

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.01.2020 № 238
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " января 2020 г.

22. О проекте федерального закона № 875219-7 "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части уточнения оснований для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) - вносит Костромская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 15 февраля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

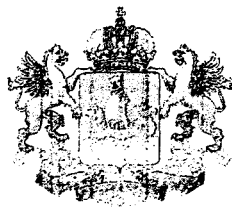
3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (март).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 ноября 2018 года

№ 1020

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для заключения.

3. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по экономической, промышленной политике и предпринимательству Калашнику Сергею Викторовичу представлять проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

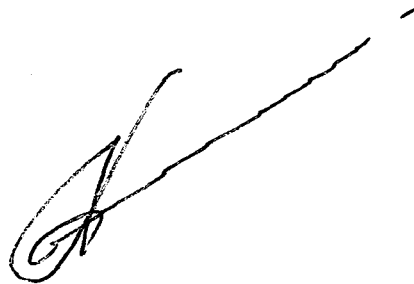
4. Обратиться с просьбой к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.А. Журавлеву, М.В. Козлову и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Ситникову, А.Н. Некрасову поддержать данный проект федерального закона.

5. Контроль за прохождением законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на комитет Костромской областной Думы по экономической, промышленной политике и предпринимательству.

6. Признать утратившим силу постановление Костромской областной Думы от 17 сентября 2018 года № 940 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы



А. Анохин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Статья 1

Внести в статью 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2002, № 30, ст. 3033; 2005, № 30, ст. 3113; 2009, № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737, № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880, № 30, ст. 4566; 2012, № 26, ст. 3446, № 31, ст. 4322; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 27, ст. 4193, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17, № 32, ст. 5082, № 49, ст. 7520) следующие изменения:

1) дополнить пунктами 5.1, 5.2, 5.3 и 5.4 следующего содержания:

«5.1. Лицензирующий орган в течение трех рабочих дней со дня приема заявления о выдаче лицензии:

проверяет представленные документы на наличие недостоверной, искаженной, неполной информации, полного комплекта документов, предусмотренных для выдачи соответствующей лицензии;

направляет межведомственные запросы о наличии у заявителя на первое число месяца задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии;

проверяет наличие у заявителя на дату, соответствующую рабочему дню, следующему за днем регистрации лицензирующим органом заявления о выдаче лицензии, не уплаченного по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В случае наличия оснований, предусмотренных пунктом 5.2 настоящей статьи, лицензирующий орган направляет заявителю в письменной форме либо в форме электронного документа уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений в тридцатидневный срок со дня направления указанного уведомления.

5.2. Основания для направления уведомления:

1) наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа в форме электронного документа, полученной с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по запросу лицензирующего органа;

2) выявление в представленных документах недостоверной, искаженной, а также неполной информации в случае, если такая неполная информация не позволяет установить соответствие заявителя лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями статей, указанных в подпункте 1 пункта 9 настоящей статьи, либо представление заявителем неполного комплекта документов, предусмотренных для выдачи соответствующей лицензии;

3) наличие у заявителя на дату, соответствующую рабочему дню, следующему за днем регистрации лицензирующим органом заявления о выдаче (продлении) лицензии, не уплаченного по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

5.3. В представленном заявителем уведомлении об устранении выявленных нарушений должна содержаться информация об исправлении выявленных нарушений, а также, в случае если нарушением являлось отсутствие (недостоверность, искаженность информации) необходимых документов, к уведомлению об устранении выявленных нарушений заявителем прикладываются заверенные копии необходимых документов.

Лицензирующий орган в течение трех рабочих дней со дня истечения срока для устранения выявленных нарушений, установленного пунктом 5.1 настоящей статьи, повторно:

проверяет представленные документы на наличие недостоверной, искаженной, неполной информации, полного комплекта документов, предусмотренных для выдачи соответствующей лицензии;

направляет межведомственные запросы о наличии у заявителя на первое число месяца задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и не погашенной на дату истечения срока для устранения выявленных нарушений;

проверяет наличие у заявителя на дату, соответствующую рабочему дню, следующему за днем истечения срока для устранения выявленных нарушений, не уплаченного по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

5.4. Направление уведомлений, предусмотренное пунктами 5.1 – 5.3, осуществляется при получении (продлении) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.»;

2) пункт 7 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае, предусмотренном пунктом 5.1 настоящей статьи, срок принятия лицензирующим органом решения о выдаче лицензии или об отказе в ее выдаче исчисляется со дня истечения срока для устранения выявленных нарушений.»;

3) в пункте 9:

подпункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа в форме электронного документа, полученной с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по запросу лицензирующего органа, а при получении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату истечения срока для устранения выявленных нарушений, установленного пунктом 5.1 настоящей статьи, задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа в форме электронного документа, полученной с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по запросу лицензирующего органа;»;

подпункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) выявление в представленных документах недостоверной, искаженной, а также неполной информации в случае, если такая неполная информация не позволяет установить соответствие заявителя лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями статей, указанных в подпункте 1 настоящего пункта, либо представление заявителем неполного комплекта документов, предусмотренных для выдачи соответствующей лицензии на осуществление одного из видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а при получении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания выявление в представленных на дату истечения срока для устранения выявленных нарушений, установленного пунктом 5.1 настоящей статьи, документах недостоверной, искаженной, а также неполной информации в случае, если такая неполная информация не позволяет установить соответствие заявителя лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями статей,

указанных в подпункте 1 настоящего пункта, либо представление заявителем неполного комплекта документов, предусмотренных для выдачи соответствующей лицензии;»;

подпункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) наличие у заявителя на дату, соответствующую рабочему дню, следующему за днем регистрации лицензирующим органом заявления о выдаче (продлении) лицензии, не уплаченного по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а при получении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания наличие у заявителя на дату, соответствующую рабочему дню, следующему за днем истечения срока для устранения выявленных нарушений, установленного пунктом 5.1 настоящей статьи, не уплаченного по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2020 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Согласно пункту 9 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» основанием для отказа в выдаче лицензии на виды деятельности, связанные с производством и оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – лицензия), в том числе является наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа в форме электронного документа, полученной с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по запросу лицензирующего органа (далее – задолженность по уплате налогов и сборов).

Кроме того, Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введено новое основание для отказа в выдаче лицензии – наличие у заявителя на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии задолженности по не уплаченному своевременно административному штрафу за правонарушение, совершенное в области оборота алкогольной продукции (далее – задолженность по штрафам). При этом Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введено уточнение по данной формулировке (в части использования данных Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах), которая вступает в силу с 1 января 2019 года.

Согласно статьи 45 Налогового кодекса Российской Федерации обязанность по уплате налога считается исполненной налогоплательщиком с момента предъявления в банк поручения на перечисление налогов со счета налогоплательщика в банке при наличии на нем достаточного денежного остатка на день платежа. Однако на практике зачисление денежных средств на счет налогового органа происходит в течение нескольких дней с момента исполнения налогоплательщиком обязанности по уплате налога. Это может быть причиной недостоверной информации, содержащейся в справке налогового органа.

Вместе с тем, в случае отказа в выдаче лицензии, согласно Налоговому кодексу Российской Федерации, государственная пошлина за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции или розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, размер которой составляет 65 тыс. рублей за один год, соискателю лицензии не возвращается. Таким образом, организации – соискатели соответствующих лицензий несут необоснованные финансовые издержки, так как вынуждены повторно уплачивать государственную пошлину.

С целью предотвращения отказа в выдаче лицензии в случае выявления указанных выше нарушений, проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – законопроект) предусмотрено, что лицензирующий орган направляет соискателю лицензии на розничную продажу алкогольной продукции или лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания уведомление о наличии данных нарушений и предоставляет время (30 дней) для их устранения.

Соискателю лицензии будет отказано в выдаче лицензии только в том случае, если на дату истечения срока, предоставленного лицензирующим органом для устранения выявленных недостатков, у соискателя лицензии будет числиться задолженность по уплате налогов и сборов, задолженность по штрафам и установлено наличие недостоверных данных в представленных документах.

Принятие законопроекта позволит предотвратить случаи отказа в выдаче лицензии в связи с неполнотой или недостоверностью информации о наличии задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам, числящейся за налогоплательщиком и содержащейся в государственных информационных системах, что снизит нагрузку на судебные органы по рассмотрению дел об обжаловании соответствующих решений лицензирующих органов об отказе в выдаче лицензии, уменьшит финансовые риски и издержки хозяйствующих субъектов – соискателей лицензий.

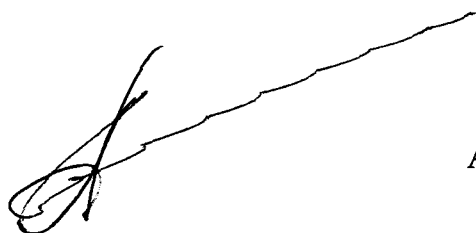
Законопроект направлялся в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для предварительного рассмотрения. Комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам экономической и промышленной политики рекомендовано доработать законопроект с учетом указанных предложений и замечаний к проекту и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В настоящее время проект федерального закона доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении Комиссии Совета законодателей, а также в заключении Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2019 года № 11028п-П11.

Законопроект не затрагивает систему положений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе порядок погашения задолженности.

Законопроект разработан с целью поддержки предпринимательства и уменьшения финансовых рисков и издержек хозяйствующих субъектов, что согласуется с положениями Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина от 1 марта 2018 года: «Нам нужно не только выстроить современные сервисы для бизнеса, но и в целом сделать понятной, удобной и комфортной систему взаимодействия между государством и обществом, между государством и гражданином».

Председатель
Костромской областной Думы



А.А. Анохин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не затрагивает систему положений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе порядок погашения задолженности, при этом текущие налоговые платежи уплачиваются в предусмотренном законодательством Российской Федерации порядке.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

**Совет законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации**

Комиссия по вопросам экономической и промышленной политики

« 27 » апреля 2018 года

РЕШЕНИЕ № 138

на проект законодательной инициативы № 7-448 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Костромской областной Думой

Рассмотрев проект заключения комиссии на проект законодательной инициативы № 7-448 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Костромской областной Думой, комиссия

РЕШИЛА:

Утвердить заключение комиссии на проект законодательной инициативы № 7-448 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Костромской областной Думой, и рекомендовать доработать проект с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии к проекту, и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии,
Председатель Законодательного
собрания Ленинградской области



С.М. Бебенин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-448 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Костромской областной Думой

Комиссия Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (далее – комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-448 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Костромской областной Думой в порядке реализации права законодательной инициативы, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменения в статью 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), дополнив ее новыми положениями для предотвращения отказа в выдаче лицензии в случае выявления нарушения (предоставление недостоверной, неполной, искаженной информации; наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах либо наличие не уплаченного по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах административного штрафа) путем направления уведомления соискателю лицензии о наличии данных нарушений и предоставления времени (30 дней) для их устранения.

Также проектом законодательной инициативы предлагается установить трехдневный срок для направления лицензирующим органом соответствующих межведомственных запросов, а также для проверки представленных документов на наличие недостоверной, искаженной, неполной информации в рамках установленного статьей 19 Федерального закона № 171-ФЗ порядка выдачи лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. При этом выявление указанной информации в случае, если такая неполная информация не позволяет установить соответствие заявителя определенным лицензионным требованиям, является основанием для направления лицензирующим органом заявителю уведомления о необходимости устранения таких нарушений в 30-дневный срок.

Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике отмечает в своем заключении, что действующим законодательством уже предусмотрены правовые возможности

избежать риск отказа в получении лицензии на основании того, что у заявителя имеется непогашенная задолженность по уплате налогов и сборов. Согласно налоговому законодательству налогоплательщик имеет право на осуществление совместной с налоговыми органами сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, а также на получение акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам. Также законодательно установлено, что налоговые органы обязаны по требованию налогоплательщика предоставлять информацию о состоянии его расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам.

В соответствии с изложенным, Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике полагает нецелесообразным внесение проекта законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, Московская областная Дума, Законодательное Собрание Тверской области поддерживают концепцию проекта законодательной инициативы, так как она направлена на уменьшение финансовых рисков и издержек хозяйствующих субъектов – соискателей лицензии, но имеют ряд замечаний.

Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству и Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике полагают, что предложенные проектом законодательной инициативы изменения в порядок уплаты государственной пошлины не могут быть урегулированы Федеральным законом № 179-ФЗ, поскольку он не входит в состав законодательства о налогах и сборах.

Кроме того, Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обращает внимание на то, что предлагаемые проектом законодательной инициативы основания для направления заявителю уведомления о необходимости устранения соответствующего нарушения являются лишь двумя из возможных оснований для отказа в выдаче лицензии (пункт 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ), в связи с чем представляется необоснованным установление дополнительного срока для устранения именно этих нарушений.

Тем не менее Законодательное Собрание Тверской области обращает внимание на то, что по правилам подпункта 1 пункта 3 статьи 45 Налогового кодекса РФ обязанность по уплате налога считается исполненной налогоплательщиком с момента предъявления в банк поручения на перечисление в бюджетную систему Российской Федерации на соответствующий счет Федерального казначейства денежных средств со счета налогоплательщика в банке при наличии на нем достаточного денежного остатка на день платежа. Однако на практике зачисление денежных средств на счет налогового органа происходит в течение нескольких дней с момента исполнения

налогоплательщиком обязанности по уплате налога. Это может быть причиной недостоверной информации, содержащейся в справке налогового органа.

Неполная или недостоверная информация о задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам, числящейся за налогоплательщиком, затрагивает его право на достоверную информацию, необходимую ему для осуществления своих прав и законных интересов, в том числе в предпринимательской и (или) иной экономической деятельности, может повлечь необоснованные финансовые издержки на повторную уплату государственной пошлины за выдачу лицензии, так как в случае отказа в выдаче лицензии госпошлина не возвращается (подпункт 4 пункта 1 статьи 333.40 Налогового кодекса РФ).

Как отмечает Законодательное Собрание Тверской области, существующая судебная практика по обжалованию решений лицензирующего органа об отказе в выдаче лицензии по предусмотренному подпунктом 3 пункта 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ основанию складывается в пользу соискателей лицензий.

В июле 2017 года пункт 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ дополнен подпунктом 7, в соответствии с которым еще одним основанием для отказа в выдаче лицензии является наличие у заявителя на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии не уплаченного в установленный срок административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Исходя из существующей практики можно предположить, что ситуация в связи с отказом лицензирующим органом в выдаче лицензии по основанию, указанному в подпункте 7 пункта 9 статьи 19, будет складываться по аналогии с ситуацией в случае отказа лицензирующим органом в выдаче лицензии по основанию, указанному в подпункте 3 пункта 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ.

Принятие проекта законодательной инициативы позволит предотвратить случаи отказа в выдаче лицензии в связи с неполнотой или недостоверностью информации о наличии задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам, числящейся за налогоплательщиком и содержащейся в государственных информационных системах, что снизит нагрузку на судебные органы по рассмотрению дел об обжаловании соответствующих решений лицензирующих органов об отказе в выдаче лицензии, уменьшит финансовые риски и издержки хозяйствующих субъектов – соискателей лицензий.

Дополнительно Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации полагает целесообразным уточнить содержание уведомления об устранении выявленных нарушений в котором должно усматриваться исправление выявленных недостатков, так как проект законодательной инициативы предусматривает лишь обязанность представления заявителем лицензирующему органу письменного уведомления. Также обращает внимание на то, что проект законодательной инициативы нуждается в дополнительной доработке, так как не вносит изменение в подпункт 6 пункта 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ по аналогии с

предлагаемыми изменениями в подпункты 3 и 7 указанного пункта (в части указания соответствующей даты, на которую должно быть выявлено нарушение, являющееся основанием для отказа в выдаче лицензии).

На основании изложенного комиссия рекомендует Костромской областной Думе доработать проект законодательной инициативы № 7-448 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» с учетом указанных предложений и замечаний к проекту и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии
Совета законодателей по вопросам
экономической и промышленной политики,
Председатель Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Костромская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 02 » декабря 20 19 г.

№ 11028п-П11

МОСКВА

На № 04-22-260А от 28 ноября 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 19
Федерального закона "О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции",
вносимый в Государственную Думу Костромской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 19 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Закон) положениями, устанавливающими обязанность лицензирующего органа уведомлять заявителя о наличии замечаний к документам, представленным для получения лицензии на деятельность по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - лицензия).

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, основной целью законопроекта является устранение необоснованных издержек соискателей лицензий, которые вынуждены повторно уплачивать государственную пошлину в случае отказа в выдаче лицензии.

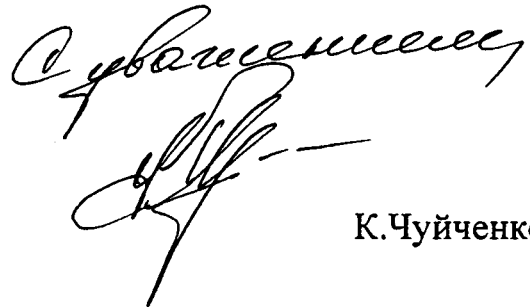
Пунктом 7¹ статьи 333⁴⁰ Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) предусмотрено право плательщиков государственной пошлины на зачет уплаченной суммы государственной пошлины за предоставление или продление лицензий в счет суммы государственной пошлины, подлежащей уплате за совершение аналогичного действия. Указанный зачет производится в случае, если лицензирующим органом было отказано в выдаче (продлении) лицензии.

При этом установленное указанной нормой Кодекса право на зачет не распространяется на государственную пошлину, уплаченную за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

В связи с этим для достижения заявленной цели законопроекта представляется необходимым дополнительно проработать вопрос о распространении предлагаемых законопроектом механизмов только на предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко