:

1. Текст проекта закона.
2. Пояснительная записка
3. Перечень НПА.
4. Финансово-экономическое обоснование.

Депутат Законодательного Собрания
Приморского края



Ю.В. Толмачева

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ «ОБ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ»

Принят Законодательным Собранием Приморского края

Статья 1

Внести в Закон Приморского края от 30.04.2015 № 612-КЗ «Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края» (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2015, № 120, стр. 100-109, 2019, № 84, стр. 16-17) следующие изменения:

1) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Порядок утверждения границ зон охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, в том числе границ объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, особых режимов использования земель в границах территорий данных зон и требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон

Границы зон охраны объекта культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, в том числе границы объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, особые режимы использования земель в границах территорий данных зон и требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон утверждаются Администрацией Приморского края на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия, согласованного с уполномоченным органом, и положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы.

Администрацией Приморского края в течение 45 дней с даты обращения физического или юридического лица в уполномоченный орган с заявлением об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, в том числе границ объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, особых режимов использования земель в границах территорий данных зон и требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон и приложенными к нему проектом зон охраны объекта культурного наследия, положительным заключением государственной историко-культурной экспертизы издается правовой акт об утверждении границ зон охраны объекта

культурного наследия, режимов использования земель в границах территорий данных зон и требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон либо заявитель письменно уведомляется об отказе в их утверждении с указанием мотивированного обоснования.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон
Приморского края от 30.04.2015 № 612-КЗ «Об охране объектов
культурного наследия (памятников истории и культуры) народов
Российской Федерации на территории Приморского края»

В соответствии с положениями Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон) гражданам Российской Федерации гарантируется обеспечение сохранности объектов культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу требований ст. 34 Закона в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный объект культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), принимаются, требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон утверждаются на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения - в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации. Решение о прекращении существования указанных зон охраны объектов культурного наследия принимается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Приморского края, регламентированы положениями Закона Приморского края от 30.04.2015 № 612-КЗ «Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края» (далее – Закон).

Вместе с тем, Законом не предусмотрен срок рассмотрения документов об установлении границ зон охраны объекта культурного наследия и принятия соответствующего решения.

В 2016 г. Федеральным законом от 05.04.2016 № 95-ФЗ в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» внесены изменения, в соответствии с которыми территории, которые прилегают к включенным в реестр памятникам и ансамблям и в границах которых в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их

реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов, отнесены к защитным зонам объектов культурного наследия.

В случае отсутствия утвержденных границ территории объекта культурного наследия, расположенного в границах населенного пункта, границы защитной зоны такого объекта устанавливаются на расстоянии 200 метров от линии внешней стены памятника либо от линии общего контура ансамбля, образуемого соединением внешних точек наиболее удаленных элементов ансамбля, включая парковую территорию. В случае отсутствия утвержденных границ территории объекта культурного наследия, расположенного вне границ населенного пункта, границы защитной зоны такого объекта устанавливаются на расстоянии 300 метров от линии внешней стены памятника либо от линии общего контура ансамбля, образуемого соединением внешних точек наиболее удаленных элементов ансамбля, включая парковую территорию.

Защитная зона объекта культурного наследия прекращает существование со дня утверждения проекта зон охраны такого объекта культурного наследия."

Владивосток является историческим и культурным центром Приморского края. На его территории расположено множество объектов культурного наследия.

Однако, границы зон их охраны не утверждены, в связи с чем для обеспечения сохранности объектов культуры применяются защитные зоны. В результате значительная часть города Владивостока занята пересекающимися защитными зонами, что препятствует использованию земельных участков по целевому назначению.

В целях соблюдения баланса интересов права граждан на сохранность объектов культурного наследия и реализацией правомочий владения расположенными под такими объектами земельных участков их собственниками за счет собственных средств проводятся мероприятия по разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия. Данные проекты направлены на обеспечение сохранности памятников истории и культуры и использование земельных участков по целевому назначению.

Вместе с тем, органом исполнительной власти Приморского края, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края, внесенные проекты зон охраны объектов культурного наследия длительное время бездействуют со ссылкой на отсутствие законодательно установленного срока издания правового акта об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон.

Таким образом, фактически создаются административные барьеры в осуществлении владельцами земельных участков предусмотренных законом прав.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно подп. «а» п. 3 Методики

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Учитывая, что в настоящее время сроки издания правового акта об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия не установлены, представляется целесообразным внесение соответствующих изменений в статью 6 Закона.

Депутат
Законодательного Собрания
Приморского края



Ю.В. Толмачева

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с внесением изменений в Закон Приморского края от 30.04.2015 № 612-КЗ «Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края»

Принятие Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края от 30.04.2015 № 612-КЗ «Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Приморского края.

Депутат
Законодательного Собрания
Приморского края



Ю.В. Толмачева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края от 30.04.2015 № 612-КЗ «Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края»

Принятие Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края от 30.04.2015 № 612-КЗ «Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края» не потребует затрат на его реализацию из краевого бюджета.

Депутат
Законодательного Собрания
Приморского края



Ю.В. Толмачева

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Владивосток

№

О проекте закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края от 30.04.2015 № 612-КЗ «Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края»

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края от 30.04.2015 № 612-КЗ «Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края» в первом чтении.

2. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в комитет Законодательного Собрания Приморского края по региональной политике, законности и международному сотрудничеству до _____.

3. Комитету Законодательного Собрания Приморского края по региональной политике, законности и международному сотрудничеству (Текиеву) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

А.И. Ролик