



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
(Минэкономразвития ПК)**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-34, факс: (423) 220-92-88
E-mail: depeconomy@primorsky.ru
ОКПО 00089603, ОГРН 1082540011157
ИНН/КПП 2540150332/254001001

27.01.2020 № 29/267

На № _____ от _____

Председателю комитета
по региональной политике и
законности
Законодательного Собрания
Приморского края

Текиеву Д.А.

Об ОРВ проектов законов
Приморского края

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Министерством экономического развития Приморского края, на основании статьи 6¹ Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» и в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края», проведена оценка регулирующего воздействия проектов законов Приморского края «О внесении изменений в закон Приморского края «Об установлении ограничений продажи электронных систем доставки никотина на территории Приморского края» и

«О внесении изменений в статью 9.11 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае».

Направляем Вам Заключение о проведенной оценке регулирующего воздействия данных проектов законов.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Министр



Н.Б. Набойченко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в закон Приморского края «Об установлении ограничений продажи электронных систем доставки никотина на территории Приморского края»

Министерством экономического развития Приморского края в соответствии со статьей 6¹ Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в закон Приморского края «Об установлении ограничений продажи электронных систем доставки никотина на территории Приморского края» (далее – проект закона).

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4 утвержденного Порядка.

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка регулирующим органом проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона, в соответствии с чем, установлено следующее.

Необходимость подготовки данного законопроекта обусловлена тем, что в настоящее время все большую популярность среди несовершеннолетних приобретают некурительные нетабачные изделия, в составе которых

содержится никотин. Доступные в свободном доступе нетабачные снюсы - изделия из растительных волокон, имитирующие табак с высокой степенью содержания никотина, в одной подушечке содержится до 50-60 мг никотина, что эквивалентно трем пачкам сигарет. Постоянное употребление вызывает устойчивое привыкание, а при маловесности ребенка может быть смертельно опасно.

Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет на оптовую и розничную торговлю насваем и табаком сосательным (снюсом). Что касается продаваемых изделий, в отношении которых проектом закона устанавливается запрет, то в их состав входят травы, не являющиеся табаком и табачными изделиями, пропитанные никотином. В связи с этим распространители не могут быть привлечены к административной ответственности по статье 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законом Приморского края от 09.07.2018 № 307-КЗ «Об установлении ограничений продажи электронных систем доставки никотина на территории Приморского края» установлен запрет на продажу несовершеннолетним только электронных систем доставки никотина и жидкости для них, что не в полной мере охватывает проблему с продажей иной никотиносодержащей продукции, например смесей для сосательного и жевательного потребления. В связи с этим распространители не могут быть привлечены к административной ответственности, в том числе по статье 9.11 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае».

Проектом закона предлагается ввести понятие «никотиносодержащая продукция» и установить запрет на ее продажу несовершеннолетним. Одновременно предлагается установить административную ответственность за нарушение требований закона.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

Организации, осуществляющие продажу никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака, на территории Приморского края:

-код ОКВЭД 47.78.9 - торговля розничная непродовольственными товарами, не включенными в другие группировки, в специализированных магазинах;

-код ОКВЭД 52.26 - розничная торговля табачными изделиями, а также органы местного самоуправления Приморского края, уполномоченные в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлены обстоятельства, приводящие к возникновению положений п.п. б) пункта 2.3 Порядка, в соответствии с чем определена средняя степень регулирующего воздействия проекта закона.

Основные цели государственного регулирования:

-ограничение продажи никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака, лицам, не достигшим 18-летнего возраста (несовершеннолетним), сохранение их жизни и здоровья.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка, в целях проведения публичных консультаций, проект закона был размещен на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.regulation-new.primorsky.ru>.

Срок проведения публичных консультаций: с 13.01.2020 по 23.01.2020.

В период проведения Публичных консультаций поступил положительный отзыв на проект закона Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Приморского края» замечаний и предложений к указанному проекту закона не имеет, законодательную инициативу депутатов Законодательного собрания Приморского края поддерживает.

Свободная продажа несовершеннолетним никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака, влечет неконтролируемое потребление данной продукции, что отражается негативно на здоровье несовершеннолетних, вызывает устойчивое привыкание, влечет риски развития онкологических заболеваний, вплоть до летального исхода.

Принятие проекта закона не устанавливает ранее не предусмотренных действующим законодательством необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не содержит положений, приводящих к увеличению ранее предусмотренных действующим законодательством расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Министр

Н.Б. Набойченко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 9.11 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Министерством экономического развития Приморского края в соответствии со статьей 6¹ Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 9.11 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – проект закона).

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4 утвержденного Порядка.

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка регулирующим органом проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона, в соответствии с чем, установлено следующее.

Необходимость подготовки данного законопроекта обусловлена тем, что в настоящее время все большую популярность среди несовершеннолетних приобретают некурительные нетабачные изделия, в составе которых содержится никотин. Доступные в свободном доступе нетабачные снюсы -

изделия из растительных волокон, имитирующие табак с высокой степенью содержания никотина, в одной подушечке содержится до 50-60 мг никотина, что эквивалентно трем пачкам сигарет. Постоянное употребление вызывает устойчивое привыкание, а при маловесности ребенка может быть смертельно опасно.

Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет на оптовую и розничную торговлю насваем и табаком сосательным (снюсом). Что касается продаваемых изделий, в отношении которых проектом закона устанавливается запрет, то в их состав входят травы, не являющиеся табаком и табачными изделиями, пропитанные никотином. В связи с этим распространители не могут быть привлечены к административной ответственности по статье 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законом Приморского края от 09.07.2018 № 307-КЗ «Об установлении ограничений продажи электронных систем доставки никотина на территории Приморского края» установлен запрет на продажу несовершеннолетним только электронных систем доставки никотина и жидкости для них, что не в полной мере охватывает проблему с продажей иной никотиносодержащей продукции, например, смесей для сосательного и жевательного потребления. В связи с этим распространители не могут быть привлечены к административной ответственности, в том числе по статье 9.11 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае».

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение требований закона о запрете продажи иной никотиносодержащей продукции.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

Организации, осуществляющие продажу никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина

способами, отличными от курения табака, на территории Приморского края:

-код ОКВЭД 47.78.9 - торговля розничная непродовольственными товарами, не включенными в другие группировки, в специализированных магазинах;

-код ОКВЭД 52.26 - розничная торговля табачными изделиями, а также органы местного самоуправления Приморского края, уполномоченные в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлены обстоятельства, приводящие к возникновению положений п.п. б) пункта 2.3 Порядка, в соответствии с чем определена средняя степень регулирующего воздействия проекта закона.

Основные цели государственного регулирования:

-установление административной ответственности за розничную продажу никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака, несовершеннолетним.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка, в целях проведения публичных консультаций, проект закона был размещен на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.regulation-new.primorsky.ru>.

Срок проведения публичных консультаций: с 13.01.2020 по 23.01.2020.

В период проведения публичных консультаций поступил положительный отзыв на проект закона от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Приморского края» замечаний и предложений к указанному проекту Закона не имеет,

законодательную инициативу депутатов Законодательного собрания Приморского края поддерживает.

Также поступил положительный отзыв по всем вопросам, предлагаемым для публичного обсуждения, от эксперта Щёкалева Д.

Свободная продажа несовершеннолетним никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака, влечет неконтролируемое потребление данной продукции, что отражается негативно на здоровье несовершеннолетних, вызывает устойчивое привыкание, влечет риски развития онкологических заболеваний, вплоть до летального исхода.

Принятия проекта закона об административной ответственности за продажу несовершеннолетним иной никотиносодержащей продукции будет способствовать снижению негативных факторов от употребления данной продукции несовершеннолетними, а также будет способствовать пополнению доходной части бюджета Приморского края.

Принятие проекта закона не устанавливает ранее не предусмотренных действующим законодательством необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Министр

Н.Б. Набойченко