

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.02.2020 № 243  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " февраля 2020 г.

**74. О проекте федерального закона № 874908-7 "О внесении изменения в статью 26<sup>3-3</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части отмены оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих ограничительные мероприятия (карантин) - вносит Самарская Губернская Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, соисполнителями – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 3 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24 декабря 2019 года

№ 1085

**О законодательной инициативе по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения  
в статью 26<sup>3-3</sup> Федерального закона «Об общих принципах  
организации законодательных (представительных)  
и исполнительных органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>3-3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

001839

Вносится Самарской  
Губернской Думой

Проект

№ 874908-4

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 26<sup>3-3</sup> Федерального закона  
«Об общих принципах организации законодательных  
(представительных) и исполнительных органов государственной  
власти субъектов Российской Федерации»**

### Статья 1

Внести в пункт 1 статьи 26<sup>3-3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2013, № 27, ст. 3468; 2016, № 1 (часть 1), ст. 67) изменение, дополнив его подпунктом «г» следующего содержания:

«г) проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих ограничительные мероприятия (карантин).».

### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>3-3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**

Пунктом 1 статьи 3<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» установлено, что к полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся:

1) установление ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации;

2) отмена ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно частям второй, третьей, шестой статьи 17 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» в случае появления угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных на территории одного субъекта Российской Федерации высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании представления руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия, принимает решение об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации. В случае появления угрозы возникновения и распространения заразных, за исключением особо опасных, болезней животных решение об установлении ограничительных мероприятий (карантина) может быть также принято руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия. В решении об установлении ограничительных мероприятий (карантина) должен быть указан перечень ограничений на оборот животных, продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок, а также срок, на который устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин).

В соответствии с частью 1 статьи 2<sup>2</sup> Закона Российской Федерации «О ветеринарии» ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, устанавливаются обязательные для исполнения требования к осуществлению профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установлению и отмене на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, организации и проведению мероприятий по ликвидации болезней животных, предотвращению их

возникновения и распространения на территории Российской Федерации, определению границ территории, на которую должен распространяться режим ограничительных мероприятий и (или) карантина, в том числе в части определения очага болезни животных, осуществления эпизоотического зонирования, включая определение видов зон в целях дифференциации ограничений, установленных решением о введении режима ограничительных мероприятий и (или) карантина, ограничений производства, перемещения, хранения и реализации товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее — подконтрольные товары), и требования к особенностям применения таких ограничений в зависимости от болезни животных, в связи с которой введен режим ограничительных мероприятий и (или) карантин, в том числе проведению мероприятий в отношении производственных объектов, находящихся в карантинной зоне.

Кроме того, абзацем четвертым статьи 6 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения отнесены введение и отмена на территории субъекта Российской Федерации ограничительных мероприятий (карантина) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей.

Абзацем пятнадцатым статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ ограничительными мероприятиями (карантином) являются административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

В силу подпунктов «а» и «б» пункта 1 статьи 26<sup>3-3</sup> Закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, за исключением:

а) проектов законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

б) проектов законов субъектов Российской Федерации, регулирующих бюджетные правоотношения.

Как следует из пункта 1.1 названной выше статьи, оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее — оценка регулирующего воздействия) проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Из анализа приведенных выше положений федеральных законов следует, что проекты решений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия, об установлении ограничительных мероприятий (карантина), устанавливающие дополнительные обязанности, ограничения и запреты, в том числе для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также обладающие признаками нормативного правового акта, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В то же время необходимость безотлагательного принятия таких актов, возможность наступления масштабных негативных последствий в случае их длительного неприятия в связи с проведением оценки регулирующего воздействия являются основанием для внесения изменений в перечень проектов нормативных правовых актов, в отношении которых оценка регулирующего воздействия не проводится.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>3-3</sup>**  
**Федерального закона «Об общих принципах организации**  
**законодательных (представительных) и исполнительных органов**  
**государственной власти субъектов Российской Федерации»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>3-3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>3-3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**

В случае принятия федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>3-3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов.



**СПРАВКА**  
**о состоянии законодательства**  
**в данной сфере правового регулирования**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И МЕСТНОМУ  
САМОУПРАВЛЕНИЮ

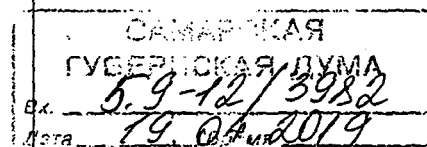
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-825  
«О внесении изменения в статью 26<sup>3-3</sup> Федерального закона  
«Об общих принципах организации законодательных (представительных)  
и исполнительных органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации»,  
разработанный Самарской Губернской Думой

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комиссия), рассмотрев проект законодательной инициативы № 7-825 «О внесении изменения в статью 26<sup>3-3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», разработанный Самарской Губернской Думой (далее – проект законодательной инициативы), отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается исключить необходимость проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих ограничительные мероприятия (карантин). При этом, как следует из пояснительной записки к проекту законодательной инициативы, внесение указанных изменений обосновывается необходимостью безотлагательного принятия нормативных правовых актов о введении карантина, и возможностью наступления масштабных негативных последствий в случае их длительного непринятия в связи с проведением ОРВ.

В соответствии со статьями 2<sup>2</sup>, 6 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», статьями 3<sup>1</sup>, 17 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по введению на территории субъекта Российской Федерации ограничительных мероприятий (карантина) в случае появления угрозы возникновения и распространения инфекционных заболеваний человека, заразных болезней животных.



Режим карантина предполагает административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний человека, заразных болезней животных и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

В соответствии со статьей 26<sup>3-3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» ОРВ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации. Проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие соответственно региональные налоги и налоговые ставки по федеральным налогам, а также регулирующие бюджетные правоотношения, не подлежат оценке регулирующего воздействия.

Следует учитывать, что акты о введении карантина могут предусматривать существенные ограничения хозяйственной и иной деятельности. Поэтому оценка обоснованности предполагаемых ими обременений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с точки зрения соответствия публично значимым целям, для достижения которых эти акты принимаются, представляется необходимой.

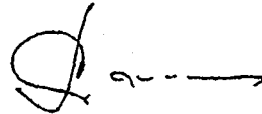
Наряду с этим Комиссия обращает внимание на то, что согласно действующей редакции пункта 1 статьи 26<sup>3-3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ ОРВ осуществляется уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Таким образом в целях обеспечения оперативности принятия решений о введении карантина субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно установить особенности проведения ОРВ в данных случаях, в том числе ускоренные, упрощенные процедуры (например, без проведения публичных консультаций с субъектами предпринимательской деятельности).

На основании изложенного Комиссия не поддерживает концепцию проекта законодательной инициативы № 7-825 «О внесении изменения в статью 26<sup>3-3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и рекомендует

Самарской Губернской Думе не вносить его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что представленная рекомендация по указанной законодательной инициативе не может препятствовать реализации Самарской Губернской Думе права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'F' followed by a horizontal line and a small flourish.

А.В. Фомин