



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аппарат Законодательного Собрания

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 264-23-40, факс (423) 220-54-99
pravo@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по социальной
политике и защите прав граждан

Косьяненко Т.С.

26.11.2019

№ 02-13/227

На № _____ от _____

О результатах мониторинга
правоприменения

Уважаемая Татьяна Сергеевна!

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Приморского края в соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, на 2019 год, утвержденным распоряжением председателя Законодательного Собрания Приморского края от 11 декабря 2018 года № 173, проведен мониторинг правоприменения Закона Приморского края от 5 апреля 2013 года № 183-КЗ "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" (в части привлечения некоммерческих организаций в сферу социальных услуг).

Направляю Вам результаты мониторинга правоприменения указанного Закона Приморского края.

Приложение: на 20л. в 1 экз.

Начальник правового
управления

И.А. Володина

Закон Приморского края от 5 апреля 2013 года № 183-КЗ
"О поддержке социально ориентированных некоммерческих
организаций в Приморском крае"
(в части привлечения некоммерческих организаций
в сферу социальных услуг)

1. Законодательство, регулирующее отношения в сфере
привлечения некоммерческих организаций в сферу социальных услуг

В соответствии с пунктами "б", "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года отмечено, что в таких вопросах, как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей, нужно больше доверять гражданскому обществу, некоммерческим организациям. Необходимо поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы некоммерческие организации могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счет бюджетов.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги, включены в систему социального обслуживания (статья 5), к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания отнесены в том числе вопросы организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев (волонтеров), осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в субъектах Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (пункт 20 статьи 8), а также установлено, что финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию, и

предоставляющими социальные услуги социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату (часть 4 статьи 30).

Система социального обслуживания в Приморском крае в соответствии с Законом Приморского края от 26 декабря 2014 года № 541-КЗ "О социальном обслуживании граждан в Приморском крае" также включает в себя негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги (статья 4). Вопросы организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев (волонтеров), осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в Приморском крае в соответствии с федеральными законами и законами Приморского края отнесены к полномочиям Администрации Приморского края (статья 6).

По общему правилу социальная услуга - это помощь гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" социальные услуги подразделяются на:

социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

срочные социальные услуги.

Необходимость оказания органами государственной власти всесторонней помощи социально ориентированным некоммерческим организациям, привлечения их к исполнению социальных услуг отмечена в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее - Федеральный закон) определены особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также осуществляющие такие виды деятельности, как социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан, подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев, оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, охрана окружающей среды и защита животных, охрана и содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений, оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, профилактика социально опасных форм поведения граждан, благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства), деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния

граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности, формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации, проведение поисковой работы, участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов, мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, содействие повышению мобильности трудовых ресурсов, увековечение памяти жертв политических репрессий (статья 31.1 Федерального закона).

Федеральным законом установлено, что для признания некоммерческих организаций социально ориентированными законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться наряду с вышеперечисленными видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Статьей 3 Закона Приморского края от 5 апреля 2013 года № 183-КЗ "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" (далее - Закон Приморского края) дополнительно установлены такие виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, как профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства, повышение качества жизни людей пожилого возраста, социальная адаптация инвалидов и их семей, укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии, развитие институтов гражданского общества, гражданско-патриотическое воспитание, краеведение, профилактика социально опасных форм поведения граждан в части незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, либо отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, содержание отловленных и переданных безнадзорных животных, развитие духовно-нравственных основ, традиционного образа жизни и культуры российского казачества, включая военно-патриотическое воспитание казачьей молодежи.

В соответствии с Федеральным законом оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в таких формах, как финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров)

социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставление льгот по уплате налогов и сборов, осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

При этом установлено, что субъекты Российской Федерации и муниципальные образования также вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов, в том числе путем предоставления субсидий. Некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг указанные субсидии предоставляются на срок не менее двух лет.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению. Некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг меры имущественной поддержки предоставляются на срок не менее двух лет (статья 31.1 Федерального закона).

Статьей 5 Закона Приморского края определено, что оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется путем предоставления им субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов) по результатам конкурсов. Некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг указанные субсидии предоставляются на срок не менее двух лет.

Порядок проведения и критерии конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций в целях предоставления им субсидий, а также порядок определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям установлены постановлением Администрации Приморского края от 27 января 2015 года № 19-па "О проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов)".

В соответствии со статьей 6 Закона Приморского края имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям имущества, находящегося в собственности Приморского края. Некоммерческим организациям - исполнителям

общественно полезных услуг меры имущественной поддержки предоставляются на срок не менее двух лет.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Приморского края, свободного от прав третьих лиц, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям имущества, включенного в перечень имущества Приморского края, установлен постановлением Администрации Приморского края от 17 декабря 2013 года № 475-па "Об утверждении Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Приморского края, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе социально ориентированным некоммерческим организациям, а также Порядка и условий предоставления во владение и (или) в пользование имущества Приморского края, включенного в перечень".

Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии со статьей 7 Закона Приморского края осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций путем создания и обеспечения функционирования информационного сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с целью размещения на нем информации о реализации государственной политики в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае.

Статьей 7.1 Закона Приморского края определено, что поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций может осуществляться органами государственной власти Приморского края путем организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций по запросам указанных некоммерческих организаций, проведения обучающих, научных и практических мероприятий.

Оказание консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций путем разработки методических и аналитических материалов для социально ориентированных некоммерческих организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти Приморского края и органами местного самоуправления (статья 8 Закона Приморского края).

Закон Приморского края принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, его положения не

противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и не нарушают права и законные интересы граждан и организаций. За период действия Закона Приморского края ни он, ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались.

Вместе с тем анализ краевого законодательства в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае выявил наличие ряда пробелов в правовом регулировании.

1.Пунктом 2 статьи 31.1 Федерального закона субъектам Российской Федерации предоставлено право признавать социально ориентированными некоммерческие организации, осуществляющие иные, по сравнению с установленными Федеральным законом, виды деятельности, направленные на решение социальных проблем.

Реализуя предоставленное право, статьей 3 Закона Приморского края определены дополнительные, по сравнению с Федеральным законом, виды деятельности: социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества.

Однако такой вид деятельности, как социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, уже предусмотрен подпунктом 16 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона.

2.Порядком определения объема и предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов), утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 27 января 2015 года № 19-па "О проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов)", установлено, что для участия в конкурсе социально-ориентированная некоммерческая организация должна иметь общественно значимую программу со сроком реализации не менее полугода и не более двух лет (подпункт 2.1.3 Порядка), срок использования субсидии определяется сроком реализации программы (проекта), при этом максимальный срок составляет два года, но не может быть менее полугода с момента получения субсидии (пункт 10 Порядка).

В данной части постановление Администрации Приморского края противоречит пункту 5 статьи 31.1 Федерального закона и части 1 статьи 5 Закона Приморского края, которыми установлено, что некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг указанные субсидии предоставляются на срок не менее двух лет.

3.Статьей 7 Закона Приморского края установлено, что оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям возможно также путем предоставления краевыми

государственными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями краевых государственных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в установленном Администрацией Приморского края порядке. Однако соответствующий порядок Администрацией Приморского края не установлен.

2. Практика применения Закона Приморского края "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" в части привлечения некоммерческих организаций в сферу социальных услуг

В Приморском крае государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в рамках реализации таких государственных программ Приморского края, как "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2021 годы", утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 393-па, "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2021 годы", утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 382-па, "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" на 2018-2021 годы", утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 23 мая 2018 года № 239-па.

В целях обеспечения согласованной деятельности органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления Приморского края и общественных организаций для работы с социально ориентированными некоммерческими организациями распоряжением Администрации Приморского края от 31 марта 2017 года № 114-ра "Об уполномоченном органе исполнительной власти Приморского края по координации деятельности отраслевых органов исполнительной власти Приморского края по вопросам предоставления социальных услуг на территории Приморского края" уполномоченным органом исполнительной власти в данной сфере определен департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края.

Распоряжением Администрации Приморского края от 31 марта 2017 года № 115-ра создана Комиссия по вопросам обеспечения доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению Приморского края, на

2017-2020 годы. Распоряжением Администрации Приморского края от 3 мая 2017 года № 162-ра утвержден комплексный план мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на территории Приморского края в 2017-2020 годах.

Законом Приморского края от 26 декабря 2014 года № 542-КЗ "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае" установлены виды социальных услуг, предоставляемых в стационарной или полустационарной формах социального обслуживания, в форме социального обслуживания на дому и срочных социальных услуг.

По состоянию на 1 августа 2019 года в реестр поставщиков социальных услуг включено семь социально ориентированных некоммерческих организаций:

№ п/п	Наименование СО НКО	Категории и возраст обслуживаемых	Перечень предоставляемых услуг
1.	Приморское краевое общественное учреждение "Институт вертеброневрологии и мануальной медицины" г. Владивосток	от 0 и без возрастных ограничений	социально-бытовые; социально-медицинские; социально-психологические; социально-педагогические; услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов
2.	Автономная некоммерческая организация "Детский оздоровительный реабилитационный центр "ЛЕО" г. Владивосток	от 0 до 18 лет	социально-бытовые; социально-психологические; социально-педагогические; услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов
3.	Приморская общественная организация социальной поддержки населения «Живая Надежда» г. Владивосток	дети-сироты, беспризорники. С 2013 года одинокие матери и их дети, оказавшиеся в	социально-бытовые; социально-медицинские; социально-психологические; социально-трудовые; социально-правовые;

		трудной жизненной ситуации	социально-педагогические (дети)
4.	Автономная некоммерческая организация по оказанию помощи социально нуждающимся людям "Милосердие" г. Спасск-Дальний	20-70лет	социальные услуги в стационарной форме лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию
5.	Автономная некоммерческая организация "Центр социального обслуживания населения "Родные люди" г. Владивосток	55 лет и старше	Школа ухода и консультации для родственников ограниченно-подвижных пожилых людей, проведение социально-активных мероприятий, в том числе в учреждениях для пожилых людей; организация клубов "Серебряного волонтерства", проведение Форума выставки "Полезно пенсионерам"
6.	Благотворительный фонд содействия социальной защите граждан "Забота" г. Находка	совершеннолетние лица без определенного места жительства	социально-бытовые; социально-медицинские; социально-психологические; социально-правовые; социально-трудовые услуги
7.	Региональная общественная организация "Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского Приморского края" г. Владивосток, с. Новодевица, с. Многоудобное	совершеннолетние лица без определенного места жительства с алкогольной и наркотической зависимостью	социально-бытовые; социально-медицинские; социально-правовые услуги

В Хабаровском крае, возглавляющем рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций

к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в реестр поставщиков социальных услуг включено 16 социально ориентированных некоммерческих организаций.

Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета поставщикам социальных услуг установлен постановлением Администрации Приморского края от 15 декабря 2014 года № 522-па "О компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг".

В рамках проведения настоящего мониторинга запрошена информация у руководителей социально ориентированных некоммерческих организаций, включенных в реестр поставщиков социальных услуг. Анализ поступившей информации показал, что проблем в вопросах взаимодействия с органами исполнительной власти Приморского края не возникает, каких-либо замечаний и предложений по корректировке Закона Приморского края не имеется.

Прокуратурой Приморского края нарушений законодательства в указанной сфере правоотношений не выявлялось, предложений от Уполномоченного по правам человека в Приморском крае о корректировке Закона Приморского края также не поступило.

Несмотря на то, что положения об органах исполнительной власти Приморского края не содержат полномочия по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в установленной сфере деятельности, рядом департаментов реализуются мероприятия в рамках поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций:

Мероприятия, реализуемые в рамках поддержки СО НКО	Порядок оказания поддержки
Финансовая поддержка СО НКО путем предоставления субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов) по направлениям деятельности	<u>Департамент внутренней политики</u> <u>Приморского края</u> Предоставление субсидий по итогам конкурсных отборов в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 27 января 2015 года № 19-па "О проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на частичное возмещение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов)"

Поддержка иных общественных организаций Приморского края	Предоставление адресных (целевых) субсидий в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 19 марта 2014 года № 86-па "О предоставлении субсидий из краевого бюджета Приморской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Приморскому отдельскому казачьему обществу Уссурийского войскового казачьего общества, Приморской краевой организации общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов", Приморской краевой организации Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых", Приморскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское общество глухих" в 2019 - 2021 годах и некоммерческому партнерству "Дальневосточный музей авиации» в 2019 году"
Предоставление субсидий из краевого бюджета на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации "Центр содействия развитию молодежи Приморского края" (Субсидии направляются на проведение мероприятий, направленных на создание условий для вовлечения молодежи в социально-экономическое, культурное, научное и общественное развитие Приморского края)	<u>Департамент по делам молодежи</u> <u>Приморского края</u> Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 5 февраля 2018 года № 44-па "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации "Центр содействия развитию молодежи Приморского края"
Субсидии из краевого бюджета некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, связанных организацией и проведением фестиваля "Лето на Русском"	<u>Департамент культуры Приморского края</u> Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 11 июля 2018 года № 318-па "О предоставлении в 2018 году субсидий из краевого бюджета некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, связанных организацией и проведением фестиваля "Лето на Русском"

Субсидии из краевого бюджета некоммерческим организациям на обеспечение творческих коллективов Приморского края

Субсидии из краевого бюджета в 2019 году Приморскому региональному отделению Общероссийской общественной организации "Союз театральных деятелей Российской Федерации» (Всероссийское театральное общество)"

Субсидии из краевого бюджета частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, на возмещение затрат на реализацию образовательных программ среднего профессионального образования

Субсидии из краевого бюджета частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего,

Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 4 июня 2019 года № 331-па "О предоставлении в 2019 году субсидии из краевого бюджета некоммерческим организациям на обеспечение творческих коллективов Приморского края"

Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 9 апреля 2019 года № 211-па "О предоставлении субсидии из краевого бюджета в 2019 году Приморскому региональному отделению Общероссийской общественной организации "Союз театральных деятелей Российской Федерации» (Всероссийское театральное общество)"

Департамент образования и науки Приморского края

Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 1 декабря 2015 года № 458-па "Об утверждении порядка установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, контрольных цифр приема на обучение по профессиям и специальностям (в том числе порядка определения общего объема контрольных цифр приема) за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета"

Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 15 января 2016 года № 11-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования"

среднего общего образования Субсидии из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования	Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 14 января 2016 года № 5-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования»
Выплата компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края в рамках постановления Администрации Приморского края от 15 декабря 2014 года № 522-па "О компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг"	<u>Департамент труда и социального развития</u> <u>Приморского края</u> Компенсации предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 15 декабря 2014 года № 522-па "О компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг"
Предоставление субсидий: юридическим лицам (за исключением субсидий государственным	<u>Департамент физической культуры и спорта</u> <u>Приморского края</u> Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 27

и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению и обеспечения занятий адаптивной физической культурой и спортом; юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом; -гранты (субсидии) некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры и массового спорта; физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, возникающих при обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта Гранты (субсидии) некоммерческим организациям, реализующим проекты, направленные на	января 2016 года № 39-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья"; Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 18 декабря 2015 года № 492-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению Приморского края"; Субсидии (гранты) предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 24 июня 2019 года № 390-па "Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры и массового спорта"; Субсидии (гранты) предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 22 февраля 2018 года №80-па "Об утверждении порядка предоставления субсидий из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, возникающих при обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта". <u>Департамент здравоохранения Приморского края</u> Гранты (субсидии) выделяются в рамках ряда программ: президентского грантового проекта "Я Твой донор"; "Передвижная школа для родителей учащихся начальных классов "Родительская азбука"; "Прогулка с врачом
--	--

пропаганду безвозмездного донорства, в том числе среди молодежи и студентов; в сфере социального сиротства, поддержки материнства, отцовства и детства	Приморский край"; "России важен каждый ребенок! Содействие в лечении, реабилитации и социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья"; Государственная программа Приморского края "Безопасный край на 2015-2020 годы"
--	--

Между тем в Хабаровском крае вопросы оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в установленной сфере деятельности отнесены к полномочиям комитета по внутренней политике, комитета по молодежной политике, министерства образования и науки, министерства здравоохранения, министерства культуры, министерства социальной защиты, министерства физической культуры и спорта, что непосредственно закреплено в положениях об этих органах исполнительной власти Хабаровского края.

Постановлением Администрации Приморского края от 27 января 2015 года № 19-па "О проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов)" определены приоритетные направления поддержки, такие как социальная адаптация инвалидов и их семей, укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии, развитие институтов гражданского общества, гражданско-патриотическое воспитание, краеведение.

В октябре 2018 года этот перечень был дополнен профилактикой социально опасных форм поведения граждан в части незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграция лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества либо отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера и развитием духовно-нравственных основ, традиционного образа жизни и культуры российского казачества, включая военно-патриотическое воспитание казачьей молодежи.

И только в мае 2019 года к приоритетным направлениям поддержки отнесена деятельность по профилактике социального сиротства, по поддержке материнства и детства, а также повышению качества жизни людей пожилого возраста.

В Хабаровском крае к приоритетным направлениям поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, отнесена также деятельность по социальной поддержке лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию.

В 2015 году грантовую поддержку из бюджета Приморского края

получили 24 общественно значимых проекта на общую сумму чуть менее 5 200 тысяч рублей, при этом только четыре проекта в сфере социальных услуг, в 2016 году поддержку получили 18 проектов на сумму около 5 млн рублей, из них шесть проектов в социальной сфере.

В 2017 году грантовую поддержку получили 17 проектов на общую сумму 4 700 тысяч рублей, в том числе три проекта в социальной сфере, в 2018 году - 19 проектов на общую сумму 5 900 тысяч рублей, из них шесть проектов в социальной сфере.

В 2019 году конкурсный отбор общественно значимых проектов проводился по таким направлениям, как укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии, развитие институтов гражданского общества, гражданско-патриотическое воспитание, краеведение, развитие духовно-нравственных основ, традиционного образа жизни и культуры российского казачества, включая военно-патриотическое воспитание казачьей молодежи, повышение качества жизни людей пожилого возраста, профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства, социальная адаптация инвалидов и их семей.

Приказом департамента внутренней политики Приморского края от 30 августа 2019 года № 331178 утвержден список победителей из 62 проектов, в числе которых 12 проектов в сфере социальной адаптации инвалидов и их семей, девять - в сфере повышения качества жизни людей пожилого возраста и шесть - в сфере профилактики социального сиротства, поддержки материнства и детства.

Необходимо отметить, что впервые в 2019 году грантовую поддержку получают три социально ориентированные некоммерческие организации, включенные в реестр поставщиков социальных услуг (Приморское краевое общественное учреждение "Институт вертеброневрологии и мануальной медицины", Автономная некоммерческая организация "Детский оздоровительный реабилитационный центр "ЛЕО", Автономная некоммерческая организация "Центр социального обслуживания населения "Родные люди").

По мнению Минэкономразвития России, ресурсный центр поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций является ключевым элементом формирования инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Целью деятельности ресурсного центра является содействие развитию некоммерческого сектора экономики, включая создание условий для образования и развития социально ориентированных некоммерческих организаций, распространение новых технологий и лучших практик работы в социальной сфере.

В Хабаровском крае поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляют восемь ресурсных центров.

На территории Приморского края осуществляет свою деятельность Некоммерческий фонд поддержки социального развития Приморского края

"Энергия участия" и Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального развития и консалтинга "Развитие". В 2017-2019 годах указанные организации получали грантовую поддержку как победители конкурсных отборов проектов. Кроме того, указанные организации являются победителями конкурсов президентских грантов и реализуют свои проекты, направленные на развитие некоммерческого сектора в Приморском крае, с использованием средств федерального бюджета.

По информации департамента внутренней политики Приморского края, в рамках государственной программы Приморского края "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" на 2020-2027 годы", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 30 августа 2019 года № 564-па, в 2023 году запланировано создание Автономной некоммерческой организации «Ресурсный центр "Фонд грантов Губернатора Приморского края" в целях усовершенствования мер, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии постановлением Администрации Приморского края от 17 декабря 2013 года № 475-па "Об утверждении Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Приморского края, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе социально ориентированным некоммерческим организациям, а также Порядка и условий предоставления во владение и (или) в пользование имущества Приморского края, включенного в перечень" распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края (далее - департамент) от 17 мая 2016 года № 131-ри утвержден перечень имущества Приморского края, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование на долгосрочной основе социально ориентированным некоммерческим организациям (далее - перечень).

В перечень включено двухэтажное здание, расположенное по ул. Тунгусской, 59 в г. Владивостоке. В августе 2016 года указанное здание предоставлено в безвозмездное пользование на пять лет Автономной некоммерческой профессиональной образовательной организации "Дальневосточный центр непрерывного образования".

12 октября 2017 года в реестр включены: здание - детский дом, расположенное в с. Ольховка, Кировского района (пер. Школьный, 1"б"), а также нежилые помещения в рядом расположенном здании (пер. Школьный, 1"а").

12 декабря 2017 года департаментом на официальном сайте <http://www.primorsky.ru> Администрации Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на странице департамента было размещено извещение о возможности предоставления вышеуказанного

имущества в безвозмездное пользование социально ориентированным некоммерческим организациям.

Информация о том, предоставлено ли данное имущество социально ориентированным некоммерческим организациям, размещалось ли повторно извещение о возможности предоставления имущества в безвозмездное пользование, на официальном сайте отсутствует.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2.7 Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Приморского края, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе социально ориентированным некоммерческим организациям, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 17 декабря 2013 года № 475-па, в случае, если два раза подряд после размещения департаментом в установленном порядке извещения о возможности предоставления объекта, включенного в перечень, во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям в течение указанного в таком извещении срока не подано ни одного заявления о предоставлении объекта во владение и (или) в пользование, указанное имущество подлежит исключению из перечня.

3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" в части привлечения некоммерческих организаций в сферу социальных услуг

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено. В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Анализ норм Закона Приморского края в их взаимосвязи с положениями Федерального закона показывает, что объем и границы нормативного регулирования вопросов, связанных с поддержкой социально ориентированных некоммерческих организаций предоставленного федеральным законодателем региональным органам власти, в Законе Приморского края не изменяются.

Установленные в рамках мониторинга проблемы в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций не связаны с правовыми недостатками либо пробелами Закона Приморского края.

Анализ законодательства Приморского края в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций показал, что оно требует корректировки в целях обеспечения его полноты, в связи с чем необходимо:

1. Внести изменения в статью 3 Закона Приморского края, исключив из нее такой вид деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, как социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, поскольку данная деятельности уже предусмотрена подпунктом 16 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона.

2. Рассмотреть возможность и целесообразность дополнения статьи 3 Закона Приморского края таким видом деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, как деятельность по социальной поддержке лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию.

3. Привести в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Приморского края Порядок определения объема и предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов), утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 27 января 2015 года № 19-па "О проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов)".

4. Установить порядок предоставления краевыми государственными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями краевых государственных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

5. Актуализировать перечень имущества Приморского края, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование на долгосрочной основе социально ориентированным некоммерческим организациям.

6. Закрепить в положениях об органах исполнительной власти Приморского края полномочия по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в установленной сфере деятельности.