



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа», внесенный депутатами Государственной Думы И.А.Яровой, С.В.Чижовым, И.М.Гусевой, М.В.Дегтяревым, И.Х.Зиннуровым, Ю.Н.Березуцким, А.В.Маграмовым, В.В.Субботом, Г.К.Сафаралиевым, М.Г.Кудрявцевым, И.В.Станкевичем,

Т.И.Фроловой, С.В.Бессараб, Г.И.Данчиковой, Р.Ш.Хайровым, И.С.Минкиным, Н.С.Кувшиновой, Д.Б.Кравченко, членом Совета Федерации И.В.Фоминым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Замещающий Председателя  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



И.И.Мельников

Москва

5 ноября 2019 года

№ 7018-7 ГД

Вносится депутатами Государственной Думы  
И.А.Яровой, С.В.Чижовым, И.М.Гусевой,  
М.В.Дегтяревым, И.Х.Зиннуровым,  
Ю.Н.Березуцким, А.В.Маграмовым,  
В.В.Субботом, Г.К.Сафаралиевым,  
М.Г.Кудрявцевым, И.В.Станкевичем,  
Т.И.Фроловой, С.В.Бессараб, Г.И.Данчиковой,  
Р.Ш.Хайровым, И.С.Минкиным,  
Н.С.Кувшиновой, Д.Б.Кравченко; членом  
Совета Федерации И.В.Фоминым

№ 646058-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа**

#### **Статья 1**

Внести изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; № 26, ст. 3121; № 52, ст. 6441; 2010, № 32, ст. 4298; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 19, ст. 2281; 2015, № 27, ст. 3946)

1) в статье 3.1:

дополнить абзацем 29 следующего содержания:

«утверждение методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ развития туризма»;

абзац 29 считать абзацем 30;

2) дополнить статью 3.3 абзацем 7 следующего содержания:

«разработка, утверждение (одобрение) и реализация муниципальных программ развития туризма;».

## **Статья 2**

Внести в статью 25.17 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 2003, № 2, ст. 159; 2006, № 31, ст. 3420; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 52, ст. 6450; 2010, № 11, ст. 1173; № 31, ст. 4196; № 52, ст. 7000; 2011, № 13, ст. 1689; 2012, № 47, ст. 6398; № 53, ст. 7628; 2013, № 52, ст. 6955; 2014, № 16, ст. 1828; № 19, ст. 2311; 2015, № 1, ст. 75; № 29, ст. 4339; № 48, ст. 6709; 2017, № 11, ст. 1537; № 27, ст. 3928; № 50, ст. 7564) следующие изменения:

в части шестой после слов «был осуществлен въезд» дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных частью седьмой настоящей статьи».

дополнить частью седьмой следующего содержания:

«Выезд из Российской Федерации иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу

Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа и определенные Правительством Российской Федерации, на основании обычных однократных туристических виз в форме электронного документа, осуществляют через пункты пропуска, расположенные на территории субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ.».

### **Статья 3**

В статью 11 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032) внести следующие изменения:

1) в пункте 1.1 после слова «статьи» заменить словами «, и случаев, предусмотренных пунктом 1.2 настоящей статьи»;

2) дополнить пунктом 1.2 следующего содержания:

«1.2. Иностранцы граждане, прибывшие в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа и определенные Правительством Российской Федерации, на основании

обыкновенных однократных туристических виз в форме электронного документа, имеют право на свободу передвижения в пределах территории субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, с учетом ограничений, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.».

#### **Статья 4**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статей 2 и 3 настоящего Федерального закона.

2. Статьи 2 и 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

**Президент  
Российской Федерации**

**В. Путин**



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа»**

Законопроект направлен на совершенствование государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности, в том числе круизного судоходства на территории Дальневосточного федерального округа.

В целях создания дополнительных условий для социально-экономического развития Дальнего Востока России законопроектом предлагается отнести к числу прав органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма право разработки, утверждения (одобрения) и реализации муниципальных программ развития туризма.

Учитывая, что сегодня уже предусмотрено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию региональных программ развития туризма, а также в связи с предусматриваемым законопроектом правом по разработке муниципальных программ развития туризма в целях систематизации этого процесса и выработки комплексных целевых показателей законопроектом предлагается разработать единые методические рекомендации по разработке и реализации региональных и муниципальных программ развития туризма.

Такой подход согласуется с выводами Счетной палаты Российской Федерации за 2015-2017 гг., свидетельствующими о том, что ни в одной региональной программе развития туризма в полном объеме не нашли отражения целевые показатели развития туризма, закрепленные в Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Стратегия).



В частности, мероприятия по развитию социального туризма предусмотрены только в 27 региональных программах в сфере туризма. К примеру, в государственной программе Камчатского края для развития социального туризма предусмотрена даже отдельная подпрограмма «Обеспечение государственной поддержки для стимулирования развития социального туризма на территории Камчатского края». При этом региональными программами в сфере туризма оставшихся 58 субъектов Российской Федерации меры по поддержке развития социального туризма не предусмотрены.

Кроме того, согласно разделу V Стратегии необходимо уделить внимание задаче развития туристской инфраструктуры в сфере детского, юношеского и молодежного туризма путем создания и развития туристских кластеров, специализирующихся на обслуживании такой категории потребителей.

Однако по данным Счетной палаты Российской Федерации только 3 из 85 субъектов Российской Федерации в своих региональных программах развития туризма предусмотрели создание и развитие детского и молодежного туристского кластера.

Очевидно, что формат принятия единых федеральных методических рекомендаций по разработке региональных и муниципальных программ развития туризма позволит регионам скорректировать свои программы с учетом установленных в Стратегии целевых показателей, а также в дальнейшем более полным образом синхронизировать принимаемые региональные и муниципальные программы с разрабатываемой Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года.

В настоящее время иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на

территории Дальневосточного федерального округа и определенные Правительством Российской Федерации, на основании электронных виз, имеют право на свободу передвижения в пределах территории только субъекта Российской Федерации, в который осуществлен въезд.

Законопроектом предлагается для лиц, оформляющих однократные электронные туристические визы и прибывающих в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа и определенные Правительством Российской Федерации, предоставить право передвижения по туристическим визам в пределах территории не одного субъекта, а всех субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ.

Учитывая, что практическая реализация законодательной инициативы в части выдачи электронных виз, распространяющих свое действие на территорию всех субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, возможна только после введения в эксплуатацию в полном объеме и сопряжения всех ведомственных сегментов государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность (ПТК ГС «МИР»), законопроектом предлагается установить отложенный срок вступления в силу норм, касающихся использования туристических виз в форме электронного документа (с 1 января 2022 г.).

Законопроект согласуется с задачами, определенными в Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

Принятие законопроекта будет способствовать расширению объема реализуемого туристического продукта и позволит более полно презентовать

и использовать туристические возможности субъектов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, учитывая их природно-рекреационный потенциал и многообразие.

Концепция законопроекта поддержана МИДом России, Минвостокразвития России, МВД России, Минфином России, Минэкономразвития России и Ростуризмом.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Законопроект соотносится с требованиями безопасности и простимулирует развитие туристско-рекреационного потенциала Дальнего Востока, окажет позитивное влияние на социально-экономическое развитие прибрежных субъектов Дальневосточного федерального округа.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'С. Кауф' (S. Kauf), written in a cursive style.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации  
в части совершенствования государственной политики в сфере туризма  
и туристской деятельности на территории Дальневосточного  
федерального округа»**

Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Горюхи', written in a cursive style.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.

