

Москва
19.11.2019 г.
Исх. № 402/ид

Председателю Законодательного Собрания
Приморского края
А.И. Ролику

Уважаемый Александр Иванович!

Общероссийское движение за права курильщиков является общественной организацией, зарегистрированной Министерством юстиции РФ и объединяющей совершеннолетних курильщиков РФ.

Наша цель – предоставить возможность сорока миллионам российских взрослых курильщиков – налогоплательщикам, избирателям, гражданам, сделавшим по каким-либо причинам употребление легальной табачной продукции своим осознанным выбором – высказать свое мнение о законодательных инициативах, которые касаются их повседневной жизни.

Наше Движение, уважая конституционное право каждого на благоприятную окружающую среду, поддерживает принцип взаимного уважения курящих и некурящих граждан России и считает недопустимым нарушение норм Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – ФЗ-15).

Вместе с тем, мы выступаем против необоснованных ограничений прав курильщиков на осознанное употребление легальной табачной продукции или дискриминацию по признаку курения. Мы призываем к открытому публичному диалогу между курящими и некурящими гражданами. Считаем, что только путем прямого общения курящие и некурящие смогут достичь согласия и взаимного уважения своих прав.

7 октября 2019 года в Законодательное собрание Приморского края Депутатом Законодательного Собрания Приморского края Ю.В. Толмачевой (далее – разработчик) был внесен проект закона Приморского края «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Приморского края» (далее – законопроект).

«Общероссийское движение за права курильщиков» обращается к Вам с просьбой учесть гражданские права и интересы взрослых курильщиков Приморского края при рассмотрении данного законопроекта.

ФЗ-15 с 1 июня 2013 года ввел запрет на курение в большинстве общественных мест, включая рабочие места, железнодорожные станции, аэропорты, пляжи, государственные учреждения, медицинские, образовательные, спортивные и культурные организации. С 1 июня 2014 года введен запрет на курение в ресторанах, кафе, барах, отелях и общежитиях, в поездах дальнего следования и на платформах пригородных поездов. Курение в местах общего пользования многоквартирных домов разрешается только по решению собственника в специально выделенных вентилируемых помещениях. Фактически совершеннолетним курильщикам разрешено употреблять табачную продукцию только на открытом воздухе, на улицах.

В соответствии с частью 6 статьи 12 ФЗ-15 в дополнение к выше указанным ограничениям Разработчиком Законопроекта предлагается ввести дополнительный запрет курения в общественных местах (пункты 2 и 4 статьи 2 законопроекта):

1) на расстоянии менее пятнадцати метров от входов в подъезды многоквартирных жилых домов, помещения, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания;

4) в границах территорий, занятых скверами, парками, а также в границах иных территорий, предназначенных для отдыха и занятий физической культурой и спортом.

Таким образом, курение запрещается даже на улицах, на открытом воздухе.

Считаем, что такие меры, могут оказаться чрезмерными с точки зрения соблюдения прав курильщиков и невыполнимыми на практике, поскольку вынудят граждан массово нарушать краевой закон.

При плотном размещении многоквартирных жилых домов, помещений, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, сложится ситуация, когда предлагаемые 15 метров на практике превратятся в 100-200 метров. Даже самые добросовестные курильщики, поставленные в такие условия, будут вольно или невольно нарушать закон, что может создать почву для коррупции.

Кроме того, непонятно, кто и как будет осуществляться правоприменение и кто будет следить за соблюдением дополнительных запретов. На практике невозможно приставить к каждому многоквартирному жилому дому, помещению, предназначенному для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, уполномоченного контролера с 15-метровой рулеткой. Так же не ясно, кто и каким образом будет отслеживать курильщиков в границах территорий, занятых скверами и парками, а также предназначенных для отдыха и занятий физической культурой и спортом.

Предлагаем взвешенно подходить к вопросу введения дополнительных ограничений на курение в общественных местах. Новые ограничения не должны носить дискриминационный характер и должны быть выполнимы и контролируемы на практике. В противном случае власть подрывает доверие к

Закону и к себе самой, следуя знаменитому выражению Салтыкова-Щедрина «Строгость российских законов смягчается необязательностью их исполнения».

Для устранения положений, вводящих избыточные запреты, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней, а также устранения коррупциогенных факторов, считаем необходимым исключить из законопроекта предлагаемые разработчиком запреты на курение на расстоянии менее пятнадцати метров от входов в подъезды многоквартирных жилых домов, помещения, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания.

Кроме того, считаем важным уточнить запрет на курение в границах территорий, занятых скверами, парками, указав, что запрещается курение за пределами специально выделенных мест на территориях, занятых скверами, парками, а также в границах иных территорий, предназначенных для отдыха и занятий физической культурой и спортом, имеющих специально выделенные места для курения табака, оснащенные знаком «Место для курения», пепельницей и искусственным освещением (в темное время суток).

Такой цивилизованный подход поможет снизить социальную напряженность, которая может возникнуть при принятии непропорционально чрезмерных ограничений.

Уважаемый Александр Иванович, просим Вас учесть наши предложения при дальнейшем рассмотрении законопроекта «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Приморского края» внесением соответствующих поправок.

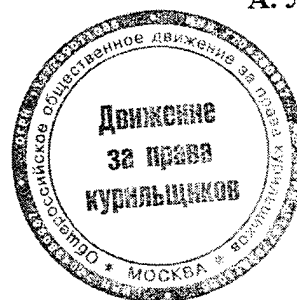
Представители Общероссийского движение за права курильщиков готовы принять участие в дальнейшем обсуждении данного законопроекта, организуемом Законодательным Собранием Приморского края с целью выработки взаимоприемлемых и работающих на практике правовых норм.

Приложение: Предложения по внесению изменений в законопроект на 3 л. в 1 экз.

Исполнительный директор

А. Лоскутов

121069 Москва,
Поварская ул., 11с1
Общероссийское общественное движение за права курильщиков
тел. 8903 9682467



ТАБЛИЦА

поправок в проект закона Приморского края «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Приморского края»

| № | Статья/пункт | Текущая редакция положения | Предлагаемая редакция положения | Обоснование |
|----|-------------------|---|---------------------------------|---|
| 1. | Статья 2, пункт 2 | на расстоянии менее пятнадцати метров от входов в подъезды многоквартирных жилых домов, помещения, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания; | Исключить. | Данная ограничительная мера является избыточной и противоречит федеральному закону. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон) «На основании решения собственника имущества или иного лица, уполномоченного на то собственником имущества, допускается курение табака:....2) в специально выделенных местах на открытом воздухе или в изолированных помещениях общего пользования многоквартирных домов, которые оборудованы системами вентиляции». Указанная норма предоставляет собственникам право принимать решение об ограничении курения. Нормы краевого Закона не могут противоречить федеральному закону. Кроме того в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 12 Федерального закона уже запрещено курение табака на детских площадках, которые как раз и расположены на придомовой территории многоквартирных домов. При компактном размещении многоквартирных домов и детских площадок предлагаемые 15 метров превратятся в 100 и более метров. Ситуация усугубится, если рядом с многоквартирными домами будут располагаться входы в помещения, предназначенные для предоставления бытовых |

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| <p>услуг, услуг торговли или общественного питания, в 15-метровой зоне от которых законопроектом также предлагается установить запрет на курение табака.</p> <p>При компактном размещении многоквартирных домов и в связи с особенностями «советской застройки» (когда бытовых услуги, услуги торговли или общественного питания оказываются в помещениях расположенных на первых этажах жилых домов) 15 метров также превратятся в 100 и более метров. Даже самые добросовестные совершеннолетние курильщики, поставленные в такие условия, будут вольно или невольно нарушать краевой Закон.</p> | | | | <p>Текущая редакция законопроекта фактически будет ограничивать право совершеннолетних курильщиков на посещение и одновременное нахождение в границах скверов, парков, а также в границах иных территорий, предназначенных для отдыха и занятий физической культурой и спортом, лишать их возможности отдыха и рекреации, благоприятного воздействия природы и рекреационных зон на их здоровье. Кроме того, ввиду большой территории указанных мест и отсутствия ресурсов, довольно сложно обеспечить контроль за соблюдением полного запрета на курение табака в скверах, парках, а также в границах иных территорий. Это будет побуждать граждан к нарушению закона и способствовать росту коррупции контролирующих органов.</p> <p>При введении запрета на курения в скверах, парках и иных территориях, необходимо проявить цивилизованный подход и выделить, а также оборудовать специальные места на открытом воздухе для курения табака на этих территориях, что</p> |
| | | <p>за пределами специально выделенных мест на территориях, занятых скверами, парками, а также в границах иных территорий, предназначенных для отдыха и занятий физической культурой и спортом, имеющих специально выделенные места для курения табака, оснащенные знаком «Место для курения», пепельницей и искусственным освещением (в темное время суток).</p> | | |
| <p>2. Статья 2, пункт 4</p> | <p>в границах территорий, занятых скверами, парками, а также в границах иных территорий, предназначенных для отдыха и занятий физической культурой и спортом.</p> | | | |

| | | | |
|----|---|---|--|
| | | | <p>безусловно потребует расходования средств регионального и (или) муниципальных бюджетов, поскольку эти территории обычно находятся в муниципальной собственности.</p> <p>В дополнение, предлагаемая формулировка будет подталкивать органы власти проводить работу по оборудованию мест для курения, если они хотят иметь запрет на курение в скверах, парках и иных территориях, поскольку скверы, парки и иные территории без выделенных и оборудованных специальных мест для курения, не будут подпадать под запрещающее действие этого пункта.</p> |
| 3. | Статья 5. Организационная и финансовая основы реализации дополнительных мер | Отсутствует | <p>Из текста предложенного законопроекта не ясно, кто, как и за счет каких средств будет организационно и финансово обеспечивать реализацию дополнительных мер (в частности, нести расходы по оборудованию специальных мест на открытом воздухе для курения табака в скверах, парках и иных территориях, обозначать знаками «Курение запрещено» места, где курение будет запрещено краевым Законом, вести реестр мест, где курение запрещено краевым Законом, финансировать деятельность уполномоченного органа по проведению/подтверждению замеров 15-метровых расстойных), а также следить за соблюдением дополнительных запретов. Как следствие, в соответствующие государственные программы Приморского края и ведомственные целевые программы должны будут вноситься изменения и дополнения, предусматривающие обеспечение выполнения Закона.</p> |
| | | Организационную и финансовую реализацию дополнительных мер, направленных на охрану здоровья населения Приморского края от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, составляют государственные программы края и ведомственные целевые программы. | |

* * *