

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на законодательную инициативу депутата Законодательного Собрания Приморского края Толмачевой Ю.В. О поправке к проекту закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти"

Рассмотрев таблицу поправок к проекту закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти", правовое управление сообщает следующее.

Поправкой № 1 предлагается к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнести социальное и пенсионное законодательство (пункт "к" статьи 72 Конституции).

Вместе с тем в российском законодательстве отсутствует термин "социальное законодательство", а вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, отнесены к вопросам совместного ведения пунктом "ж" статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Поправкой № 2 предлагается дополнить часть 6 статьи 75 Конституции Российской Федерации нормой, в соответствии с которой "Система пенсионного обеспечения граждане Российской Федерации обеспечивается всем **достоянием Российской Федерации**".

Термин "достояние" используется в ряде федеральных законодательных актах в различных модификациях, таких как, "**достояние**" в Основах законодательства Российской Федерации о культуре; "зерно является **национальным достоянием Российской Федерации**" в Законе Российской Федерации "О зерне"; "**национальное достояние России**" в Постановлении Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 99 «О федеральной целевой программе "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года" и в Постановлении Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы"; "**национальное достояние народов Российской Федерации**" в Федеральном законе от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах"; "**национальное достояние Российского государства**" в Законе Российской Федерации от 25 октября 1991 года № 1807-1 "О языках народов Российской Федерации"; "**достояние народов Российской Федерации**" в Федеральном законе от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ "О животном мире".

Статьей 1 Закона РСФСР от 31 декабря 1990 года № 293-1 "Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР" определено, что земля, ее недра (запасы алмазов, золота, платины, драгоценных и полудрагоценных камней, серебра, нефти, угля, газа, урана, редкоземельных цветных и черных металлов и иных полезных ископаемых), воздушное

пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные и сырьевые ресурсы, расположенные на территории РСФСР, ресурсы континентального шельфа и морской экономической зоны РСФСР, а также образующиеся в реках РСФСР запасы анадромных видов рыб за пределами морской экономической зоны, художественные и культурные ценности являются **национальным богатством народов РСФСР**.

Таким образом российское законодательство не содержит легального определения термина "национальное достояние или достояние Российской Федерации", в связи с чем предлагаемая поправка не может быть принята.

Поправкой № 3 предлагается к полномочиям Правительства Российской Федерации отнести вопросы обеспечения проведения в Российской Федерации единой государственной политики **в области пенсионного обеспечения** (пункт "в" части 1 статьи 114), а также предлагается пункт "е" части 1 статьи 114 соответствии с которым Правительство Российской Федерации осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью дополнить словами: **"социальному и пенсионному обеспечению граждан"**.

Представляется, что необходимо определить в качестве полномочия Правительства Российской Федерации либо "обеспечение проведения в Российской Федерации единой государственной политики **в области пенсионного обеспечения**", либо "осуществление мер по социальному и пенсионному обеспечению граждан".

С учетом изложенного правовое управление не поддерживает предлагаемые к принятию поправки к проекту закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти.

Для сведения сообщаем, что предлагаемые поправки были рассмотрены Экспертным советом при Законодательном Собрании Приморского края по подготовке и рассмотрению предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации и в Рабочую группу по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации направлены следующие предложения:

1. пункт "к" статьи 72 Конституции изложить в следующей редакции:

"к) административное, административно-процессуальное, трудовое, **пенсионное**, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;"

2. пункт "в" части 1 статьи 114 изложить в следующей редакции:

"в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального **и пенсионного** обеспечения, экологии;"