



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

16.12.2019

г. Владивосток

№ 479

Об отчете об исполнении краевого бюджета за девять месяцев 2019 года

Рассмотрев и обсудив представленный Администрацией Приморского края отчет об исполнении краевого бюджета за девять месяцев 2019 года и заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на указанный отчет, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению отчет об исполнении краевого бюджета за девять месяцев 2019 года.

2.Отметить:

1)исполнение годовых бюджетных назначений за отчетный период сложилось по доходам в сумме 88 594 034,15 тыс. рублей или 71,8 процента годовых бюджетных назначений (123 437 969,19 тыс. рублей), по расходам – 79 839 339,51 тыс. рублей или 55,4 процента уточненных годовых бюджетных назначений (144 184 031,73 тыс. рублей). При планируемом дефиците (19 656 222,32 тыс. рублей) краевой бюджет исполнен с профицитом в размере 8 754 694,64 тыс. рублей, который сформировался в результате низкого исполнения расходных обязательств (за аналогичный период прошлого года размер профицита составил 12 910 747,00 тыс. рублей);

2)в структуре доходов доля налоговых и неналоговых доходов составила 79,4 процента, безвозмездных поступлений – 20,6 процента.

Налоговые и неналоговые доходы за отчетный период поступили в объеме 70 355 896,95 тыс. рублей (81,5 процента годовых бюджетных назначений).

По сравнению с соответствующим периодом 2018 года поступления по налоговым и неналоговым доходам увеличились на 10 362 385,35 тыс. рублей, в том числе за счет: налога на прибыль организаций – на 4 983 891,68 тыс. рублей, налога на доходы физических лиц – 2 219 796,30 тыс. рублей, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – на 1 082 911,85 тыс. рублей, акцизов – на 1 047 061,22 тыс. рублей, транспортного налога – на

421 842,16 тыс. рублей; налога на имущество организаций – на 420 571,31 тыс. рублей.

В отчетном периоде основной объем поступлений (95,5 процента) обеспечен пятью видами налоговых доходов: налог на доходы физических лиц (34,9 процента); налог на прибыль организаций (30,8 процента); налог на имущество организаций (12,1 процента); акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (9,2 процента); налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (8,5 процента);

3) безвозмездные поступления составили 18 238 137,20 тыс. рублей или 49,1 процента годовых бюджетных назначений, в том числе из федерального бюджета поступили:

дотации – 8 088 589,30 тыс. рублей (75,4 процента);

субсидии – 3 520 959,20 тыс. рублей (34,5 процента). Низкий уровень исполнения обусловлен тем, что главными администраторами бюджетных средств в должной степени не предпринимались меры по получению субсидий. За отчетный период поступили 33 из 39 видов, отсутствуют поступления планируемых субсидий на: оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием; создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования; строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения; реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения; софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров;

субвенции – 3 347 976,13 тыс. рублей (72,9 процента);

иные межбюджетные трансферты – 2 936 940,09 тыс. рублей (26,9 процента). В отчетном периоде не поступали межбюджетные трансферты на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования; проведение мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и мостов, поврежденных в результате паводка, произошедшего в 2016 году на территориях Приморского края и Магаданской области; создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

Безвозмездные поступления от государственных организаций составили 194 280,59 тыс. рублей или 30,3 процента плановых назначений.

Доходы краевого бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых

лет составили 280 944,50 тыс. рублей, в том числе от возврата остатков субсидий:

из бюджетов муниципальных образований Приморского края – 56 785,48 тыс. рублей;

организациями – 224 130,81 тыс. рублей.

Возврат из краевого бюджета остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет произведен 12 главными администраторами доходов в общей сумме 144 869,03 тыс. рублей. Наибольшую долю (87,6 процента) составили возвраты департамента здравоохранения Приморского края;

4) за девять месяцев 2019 года расходы краевого бюджета исполнены в объеме 79 839 339,51 тыс. рублей (55,4 процента уточненных годовых бюджетных назначений).

В структуре исполненных расходов доля средств, направленных на социально-культурную сферу, составила 56,7 процента: "Социальная политика" – 26,1 процента, "Образование" – 18,8 процента, "Здравоохранение" – 8,6 процента, "Физическая культура и спорт" – 2,0 процента, "Культура, кинематография" – 1,0 процента. На поддержку отраслей "Национальная экономика" и "Жилищно-коммунальное хозяйство" направлено 22,4 процента и 13,8 процента соответственно.

По восьми разделам бюджетной классификации расходов исполнение составило от 55,8 процента годовых бюджетных назначений ("Физическая культура и спорт") до 74,9 процента (по разделу "Национальная оборона"). Ниже среднего уровня исполнены расходы по пяти разделам: "Охрана окружающей среды" (18,5 процента), "Национальная экономика" (35,5 процента), "Здравоохранение" (45,3 процента), "Культура и кинематография" (46,9 процента); "Средства массовой информации" (52,3 процента).

Основной объем исполненных расходов (67,5 процента) произведен четырьмя главными распорядителями бюджетных средств: департаментом образования и науки Приморского края (23,1 процента), департаментом здравоохранения Приморского края (18,1 процента), департаментом труда и социального развития Приморского края (17,9 процента), департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (8,5 процента).

Выше среднего уровня исполнены расходы 33 (из 43) главными распорядителями бюджетных средств: от 55,5 процента (государственная ветеринарная инспекция Приморского края) до 79,4 процента (департамент по делам молодежи Приморского края); на низком уровне бюджетные ассигнования освоены департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (17,6 процента) и департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (29,7 процента);

5) на территории Приморского края за девять месяцев 2019 года в рамках 17 государственных программ Приморского края (далее – ГП) за счет федерального и краевого бюджетов осуществлены мероприятия 31 федерального проекта (далее – ФП) в целях реализации 10 национальных

проектов (далее – НП) на сумму 4 162 864,27 тыс. рублей (35,0 процента плановых назначений). На высоком уровне исполнены расходы, реализуемые по НП "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" – 80,2 процента. На реализацию мероприятий НП "Демография" и НП "Образование" направлено соответственно 48,6 процента и 40,6 процента планируемого объема бюджетных средств. По шести НП исполнение сложилось от 33,5 процента (НП "Культура") до 10,2 процента (НП "Безопасные и качественные автомобильные дороги"). По НП "Международная кооперация и экспорт" в январе-сентябре 2019 года расходы не производились;

б) общее исполнение программной части краевого бюджета (20 ГП) за отчетный период составило 77 807 855,55 тыс. рублей (55,9 процента уточненных бюджетных назначений) или 97,5 процента в общем объеме исполненных расходов. Выше среднего уровня освоены бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию десяти ГП (от 59,5 процента по ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" до 77,4 процента по ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"). На низком уровне сложилось исполнение годовых бюджетных ассигнований по шести ГП: "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" (31,9 процента), "Развитие транспортного комплекса Приморского края" (30,3 процента), "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" (29,7 процента), "Охрана окружающей среды Приморского края" (16,5 процента), "Развитие туризма в Приморском крае" (13,2 процента), "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" (9,0 процента);

7) основные причины низкого исполнения программных расходов:

а) заявительный характер расходования бюджетных средств;

б) финансирование по фактически произведенным работам (предоставленным услугам);

в) отсутствие нормативных правовых актов, определяющих порядок выделения и (или) использования бюджетных средств, длительность разработки порядка предоставления субсидий;

г) некачественная проектно-сметная документация и отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектов;

д) несостоявшиеся электронные аукционы по причине отсутствия заявок на участие;

е) планируемая реализация мероприятий в 4 квартале 2019 года;

8) согласно отчету плановый объем дорожного фонда Приморского края составил 18 467 744,02 тыс. рублей, что на 100 000,00 тыс. рублей больше, чем утверждено Законом Приморского края от 24 декабря 2018 года № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (в ред. Закона Приморского края от 25 июля 2019 года № 543-КЗ): разница сложилась по расходам, предусмотренным на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах

регионального или межмуниципального и местного значения за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. По информации департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края указанные средства федерального бюджета не осваивались в связи с отсутствием потребности, и департаментом было направлено предложение в Федеральное дорожное агентство о снятии данных ассигнований.

За январь-сентябрь 2019 года исполнение расходов за счет дорожного фонда составило 4 494 670,76 тыс. рублей или 24,3 процента.

В отчетном периоде не направлялись средства на:

а) восстановление автомобильных дорог и мостов при ликвидации последствий паводка, прошедшего в 2016 году, за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (годовые бюджетные назначения – 114 772,80 тыс. рублей);

б) ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения Артем – Находка – порт Восточный на участках: км 65+000 – км 67+130, км 70+102 – км 83+000, км 86+000 – км 89+000, км 92+000 – км 125+100, км 125+740 – км 127+000, км 127+800 – км 145+000 согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края (в том числе за счет средств федерального бюджета планировалось 1 600 000,00 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 16 161,62 тыс. рублей);

в) реконструкцию автомобильной дороги Уссурийск – Пограничный – Госграница на участке км 72 – км 96 в Приморском крае (12 231,03 тыс. рублей);

г) строительство мостовых переходов:

- через р. Мельгуновка на км 72 автодороги Михайловка – Турий Рог в Приморском крае (174 611,10 тыс. рублей);

- через ручей Шумный на км 247+201 автодороги Осиновка – Рудная Пристань в Приморском крае (6 523,49 тыс. рублей);

д) субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на приобретение специализированной дорожной техники за счет дорожного фонда Приморского края (200 000,00 тыс. рублей).

На крайне низком уровне исполнены расходы:

а) по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на поддержку дорожного хозяйства (637 235,17 тыс. рублей или 13,9 процента уточненных бюджетных назначений), в том числе на: содержание автомобильных дорог местного значения (28 148,43 тыс. рублей или 9,4 процента); ремонт автомобильных дорог общего пользования согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета (72 406,79 тыс. рублей или 8,1 процента);

б) на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае (932 773,37 тыс. рублей или 18,8 процента от плановых назначений) в связи с выявленными в ходе строительства недостатками инженерно-геологических изысканий и проектно-сметной документации, нарушением сроков

выполнения работ по корректировке проектной и рабочей документации и отставанием от графика выполнения строительных работ;

в) по ФП "Дорожная сеть" в рамках НП "Безопасные и качественные автомобильные дороги (163 670,68 тыс. рублей или 10,2 процента), в том числе на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах местного значения на территории Приморского края (163 670,68 тыс. рублей или 13,4 процента), на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края – расходы не осуществлялись по причине позднего заключения контрактов на выполнение работ в связи с корректировкой сметной документации;

9) исполнение расходов, предусмотренных на непрограммные направления деятельности органов государственной власти, сложилось в сумме 2 031 483,96 тыс. рублей или 41,0 процента уточненных годовых бюджетных назначений. В неисполненном остатке назначений 54,8 процента (1 600 000,00 тыс. рублей) – расходы на планируемое предоставление из краевого бюджета государственных гарантий Приморского края. В отчетном периоде гарантии не предоставлялись.

Коммерческие и бюджетные кредиты не привлекались и средства на их погашение из краевого бюджета не направлялись.

Предоставлены из краевого бюджета бюджетные кредиты бюджетам муниципальных образований Приморского края в объеме 55 000,00 тыс. рублей или 27,5 процента планируемого объема (бюджетам Лесозаводского городского округа – 24 000,00 тыс. рублей, городского округа Спасск-Дальний – 21 000,00 тыс. рублей, Черниговского муниципального района – 10 000,00 тыс. рублей).

Своевременно произведен возврат в краевой бюджет бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям Приморского края, в объеме 2 307,50 тыс. рублей (16,0 процентов от плана).

Объем государственного внутреннего долга за отчетный период сократился на 109 991,01 тыс. рублей и на 01.10.2019 составил 5 093 314,84 тыс. рублей. В составе государственного долга кредиты кредитных организаций отсутствуют.

3. Обратить внимание Администрации Приморского края на:

необходимость проведения департаментом труда и социального развития Приморского края работы по информированию населения о правах на получение мер социальной поддержки;

недостаточное взаимодействие департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края с муниципальными образованиями Приморского края при планировании и осуществлении расходов на субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности, а также низкий уровень подготовки нормативных правовых актов, обеспечивающих порядок предоставления указанных субсидий;

недостижение департаментом культуры Приморского края параметров, установленных "дорожной картой" по доведению средней заработной платы

работников учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации.

4.Рекомендовать Администрации Приморского края принять меры по:
повышению качества планирования органами исполнительной власти Приморского края бюджетных ассигнований при составлении проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
своевременному утверждению нормативных правовых актов Администрации Приморского края по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края;
надлежащему исполнению главными распорядителями бюджетных средств утвержденных законом о краевом бюджете бюджетных ассигнований и повышению эффективности использования средств федерального бюджета, предусмотренных Приморскому краю в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

5.Направить настоящее решение в Администрацию Приморского края и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян