



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

19.10.2019 № 22-08-0019

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по региональной
политике, законности и
международному сотрудничеству

Текиеву Д.А.

ул. Светланская, 22, г. Владивосток,
690110

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

В прокуратуре края изучен внесенный депутатами Законодательного Собрания края Роликом А.И., Слепченко С.В., Текиевым Д.А., Кузьменко С.А., Ахояном Г.Ц., Новиковым Д.Г., Ищенко С.А., Косьяненко Т.С., Корсаковым Ю.М., Щербаковым А.В., Лось А.И., Авдои Д.Т., Романовым В.Г., Лазаревым Г.И., Чемерисом И.С., Звенияцким Е.С., Вельгодским О.Н., Семиной М.Н., Овсянниковой Г.В., Марченко Ю.В., Милуш В.В., Цой Э.Е., Шауфлер И.В. на рассмотрение в Законодательное Собрание Приморского края проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений» (далее – проект, законопроект).

Предлагаемые законопроектом поправки направлены на приведение Закона Приморского края от 25.05.2017 № 122-КЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений» (далее – Закон края № 122-КЗ) в соответствие с положениями Федеральных законов от 26.07.2019 № 251-ФЗ и № 228-ФЗ.

29.10.2019 законопроект рассмотрен на заседании комитета по региональной политике, законности и международному сотрудничеству и предложен к принятию 30.10.2019 Законодательным Собранием края в 1-м чтении.

По результатам изучения прокуратурой края в содержании законопроекта установлен ряд замечаний, связанных с наличием отдельных пробелов в правовом регулировании, нарушений правил юридической техники. К рассмотрению указанного законопроекта во 2-м чтении предлагаю рассмотреть вопрос о

ПК № 257191

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по региональной политике и
законности

Входящий № 14/176

05 ноября 2019 г.
Прокуратура Приморского края
№Исх22-6822-2019/

внесении соответствующих поправок, в том числе с учетом озвученных на заседании Комитета предложений и замечаний.

В частности, законопроектом предложено статью 2 Закона края № 122-КЗ дополнить самостоятельной частью 4.2, предусматривающей положение о том, что при отсутствии в течение отчетного периода таких сделок, указанное лицо представляет в уполномоченный орган письменное уведомление, адресатом которого является Губернатор Приморского края.

Между тем, юридическая конструкция нормы в таком виде, при отсутствии в части 4.1 статьи 2 Закона края № 122-КЗ отсылочной нормы к части 4.2, влечет неясность в применении и неопределенность, какое конкретно из указанных выше лиц представляет уведомление об отсутствии совершения каких сделок.

В этой связи представляется правильным предусмотренное положение части 4.2 статьи 2 Закона края № 122-КЗ предусмотреть в части 4.1, не выделяя в отдельную часть 4.2 статьи 2.

При этом, поскольку в силу ч. 4.2 ст. 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» порядок сообщения высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) сведений, указанных в предложенной редакции части 4.2 статьи 2 законопроекта, должен быть предусмотрен законом субъекта Российской Федерации, является необходимым предусмотреть срок направления соответствующего уведомления. Отсутствие такого срока препятствует надлежащему исполнению антикоррупционной обязанности.

Более того, предложенная законопроектом редакция части 4.2 статьи 2 Закона края № 122-КЗ предполагает представление соответствующих сведений в уполномоченный орган, в то время как в силу ч. 4.2 ст. 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» предусмотрено их направление высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). В этой связи положения части 4.2 статьи 2 Закона края № 122-КЗ представляется правильным изложить в редакции предусматривающей представление соответствующих сведений Губернатору края через уполномоченный орган.

Законопроектом также предлагается статью 3 Закона края № 122-КЗ дополнить частью 17.2, согласно которой порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, предусмотренных подпунктами 1-5 части 17.1 настоящей статьи, определяется муниципальным нормативным правовым актом.

Между тем, в силу ч. 7.3-2 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 26.07.2019 № 228-ФЗ) порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 настоящей статьи федерального закона, определяется

муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В этой связи, в целях эффективной реализации предусмотренных норм и создания единой правоприменительной практики на территории края механизм принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления одной из мер ответственности необходимо регламентировать в краевом законе, с учетом положений которого будет приниматься соответствующий муниципальный правовой акт.

Представляется излишним предусматривать в Законе края № 122-КЗ варианты мер ответственности к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, поскольку они исчерпывающе определены в Федеральном законе № 131-ФЗ и в соответствии с действующим правовым регулированием не могут быть изменены законодательством субъекта. При этом, при внесении корректировки в п. 2 части 17 статьи 3 Закона края № 122-КЗ представляется возможным предусмотреть отсылочную норму к положениям части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающей виды мер ответственности.

Более того, юридико-техническая конструкция предложенной законопроектом редакции пункта 17.3 ст. 3 Закона края № 122-КЗ влечет неясность в определении решения, о котором орган местного самоуправления информирует Губернатора края, что требует соответствующей корректировки.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

советник юстиции



А.А. Садовая