

Итоговый документ публичных слушаний

Публичные слушания назначены постановлением Главы Ярославского городского поселения – главы администрации Ярославского городского поселения № 9 от 04.10.2019 г. «О назначении публичных слушаний по вопросу объединения всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Тема публичных слушаний:

Проект Решения Муниципального комитета Ярославского городского поселения по вопросу о согласии/ несогласии на объединение всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Инициаторы публичных слушаний:

Глава Ярославского городского поселения – глава администрации Ярославского городского поселения Кондратенко Валерий Викторович.

Место проведения: Приморский край, Хорольский район, пгт. Ярославский, проспект Ленина, д. 1, здание Дома культуры.

Дата проведения: 11.11.2019 г.

№ вопроса	Вопросы, вынесенные на обсуждение	№ рекомендации	Дата внесения рекомендации	Предложения и рекомендации экспертов	Предложено внесено (поддержано)	Примечание
1.	Формулировка вопроса	1.1.		Текст рекомендации/ предложения	ФИО эксперта/ название организации	
1	Объединение всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа	1	23.10.2019	Законом предоставлено право муниципалитетам на объединение в муниципальный округ. Округом является несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно или через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные	Смитюк Владимир Юрьевич	

				<p>государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления ФЗ и законом субъектов РФ. Объединение осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района. При этом, если население двух и более поселений не выразило в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осуществляется. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения утрачивают статус муниципального образования. В Хорольском муниципальном районе согласие на преобразование уже выражено муниципальными комитетами Благодатненского, Лучкинского и Хорольского сельских поселений. Целью преобразования поселений путем объединения является улучшение качества жизни сельского населения. Есть основания</p>		
--	--	--	--	---	--	--

			<p>полагать, что в ближайшие годы рост доходов местных бюджетов поселений существенно не увеличится.</p> <p>Предлагаемое объединение позволит консолидировать средства местных бюджетов и выровнять обеспеченность территорий, более эффективно использовать имеющиеся материальные ресурсы и кадровый потенциал преобразуемых поселений.</p> <p>Оптимизация системы управления приведет к экономии бюджетных средств, которые будут направлены на развитие территории вновь образованного муниципального образования. Все существующие объекты здравоохранения, жизнеобеспечения, культуры, спорта и иные учреждения, продолжат свою деятельность.</p> <p>Структура и полномочия муниципального управления в поселке будет утверждаться Думой муниципального района. По изложенному рекомендую принять решение о согласии на объединение всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь</p>	
--	--	--	--	--

				образованного муниципального образования статусом муниципального округа.		
1	Объединение всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа	2	29.10.2019	Федеральный законодатель предоставил возможность органам местного самоуправления поселений объединяться в новый вид – округ. Главными причинами по объединению поселений в округа, является их финансовое состояние. Практически все поселения так или иначе не могут обеспечить себя доходами в объеме, позволяющем надлежащим образом исполнять вопросы местного значения поселения. Экономический спад Ярославского городского поселения приходится на 2014 год, с момента прекращения деятельности ООО «ЯГРК». Но начиная с 2015 года, начинается стабильный рост до 2018 года. Основными источниками доходов бюджета поселения является НДФЛ и земельный налог. С 2014 года поступления НДФЛ являются стабильными, что говорит об отсутствии экономического роста территории. По результатам	Савельева Татьяна Владимировна	

				<p>сравнительного анализа поступления основных доходных источников, 2018 год является годом снижения экономического роста территории. Самостоятельно без финансовой поддержки поселение не выживет. Дотация на сбалансированность составляет 6440 тыс. руб. или 30 % налоговых и неналоговых доходов поселения. Кроме этого выделяются средства из бюджета района на финансирование учреждений культуры. Наиболее оптимальным выходом из ухудшающегося финансового состояния поселения является принятие решения о необходимости объединения в муниципальный округ. Предлагаемое объединение позволит консолидировать средства местных бюджетов и выровнять обеспеченность территорий, более эффективно использовать имеющиеся материальные ресурсы и кадровый потенциал преобразуемых поселений. Рекомендую принять решение о согласии на объединение всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях</p>		
--	--	--	--	---	--	--

				наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.		
1	Объединение всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа	3	07.11.2019	<p>Вопрос объединения поселений назрел, т.к. существующие проблемы необходимо решать.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Кадры – квалифицированных специалистов в селах меньше, чем в районном центре. 2. Возникают проблемы во взаимодействии между главой района и главой поселения. 3. Недостаточно возможностей – у поселений очень мало полномочий, в т.ч. при работе с обращениями граждан. <p>Основной плюс предстоящего преобразования – повышение эффективности управления, что скажется на улучшении жизни жителей района. Данная реформа не коснется льгот и тарифов, она не приведет к преобразованию поселка городского типа в село. После преобразования в муниципальный округ система местного самоуправления будет одноуровневой и исчезнет прослойка в виде муниципальных комитетов, которые крайне неэффективно работали с населением. Все</p>	Ольховик Владимир Алексеевич	

				<p>абсолютно прозрачно, не стоит бояться предстоящих перемен. Изменения будут, но они направлены на улучшение жизни в районе.</p> <p>Рекомендую проголосовать за объединение в округ.</p>		
1	<p>Объединение всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа</p>	4	07.11.2019	<p>Рекомендую жителям Ярославского городского поселения проголосовать «против» объединения.</p> <p>Развитие местного самоуправления на существующей в данный момент административной территории будет значительно заторможено.</p> <p>Ухудшится качество и оперативность принятия административных и хозяйственных решений по вопросам местного значения, из-за увеличения расстояния между населением бывшего поселения и центром принятия решения, находящимся за 35 км. и более. Пешая доступность в нарушение Европейской Хартии местного самоуправления, станет невозможной.</p> <p>«Насаждение» укрупненных муниципалитетов за счет существенной ликвидации поселений усиливает централизацию власти, ослабляет демократизацию общества, создает условия для усиления коррупции и самодурства среди</p>	Чудайкин Александр Леонидович	

				<p>чиновников, отдаленных от населения. Ликвидируется финансовое обеспечение муниципального образования, а следовательно центр принятия решения о перераспределении денежных средств на обеспечение жителей упраздняемой территории уйдет в орган, находящийся за пределами нынешнего поселения, слабо заинтересованный в его развитии (с. Хороль). Главу округа не избирают на всеобщих выборах, отчитываться он будет перед поселенческими депутатами (5 из нашей территории, 10 других поселений). Существенно снизится роль депутатского корпуса нашей территории (из-за сокращения численности в 3 раза), что затруднит возможность отстаивать интересы жителей нынешнего поселения. Программ развития поселений не будет, как и отдельного бюджета поселения. Все программы, если округ захочет их создавать, будут распределяться по всей территории округа, а не как ныне по поселению. Распределение бюджета будет зависеть от благосклонности личности одного</p>		
--	--	--	--	---	--	--

				<p>человека и состава депутатов, утверждающих бюджет. Произойдет сокращение с большей долей вероятности о полной ликвидации рабочих мест в учреждениях и предприятии, учредителями которых является Администрация поселения (учреждение культуры, администрация, ХОЗУ, МУП). А это более 50 человек. Мне давно понятно, что любая оптимизация, предлагаемая государственными чиновниками – это зачастую только сокращение, а не улучшение жизни населения.</p>	
1	<p>Объединение всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа</p>	5	07.11.2019	<p>Рекомендую голосовать против объединения. Считаю, что укрупнение муниципального образования приведет к ухудшению благосостояния жителей Ярославского городского поселения и снижению качества жизни. Местная власть значительно отдалится от нас. Опыт управления и решения проблем, возникающих в государстве путем снижения участия жителей, значительно снизится. Снизится скорость принятия решений по местным вопросам.</p>	<p>Онисенков Валерий Валерьевич</p>

				<p>Финансовая обеспеченность населения, проживающего в Ярославском городском поселении, уменьшится. Такое укрупнение чревато большим сокращением рабочих мест в организациях поселения. Ухудшится демократический процесс выборов главы муниципалитета из-за отсутствия принципа всеобщих выборов главы. Считаю, прежде, чем выносить вопросы объединения поселений, необходимо предоставить для всеобщего обсуждения документы, регулирующие деятельность нового муниципального образования (Устав).</p>		
1	Объединение всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа	6	07.11.2019	<p>Рекомендую голосовать против объединения всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. Такое объединение негативным образом отразится на жизни жителей Ярославского городского поселения. Поселение будет финансироваться по остаточному</p>	Василенко Татьяна Михайловна	

				принципу, что не позволит обеспечить реализацию запланированных проектов. Решение вопросов текущего плана будет намного сложнее и труднее из-за отдаленности власти вновь образованного муниципального округа.	
1	Объединение всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа	7	08.11.2019	Мы видим, что существующая реформа местного самоуправления не оправдала себя. Распределение полномочий привело ко многим противоречиям. Субвенции, направленные на развитие моногорода, власть будущего округа не сможет использовать, они являются целевыми. И к сведению: сейчас в министерстве экономики решается вопрос об уменьшении количества моногородов, и как бы не получилось, что наш «бунтарский» поселок не лишился этого звания. Я предлагаю объединиться в муниципальный округ.	Дмитренко Надежда Борисовна

На публичных слушаниях присутствовало 718 участников.

При подсчете голосов установлено:

663 гражданина Ярославского городского поселения **«против»** объединения всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

55 граждан Ярославского городского поселения **«за»** объединение всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Решение: С учетом итогов голосования публичных слушаний не рекомендовать муниципальному комитету Ярославского городского поселения принимать решение о согласии на объединение всех поселений, входящих в состав Хорольского муниципального района, в целях наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Приложение: 1. Рекомендации (предложение) № 2 от Василенко Т.М. – жителя пгт. Ярославский на 1 л. в 1 экз.

2. Рекомендации (предложение) № 2 от Чудайкина А.Л. - жителя пгт. Ярославский на 2 л. в 1 экз.

3. Предложение № 2 от Онисенкова В.В. - жителя пгт. Ярославский на 2 л. в 2 экз.

Председатель комиссии
по подготовке и проведению
публичных слушаний

О.Б. Кириченко

Секретарь публичных слушаний

Т.К. Прохорова

Комиссия по публичным слушаниям:

Начальник отдела права, муниципального заказа
и контроля администрации
Ярославского городского поселения

В.В. Яшин

Начальник отдела по экономическим,
бюджетным и социальным вопросам
администрации Ярославского городского поселения

Г.И. Маскина

Главный специалист 2 разряда отдела по имуществу,
ЖКХ, благоустройству администрации
Ярославского городского поселения

Г.И. Ворожбит

Депутат муниципального комитета
Ярославского городского поселения

С.А. Довбня

Депутат муниципального комитета
Ярославского городского поселения

А.Г. Шамрай

Член Совета пенсионеров
Ярославского городского поселения

Л.М. Набокова

Житель Ярославского городского поселения

В.А. Ольховик