

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.02.2020 № 243  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " февраля 2020 г.

**63. О проекте федерального закона № 886244-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (об осуществлении поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства по принципу "одного окна") - вносит депутат Государственной Думы Р.Г.Шайхутдинов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 4 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (март).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 01 2020г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации


**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Приложение:

- 1.Текст законопроекта на 4л.
- 2.Пояснительная записка на 2л.
- 3.Финансово-экономическое обоснование на 1л.
- 4.Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона на 1л.
- 5.Заключение Правительства Российской Федерации на 2л.
- 6.Копия пакета документов законопроекта на оптическом носителе.

С уважением  


**Р.Г. Шайхутдинов**

Исп.: Акиняева О.В. 495 692 15 48

Вх.№ 1.1.- 419
21 ЯНВ 2020



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.01.2020 14:11  
№886244-7; 1.1

Вносится  
депутатом Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Р.Г. Шайхутдиновым

Проект

№ 886244-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 31, ст. 4006; 2010, N 28, ст. 3553; 2013, N 27, ст. 3436; N 52, ст. 6961; 2015, N 27, ст. 3947; 2016, N 1, ст. 28; N 27, ст. 4198; 2017, N 49, ст. 7328; 2018, N 1, ст. 89; N 32, ст. 5106; N 49, ст. 7524) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 6 дополнить подпунктами 5 и 6 следующего содержания:

«5) осуществление поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства по принципу «одного окна» на уровне федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

6) осуществление поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с обязательным внедрением и использованием форм электронного документооборота на уровне федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.»

2) в статье 14:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. При обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки субъекты малого и среднего предпринимательства



должны представить документы, подтверждающие их соответствие условиям, предусмотренным нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

Не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Список документов, которые должны предоставить субъекты малого и среднего предпринимательства при обращении за оказанием поддержки, должен быть исчерпывающим.»

б) подпункт 1 пункта 5 изложить в следующей редакции:

«1) не представлены документы, определенные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), или представлены недостоверные сведения и документы;

До вынесения решения об отказе в оказании поддержки в связи с непредставлением документов, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм) государственный орган, орган местного самоуправления предлагает заявителю в течение 10 рабочих дней представить необходимые документы и пояснения и приостанавливает рассмотрение обращения. Указанный срок должен исчисляться с момента получения заявителем



письменного извещения от государственного органа, органа местного самоуправления.»

в) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Сроки рассмотрения предусмотренных частью 2 настоящей статьи обращений субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

Сроки рассмотрения обращений субъектов малого и среднего предпринимательства не могут превышать 30 календарных дней со дня регистрации обращения.

Обращения субъектов малого и среднего предпринимательства подлежат обязательной регистрации в течение трех календарных дней с момента поступления в соответствующий государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.

Нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, принимаемые в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм) должны предусматривать порядок информирования субъектов малого и среднего предпринимательства о статусе рассмотрения их обращений.

Решение, принятое по обращению субъекта малого и среднего предпринимательства, должно быть направлено заявителю заказным письмом или передано иным способом, позволяющим подтвердить факт его получения заявителем, в течение пяти календарных дней со дня его принятия. При этом решение в электронном виде одновременно направляется на адрес электронной почты заявителя (при его наличии), указанный в обращении.

Обращение субъекта малого и среднего предпринимательства, рассмотрение которого не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления, направляется в течение семи календарных дней со дня регистрации в соответствующий орган, в



компетенцию которых входит рассмотрение данного обращения, с уведомлением в тот же срок заявителя, направившего обращение, о переадресации обращения.»

3) пункт 1 статьи 17 после слов «организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, путем поощрения деятельности кредитных организаций, направленной на предоставление кредитов (займов) с льготными условиями для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также путем установления налоговых льгот для вновь создаваемых субъектов малого и среднего предпринимательства».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в соответствии с инициативами представителей общественных организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве в целях обеспечения возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) при обращении за оказанием поддержки.

Законопроект предусматривает следующие положения:

- внедрение принципа «одного окна» в системе поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на уровне федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- установление правила об исчерпывающем характере перечня документов, которые должны предоставить субъекты малого и среднего предпринимательства при обращении за оказанием поддержки;

- закрепление процедуры приостановления рассмотрения обращения субъектов малого и среднего предпринимательства при обращении за оказанием поддержки в течение которой соответствующий государственный или муниципальный орган предлагает заявителю представить необходимые документы;

- установление правила об обязательном закреплении сроков рассмотрения обращений в нормативных правовых актах Российской Федерации, нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актах, принимаемых в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм). При этом такой срок не может превышать 30 календарных дней со дня регистрации обращения в соответствующем органе;

- установление обязательства соответствующих органов по информированию субъектов малого и среднего предпринимательства о статусе рассмотрения их обращений;



- закрепление срока и порядка направления решения, принятого по обращению субъекта малого и среднего предпринимательства, в адрес заявителя;

- установление порядка рассмотрения обращения субъекта малого и среднего предпринимательства, при котором государственный орган или орган местного самоуправления, получив обращение, рассмотрение которого не входит в компетенцию данного государственного органа или данного органа местного самоуправления, направляет такое обращение в течение семи календарных дней со дня регистрации в соответствующий орган, в компетенцию которых входит рассмотрение данного обращения, с уведомлением в тот же срок заявителя, направившего обращение, о переадресации обращения.

Изложенные меры обусловлены участвовавшей практикой отказа в оказании поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по формальным основаниям, вследствие несоответствия комплекта документов установленным требованиям, без предоставления возможности заявителю представить дополнительные документы или пояснения в разумные сроки, а также без внедрения согласительных процедур урегулирования в случае возникновения спорных ситуаций.

Многочисленные барьеры в рассматриваемой сфере связаны также с отсутствием административных регламентов предоставления соответствующих государственных и муниципальных услуг, отсутствием нормативно установленных сроков рассмотрения обращений субъектов малого и среднего предпринимательства. Также встречаются обратные ситуации, связанные с установлением в существующих административных регламентах положений и требований к заявителю либо к представляемым документам, которые не обусловлены положениями действующего федерального законодательства.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и**  
**среднего предпринимательства в Российской Федерации»**

Принятие и реализация представленного Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не потребуют дополнительных затрат из средств федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



156499 123205  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.01.2020 09:44  
№884783-7; 3.8

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Р.Г.Шайхутдинову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 18 » января 2020 г.

№ 349п-П13

МОСКВА

На № ШРГ-4/108 от 11 сентября 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О развитии малого и среднего  
предпринимательства в Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
Р.Г.Шайхутдиновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается осуществлять поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) по принципу "одного окна" с обязательным внедрением и использованием форм электронного документооборота, установить дополнительные административные процедуры, связанные с рассмотрением государственными органами и органами местного самоуправления обращения субъекта МСП, а также расширить способы финансовой поддержки субъектов МСП.

В части предложений по внесению изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", направленных на осуществление поддержки субъектов МСП по принципу "одного окна" с обязательным внедрением и использованием форм



электронного документооборота следует отметить, что механизмы реализации данных предложений в законопроекте и пояснительной записке к нему не раскрываются, в связи с чем оценить целесообразность и последствия принятия указанных положений законопроекта не представляется возможным.

Пунктом 1 статьи 17 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в редакции законопроекта предусматривается, что оказание финансовой поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, может осуществляться путем поощрения деятельности кредитных организаций, направленной на предоставление кредитов (займов) с льготными условиями субъектам МСП, и установления налоговых льгот для вновь создаваемых субъектов МСП. При этом из положений законопроекта не представляется возможным определить, о каких налоговых льготах и формах поощрения деятельности кредитных организаций идет речь.

Законопроект не учитывает требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета. Вместе с тем обязательное внедрение и использование электронного документооборота органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также предлагаемые законопроектом меры финансовой поддержки субъектов МСП потребуют выделения дополнительных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Исполняющий обязанности  
Заместителя Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководителя Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К. Чуйченко

