

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.01.2020 № 240  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " января 2020 г.

**72. О проекте федерального закона № 875702-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог" - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 20 февраля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (март).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 30 » декабря 2019 г.

№ 12262П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации,

Вх. № 1.1.- 17450

31 ДЕК 2019



155871894208  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 31.12.2019 10:38  
№275702.7 11

29122397.doc



Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 875702-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1079; № 17, ст. 1484; № 30, ст. 3131; 2006, № 18, ст. 1907; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2009, № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2776; № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 15, ст. 1743; № 30, ст. 4006; № 31, ст. 4164; 2011, № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3267; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585; 2012, № 6, ст. 621; № 18, ст. 2126, 2128; № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4320; № 53, ст. 7577; 2013, № 14, ст. 1651, 1657; № 19, ст. 2319; № 30, ст. 4029; № 43, ст. 5444; № 52, ст. 6948; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1097; № 16, ст. 1834; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 1,

ст. 74, 81; № 10, ст. 1405, 1427; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4346, 4374; № 51, ст. 7249; 2016, № 18, ст. 2509, 2514; № 27, ст. 4160; № 28, ст. 4558; № 52, ст. 7489; 2017, № 11, ст. 1535; № 30, ст. 4455; №31, ст. 4785; № 45, ст. 6575; 2018, № 1, ст. 30; № 15, ст. 2033; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3937; № 31, ст. 4851; № 32, ст. 5091; № 53, ст. 8439; 2019, № 17, ст. 2027; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4118, 4121, 4131) следующие изменения:

1) дополнить статьей 12.21<sup>4</sup> следующего содержания:

**"Статья 12.21<sup>4</sup>. Неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог**

Неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог -

влечет наложение административного штрафа на водителя легкового транспортного средства, принадлежащего иностранному перевозчику, и на собственника (владельца) легкового транспортного средства, за исключением легкового транспортного средства, принадлежащего иностранному перевозчику, в размере двух тысяч пятисот рублей;

влечет наложение административного штрафа на водителя грузового транспортного средства или автобуса, принадлежащего

иностранному перевозчику, и на собственника (владельца) грузового транспортного средства или автобуса, за исключением грузового транспортного средства или автобуса, принадлежащего иностранному перевозчику, в размере пяти тысяч пятисот рублей.

Примечания:

1. Исполнение лицом, привлеченным к административной ответственности, обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог до истечения срока, предусмотренного статьей 32.2 настоящего Кодекса, является основанием для освобождения от административной ответственности и прекращения производства по делу об административном правонарушении.

2. Фиксация административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, осуществляется работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.";

2) в статье 23.36:

а) в части 1 слова "статьей 12.21<sup>2</sup>, статьей 12.21<sup>3</sup>," заменить словами "статьями 12.21<sup>2</sup> - 12.21<sup>4</sup>,";

б) в пункте 1 части 2 слова "статьей 12.21<sup>2</sup>, статьей 12.21<sup>3</sup>," заменить словами "статьями 12.21<sup>2</sup> - 12.21<sup>4</sup>,";

3) в части 3 статьи 31.5 слова "статьей 12.21<sup>3</sup>" заменить словами "статьями 12.21<sup>3</sup>, 12.21<sup>4</sup>";

4) в части 1<sup>2</sup> статьи 32.2 слова "статьей 12.21<sup>3</sup>" заменить словами "статьями 12.21<sup>3</sup>, 12.21<sup>4</sup>".

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог" разработан в целях формирования в обществе культуры оплаты проезда по платным автомобильным дорогам, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими пользователями.

Разработанный проект федерального закона направлен на закрепление административной ответственности за нарушение правил внесения платы за проезд по платной автомобильной дороге, что, исходя из целей законодательства об административных правонарушениях, позволит обеспечить эффективное функционирование транспортной инфраструктуры и будет отвечать общественным интересам и интересам добросовестных пользователей платных автомобильных дорог.

На сегодняшний день организация проезда через платные автомобильные дороги предусматривает обязательную остановку транспортного средства на пункте взимания платы, из-за чего возникают заторы и снижается эффективность автомобильной дороги.

При этом строительство и содержание таких пунктов весьма затратно, требует дополнительного землеотвода и компенсируется оператором дороги за счет повышенного тарифа.

Использование системы "free-flow" (свободный поток) исключает создание классических пунктов взимания платы, в результате дорога становится безбарьерной, а удобство ее использования возрастает.

Создание первой в России системы "свободный поток" планируется в рамках реализации проекта по созданию и эксплуатации единой системы взимания платы на Центральной кольцевой автомобильной дороге Московской области.

Несмотря на очевидные преимущества данной системы, действующее законодательство не позволяет начать ее внедрение.



Поскольку система "свободный поток" по своей сути постоплатна, необходим эффективный и простой механизм, предотвращающий бесплатный проезд.

Применение мер административной ответственности является стандартной мировой практикой. Например, в Италии административный штраф за неоплату проезда по платной автомобильной дороге равен 300 евро, в Австрии - 120 евро, в Швейцарии - 200 швейцарских франков, в США (в штате Калифорния) установлен штраф в размере 57 долларов США.

Проектом федерального закона предлагается ввести новый состав административного правонарушения в главу 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации, регулируемую административную ответственность за правонарушения в области дорожного движения.

Проектируемая статья 12.21.4 предусматривает ответственность за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального значения, платным участкам такой автомобильной дороги.

Эти гарантии направлены на достижение таких публичных целей, как привлечение частных инвестиций в экономику и обеспечение стабильности общественных отношений в сфере гражданского оборота. Отсутствие механизма понуждения к внесению платы за проезд по платным дорогам влечет на практике нарушение конституционных принципов равенства и справедливости, а также обязанности соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (преамбула; статья 15, часть 2; статья 19, части 1 и 2 Конституции Российской Федерации).

К аналогичному выводу Конституционный Суд Российской Федерации пришел в постановлении от 17 июля 1998 г. № 22-П "По делу о проверке конституционности постановлений Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1995 г. № 962 "О взимании платы с владельцев или пользователей автомобильного транспорта, перевозящего тяжеловесные грузы, при проезде по автомобильным дорогам общего пользования", давая оценку правовой природе платежа, взимаемого с транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных грузов. Последствиями невнесения платы являются отсутствие у собственника (владельца) большегрузного транспортного средства права на осуществление движения по соответствующим автомобильным дорогам (при авансовом характере

платежа) или обязанность оплатить такое движение после его завершения (если допускается последующая оплата).

Проект федерального закона не нарушает и никаким иным образом не ущемляет права иных участников сбора платы за проезд по платным автомобильным дорогам, в частности концессионеров и иных инвесторов, осуществляющих сбор платы. Заключенные инвестиционные и концессионные соглашения на строительство и эксплуатацию платных автомобильных дорог предусматривают эффективные механизмы защиты частных инвестиций, прав и интересов инвесторов и концессионеров, включая такие инструменты, как минимальный гарантированный доход и режим особых обстоятельств.

В определениях Конституционного Суда Российской Федерации от 27 февраля 2018 г. № 531-О и от 27 марта 2018 г. № 633-О отмечено, что одним из средств, призванных обеспечить соблюдение правил движения (тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств) по автомобильным дорогам, является административная ответственность, предусмотренная статьей 12.21.1 КоАП Российской Федерации. Эта статья, применяемая в нормативном единстве с иными статьями КоАП и с положениями законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности, способствует сохранности и развитию дорог, недопущению ухудшения их технического состояния и эксплуатационных характеристик.

Размер штрафа определен исходя из общественной опасности проступка, влияющего в том числе на безопасность дорожного движения, и не превышает максимальных размеров штрафов, предусмотренных указанной главой.

Администрирование и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платным автомобильным дорогам предлагается возложить на Федеральную службу по надзору в сфере транспорта.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Кодекс Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях в части установления ответственности**  
**за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд**  
**по платным автомобильным дорогам, платным**  
**участкам автомобильных дорог"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог" не потребует дополнительных расходов на обеспечение работы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Финансовое обеспечение мероприятий, планируемых Ространснадзором в рамках реализации положений законопроекта, будет осуществляться без выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета путем перераспределения бюджетных ассигнований федерального бюджета, ежегодно предусматриваемых Минтрансу России при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог" подготовлен в развитие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 29 и 40 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", реализация которого предусматривает также внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог" потребует внесения соответствующих изменений в административные регламенты Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта", постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 1998 г. № 1272 "О государственном контроле (надзоре) за осуществлением международных автомобильных перевозок".





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 27 декабря 2019 г. № 3220-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев