



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

22.01.2020

г. Владивосток

№ 853

О контрольном мероприятии "Аудит эффективности использования финансового обеспечения краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края", за 2016-2018 годы"

Рассмотрев, заслушав и обсудив информацию Высоцкого Ю.В., председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "Аудит эффективности использования финансового обеспечения краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края", за 2016-2018 годы", отметив что на территории Приморского края функционируют 29 краевых государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных бюджетных учреждений, в которых обучаются дети:

с нарушением опорно-двигательного аппарата - 1 учреждение (КГОбУ "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VI вида");

с первичными и вторичными отклонениями в развитии у воспитанников с нарушениями зрения - 2 учреждения (КГОбУ "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат III-IV видов" (далее - КГОбУ "КШИ III-IV видов"); КГОбУ "Владивостокская специальная (коррекционная) начальная школа - детский сад IV вида");

с нарушениями слуха (частичная потеря слуха и различная степень недоразвитости речи, неслышащие дети) - 2 учреждения (КГОбУ "Владивостокская специальная (коррекционная) начальная школа - детский сад II вида"; КГОбУ "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат II вида");

с задержкой психического развития - 1 учреждение (КГОбУ "Владивостокская специальная (коррекционная) начальная школа - детский сад VII вида");

с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) - 23 специальных (коррекционных) образовательных учреждений, что составляет 79,3 процента от общего количества (29 учреждений).

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

1) в государственных заданиях КГОБУ "КШИ III-IV видов" не предусмотрена государственная услуга по организации общеобразовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий, расходы на оплату труда работников осуществляются за счет средств субсидии на выполнение государственного задания и составляют за проверяемый период 34 904,9 тыс. рублей (заработная плата - 26 808,6 тыс. рублей; начисления на выплаты по оплате труда - 8 096,3 тыс. рублей);

2) функции Администрации Приморского края в лице департамента образования и науки Приморского края (приобретение комплексов специализированного компьютерного оборудования, подключение к сети "Интернет" рабочих мест для детей-инвалидов, обучение педагогических работников и родителей детей-инвалидов) фактически осуществляет ресурсный центр дистанционного образования (далее - РЦДО) в соответствии с Положением, утвержденным директором КГОБУ "КШИ III-IV видов" (Л.В. Ушкань) от 4 февраля 2016 года, отсутствуют нормативные правовые акты Приморского края, регулирующие вопросы организации дистанционного образования детей-инвалидов в РЦДО;

3) в 2018 году установлено завышение объема субсидии получателю - КГОБУ "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 2" (далее - КГОБУ "Владивостокская КШИ № 2") на 603,3 тыс. рублей (департаментом образования и науки Приморского края рассчитан объем субсидии в сумме 30 724,9 тыс. рублей тыс. рублей, фактический объем субсидии - в сумме 30 121,6 тыс. рублей);

4) в отдельных краевых учреждениях наблюдается:

- уменьшение среднесписочного состава работников (физических лиц), в связи с чем, уменьшается процент укомплектованности штата данной категории работников (КГОБУ "Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья г. Артема": 2016 год - 83,5 процента; 2017-2018 годы - 53,9 процента; КГОБУ "Уссурийская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа": 2016 год - 65,1 процента; 2017 год - 59,2 процента; 2018 год - 56,9 процента; КГОБУ "Черниговская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат": 2016 год - на 44,5 процента; 2017-2018 годы - 41,0 процент);

- низкое укомплектование штатов КГОБУ "КШИ III-IV видов" педагогическими работниками: 2016 год - 40,0 процентов; 2017 год - 51,1 процента; 2018 год - 40,3 процента;

- увеличение среднесписочной численности педагогических работников и процента укомплектованности штатов КГОБУ "Владивостокская КШИ № 2": 2016 год - 63,5 процента; 2017 год - 65,4 процента; 2018 год - 67,3 процента;

- достижение показателей среднемесячной заработной платы, установленных Планом мероприятий "дорожной картой":

по педагогическим работникам: в 2016 году - в 6 учреждениях (20,7 процента); в 2017 году - в 3 учреждениях (10,3 процента); в 2018 году - в 23 учреждениях (79,3 процента);

по учителям путем увеличения нагрузки (коэффициента совмещения) от 1,46 до 2,3 (КГБОУ "Монастырищенская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат" (далее - КГБОУ "Монастырищенская КШИ") в 2016 году - 1,54; в 2017 году - 1,51; в 2018 году - 1,46; КГБОУ "Владивостокская (коррекционная) начальная школа - детский сад VII вида" в 2016 году - 1,64; в 2017 году - 1,8; в 2018 году - 1,48; КГБОУ "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа - интернат I вида" - в 2016 году - 2,0; в 2017 году - 2,3; в 2018 году - 2,1; КГБОУ "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1" (далее - КГБОУ "Владивостокская КШИ № 1") - 2016 год - 2,38; 2017 год - 2,36; 2018 год - 2,18);

5) в отдельных государственных контрактах (договорах) о поставке товаров, заключенных КГБОУ "Владивостокская КШИ № 1", КГБОУ "Владивостокская КШИ № 2" с различными поставщиками, не согласованы условия о наименовании и количестве товара;

6) в нарушение пункта 1 статьи 432, пунктов 1, 5 статьи 454, пункта 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации сторонами, в заключенных договорах, не согласованы существенные условия о предмете (товаре) договора;

7) в капитальном ремонте нуждаются помещения зданий:

КГБОУ "Владивостокская КШИ № 1" (отдельные кабинеты основного здания, стены поражены грибком);

КГБОУ "Владивостокская КШИ № 2" (ремонт кровли в кабинете № 3 (кабинет музыки); в кабинетах № 12 (кабинет музыки), № 24 (начальные классы), учительской (без номера) потолок поражен грибком);

8) в нарушение пункта 45 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, подпункта б) пункта 4 ПБУ 6/01 имеются случаи отсутствия в бухгалтерском учете КГБОУ "Спасская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат", КГБОУ "Монастырищенская КШИ", КГБОУ "Первомайская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат" (далее - КГБОУ "Первомайская КШИ") систем видеонаблюдения на сумму 1 890,0 тыс. рублей;

9) в связи с непригодностью к эксплуатации для оздоровления воспитанников не используются следующие объекты (летний лагерь "Ромашка" (с. Перетино), числящийся на балансе КГБОУ "Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья г. Находка"; база отдыха "Чайка" (п. Тавричанка), числящаяся на балансе КГБОУ "Раздольненская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат" (далее - КГБОУ "Раздольненская КШИ");

10) в нарушение статьи 8 Закона Приморского края от 9 августа 2000 года № 99-КЗ "Об управлении собственностью Приморского края" в реестре собственности Приморского края не значатся объекты капитального строительства - спортивные площадки, построенные в 2014-2015 годах за счет средств субсидий на иные цели на сумму 8 853,5 тыс. рублей (КГБОУ "Монастырищенская КШИ" - спортивная площадка, балансовой

стоимостью 4 196,7 тыс. рублей при сроке гарантийной эксплуатации до 28.10.2020; КГБОУ "Николаевская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат" - спортивная площадка, стоимостью 4 656,8 тыс. рублей, не значится в составе объектов средств, что является нарушением пункта 38 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н);

10) отсутствуют нормы денежного обеспечения питанием обучающихся и воспитанников коррекционных учреждений, находящихся на круглосуточном режиме (интернатном);

11) в отдельных коррекционных учреждениях расходы на обеспечение питанием учащихся группы детского дома (дети - сироты) и интерната, в день на одного человека меньше норматива, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 31 июля 2017 года № 310-па (КГБОУ "Раздольненская КШИ": в 2017 году - план - 169,8 рублей, факт 143,8 рублей; в 2018 году - план 210,0 рублей, факт - 188,06 рублей; КГБОУ "Владивостокская КШИ № 1": в 2018 году - план 210,0 рублей, факт - 171,34 рублей - на питание воспитанников группы детского дома до семи лет; план 210,0 рублей, факт 205,07 рублей - на питание воспитанников группы детского дома старше семи лет);

12) при проверке соблюдения норм питания 10-ти дневных меню по возрастным категориям обучающихся от 7 до 11 лет и от 12 до 18 лет соответственно, утвержденных директором КГБОУ "Владивостокская КШИ № 2" от 1 февраля 2018 года, установлено, что учащиеся недополучают отдельные продукты: сметану, говядину (на 76 процентов меньше установленной нормы), творог (на 60 процентов меньше установленной нормы), пряник (на 46 процентов меньше установленной нормы):

в КГБОУ "КШИ III-IV видов" воспитанники и учащиеся недополучают фрукты, овощи и зелень (на 54 процентов меньше установленной нормы), кисломолочные продукты (на 43 процента меньше установленной нормы), рыбу, сыр, сметану;

в КГБОУ "Монастырищенская КШИ" воспитанники и учащиеся недополучают мясо (на 36 процента меньше установленной нормы), сметану (на 13 процентов меньше установленной нормы), фрукты (на 72 процента меньше установленной нормы), молоко, кисломолочные продукты (на 40 процентов меньше установленной нормы, картофель (на 31 процент меньше установленной нормы), рыбу-филе, сельдь (на 54 процента меньше установленной нормы);

13) в нарушение пункта 4.7 СанПин 2.4.3259-15 количество мест в спальнях комнатах превышает четыре (в десяти коррекционных учреждениях в сорока спальнях комнатах - размещено от 7 до 9 кроватей; в двенадцати коррекционных учреждениях в сорока четырех спальнях комнатах - от 10 до 15 кроватей; в КГБОУ "Артемовская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат" в двух спальнях комнатах по 18 кроватей; в КГБОУ "Первомайская КШИ" в двух спальнях комнатах - 22 и 23 кроватей);

14) в проверяемом периоде государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования "Приморский краевой

институт развития образования" оценка качества общеобразовательных услуг, оказываемых коррекционными учреждениями, не осуществлялась, критерий оценки не выполнен.

Заслушав по данному вопросу Белозерскую Е.Л., исполняющую обязанности заместителя министра имущественных и земельных отношений Приморского края, о том, что - летний лагерь "Ромашка", находящийся в оперативном управлении КГОБУ Коррекционная школа-интернат для детей-сирот г. Находки, а также база отдыха "Чайка", находящаяся в оперативном управлении КГОБУ Раздольненская КШИ, находятся в состоянии, непригодном для передачи в краевую собственность Приморского края.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению информацию Высоцкого Ю.В., председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "Аудит эффективности использования финансового обеспечения краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края", за 2016-2018 годы".

2.Рекомендовать министерству образования Приморского края:

2.1.Не допускать нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края.

2.2.Разработать нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации дистанционного образования детей-инвалидов в Приморском крае.

2.3.Предусмотреть в ведомственном перечне государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых краевыми государственными учреждениями (краевые государственные общеобразовательные бюджетные учреждения специальные (коррекционные) общеобразовательные школы, школы-интернаты, специальное учебно-воспитательное бюджетное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением), государственную услугу по организации общеобразовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий.

2.4.Внести изменения в государственное задание КГОБУ "КШИ III-IV видов" на 2020 год и последующие годы включив услугу по реализации общеобразовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий, предусмотрев соответствующее финансирование на указанные цели.

2.5.Осуществлять своевременный контроль за штатными расписаниями краевых государственных специальных (коррекционных) школ с учетом реальной кадровой потребности в целях эффективного расходования средств краевого бюджета на выполнение государственного задания.

2.6.В целях устранения нарушений пункта 4.28. СанПиН 2.4.2.3286-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную

деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья" в 2020 году предусмотреть финансовое обеспечение на проведение капитальных ремонтов: в КГБОУ "Владивостокская КШИ № 1" (отдельные кабинеты основного здания, стены поражены грибком); КГБОУ "Владивостокская КШИ № 2" (ремонт кровли в кабинете № 3 (кабинет музыки); в кабинетах № 12 (кабинет музыки), № 24 (начальные классы), учительской (без номера) потолок поражен грибком).

2.7. Осуществлять своевременный ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2.8. Провести оценку качества образовательных услуг, оказываемых коррекционными учреждениями государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования "Приморский краевой институт развития образования".

2.9. До 20 февраля 2020 года предоставить в комитет информацию о плане мероприятий по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края нарушений (в разрезе муниципальных образований Приморского края), а также о результатах проделанной в 2019 году работы.

3. Рекомендовать министерству образования Приморского края совместно с министерством имущественных и земельных отношений Приморского края проработать вопрос о дальнейшем использовании объектов летнего лагеря "Ромашка", находящегося в оперативном управлении КГБОУ Коррекционная школа-интернат для детей-сирот г. Находка", базы отдыха "Чайка", находящейся в оперативном управлении КГБОУ "Раздольненская КШИ", либо о списании с баланса учреждений данных объектов.

4. Рекомендовать руководителям краевых государственных специальных коррекционных школ:

4.1. Не допускать нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края.

4.1. В целях эффективного расходования средств краевого бюджета, выделяемых министерством образования Приморского края на выполнение государственного задания, усилить контроль за соблюдением требований Трудового кодекса Российской Федерации при поручении работникам дополнительных работ без освобождения от основной работы.

4.2. В целях недопущения искажений в бухгалтерской отчетности, а также в целях недопущения нарушений пункта 45 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, подпункта б) пункта 4 ПБУ 6/01, своевременно принимать к бухгалтерскому учету приобретенные нефинансовые активы.

5.Рекомендовать государственному автономному учреждению дополнительного профессионального образования "Приморский краевой институт развития образования" своевременно осуществлять оценку качества общеобразовательных услуг, оказываемых коррекционными учреждениями.

6.Направить данное решение в Правительство Приморского края, министерство образования Приморского края, министерство имущественных и земельных отношений Приморского края, руководителям краевых государственных специальных коррекционных школ Приморского края, государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования "Приморский краевой институт развития образования", Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Т.С. Косьяненко