

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.12.2019 № 235  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " декабря 2019 г.

**81. О проекте федерального закона № 512393-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях приведения законодательной терминологии в соответствие с компетенцией органов внутренних дел, установленной в сфере миграции" - внесен депутатом Государственной Думы Р.Д.Курбановым**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 15 января 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (февраль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

06 декабря 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**



**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 06.12.2019 18:55  
№855092-7; 1.1

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации, а также согласно статье 112 (часть 6, пункт «а»)) Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (и с учетом соответствующего Решения Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству от 15.01.2019 г. № 111/19), – вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации изменённый текст проекта федерального закона № 512393-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях приведения законодательной терминологии в соответствие с компетенцией органов внутренних дел, установленной в сфере миграции».

- Приложения:
- |   |              |
|---|--------------|
| 1) изменённый текст проекта федерального закона   | - на 5 л.;   |
| 2) пояснительная записка к законопроекту  | - на 5 л.;   |
| 3) финансово-экономическое обоснование к законопроекту  | - на 1 л.;   |
| 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого законопроекта | - на 1 л.;   |
| 5) текст вносимого законопроекта и сопроводительных материалов к нему на магнитном носителе (дискете)   | - 1 дискета. |

*С уважением,*  
Депутат Государственной Думы

Р.Д.Курбанов

06 DEC 2019

Вносится депутатом Государственной Думы  
Р.Д.Курбановым

Проект № 512393-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях  
в целях приведения законодательной терминологии  
в соответствие с компетенцией органов внутренних дел,  
установленной в сфере миграции**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) в статье 18.11:

а) в части первой слова «территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «территориальным органом федерального органа исполнительной власти

в сфере внутренних дел, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,»;

б) в части второй слова «федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо его территориального органа» заменить словами «федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо его территориального органа, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,»;

2) в статье 18.12 слова «в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,», слова «в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,»;

3) в статье 18.15:

а) в части 3 слова «территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный

контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,»;

б) в части 5 слова «федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, или его уполномоченного территориального органа» заменить словами «федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченного территориального органа, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,»;

4) в части 4 статьи 18.18 слова «должностных лиц территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «должностных лиц территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,»;

5) в части 1 статьи 18.19 слова «территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «территориального органа федерального органа исполнительной власти

в сфере внутренних, дел осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,»;

б) в статье 19.3:

а) в наименовании слова «сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «должностного лица органов внутренних дел, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции,»;

б) в части 1<sup>1</sup> слово «уполномоченных» заменить словом «уполномоченного»;

7) в части 2 статьи 23.3:

а) в пункте 10 слова «руководитель подразделения центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам миграции, его заместители» заменить словами «руководитель подразделения по вопросам миграции центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, его заместители»;

б) пункт 11 после слов «территориальных органов» дополнить словами «внутренних дел»;

8) в части 2 статьи 23.13:

а) в пункте 6 слова «в области внутренних дел» заменить словами «в сфере внутренних дел»;

б) в пункте 7 слова «в области внутренних дел» заменить словами «в сфере внутренних дел»;

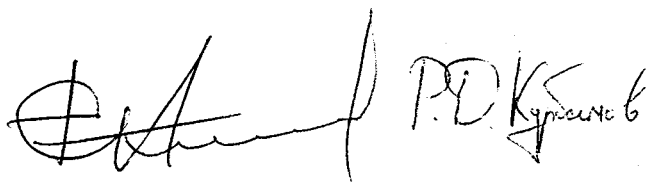
9) в пункте 6 части 2 статьи 23.14 слова «федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел» заменить словами «федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел»;

10) в части 10 статьи 27.10 слова «федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел» заменить словами «федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел»;

11) в пункте 2 части 2 статьи 27.15 слова «федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел» заменить словами «федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел»;

12) в части 7 статьи 32.10 слова «Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,».

Президент  
Российской Федерации



П.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона  
**«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях  
в целях приведения законодательной терминологии  
в соответствие с компетенцией органов внутренних дел,  
установленной в сфере миграции»**

Представленная новая редакция проекта федерального закона № 512393-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях приведения законодательной терминологии в соответствие с компетенцией органов внутренних дел, установленной в сфере миграции», - (как и первоначальный, ранее внесённый на рассмотрение Государственной Думы ФС РФ вариант данного законопроекта), - направлена на уточнение и унификацию в указанном законодательном акте нормативных терминов, обозначающих компетентные государственные органы, уполномоченные в настоящее время на организацию и осуществление государственного управления в миграционной области, а также на ведение производства по делам о соответствующих правонарушениях, (т.е., применительно к отношениям, связанным с регистрационным учетом по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации граждан России, въездом и пребыванием на территории нашей страны иностранных граждан и лиц без гражданства, а также по другим вопросам гражданства и миграции).

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» соответствующие полномочия – в связи с одновременным упразднением Федеральной миграционной службы – были переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.



Вместе с тем, - за исключением некоторых уточнений, введенных в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 305-ФЗ, - имеющиеся в настоящее время в данном Кодексе обозначения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного сегодня на регулирование различных отношений миграционного характера и на осуществление соответствующих функций, упомянутую состоявшуюся передачу Министерству внутренних дел РФ таких функций учитывают не повсеместно, а применительно к отмеченным тематическим аспектам содержат указание как на федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции, так и на федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел. При этом, по тексту Кодекса РФ об административных правонарушениях в настоящее время допускаются весьма разноплановые обозначения МВД России – и в качестве федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел; и как федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел; и в качестве федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел; и в виде полного наименования Министерства внутренних дел Российской Федерации, - а необходимая корреляция либо взаимоувязка таких наименований в данном Кодексе отсутствуют.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699, МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и в том числе в сфере миграции.

Утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 структура федеральных органов исполнительной власти также

не включает иных органов, уполномоченных на регулирование отношений в сфере миграции, помимо Министерства внутренних дел РФ.

Таким образом, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях требует юридико-технической корректировки с целью уточнения наименования МВД России как единого федерального органа исполнительной власти, ведающего как собственно вопросами внутренних дел вообще, так и уполномоченного в сфере миграции, в частности.

Поэтому предметом правового регулирования представленного проекта федерального закона является приведение в соответствие терминологии Кодекса РФ об административных правонарушениях в целях обеспечения исполнения МВД России своих функций и полномочий в сфере внутренних дел, законодательное обозначение которой в настоящее время должно подразумевать включение в неё также и сферы миграции. Именно в этих целях, представленным законопроектом – (и в первоначальной, и в новой редакциях) – предусматривалось и предусматривается внесение в КоАП РФ соответствующих изменений терминологического характера, - тем более, что именно такие изменения, – направленные на унификацию обозначений ныне уполномоченных органов в сфере миграции уже были внесены в базовые тематические законы (ФЗ от 31.05 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», ФЗ от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и др.) и большинство иных законодательных актов Российской Федерации (кроме Трудового кодекса РФ, Кодекса административного судопроизводства РФ, КоАП РФ и некоторых других законов и кодексов), - в основном, Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 528-ФЗ (*бывший законопроект № 350429-7*), - который Правительством Российской Федерации поддерживался (согласно его Официальному отзыву от «13» апреля 2018 г. № 2829п-П4).

Однако точно такие же содержательные изменения, предложенные в первоначальной редакции представленного законопроекта № 512393-7 – в части замены соответствующей терминологии в одном лишь Кодексе РФ об

административных правонарушениях, – спустя всего немногим более полугода Правительством Российской Федерации были почему-то отвергнуты (в его Официальном отзыве на первоначальную редакцию законопроекта № 512393-7 от «20» декабря 2018 г. № 10611п-П4). Подобная изменчивая позиция не только не может считаться обоснованной и последовательной, но и по отмеченной тематике воспрепятствовала дальнейшей систематизации и унификации норм отечественного законодательства, - что вошло в противоречие уже с основополагающими регулятивными принципами и требованиями, установленными Конституционным Судом Российской Федерации в целом ряде его решений, где говорится об обязательности соблюдения – для норм законодательных и иных нормативных правовых актов – критериев ясности, недвусмысленности и формальной определённости.

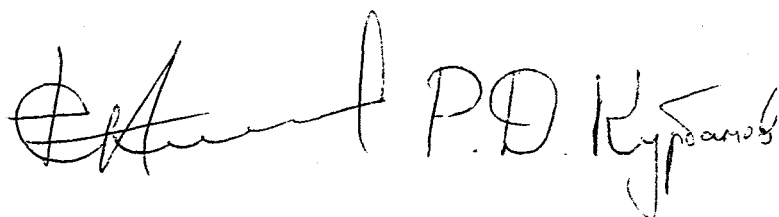
В соответствии с частью 7<sup>2</sup> статьи 108 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесение изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях может быть оформлено только в виде отдельной законодательной инициативы.

В данной связи законопроект предусматривает унификацию терминологии Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с обозначенным Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 в части обозначения наличия соответствующих государственных полномочий в миграционной сфере именно у Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также посредством закрепления его основного наименования как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, (равно как и возможное использование по тексту данного Кодекса иных - полных или сокращенных - наименований МВД России).

Из новой редакции представленного законопроекта исключены ранее вызвавшие соответствующие замечания компетентных федеральных органов исполнительной власти, положения, не соответствовавшие существующему

структурному построению территориальных органов МВД России, а также оптимизированы содержание и оформление предлагаемых изменений.

С учетом изложенного, принятие представленного проекта федерального закона позволит использовать в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и, соответственно, применять при регулировании соответствующих отношений корректную, единообразную - и унифицированную с большинством других законодательных актов - терминологию при обозначении компетентных государственных органов, уполномоченных как на осуществление государственного управления в сфере гражданства и миграции в целом, так и на ведение производства по делам о соответствующих административных правонарушениях, в частности.

 P.D. Курбанов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона  
**«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях  
в целях приведения законодательной терминологии  
в соответствие с компетенцией органов внутренних дел,  
установленной в сфере миграции»**

Принятие федерального закона, соответствующего представленному законопроекту № 512393-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях приведения законодательной терминологии в соответствие с компетенцией органов внутренних дел, установленной в сфере миграции» *(в новой редакции)*, не потребует осуществления расходов из средств федерального бюджета и установления или отмены налогов и сборов, а также не повлечёт какого-либо иного изменения других финансовых обязательств государства.

В связи с изложенным на представленный проект федерального закона *(в новой редакции)* не требуется получение заключения Правительства Российской Федерации, предусмотренного статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

 P.D. Курбанов

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,  
подлежащих принятию, изменению, приостановлению  
или признанию утратившими силу  
в связи с принятием проекта федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях  
в целях приведения законодательной терминологии  
в соответствие с компетенцией органов внутренних дел,  
установленной в сфере миграции»**

Принятие представленного проекта федерального закона № 512393-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях приведения законодательной терминологии в соответствие с компетенцией органов внутренних дел, установленной в сфере миграции» *(в новой редакции)* не потребует обязательного принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других законодательных либо иных нормативных правовых актов Российской Федерации, (помимо затрагиваемого данным законопроектом Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Р. Д. Курбанов  
