

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.12.2019 № 231
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 02 " декабря 2019 г.

127. О проекте федерального закона № 821588-7 "О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части корректировки содержания установленных в данном Кодексе составов административных правонарушений за привлечение несовершеннолетних лиц к предвыборной агитации или агитации по вопросам референдума в недопустимых формах и методах, а также за проведение такой агитации лицами, которым это запрещено федеральным законом, включая случаи использования должностными лицами преимуществ своего служебного положения) - вносит депутат Государственной Думы А.В.Куринный

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 31 декабря 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (январь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 октября 2019 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

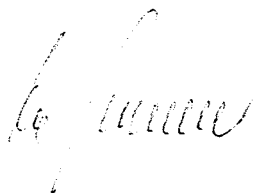
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вношу проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

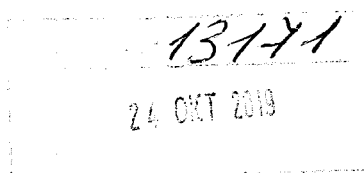
1. текст законопроекта на 3 листах;
2. пояснительная записка с обоснованием необходимости принятия данного законопроекта на 3 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. копия материалов на диске 1 шт.

Депутат Государственной Думы



А.В.Куринный

Исп. Буслова А.В.
Тел. 8-495-692-39-87



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.10.2019 12:16
№821588-7; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.В. Куринным

№ 821589-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Статью 5.11 изложить в следующей редакции:

«Статья 5.11. Привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума несовершеннолетних лиц

привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей».

Статья 2

Статью 5.45 изложить в следующей редакции:

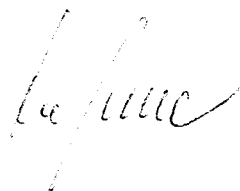
«Статья 5.45. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения

проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом, а равно использование лицом, замещающим государственную или муниципальную должность, либо находящимся на государственной или муниципальной службе, либо являющимся членом органа управления организации независимо от формы собственности (в организации, высшим органом управления которой является собрание, - членом органа, осуществляющего руководство деятельностью этой организации), за исключением политической партии, преимуществ своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и (или) избрания кандидата, списка кандидатов, выдвижения и (или) поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос (вопросы) референдума в форме и методами, которые запрещены федеральным законом,-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати до пятидесяти тысяч рублей, либо дисквалификацию на срок от 1 до 2 лет; на юридических лиц - от 50 до 100 тысяч рублей».

Президент

Российской Федерации

A handwritten signature in cursive script, appearing to be the name of the President of the Russian Federation, is located in the bottom right corner of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Законодательством Российской Федерации (федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») предусмотрен круг лиц, которым запрещено проведение предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума (ч.7 ст. 48). К ним относятся: государственные органы, органы местного самоуправления, лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, либо находящиеся на государственной или муниципальной службе, либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, воинские части, благотворительные и религиозные организации, иностранные граждане, международные организации, представители организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и представители сетевых изданий при осуществлении ими профессиональной деятельности и др.

Одновременно в законе указано, что лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, либо находящиеся на государственной или муниципальной службе, либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, в период избирательной кампании, кампании референдума не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения кандидата, списка кандидатов и (или) избрания кандидатов, выдвижения и поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос референдума.

Под использованием преимуществ должностного или служебного положения понимается: привлечение лиц, находящихся в подчинении или

в иной служебной зависимости, использование служебных помещений, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, для проведения предвыборной агитации, если их использование не оплачено из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, использование на безвозмездной основе или на льготных условиях служебных транспортных средств; ведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо являющимися главами местных администраций, либо являющимися членами органов управления организаций независимо от формы собственности; доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях ведения предвыборной агитации; агитационное выступление в период избирательной кампании, кампании референдума при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности.

Законодательством Российской Федерации предусматривается административная ответственность для указанных выше лиц за использование служебного положения (административного ресурса) по статье 5.11 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Кроме того, существующая статья 5.45 КоАП РФ, которая предполагает ответственность должностных лиц за противозаконное использование должностного или служебного положения в виде административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

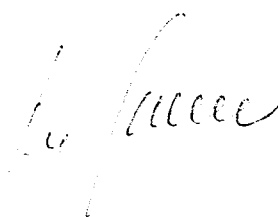
Полагаем, что существующая конструкция в виде существования двух статей со сходными составами и субъектами создает трудности правоприменения. Кроме того, величина штрафов ни в коем разе не коррелирует со степенью общественной опасности совершаемых действий. Фактическая безнаказанность приводит к нарушению принципа равенства кандидатов, созданию объективных условий для использования в избирательных кампаниях административного ресурса.

Предлагаемый законопроект усиливает ответственность за противозаконные действия в сфере избирательного законодательства, в

том числе за использование отдельными должностными лицами своего служебного положения с целью воздействия на волеизъявление граждан в ходе проведения избирательной кампании и кампании референдума. При этом отдельный состав, связанный с незаконным привлечением к предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума несовершеннолетних лиц остается в проектируемой новой редакции статьи 5.11.

Свобода выбора является базовым правом каждого гражданина и его умаление, а тем более административное воздействие и принуждение в любых формах недопустимы. Существующие санкции являются крайне мягкими по отношению к лицам, которым запрещено проведение предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума и должностным лицам, использующим преимущество своего положения, и не имеют должного эффекта. По этой причине применение административного ресурса приобрело массовый характер.

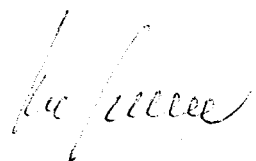
Дополнительная предложенная в законопроекте санкция для должностных лиц в виде дисквалификации на срок от 1 до 2-х лет послужит значительным сдерживающим фактором и безусловно повлечет за собой снижение административного давления на избирателей и, в итоге, повышение доверия со стороны граждан ко всей избирательной системе в целом.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет расходов за счет средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

В. С. Сидоров