



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

24.09.2019 № 01-27/02-01/959

На № _____ от _____

О направлении отчета о
контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляю отчет о проведенном контрольном мероприятии "Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на подпрограмму № 3 "Биологическое разнообразие Приморского края" государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы". Оценка эффективности и результативности деятельности департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края по исполнению подпрограммы № 3 "Биологическое разнообразие Приморского края" государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы", а также расходов краевого бюджета на неё".

Проверка проведена в департаменте по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края (далее – департамент), по результатам которой установлено следующее.

В настоящее время на территории Приморского края расположено 10 государственных природных заказников краевого значения и 1 природный парк. Из них 9 государственных природных заказников имеют биологический (зоологический) профиль ("Лосиный", "Тихий", "Березовый", "Полтавский", "Черные скалы", "Таежный", "Горалий", "Васильковский", "Среднеуссурийский"), 1 заказник комплексный морской ("Залив Восток" залива Петра Великого Японского моря) и 1 природный парк "Хасанский".

Общая площадь особо охраняемых природных территорий составляет 384405,9 га.

По заказникам "Лосиный", "Березовый", "Полтавский", "Таежный", "Васильковский" и "Среднеуссурийский" не проведены кадастровые работы по подготовке и формированию карты (плана) для постановки на

кадастровый учет с определением границ охранной зоны заказников с присвоением им кадастровых номеров.

Общая площадь территории заказника "Березовый" не уточнена, кадастровые работы по оформлению границ заказника не проведены, однако постановлением Администрации Приморского края от 07.05.2019 № 270-па внесены изменения в Положение о заказнике "Березовый", при этом общая площадь заказника увеличена на 2152 га и составила 62152 га.

Предусмотренный в Паспорте регионального проекта "Сохранение биоразнообразия в Приморском крае", национального проекта "Экология" объем финансового обеспечения за счет средств краевого бюджета в Законе Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" отсутствует.

За подведомственным департаменту краевым государственным бюджетным учреждением "Дирекция по охране объектов животного мира и особо охраняемых природных территорий" (далее – КГБУ "Дирекция") закреплено на праве оперативного управления особо ценное движимое имущество в количестве 10 природоохранных кордонов.

Из десяти природоохранных кордонов только два расположены на территории заказников, остальные восемь природоохранных кордонов расположены на территории охотпользователей.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 7 "Земельного кодекса Российской Федерации" от 25.10.2001 № 136-ФЗ земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием влечет наложение административного штрафа.

Проверкой установлено, что один из десяти природоохранных кордонов расположен в заказнике "Васильковский", земля под которым отнесена по целевому назначению к категории "Земли особо охраняемых территорий и объектов" с видом разрешенного использования земель по кадастру "Охрана природных территорий", остальные 9 природоохранных кордонов расположены на землях лесного фонда, сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов с видом разрешенного использования земель по кадастру для обеспечения научной деятельности, образовательной деятельности, рекреационной деятельности, природно-познавательного туризма.

Для осуществления охраны вышеуказанных 10 природоохранных кордонов в отдел ООПТ, сотрудники которого осуществляют охрану территории заказников в рамках государственного задания по базовой государственной работе "Сохранение природных комплексов,

уникальных и эталонных природных участков и объектов", введены должности сторожей (вахтеров) в количестве 31 единицы и 1 должность старшего инспектора 1 категории, в результате чего штатная численность КГБУ "Дирекция" увеличилась с 67 единиц до 98 единиц, а фонд оплаты труда вырос на 555,27 тыс. рублей в месяц (6663,24 тыс. рублей в год без учета индексации).

С 2018 года средства субсидии на выполнение государственного задания увеличены в 2,4 раза, при этом объем государственного задания по базовой государственной работе "Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов" на 2018 год остался без изменений.

Природоохранные кордоны для осуществления научно-исследовательской, образовательной, рекреационной деятельности и природно-познавательного туризма КГБУ "Дирекция" не использовались.

Таким образом, подведомственным департаменту учреждением КГБУ "Дирекция" необоснованно использованы средства субсидии в общей сумме 11996,55 тыс. рублей.

Для сведения: по результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесены представления руководителям департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края и краевого государственного бюджетного учреждения "Дирекция по охране объектов животного мира и особо охраняемых природных территорий".

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края и во Владивостокскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

Приложение: отчет о результатах контрольного мероприятия на 42 л. в 1 экз., заключение Контрольно-счетной палаты на замечания департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края на 7 л. в 1 экз.

Председатель



Ю.В. Высоцкий

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии

"Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на подпрограмму № 3 "Биологическое разнообразие Приморского края" государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы". Оценка эффективности и результативности деятельности департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края по исполнению подпрограммы № 3 "Биологическое разнообразие Приморского края" государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы", а также расходов краевого бюджета на неё за 2016 - 2018 годы и истекший период 2019 года"

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол № 11 от 16.09.2019)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2019 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 25.12.2018 № 131-П, распоряжение и.о. председателя Контрольно-счетной палаты от 26.06.2019 № 25 "О проведении контрольного мероприятия в департаменте по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края" и распоряжение и.о. председателя Контрольно-счетной палаты от 15.07.2019 № 25/1 "О проведении встречного контрольного мероприятия в краевом государственном бюджетном учреждении "Дирекция по охране объектов животного мира и особо охраняемых природных территорий".

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на подпрограмму № 3 "Биологическое разнообразие Приморского края" государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы". Оценка эффективности и результативности деятельности департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края по исполнению подпрограммы № 3 "Биологическое разнообразие Приморского края" государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы", а также расходов краевого бюджета на неё.

3. Объекты контрольного мероприятия: департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края; краевое государственное бюджетное учреждение

"Дирекция по охране объектов животного мира и особо охраняемых природных территорий" (встречная проверка).

4. Проверяемый период деятельности: 2016 - 2018 годы и истекший период 2019 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 26.06.2019 по 28.08.2019.

6. Цель контрольного мероприятия

6.1. Оценить обоснованность и результативность использования бюджетных средств, направленных на подпрограмму № 3 "Биологическое разнообразие Приморского края", государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы".

7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия

7.1. Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края (далее – департамент) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о департаменте, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 10.12.2012 № 400-па "О переименовании управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края и об утверждении Положения о департаменте по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края" (далее – Положение).

Департамент является специально уполномоченным государственным органом Приморского края по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания в Приморском крае, органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, создания, охраны и использования особо охраняемых природных территорий – государственных природных заказников краевого значения, природных парков краевого значения и исполняющим за счет субвенций из федерального бюджета переданные Российской Федерацией полномочия в области охраны и использования объектов животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Юридический и фактический адрес департамента: 690091, г. Владивосток, ул. Алеутская, 45А.

Ответственными лицами за деятельность департамента в проверяемом периоде являлись:

директор департамента – Васильев Владимир Юрьевич с 01.01.2016 по 04.07.2016,

и.о. директора департамента – Суровый Алексей Леонидович с 05.07.2016 по 14.08.2016,

директор департамента – Панкратов Дмитрий Васильевич с 15.08.2016

по настоящее время.

Объем проверенных средств – 240096,77 тыс. рублей.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель. Оценить обоснованность и результативность использования бюджетных средств, направленных на подпрограмму № 3 "Биологическое разнообразие Приморского края", государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы"

8.1.1. Постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 391-па утверждена государственная программа Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы", предусматривающая мероприятия по охране объектов животного мира и среды их обитания (далее – государственная программа).

В структуру государственной программы входит подпрограмма № 3 "Биологическое разнообразие Приморского края" (далее – Подпрограмма № 3).

В соответствии с п. 1.7 Положения, финансирование расходов на содержание департамента осуществляется за счет средств субвенций из федерального бюджета, предусмотренных в краевом бюджете на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также за счет средств краевого бюджета, предусмотренных на осуществление полномочий по ведению Красной книги Приморского края, организации и функционирования государственных природных заказников краевого значения.

За проверяемый период поступление средств единой субвенции за счет средств федерального бюджета производилось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция.

Законами о краевом бюджете на 2016-2018 годы на реализацию Подпрограммы № 3 было предусмотрено 210391,5 тыс. рублей, из них использовано 205127,4 тыс. рублей, или 97,5 % от общей суммы утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

на исполнение переданных полномочий в области охраны и использования охотничьих ресурсов в соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ) департаменту утверждена субвенция в сумме 57092,25 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 56992,21 тыс. рублей, или 99,8 % от общей суммы утвержденной субвенции (57092,25 тыс. рублей);

на исполнение переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ "О животном мире" (далее – Закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ) департаменту утверждена субвенция в сумме 640,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 640,2 тыс. рублей, или 100 % от общей суммы утвержденной субвенции (640,2 тыс. рублей).

Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" департаменту утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 88342,64 тыс. рублей, кассовое исполнение за первое полугодие 2019 года составило 34969,35 тыс. рублей, или 39,6 %, в том числе:

на исполнение переданных полномочий в области охраны и использования охотничьих ресурсов в соответствии с частью 1 статьи 33 Закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ департаменту утверждена субвенция в сумме 20096,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 7728,7 тыс. рублей, или 38,5 % от общей суммы утвержденной субвенции (20096,6 тыс. рублей);

на исполнение переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) в соответствии с частью 1 статьи 6 Закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ департаменту утверждена субвенция в сумме 207,7 тыс. рублей. На 01.07.2019 кассовое исполнение отсутствует.

8.1.2. В соответствии с подпунктом 8.1 пункта 8 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 30.12.2017 № 503-ФЗ) (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в том числе относится осуществление регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регулирует Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (далее – Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ принят Закон Приморского края от 11.05.2005 № 245-КЗ "Об особо охраняемых территориях Приморского края" (далее – Закон Приморского края от 11.05.2005 № 245-КЗ), который регулирует правоотношения в области создания, охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Приморского края в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

В пункте 1 и 3 статьи 3 Закона Приморского края от 11.05.2005 № 245-КЗ даны основные понятия, в частности, под особо охраняемым природным территориям понимаются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования, и для которых установлен режим особой охраны. А под охранной зоной особо охраняемой природной территории понимаются участки земли и водного объекта, прилегающие к особо охраняемой природной территории, предназначенные для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на нее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 11.05.2005 № 245-КЗ управление государственными природными заказниками краевого значения осуществляется краевыми государственными бюджетными учреждениями.

В целях реализации мер по сохранению объектов животного мира и среды их обитания на территории Приморского края, а также управлением государственными природными заказниками краевого значения и природными парками краевого значения создано краевое государственное бюджетное учреждение "Дирекция по охране объектов животного мира и особо охраняемых природных территорий" (далее – КГБУ "Дирекция"), находящееся в ведении департамента.

В настоящее время на территории Приморского края расположено 10 государственных природных заказников краевого значения и 1 природный парк. Из них 9 государственных природных заказников имеют биологический (зоологический) профиль ("Лосиный", "Тихий", "Березовый", "Полтавский", "Черные скалы", "Таежный", "Горалий", "Васильковский", "Среднеуссурийский"), 1 заказник комплексный морской ("Залив Восток" залива Петра Великого Японского моря) и 1 природный парк "Хасанский".

Общая площадь особо охраняемых природных территорий составляет 384405,9 га.

За проверяемый период общая площадь государственных природных заказников краевого значения сократилась на 746482 га в результате создания национального парка "Бикин" и вхождения в него особо охраняемой природной территории государственного природного ландшафтного заказника краевого значения "Верхнебикинский".

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 6 Закона Приморского края от 11.05.2005 № 245-КЗ Администрацией Приморского края утверждены положения об особо охраняемых природных территориях краевого значения.

Согласно проведенному комплексу кадастровых работ по подготовке и формированию карты (плана) для постановки на кадастровый учет определены границы охранной зоны заказников и присвоены кадастровые номера следующим заказникам:

- 1) "Черные скалы" – 025:03:2:165, площадь территории 12400 га;
- 2) "Полтавский" – 25:00:2:93, площадь 119000 га;
- 3) "Горалий" – 25:17:2:476, площадь 4749 га;
- 4) "Тихий" – 25:01:2:112, площадь 12600 га;
- 5) "Залив Восток" залива Петра Великого Японского моря – 25:00:2:88, площадь 1820 га.

Кадастровые работы по подготовке и формированию карты (плана) для постановки на кадастровый учет с определением границ охранной зоны заказников с присвоением им кадастровых номеров не проведены по заказникам "Лосиный", "Березовый", "Полтавский", "Таежный", "Васильковский" и "Среднеуссурийский".

Согласно абзацу 2, пункта 2.3 части 2 Положения о заказнике "Березовый", утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.10.2008 № 252-па, общая площадь территории заказника может быть уточнена при кадастровых работах по оформлению границ заказника.

Однако постановлением Администрации Приморского края от 07.05.2019 № 270-па внесены изменения в Положение о заказнике "Березовый" без проведения кадастровых работ, где общая площадь заказника была увеличена на 2152 га и составила 62152 га.

В период контрольного мероприятия департаментом предъявлено письмо департамента лесного хозяйства Приморского края от 18.04.2018 № 38-05-58/1889, в котором сообщается, что в результате лесоустроительных работ произошло уточнение площадей лесных кварталов, и что согласно материалам лесоустройства площадь заказника "Березовый" на 01.01.2018 составляет 62152 га.

Постановлением Губернатора Приморского края от 24.06.1997 № 268 в южной части Хасанского района Приморского края организован природный парк "Хасанский" без ограничения срока действия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона Приморского края от 11.05.2005 № 245-КЗ природные парки являются особо охраняемыми природными территориями краевого значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение.

Пунктом 4 статьи 18 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ определено, что положение о природном парке утверждается решением

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

До мая 2019 года положение о природном парке "Хасанский" утверждено не было.

Положение о природном парке "Хасанский" утверждено постановлением Администрации Приморского края от 31.05.2019 № 325-па. Общая площадь территории природного парка "Хасанский" составляет 9984,9 га.

Природный парк "Хасанский" согласно пункту 1.12 Устава КГБУ "Дирекция", утвержденного распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края (далее – департамент земельных и имущественных отношений) от 12.04.2017 № 113-ри (далее – Устав Учреждения), находится в ведении КГБУ "Дирекция".

В соответствии с пунктом 1.5 положения о природном парке "Хасанский", утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 31.05.2019 № 325-па, КГБУ "Дирекция" осуществляет управление природным парком "Хасанский".

В нарушение пункта 3 статьи 8 Закона Приморского края от 11.05.2005 № 245-КЗ земельные участки (в том числе земельные участки, на которых располагаются леса) в границах природного парка "Хасанский" в постоянное (бессрочное) пользование КГБУ "Дирекция" не предоставлены.

В Стратегии сохранения амурского тигра в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 02.07.2010 № 25-р, определен перечень особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), в границах которых охраняются ключевые места обитания тигра (далее – Стратегия сохранения амурского тигра).

В Перечень ООПТ Приморского края вошли заказники: "Березовый" (60000 га), "Васильковский" (34000 га), "Полтавский" (119000), "Таежный" (29000 га), "Черные скалы" (12400 га), "Лосиный" (26000 га), "Горалий" (4749 га).

В Стратегии сохранения амурского тигра отмечено, что эффективность сохранения тигра в границах ООПТ в ключевых местах обитания, в первую очередь в государственном природном заказнике регионального значения "Таежный", недостаточна ввиду осуществления сплошных рубок на его территории (по состоянию на 2010 год).

Одним из ключевых вопросов для сохранения тигра является оптимизация природопользования в его местообитаниях за пределами ООПТ.

В Стратегии сохранения дальневосточного леопарда в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Министерства Природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19.11.2013 № 29-р, определен перечень ООПТ, в границах которых охраняются места обитания

дальневосточного леопарда (далее – Стратегия сохранения дальневосточного леопарда).

В Перечень ООПТ Приморского края вошли заказник "Полтавский" (119000 га) и природный парк "Хасанский" (19500 га).

Стратегией сохранения дальневосточного леопарда определено, что в настоящее время основная часть ключевых местообитаний дальневосточного леопарда находится на особо охраняемых природных территориях федерального значения. Наиболее важными для сохранения местообитаний дальневосточного леопарда являются государственный природный биосферный заповедник "Кедровая падь" и национальный парк "Земля леопарда" под управлением объединенной дирекции. Менее значимы для сохранения местообитаний леопарда – заказник регионального значения "Полтавский" и природный парк "Хасанский", лесопокрытость которых не превышает 20 %.

В соответствии с пунктами 2.1, 2.2, и 2.3 части 2 Устава Учреждения основными целями и задачами деятельности КГБУ "Дирекция" являются:

реализация мер по сохранению объектов животного мира и среды их обитания на территории Приморского края;

управление государственными природными заказниками краевого значения и природными парками краевого значения;

обеспечение проведения мероприятий по охране и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Приморского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

обеспечение проведения мероприятий по функционированию и обеспечению режима особой охраны особо охраняемых природных территорий;

организация рекреационной, просветительской деятельности, информирования населения о состоянии ООПТ;

содействие в развитии и осуществлении международного сотрудничества в области охраны окружающей природной среды.

Финансирование деятельности подведомственного бюджетного учреждения КГБУ "Дирекция", направленного на сохранение и обеспечение биологического разнообразия, осуществлялось департаментом посредством предоставления субсидии на выполнение государственного задания.

Основные требования к формированию государственного (муниципального) задания и его финансовому обеспечению определены положениями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения

государственного задания, утвержден постановлением Администрации Приморского края от 26.10.2015 № 412-па (далее – Порядок от 26.10.2015 № 412-па).

Согласно пункту 2.6 Порядка от 26.10.2015 № 412-па до 01.01.2018 государственные задания должны формироваться в соответствии с утвержденным органом исполнительной власти Приморского края, в ведении которого находятся краевые учреждения, ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) краевыми учреждениями в качестве основных видов деятельности (далее – ведомственный перечень), а с 01.01.2018 в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – общероссийские базовые перечни), и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ (далее – региональный перечень), утвержденном в порядке, установленном Администрацией Приморского края.

Порядок формирования ведомственного перечня государственных услуг и работ утвержден постановлением Администрации Приморского края от 24.02.2015 № 51-па (действовал до 01.01.2018).

Ведомственный перечень департамента утвержден начальником отдела Каблуковым А.Е. 23.12.2015 (срок действия до 01.01.2018).

Порядок формирования регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ утвержден постановлением Администрации Приморского края от 28.12.2017 № 565-па (действует с 01.01.2018).

Пунктом 2.4 Устава Учреждения определено 19 видов деятельности, реализация которых осуществляется в целях обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Ведомственным перечнем на 2016 и 2017 годы утверждено 10 видов работ, из них 5 по базовой государственной работе "Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов" и 5 по базовой государственной работе "Обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания".

В государственном задании на 2016 год, утвержденном директором департамента Васильевым В.Ю. от 18.01.2016, и государственном задании на 2017 год, утвержденном директором департамента Панкратовым Д.В. от 25.01.201, для выполнения государственного задания определено только 4 вида работ, из них 2 по базовой государственной работе "Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов" и 2 по базовой государственной работе "Обеспечение проведения

мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания".

Региональным перечнем на 2018 и 2019 годы утвержден 71 вид работ, из них 55 по базовой государственной работе "Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов" и 16 по базовой государственной работе "Обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания".

В государственном задании на 2018 год, утвержденном директором департамента Панкратовым Д.В. от 15.01.2018, и государственном задании на 2019 год, утвержденном директором департамента Панкратовым Д.В. от 10.01.2019, для выполнения государственного задания определено только 5 видов работ, из них 4 по базовой государственной работе "Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов" и 1 по базовой государственной работе "Обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания".

Государственные задания формировались департаментом в нарушение пунктов 2.1 и 2.2 раздела II Порядка от 26.10.2015 № 412-па.

В государственных заданиях на 2016-2019 годы установлен только показатель количества ООПТ (11 шт.) и показатель количества проведенных мероприятий (1 мероприятие, умноженное на 247 рабочих дней в году) и не установлены показатели, характеризующие объем государственных работ, которые бы позволили оценить ежегодную потребность в соответствующих работах, а также оценить эффективность деятельности подведомственного департаменту учреждения КГБУ «Дирекция».

В то же время при проведении анализа фактически выполненных мероприятий по базовым государственным работам **«Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов»** и **«Обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания»**, установлено выполнение следующих государственных работ.

1. По базовой государственной работе **«Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов»**.

За 2016-2018 годы проведено 5866 рейдов (2016 год – 1841; 2017 год – 1811; 2018 год – 2214), в ходе которых выявлено 1224 нарушений закона (2016 год – 448; 2017 год – 313; 2018 год – 463), изъято 164 штуки орудий (нарезного оружия, гладкоствольного оружия, петель и капканов) (2016 год – 66 шт.; 2017 год – 70 шт.; 2018 год – 28 шт.), 5093 м рыболовных сетей, также изъято 100 незаконно добытых объектов животного мира.

Были проведены следующие мероприятия.

Установлено: 171 аншлаг, 70 кормушек, 90 оснований для хаток, обустроено 99 солонцов и 145 подкормочных площадок. Отремонтировано 11 аншлагов.

На кормушки и подкормочные площадки выложено кормов в количестве: 81,495 тонн кукурузы; 3,9 тонн рисовой муки; 10,8 тонн овса; 22,77 тонны соевых отходов; 1,1 тонны пшеничных отходов; 2,8 тонны рисовых отходов; 0,32 тонны картофеля; 9,68 тонны минеральной подкормки (соль).

Заготовлено 20,2 тонны сена, 63,165 тонны зерновых и высажено 132,5 га кормовых полей.

2. По базовой государственной работе «Обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания».

За 2016-2018 годы проведено 7640 рейдов (2016 год – 2622; 2017 год – 2519; 2018 год – 2499), в ходе которых выявлено 3007 нарушений закона (2016 год – 1039; 2017 год – 955; 2018 год – 1013), изъято 722 штуки орудий (нарезного оружия, гладкоствольного оружия, петель и капканов) (2016 год – 66 шт.; 2017 год – 70 шт.; 2018 год – 28 шт.), также изъято 295 незаконно добытых объектов животного мира.

Анализ фактически выполненных мероприятий по государственным работам за 2016-2018 годы, приведен в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование отделов и мероприятий по госзадаанию	Наименование работ по госзадаанию	Кол-во по госзадаанию	Наименование фактически выполненных работ	2016 год Кол-во	2017 год Кол-во	2018 год Кол-во	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Отдел ООПТ	1.Обеспечение соблюдения режима ООПТ	11	Проведено рейдов	1841	1811		5866
1.1.	"Сохранение природных комплексов, уникальных эталонных природных участков объектов"			Выявлено нарушений	448	313		1224
				Изъято орудий	66 4288м Сетей рыболовных	70 565 м Сетей рыболовных		164 5093 м Сетей
				Изъято продукции незаконного природопользования	32	18		100
	Мероприятия по охране и защите лесов, ООПТ и иных природных территорий	1.Обеспечение соблюдения режима ООПТ Проведение плановых рейдовых мероприятий на территории ООПТ краевого значения	132 (10 заказников 1 природный парк x 12мес.)	Проведено рейдов			2214	
				Выявлено нарушений			463	
				Изъято орудий			28 240 м Сетей рыболовных	
				Изъято продукции незаконного природопользования			50	

1.2.	"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков объектов"	2.Мероприятия по выделению в природе внешних границ и границ функциональных зон ООПТ, оснащение аншлагами, информационными щитами и знаками	11	Изготовление аншлагов Ремонт аншлагов	60 11	63 0		171 11
21-026	Мероприятия по выделению в природе внешних границ и границ функциональных зон ООПТ, оснащение аншлагами, информационными щитами и знаками	Изготовление и установка аншлагов на территории государственных природных (зоологических) заказников и общедоступных охотничьих угодий с целью обозначения на местности зон охраны охотничьих ресурсов Установка аншлагов	0				48	
	"Сохранение природных комплексов, уникальных эталонных природных участков объектов"	3. Проведение подкормочных мероприятий	11	Установлено кормушек Оснований для хаток Обустроено солонцов Подкормочных площадок Заготовлено Сена Зерна Высажено кормовых полей Осуществлена выкладка кукурузы рисовой муки овса соевых отходов пшеничных отходов рисовых отходов картофеля минеральной подкормки (соль)	40 30 59 76 12,7 т 41,96 т 102,5 га 24,9 т 3,9 т 10,8 т 13,2 т 0 0 0 5,03 т	17 30 18 54 4,3 т 15,635 т 11 га 56,595 тонн 0 0 4,46 т 1,1 т 0 0 2,65 т		70 90 99 145 20,2 т 63,165 т 132,5 га 81,495 т 3,9 т 10,8 т 22,77 т 1,1 т 2,8 т 0,32 т 9,68 т
21-030	Биотехнические мероприятия	Проведение подкормочных мероприятий Мероприятия по подкормке стационарных биотехнических	0	Изготовлено оснований для хаток обустроено кормушек			30 13	

		сооружениях на территории ООПТ краевого значения		солонцов подкормочных площадок Заготовлено сена зерна высажена соя на кормовых полях осуществлена выкладка рисовых отходов картофеля соевых отходов минеральной подкормки (соль)			22 15 3,2 т 5,57 19 га 2,8 т 0,32 т 5,11 т 2 т	
21-050	Биотехнические мероприятия	Сохранение природной среды, природных комплексов, биоразнообразия, рекреационных ресурсов и экологического баланса Мероприятия по охране окружающей среды на территории ООПТ краевого значения	11					
21-052	Противопожарные мероприятия, тушение лесных и иных природных пожаров, в том числе с привлечением спец.организаций	Сохранение природной среды, природных комплексов, биоразнообразия, рекреационных ресурсов и экологического баланса Мероприятия по предупреждению пожаров на территории ООПТ краевого значения	11					
21-061	Биотехнические мероприятия	Разработка и реализация природоохранных мероприятий по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии природных комплексов и объектов. Реализация субъектных планов мероприятий по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном	11					

		состоянии природных комплексов и объектов, учитывающих специфику каждого ООПТ краевого значения						
2	Отдел охраны объектов животного мира	1. Сохранение и поддержание видового разнообразия объектов животного мира, включая охотничьих ресурсов, на территории общедоступных охотничьих угодий, ООПТ и иных природных территориях.	247 рабочих дней в году	Проведено рейдов	2622	2519		7640
2.1.	"Обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания"	2. Регулирование численности объектов животного мира.	247 рабочих дней в году	Выявлено нарушений	1039	955		3007
				Изъято орудий	316	168		722
				Изъято продукции незаконного природопользования	120	75		295
21-067	Сохранение и поддержание видового разнообразия объектов животного мира, включая охотничьих ресурсов, на территории общедоступных охотничьих угодий, ООПТ и иных природных территориях	Плановые рейдовые мероприятия, проведенные оперативными группами учреждения в установленный год	247	Проведено рейдов			2499	
				Выявлено нарушений			1013	
				Изъято орудий			238	
				Изъято продукции незаконного природопользования			100	

Отсутствие в государственном задании на 2016-2019 год вышеуказанных показателей, характеризующих объем выполненных государственных работ, не позволяет определить результативность и эффективность выполнения поставленных перед КГУП "Дирекция" целей и задач.

Для проведения ежегодной оценки потребности в выполнении государственных работ КГБУ "Дирекция" приказом департамента от 06.04.2016 № 30/1 утверждена Методика, однако ежегодная оценка потребности в соответствующих видах государственных работ не проводилась, в результате чего нарушен абзац 2 пункта 2.1 раздела II Порядка от 26.10.2015 № 412-па.

Порядок определения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания КГБУ "Дирекция" утвержден приказом департамента от 30.11.2015 № 116, в соответствии с пунктом 3 которого контроль за определением объема расходов на выполнение государственного задания КГБУ "Дирекция" возложен на департамент.

Размеры нормативных затрат на выполнение государственных работ КГБУ "Дирекция" утверждены приказами департамента:

на 2016 год – от 08.10.2015 № 97;

на 2017 год – от 21.09.2016 № 97, от 09.10.2017 № 186;

на 2018 год – от 07.09.2017 № 165, от 26.12.2017 № 264, от 07.11.2018 № 230;

на 2019 год – от 20.12.2018 № 268, от 22.03.2019 № 47.

Определение финансового обеспечения выполнения государственного задания по базовой государственной работе **"Сохранение природных комплексов"** осуществлялось из расчета количества единиц государственных работ – 11 ООПТ по базовой государственной работе **"Сохранение объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения"** из расчета количества единиц государственных работ – 1 мероприятие, умноженное на 247 рабочих дней.

Предоставление субсидии в течение финансового года осуществлялось на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключаемого департаментом с КГБУ "Дирекция" в соответствии с пунктом 3.15 Порядка от 26.10.2015 № 412-па.

В рамках проверки вопроса обоснованности и результативности предоставления субсидии КГБУ "Дирекция" произведен анализ заработной платы КГБУ "Дирекция", входящей в структуру расчета нормативных затрат на выполнение единицы государственной работы.

При проверке обоснованности включения в расчет нормативных затрат заработной платы персонала, принимающего непосредственное участие в выполнении государственных работ (прямые расходы учреждения), и заработной платы административно-хозяйственного аппарата (общехозяйственные расходы учреждения) установлены расхождения, не подтвержденные расчетом.

Расхождения между рассчитанными нормативами затрат на заработную плату и штатным расписанием, не подтвержденные расчетом, составили:

На 2017 год – в сумме 6337,003 тыс. рублей;

на 2018 год – в сумме 2936,219 тыс. рублей;

на 2019 год – в сумме 339,16 тыс. рублей.

Из вышеуказанного следует вывод, что формирование финансового обеспечения выполнения государственного задания КГБУ "Дирекция" осуществлялось департаментом формально и на низком уровне.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания КГБУ "Дирекция" за счет средств субсидий из краевого бюджета за 2016-2018 годы представлено в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование расходов	2016			2017			2018		
	план	исполнено	% испол.	план	исполнено	% испол.	план	исполнено	% испол.
КГБУ "Дирекция по охране объектов животного мира и особо охраняемых природных территорий"									
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, в том числе:	29 799,88	29 799,88	100	30 171,30	30 171,30	100	48 699,49	48 699,49	100

расходы на выплату персоналу	29 170,88	29 170,88	100	29 146,50	29 146,50	100	44 221,15	44 221,15	100
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	519,18	519,18	100	856,97	856,97	100	3 138,23	3 138,23	100
исполнение судебных актов РФ				119,04	119,04	100	-	-	-
уплата налогов, сборов и иных платежей	109,81	109,81	100	48,78	48,78	100	1 340,11	1 340,11	100
субсидии на иные цели	-	-	-	-	-	-	12 130,00	11 376,21	93,78

В соответствии с законами о краевом бюджете на 2016-2018 годы КГБУ "Дирекция" на выполнение государственного задания предоставлена субсидия в объеме 108670,67 тыс. рублей (2016 год – 29799,88 тыс. рублей; 2017 год – 30171,3 тыс. рублей; 2018 год – 48699,49 тыс. рублей), в том числе:

- на выполнение государственной работы **"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"** (КБК 782 0603 0830170590611) – 54956,64 тыс. рублей (2016 год – 12476,43 тыс. рублей; 2017 год – 12632,28 тыс. рублей; 2018 год – 29847,93 тыс. рублей);

- на выполнение государственной работы **"Обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания"** (КБК 782 0603 0830270590611) – 53714,03 тыс. рублей (2016 год – 17323,45 тыс. рублей; 2017 год – 17539,02 тыс. рублей; 2018 год – 18851,56 тыс. рублей).

Предоставленная субсидия исполнена на 100 %.

Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) по двум наименованиям государственных работ предусмотрено в общей сумме 51104,01 тыс. рублей, кассовое исполнение за первое полугодие 2019 года составило в общей сумме 21729,88 тыс. рублей, или 42,5 %.

в том числе:

- по государственной работе **"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"** (КБК 782 0603 0830170590611) на 2019 год предусмотрено 31218,44 тыс. рублей, кассовое исполнение за первое полугодие 2019 года составило 12689,88 тыс. рублей, или 40,6 %;

- по государственной работе **"Сохранение объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения"** (КБК 782 0603 0830270590611) на 2019 год предусмотрено 19885,57 тыс. рублей, кассовое исполнение за первое полугодие 2019 года составило 9040,0 тыс. рублей, или 45,5 %.

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из краевого бюджета краевым государственным бюджетным и автономным

учреждениям на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, утвержден постановлением Администрации Приморского края от 06.12.2011 № 313-па (далее – Порядок от 06.12.2011 № 313-па).

В рамках исполнения соглашений о предоставлении субсидии на иные цели, заключенных департаментом с КГБУ "Дирекция" № 02/18 от 27.12.2017 года, а также № 03/18 от 24.10.2018, заключены 14 государственных контрактов с целью обновления материально-технической базы на общую сумму 11 376,18 тыс. рублей. Нарушений при исполнении государственных контрактов не выявлено.

В феврале 2018 года автономной некоммерческой организацией "Центр по изучению и сохранению популяции амурского тигра" (далее – АНО "Центр амурский тигр") переданы в собственность Приморского края 10 объектов некапитального строительства – природоохранные кордоны.

В соответствии с пунктом 2.4 распоряжения Администрации Приморского края от 12.02.2018 № 35-ра "О принятии имущества в собственность Приморского края путем заключения договора дарения (пожертвования)" департаментом имущественных отношений вышеуказанное особо ценное движимое имущество в количестве 10 природоохранных кордонов закреплено за КГБУ "Дирекция" на праве оперативного управления.

В состав 10 объектов некапитального строительства природоохранных кордонов (далее – природоохранные кордоны) входит:

- 1) теплый контур дом стоимостью 5552,19 тыс. рублей;
теплый контур баня стоимостью 2514,8 тыс. рублей;
теплый контур гараж стоимостью 2151,01 тыс. рублей;
- 2) оборудование (твердотопливный котел длительного горения с обвязкой и дымоходом в сбое, генераторная установка, сейф для оружия, отопительно-варочная печь с духовым шкафом и иное комплектующее оборудование) стоимостью 544,27 тыс. рублей (5 кордонов) и стоимостью 542,49 тыс. рублей (5 кордонов);
- 3) электрообеспечение (6 кордонов снабжено солнечными станциями с источником бесперебойного питания (длительного резерва), оборудованием для подключения дизель-генераторной установки и обеспечения питания, модулем фотоэлектрическим и 4 кордона только оборудованием для подключения дизель-генераторной установки и обеспечения питания) стоимостью 1524,97 тыс. рублей (6 кордонов) и стоимостью 158,3 тыс. рублей (4 кордона);
- 4) забор с воротами и внешними коммуникациями (скважиной, туалетом, септиком) общей стоимостью 8621,92 тыс. рублей;
- 5) система видеонаблюдения общей стоимостью 2041,9 тыс. рублей.

Общая стоимость 10 природоохранных кордонов составляет 128060,63 тыс. рублей.

На основании приказа КГБУ "Дирекция" от 07.11.2018 № 186-пр "О принятии на баланс имущества – объектов нефинансовых активов" дооснащенное имущество общей стоимостью 10663,82 тыс. рублей было принято на баланс КГБУ "Дирекция". Материальная ответственность за указанные объекты возложена на старшего инспектора отдела ООПТ Кревсун Владимира Александровича.

Кроме того, для функционирования природоохранных кордонов АНО "Центр амурский тигр" в 2018 году и первом полугодии 2019 года переданы безвозмездно КГБУ "Дирекция" материальные ценности на общую сумму 9132,25 тыс. рублей, в том числе:

- за 2018 год на сумму 7219,69 тыс. рублей;
- за первое полугодие 2019 года на сумму 1912,56 тыс. рублей.

Материальные ценности, переданные в 2018 году, представлены в таблице 3.

Таблица 3
(рублей)

№ п/п	Наименование материальных ценностей	Кол-во	Сумма	Примечание
1	Комплект мебели РОТАНГ Стол + 8 кресел	10 80	602318,0	Акт приема-передачи от 06.04.2018 № 33
2	Плиты газовые GORENJE	5	58169,2	-"
3	Стиральные машины BOSCH	10	181909,0	
4	Телевизоры SAMSUNG	2	51970,08	
5	Телевизоры TOSHIBA	8	194405,2	
6	Холодильник LIEBHERR	3	68847,24	
7	Холодильник INDESIT	7	140076,3	
8	Пылесос Циклон	10	53488,5	
9	Аппарат высокого давления	10	74983,63	
10	Водонагреватель ZANUSSI	10	55270,0	
11	Зеркало-шкаф КРИТ	3	13607,55	
12	Тумба КРИТ	10	44314,64	
13	Шкаф зеркальный КРИТ	7	29508,22	
	Итого		1568867,56	
1	Люстры	49	403571,16	Приходный ордер от 06.04.2018 № 259
2	Бра	14	52444,65	-"
3	Светильники	209	415650,61	
4	Шторы Верона	60	272307,6	
5	Бензопила	10	105130,4	
6	Пила бензиновая	9	70356,51	
	Цепь для пилы бензиновой	10	5897,4	
	Цепь	4	1829,04	
7	Коса бензиновая	10	27897,93	
8	Набор слесарно-монтажный 84 предмета	10	56747,48	
9	Дрель- шуруповерт	10	23385,06	
	Углошлифмашина	9	20818,06	
	Устройство зарядное	9	18531,0	
	Компрессоры автомобильные	11	18889,62	
	Ножовки	10	2055,94	
	Прожектор	40	75543,03	

	Огнетушители	10	4300,0	
10	Мангал уют	10	189000,0	
11	Шампур с деревянной ручкой	80	7680,0	
12	Очаг открытый уютный	10	164532,78	
13	Одеяло бамбук	100	118182,0	
14	Подушка бамбук	100	63238,0	
15	Кресло веранда	60	164358,26	
16	Лавочка складная	20	26497,39	
17	Наборы для кухни: Набор досок Набор кастрюль Набор кухонных инструментов Набор ножей, столовых приборов Подстаканники Штопор с рычагами Сифоны Солонки перечницы Венчик для взбивания, терка четырёхсторонняя, чайник со свистком Сервиз столовый 45 предметов	8 8 6 19 10 10 10 10 30 20	6914,0 8509,28 6302,33 24005,31 7227,99 3817,97 1663,8 1140,0 8369,03 32220,3	
18	Утюг паровой Доска гладильная	9 10	16654,95 13632,73	
19	Вытяжка Баллон газовый пустой	5 20	23327,19 28320,0	
20	Сушилка Швабры Насадка для швабры хлопок	10 20 65	10748,96 5028,57 6551,32	
21	Предметы для бани: Бадьи, ковши, ведра, тазы Запарник с крышкой 25 л Коврик для сауны Рукавицы для сауны Шапка классическая белая КПБ меланж Комплект полотенец Тапочки мужские Термометр в баню Канистра стальная 20л	97 10 80 100 100 100 100 20 10 10	26218,65 10731,3 3336,8 3742,0 4394,0 189900,0 149900,0 2450,2 1387,5 11200,0	
22	Наборы для ванны и туалета: умывальники унитазы сиденье, щетки, держатель смесители набор полотенец кронштейн для крючков, вешалка для полотенец, держатель для полотенец	10 10 30 10 10 7	12248,06 29200,0 20621,44 27070,0 5438,29 11304,7	
23	Прочий расходный материал (гофра, губки для посуды, контейнеры для мусора, лампы, мешки для мусора, мыльницы, совки, щетки, салфетки).	417	43484,67	
	Итого		3065905,26	
1	Ковры	10	131492,0	Акт приема-передачи от 17.12.2018 № 81
2	Кровати	60	429000,0	-"-
3	Тумбы	71	224081,0	
4	Шкафы	10	78990,0	
5	Журнальные столы	10	21990,0	
6	Кухня КАМА	10	199990,0	

7	Столы обеденные	10	84590,0	
8	Угловые диваны ЭКО кожа	10	214990,0	
9	Шкаф офисный бухгалтерский	10	95734,2	
10	Шкаф металлический двухсекционный двухстворчатый для размещения медицинских изделий	9	66789,0	
11	Стол рабочий на металлокаркасе	2	19418,0	
12	Стол СЛК-Л-03	18	96570,0	
	Итого		1663634,2	
1	Аппаратно-программный комплекс "ПОТОК-С"	1	395400,0	Акт приема-передачи от 28.12.2018 № 86
2	Микроскоп Levenhuk бинокулярный	9 1	289800,0 33900,0	"-"
3	Морозильный ларь Zarget	1	17490,0	
4	Принтер/сканер/копир	1	10290,0	
5	Ноутбук Acer	1	43990,0	
6	Центрифуга медицинская лабораторная	9	130410,0	
	Итого	23	921280,0	
	Всего		7219687,02	

Материальные ценности, переданные в первом полугодии 2019 года представлены в таблице 4.

Таблица 4
(рублей)

№ п/п	Наименование материальных ценностей	Кол-во	Сумма	Примечание
1	Ноутбук Acer	9	400491,0	Акт приема-передачи от 24.01.2019 № 11
2	Принтер/сканер/копир	9	89991,0	"-"
3	Морозильный ларь Zarget	8	138392	
	Морозильный ларь DEXP	1	15499,0	
4	Сетевой фильтр	9	4950,0	Приходный ордер от 24.01.2019 № 6
5	Дизельный генератор	3	273300,0	Акт приема-передачи от 30.01.2019 № 36
6	Огнетушитель с подставкой	80	154230,0	Приходный ордер от 30.01.2019 № 129
7	Пожарный щит в комплекте	10	38400,0	Приходный ордер от 30.01.2019 № 128
8	Верстак	10	105500,0	Акт приема-передачи от 01.03.2019 № 32
9	Центрифуга лабораторная	1	18900,0	"-"
10	Обогреватель инфракрасный газовый	2	18380,0	"-"
11	Утюг	1	1299,0	Приходный ордер от 29.03.2019 № 130
12	Телевизор Philips	1	19999,0	Акт приема-передачи от 29.03.2019 № 37
13	Ранец пожарный "РП-18 Ермак"	25	172500,0	
14	Воздуходув ранцевый	20	460730,0	
	Всего		1912561,0	

Согласно информации директора КГБУ "Дирекция" от 26.07.2019 № 381 решение по выбору места на строительство научно-полевых станций принималось на уровне Администрации Приморского края под руководством

вице-губернатора Сидоренко С.П. совместно с АНО "Центр Амурского тигра".

Географические координаты участков под строительство сети научно-полевых станций (кордонов) на территории Приморского края были доведены до КГБУ "Дирекция" письмом департамента от 15.02.2017 № 41-01-01/293.

Два природоохранных кордона расположены на территориях заказников "Васильковский" и "Черные скалы".

Остальные восемь природоохранных кордонов согласно информационному письму департамента от 02.08.2019 № 41/1654 расположены на территориях следующих охотпользователей:

- 1) ООО "Примохота" (Тернейский МР);
- 2) Общественная организация охотников и рыболовов "Сихотэ-Алинь" (Анучинский МР);
- 3) Общественная организация охотников и рыболовов "СИДАТУН" (Красноармейский МР);
- 4) ООО "Чугуевский райзаготовоохотпром Приморского крайпотребсоюза" (Чугуевский МР вблизи пос. Ленино);
- 5) ООО "Дары тайги" (Лазовский МР);
- 6) Владивостокская общественная организация "Спортивно-охотничий клуб "Приминкасс" (Чугуевский МР вблизи пос. Самарка);
- 7) Некоммерческое партнерство охотничье хозяйство "Поляны" (Дальнереченский МР);
- 8) Территориально-соседская община коренных малочисленных народов "Тигр" с. Красный Яр (Пожарский МР вблизи пос. Соболиный).

Согласно пункту 1.1 раздела 1 охотохозяйственных соглашений департамент предоставляет в аренду на срок, равный сроку действия охотохозяйственного соглашения, земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий, указанных в охотохозяйственном соглашении.

Для осуществления строительства на вышеуказанных территориях КГБУ "Дирекция" были переданы земли в постоянное (бессрочное) пользование.

Информация о переданных земельных участках КГБУ "Дирекция" представлена в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование документа	Вид разрешенного использования земель	Кадастровый номер	Площадь га	Вид разрешенного использования по кадастру
1	Постановление Администрации Ольгинского МР от 25.10.2017 № 481	"Земли особо охраняемых территорий и объектов"	25:12:020201:90 Заказник "Васильковский"	0,5	Земли особо охраняемых территорий и объектов "Охрана природных территорий"
2	Приказы департамента лесного хозяйства Приморского края от	"Для осуществления научно-	25:15:000000:6120 Пожарский МР	0,5	Земли лесного фонда "Защитные леса,

	04.04.2017 № 501 и от 30.08.2017 № 1031. Акт департамента лесного хозяйства Приморского края от 01.09.2017 № 9/40/41-17/пбп	исследовательской деятельности, образовательной деятельности, осуществления рекреационной деятельности"			эксплуатационные леса"
3	Приказы департамента лесного хозяйства Приморского края от 04.04.2017 № 502 и от 30.08.2017 № 1032.	"Для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, осуществления рекреационной деятельности"	25:23:000000:1016 Чугуевский МР (вблизи пос. Ленино)	0,5	Земли лесного фонда -
4	Постановление Администрации Анучинского МР от 21.08.2017 № 585	"Территория и объекты природно-познавательного туризма"	25:01:030400:44 Анучинский МР	0,5	Земли населенных пунктов "Территория и объекты природно-познавательного туризма"
5	Приказы департамента лесного хозяйства Приморского края от 29.06.2017 № 840 и от 30.08.2017 № 1034.	"Для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, осуществления рекреационной деятельности"	25:07:020101:1409 Лазовский МР	0,5	Земли лесного фонда Лесной участок
6	Постановление Администрации Дальнереченского МР от 09.08.2017 № 432-па	Земли сельхозназначения. Виды разрешенного использования: "Обеспечение научной деятельности. Размещение объектов капитального строительства для проведения научных исследований и изысканий, испытаний опытных промышленных образцов, для размещения организаций, осуществляющих научные изыскания, исследования и	25:02:210101:107 Дальнереченский МР	0,8	Земли сельхозназначения. Виды разрешенного использования: "Обеспечение научной деятельности. Размещение объектов капитального строительства для проведения научных исследований и изысканий, испытаний опытных промышленных образцов, для размещения организаций, осуществляющих научные изыскания, исследования и разработки (научно-исследовательские институты, проектные

		разработки (научно-исследовательские институты, проектные институты, научные центры, опытно-конструкторские центры, государственные академии наук, в том числе отраслевые), проведения научной и селекционной работы, ведения сельского и лесного хозяйства для получения ценных с научной точки зрения образцов растительного и животного мира".			институты, научные центры, опытно-конструкторские центры, государственные академии наук, в том числе отраслевые), проведения научной и селекционной работы, ведения сельского и лесного хозяйства для получения ценных с научной точки зрения образцов растительного и животного мира".
7	Постановление Администрации Дальнегогорского ГО от 14.07.2017 № 413-па	"Для осуществления научно-исследовательской, образовательной и рекреационной деятельности"	25:03:020608:147 Заказник "Черные скалы"	0,5	Земли особо охраняемых территорий и объектов "Для осуществления научно-исследовательской, образовательной и рекреационной деятельности"
8	Приказ департамента лесного хозяйства Приморского края от 05.09.2017 № 1044.	"Для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности"	25:06:000000:1304 Красноармейский МР	19,4	Земли лесного фонда "Для ведения лесного хозяйства"
9	Постановление Администрации Тернейского МР от 27.08.2018 № 437	Земли сельхозназначения "Для обеспечения научной деятельности"	25:17:060001:1163 Тернейский МР с. Амгу	0,5	Земли сельхозназначения Обеспечение научной деятельности
10	Приказы департамента лесного хозяйства Приморского края от 04.04.2017 № 503 и от 30.08.2017 № 1033.	"Для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, осуществления рекреационной деятельности"	25:23:030101:10 Чугуевский МР (вблизи пос. Ленино)	0,5	Земли лесного фонда -
	Итого			24,2	

Как видно из таблицы 5, земли, переданные КГБУ "Дирекция" в постоянное (бессрочное) пользование под размещение десяти природоохранных кордонов, предназначены для обеспечения научной деятельности, образовательной деятельности, рекреационной деятельности, природно-познавательного туризма и охраны природных территорий, из них:

пять природоохранных кордонов размещены на землях лесного фонда с разрешенным использованием земель для осуществления научной деятельности, образовательной деятельности, рекреационной деятельности;

два природоохранных кордона размещены на землях сельскохозяйственного назначения с разрешенным использованием земель для осуществления научной деятельности;

один природоохранный кордон размещен на землях населенных пунктов с разрешенным использованием земель для природно-познавательного туризма;

один природоохранный кордон размещен на землях особо охраняемых территорий (заказник "Черные скалы") с разрешенным использованием земель для обеспечения научной деятельности;

один природоохранный кордон размещен на землях особо охраняемых территорий (заказник "Васильковский") с разрешенным использованием земель для охраны природных территорий.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 7 "Земельного кодекса Российской Федерации" от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в редакции от 02.08.2019) (далее – Земельный кодекс РФ):

1. Земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов;
- 3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- 4) земли особо охраняемых территорий и объектов;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

2. Земли, указанные в пункте 1 настоящей статьи, используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования.

Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с классификатором, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

В соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540 (действовавшего до 31.12.2018):

1) по виду разрешенного использования земельного участка "Обеспечение научной деятельности" (код вида разрешенного использования земельного участка 3.9) разрешено использование земельного участка для размещения объектов капитального строительства для проведения научных исследований и изысканий, испытаний опытных промышленных образцов, для размещения организаций, осуществляющих научные изыскания, исследования и разработки (научно-исследовательские институты, проектные институты, научные центры, опытно-конструкторские центры, государственные академии наук, в том числе отраслевые), проведения научной и селекционной работы, ведения сельского и лесного хозяйства для получения ценных с научной точки зрения образцов растительного и животного мира;

2) по виду разрешенного использования земельного участка "Природно-познавательный туризм" (код вида разрешенного использования земельного участка 5.2) разрешено использование земельного участка для размещения баз и палаточных лагерей для проведения походов и экскурсий по ознакомлению с природой, пеших и конных прогулок, устройство троп и дорожек, размещение щитов с познавательными сведениями об окружающей природной среде; осуществление необходимых природоохранных и природовосстановительных мероприятий;

3) по виду разрешенного использования земельного участка "Охрана природных территорий" (код вида разрешенного использования земельного участка 9.1) разрешено использование земельного участка для сохранения отдельных естественных качеств окружающей природной среды путем ограничения хозяйственной деятельности в данной зоне, в частности: создание и уход за запретными полосами, создание и уход за защитными лесами, в том числе городскими лесами, лесами в лесопарках, и иная хозяйственная деятельность, разрешенная в защитных лесах, соблюдение режима использования природных ресурсов в заказниках, сохранение свойств земель, являющихся особо ценными.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 40 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (в редакции от 27.12.2018) (далее –

Лесной кодекс РФ) леса могут использоваться для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности научными организациями, образовательными организациями.

Для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим научным организациям, образовательным организациям – в аренду.

Согласно пунктам 2 и 3 раздела 1 Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, утвержденных приказом Рослесхоза от 23.12.2011 № 548 (далее – Правила от 23.12.2011 № 548), использование лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности включает в себя осуществление экспериментальной или теоретической деятельности, направленной на получение новых знаний об экологической системе леса, проведение прикладных научных исследований, направленных на применение этих знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. К использованию лесов для осуществления образовательной деятельности относится создание и использование на лесных участках полигонов, опытных площадок для изучения природы леса, обучения методам таксации леса, технологии рубок лесных насаждений, работ по охране, защите, воспроизводству лесов и других мероприятий в области изучения, использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, иных компонентов природы, объектов необходимой лесной инфраструктуры для закрепления на практике у обучающихся специальных знаний и навыков.

Согласно пункту 4 раздела 1 Правил от 23.12.2011 № 548 при использовании лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности допускается создание и использование на лесных участках полигонов, опытных площадок для проведения научных исследований изучения природы леса, обучения в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов с объектами необходимой лесной инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 6 раздела 1 Правил от 23.12.2011 № 548 использование лесов для научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности осуществляется в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка, проектом освоения лесов.

Пунктом 8 раздела 2 Правил от 23.12.2011 № 548 определено, что государственные учреждения, муниципальные учреждения, другие научные организации, образовательные организации, использующие леса для научно-исследовательской и образовательной деятельности, обязаны:

составлять проект освоения лесов в соответствии с частью 1 статьи 88 Лесного кодекса РФ;

осуществлять использование лесов и выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с проектом освоения лесов;

осуществлять использование лесов способами и технологиями, предотвращающими возникновение эрозии почв, исключаящими или ограничивающими негативное воздействие на последующее воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов;

соблюдать правила пожарной безопасности в лесах и правила санитарной безопасности в лесах;

в соответствии с частью 2 статьи 26 Лесного кодекса РФ подавать ежегодно лесную декларацию;

в соответствии с частью 1 статьи 49 Лесного кодекса РФ представлять отчет об использовании лесов;

в соответствии с частью 1 статьи 60 Лесного кодекса РФ представлять отчет об охране и о защите лесов;

в соответствии с частью 4 статьи 91 Лесного кодекса РФ представлять в государственный лесной реестр в установленном порядке документированную информацию, предусмотренную частью 2 статьи 91 Лесного кодекса РФ.

В соответствии с пунктами 1-4 статьи 41 Лесного кодекса РФ:

1. Леса могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

2. При осуществлении рекреационной деятельности в лесах допускается возведение временных построек на лесных участках и осуществление их благоустройства. Если в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений. Рекреационная деятельность в лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.

3. На лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного мира, растительного мира, водные объекты.

4. Для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным

учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам – в аренду.

Согласно пунктам 2 и 4 раздела 1 Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности, утвержденных приказом Рослесхоза от 21.02.2012 № 62 (далее – Правила от 21.02.2012 № 62):

государственным учреждениям, муниципальным учреждениям для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам - в аренду;

для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности лица, использующие леса, могут организовывать туристические станции, туристические тропы и трассы, проведение культурно-массовых мероприятий, пешеходные, велосипедные и лыжные прогулки, конные прогулки (верхом и/или на повозках), занятия изобразительным искусством, познавательные и экологические экскурсии, спортивные соревнования по отдельным видам спорта, специфика которых соответствует проведению соревнований в лесу, физкультурно-спортивные фестивали и тренировочные сборы, а также другие виды организации рекреационной деятельности.

Пунктом 9 раздела 2 Правил от 21.02.2012 № 62 определено, что лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, обязаны:

составлять проект освоения лесов в соответствии с частью 1 статьи 88 Лесного кодекса РФ;

осуществлять использование лесов в соответствии с проектом освоения лесов;

соблюдать условия договора аренды лесного участка и решения о предоставлении лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование;

осуществлять использование лесов способами и технологиями, предотвращающими возникновение эрозии почв, исключаящими или ограничивающими негативное воздействие на последующее воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов;

в соответствии с частью 6 статьи 21 Лесного кодекса РФ рекультивировать земли, которые использовались для строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры;

соблюдать правила пожарной безопасности в лесах и правила санитарной безопасности в лесах;

в соответствии с частью 2 статьи 26 Лесного кодекса РФ подавать ежегодно лесную декларацию;

в соответствии с частью 1 статьи 49 Лесного кодекса РФ представлять отчет об использовании лесов;

в соответствии с частью 1 статьи 60 Лесного кодекса РФ представлять отчет об охране и защите лесов;

в соответствии с частью 4 статьи 91 Лесного кодекса РФ предоставлять в государственный лесной реестр в установленном порядке документированную информацию, предусмотренную частью 2 статьи 91 Лесного кодекса РФ;

выполнять другие обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Согласно абзацу 4 пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ (в редакции от 06.06.2019) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" земельные участки, находящиеся в фонде перераспределения земель, могут передаваться гражданам и юридическим лицам в аренду, а также предоставляться им в собственность на возмездной или безвозмездной основе в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 78 Земельного кодекса определено, что земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства), хозяйственными товариществами и обществами, производственными кооперативами, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, иными коммерческими организациями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 95 Земельного кодекса РФ к землям особо охраняемых природных территорий относятся земли государственных природных заповедников, в том числе биосферных, государственных природных заказников, памятников природы, национальных парков, природных парков, дендрологических парков, ботанических садов.

Согласно пункту 3 статьи 95 Земельного кодекса РФ на специально выделенных земельных участках частичного хозяйственного использования в составе земель особо охраняемых природных территорий допускается ограничение хозяйственной и рекреационной деятельности в соответствии с установленным для них особым правовым режимом.

Необходимо отметить, что пунктом 2.4 Устава Учреждения выполнение в рамках государственного задания научно-исследовательской, образовательной и рекреационной деятельности не предусмотрено.

Научно-исследовательскую и рекреационную деятельности КГБУ "Дирекция" вправе осуществлять в соответствии с пунктом 2.6 Устава Учреждения, в рамках деятельности не являющейся основной.

Образовательная деятельность Уставом Учреждения не предусмотрена.

Для осуществления охраны выше указанных 10 природоохранных кордонов приказом КГБУ "Дирекция" от 16.03.2018 № 30-пр в отдел ООПТ,

сотрудники которого осуществляют охрану территории заказников в рамках государственного задания по базовой государственной работе **"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"**, введены должности сторожей (вахтеров) в количестве 31 единицы и 1 должность старшего инспектора 1 категории.

В результате штатная численность КГБУ "Дирекция" увеличена до 98 единиц, а фонд оплаты труда увеличен на 555,27 тыс. рублей в месяц (6663,24 тыс. рублей в год без учета индексации).

Средства субсидии на выполнение государственного задания с 2018 года увеличены в 2,4 раза, при этом объем государственного задания по базовой государственной работе **"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"** на 2018 год остался без изменений.

Из представленных в период проведения контрольного мероприятия в соответствии с письмом от 15.08.2019 № 405 КГБУ "Дирекция" документов, не представляется возможным сделать вывод об использовании природоохранных кордонов в рамках выполнения государственного задания по базовой государственной работе **"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"** по следующим причинам.

К проверке представлены планы работ оперативных групп КГБУ "Дирекция" с указанием в них мест базирования на природоохранных кордонах, а также листы учета посещаемости природоохранных кордонов сотрудниками отдела охраны объектов животного мира КГБУ "Дирекция", выполняющих государственное задание по базовой государственной работе **"Обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания"**, финансовое обеспечение которой предусмотрено по КБК 782 0603 0830270590611, в то время как субсидия рассчитана и предоставлена на выполнение государственного задания по базовой государственной работе **"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"**, финансовое обеспечение которой осуществляется по КБК 782 0603 0830170590611.

Кроме того, должности сторожей (вахтеров) по штатному расписанию включены в отдел ООПТ и их заработная плата при расчете норматива затрат отнесена на выполнение базовой государственной работы **"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"**.

Другие документы, подтверждающие использование природоохранных кордонов в рамках выполнения государственного задания по базовой государственной работе **"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"** отсутствуют.

Таким образом, содержание природоохранных кордонов за счет средств субсидии на выполнение государственного задания считаем необоснованным.

За период с марта 2018 года по июль 2019 года затраты на содержание 9 природоохранных кордонов (за исключением заказника "Васильковский"), за счет средств субсидии составили в общей сумме 11996,55 тыс. рублей, в том числе на оплату заработной платы, на начисления на заработную плату сторожам ООПТ затраты составили 11579,75 тыс. рублей. Из них за 2018 год – 7261,51 тыс. рублей (оплата заработной платы и начисления на заработную плату сторожам ООПТ – 6969,34 тыс. рублей); за первое полугодие 2019 года – 4735,04 тыс. рублей (оплата заработной платы и начисления на заработную плату сторожам ООПТ – 4610,41 тыс. рублей).

Согласно пункту 2 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации.

За проверяемый период при осуществлении приносящей доход деятельности основным источником КГБУ "Дирекция" являлись гранты, добровольные пожертвования и безвозмездная помощь на выполнение уставной деятельности.

Другую приносящую доход уставную деятельность КГБУ "Дирекция" не осуществляло.

За период 2016-2018 и первое полугодие 2019 года от Амурского филиала Всемирного фонда дикой природы, АНО "Амурский тигр" и от прочих добровольных жертвователей поступило в КГБУ "Дирекция" материальных ценностей и денежных пожертвований на общую сумму 217285,37 тыс. рублей, из них переданы:

имущество на общую сумму 191684,38 тыс. рублей;

материальные запасы на общую сумму 11741,87 тыс. рублей;

денежные средства на общую сумму 13859,12 тыс. рублей.

8.1.3. Анализ эффективности и результативности деятельности департамента проведен по отчетам за 2016-2018 годы, составленным в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28.01.2011 № 23 (далее – приказ Минприроды РФ от 28.01.2011 № 23).

Площадь закрепленных охотничьих угодий на подконтрольных территориях и объектах в 2018 году по сравнению с 2016 и 2017 годами снизилась на 2,1%, а площадь общедоступных увеличилась на 2,1 %.

Орудий охоты изъято за 2018 год в количестве 228 единиц, из них огнестрельного оружия сотрудниками департамента в рамках переданных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в количестве 17 единиц, сотрудниками КГБУ "Дирекция" – 124 единицы; иных орудий охоты изъято сотрудниками КГБУ "Дирекция" в количестве 87 штук.

Незаконно добытых охотничьих ресурсов изъято в 2018 году в количестве 125 штук, из них сотрудниками департамента в рамках переданных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в количестве 17 штук, сотрудниками КГБУ "Дирекция" – 108 штук.

Согласно сведениям департамента в 2018 году проведено 5370 рейдов, или в среднем 77 рейдов в год на одного госохотинспектора, из них сотрудниками департамента в рамках переданных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов 941 рейд, или 52 рейда в год на одного госохотинспектора (941 рейд/18 человек), сотрудниками КГБУ "Дирекция" проведено 4429 рейдов в год, или 85 рейдов в год на одного госохотинспектора (4429 рейдов/52 человек).

В результате отсутствия плана по проведенным департаментом мероприятиям и отсутствия плана мероприятий в государственном задании КГБУ "Дирекция" провести анализ результативности и эффективности выполняемых мероприятий и государственных работ не представилось возможным.

8.1.4. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204) для участия в национальном проекте "Экология" Приморским краем разработан Паспорт регионального проекта "Сохранение биоразнообразия в Приморском крае", утвержденный Губернатором Приморского края 28.03.2019 (далее – Паспорт регионального проекта "Сохранение биоразнообразия в Приморском крае"). Срок начала и окончания проекта – с 01.01.2019 по 31.12.2024.

Согласно приложению № 1 к Паспорту регионального проекта "Сохранение биоразнообразия в Приморском крае" по разделу 4 "Финансовое обеспечение реализации регионального проекта" общий объем финансового обеспечения составит за счет средств краевого бюджета в общей сумме 48,34 млн рублей, в том числе по мероприятиям:

- **сохранение биоразнообразия, включая реинтродукцию редких видов животных, – 31,94 млн рублей, из них предусмотрено на 2019 год 8 млн рублей, на плановый период 2020 года – 2,66 млн рублей, на 2021 год – 5,32 млн рублей;**

- **создание инфраструктуры экологического туризма в особо охраняемых природных территориях регионального значения к 2024**

году – 16,4 млн рублей, из них предусмотрено на плановый период 2020 года – 3,0 млн рублей, на 2021 год – 9,9 млн рублей.

Софинансирование за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

Вышеуказанное финансовое обеспечение на реализацию регионального проекта "Сохранение биоразнообразия в Приморском крае" Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" не предусмотрено.

В нарушение абзаца 8 пункта 2.2.2.4 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па, мероприятия, предусмотренные в Паспорте регионального проекта "Сохранение биоразнообразия в Приморском крае" в приложении № 3 к государственной программе по Подпрограмме № 3 отсутствуют.

В приложении № 1 к государственной программе по Подпрограмме № 3 отсутствуют следующие показатели, предусмотренные в приложении № 1 к Паспорту регионального проекта "Сохранение биоразнообразия в Приморском крае" по разделу 2 "Цель и показатели регионального проекта":

- количество новых созданных особо охраняемых природных территорий в Приморском крае, шт.;
- увеличение численности редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, особей (тигр и дальневосточный леопард);
- увеличение протяженности объектов инфраструктуры для экологического туризма в особо охраняемых природных территориях регионального значения, км.

В нарушение приказов Минприроды России от 13.07.2017 № 405 "Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, на 2017 - 2019 годы" (далее – приказ Минприроды России от 13.07.2017 № 405) и от 14.08.2017 № 446 "Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов), при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых

предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, на 2017 - 2019 годы (далее – приказ Минприроды России от 14.08.2017 № 446) в приложении № 1 к государственной программе по Подпрограмме № 3 отсутствуют следующие целевые показатели.

Таблица 9

№ п/п	Целевой показатель	Единица измерения	Значения целевых показателей		
			2017	2018	2019
приказ Минприроды России от 13.07.2017 № 405					
1	Доля площади закрепленных охотничьих угодий в общей площади охотничьих угодий субъекта Российской Федерации: Приморский край	проценты	95,73	93,73	92,73
2	Продуктивность охотничьих угодий в субъекте Российской Федерации: Приморский край	Рублей/ гектар	17,14	18,14	19,14
3	Количество государственных охотничьих инспекторов в муниципальном образовании, на территории которого находятся охотничьи угодья	Человек/ район	2	2	2
4	Отношение количества видов охотничьих ресурсов, по которым ведется учет их численности в рамках государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, к общему количеству видов охотничьих ресурсов, обитающих на территории субъекта Российской Федерации	проценты	45	47	49
5	Соответствие изданного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации об утверждении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории субъекта Российской Федерации законодательству Российской Федерации	единиц	1	1	1
6	Представление сведений государственного охотхозяйственного реестра в Минприроды России в установленные сроки	единиц	1	1	1
приказ Минприроды России от 14.08.2017 № 446					
1	Доля дел, по которым привлечены к ответственности лица за уничтожение редких и	%	70	75	80

	находящихся под угрозой исчезновения видов животных (за исключением водных биологических ресурсов), в общем количестве возбужденных дел об административных правонарушениях за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных (за исключением водных биологических ресурсов)				
2	Доля видов объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (за исключением водных биологических ресурсов), в отношении которых проведены мероприятия по охране и воспроизводству, в общем количестве видов объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (за исключением водных биологических ресурсов) и обитающих на территории субъекта Российской Федерации	%	40	50	60

Кроме того, вместо наименования целевого показателя "Доля привлеченных к ответственности лиц за нарушения законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов к общему количеству возбужденных дел об административных правонарушениях в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов", указанного в пункте 3 приложения к приказу Минприроды России от 13.07.2017 № 405, в пункте 30 приложения № 1 к государственной программе по Подпрограмме № 3 приведен целевой показатель, имеющий наименование "Доля привлеченных к ответственности лиц за нарушения законодательства в области охраны и использования объектов животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов".

Целевой показатель "Издание документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов", приведенный в пункте 31 приложения № 1 к государственной программе по Подпрограмме № 3 имеет не полное наименование целевого показателя, предусмотренного в пункте 7 приложения к приказу Минприроды России от 13.07.2017 № 405 ("Издание документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов в срок до 1 августа текущего года").

Необходимо отметить, что приказ Минприроды России от 13.07.2017 № 405 действует с 02.10.2017 и значения целевых показателей предусмотрены в нем с 2017 года, в то время как в приложение № 1 к государственной программе по Подпрограмме № 3 изменения значений целевых показателей на 2017 год внесены не были. Изменения в значения

целевых показателей внесены с августа 2018 года постановлением Администрации Приморского края от 06.08.2018 № 370-па "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 391-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2020 годы".

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт контрольного мероприятия подписан директором департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края с замечаниями, направленными в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края письмом от 02.09.2019 № 41/1858 по существу нарушений, отраженных в Акте контрольного мероприятия от 28.08.2019.

Контрольно-счетной палатой Приморского края направлено заключение на замечания, согласно которому пояснения департамента не приняты в полном объеме (заключение на замечания департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края прилагается).

10. Выводы

1. Финансовое обеспечение мероприятий на реализацию Подпрограммы № 3 законами Приморского края о краевом бюджете на 2016-2018 годы предусмотрено в общей сумме 210391,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 205127,4 тыс. рублей, или на 97,5 % от общей суммы утвержденных бюджетных назначений.

Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" департаменту утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 88342,64 тыс. рублей, кассовое исполнение за первое полугодие 2019 года составило 34969,35 тыс. рублей, или 39,6 %.

2. В настоящее время на территории Приморского края расположено 10 государственных природных заказников краевого значения и 1 природный парк. Из них 9 государственных природных заказников, имеют биологический (зоологический) профиль ("Лосиный", "Тихий", "Березовый", "Полтавский", "Черные скалы", "Таежный", "Горалий", "Васильковский", "Среднеуссурийский"), 1 заказник комплексный морской ("Залив Восток" залива Петра Великого Японского моря) и 1 природный парк "Хасанский".

Общая площадь особо охраняемых природных территорий составляет 384405,9 га.

2.1. Не проведены кадастровые работы по подготовке и формированию карты (плана) для постановки на кадастровый учет с определением границ охранной зоны заказников с присвоением им кадастровых номеров по

заказникам "Лосиный", "Березовый", "Полтавский", "Таежный", "Васильковский" и "Среднеуссурийский".

2.2. В нарушение абзаца 2, пункта 2.3 части 2 Положения о заказнике "Березовый", утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.10.2008 № 252-па, общая площадь территории заказника не уточнена, кадастровые работы по оформлению границ заказника не проведены.

Однако постановлением Администрации Приморского края от 07.05.2019 № 270-па внесены изменения в Положение о заказнике "Березовый" без проведения кадастровых работ, при этом общая площадь заказника увеличена на 2152 га и составила 62152 га.

2.3. Природный парк "Хасанский" организован постановлением Губернатора Приморского края от 24.06.1997 № 268, однако до мая 2019 года положение о природном парке "Хасанский" не утверждалось.

2.4. В нарушение пункта 3 статьи 8 Закона Приморского края от 11.05.2005 № 245-КЗ земельные участки (в том числе земельные участки, на которых располагаются леса) в границах природного парка "Хасанский" в постоянное (бессрочное) пользование КГБУ "Дирекция" не предоставлены.

3. В соответствии с законами о краевом бюджете на 2016-2018 годы КГБУ "Дирекция" на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) предоставлена субсидия в объеме 108670,67 тыс. рублей, в том числе:

- на выполнение государственной работы **"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"** (КБК 782 0603 0830170590611) – 54956,64 тыс. рублей;

- на выполнение государственной работы **"Обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания"** (КБК 782 0603 0830270590611) – 53714,03 тыс. рублей.

Предоставленная субсидия исполнена на 100 %.

Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) по двум наименованиям государственных работ предусмотрена субсидия в общей сумме 51104,01 тыс. рублей. Кассовое исполнение за первое полугодие 2019 года составило в общей сумме 21729,88 тыс. рублей, или 42,5 %.

4. Государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) формировалось департаментом в нарушение пунктов 2.1 и 2.2 раздела II Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения

государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 26.10.2015 № 412-па.

В государственных заданиях на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2016-2019 годы установлен только показатель количества ООПТ (11 шт.) и показатель количества проведенных мероприятий (1 мероприятие, умноженное на 247 рабочих дней в году).

Показатели, характеризующие объем государственных работ, которые бы позволили оценить ежегодную потребность в соответствующих работах, а также оценить эффективность деятельности подведомственного департаменту учреждения КГБУ "Дирекция" не установлены.

В то же время, при проведении анализа фактически выполненных мероприятий по базовым государственным работам **"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"** и **"Обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания"**, установлено выполнение государственных работ, таких как проведение рейдов, изъятие орудий и незаконно добытых объектов животного мира, установление аншлагов, кормушек, оснований для хаток, обустройство солонцов и подкормочных площадок, выкладка на кормушки и подкормочные площадки кормов, заготовка сена и зерновых.

Отсутствие в государственных заданиях на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2016-2019 годы вышеуказанных показателей, характеризующих объем выполненных государственных работ, не позволяет определить результативность и эффективность выполнения поставленных перед КГУП "Дирекция" целей и задач.

4.1. В нарушение абзаца 2 пункта 2.1 раздела II Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 26.10.2015 № 412-па, ежегодная оценка потребности в выполнении соответствующих видов государственных работ КГБУ "Дирекция" департаментом в соответствии с утвержденной приказом департамента от 06.04.2016 № 30/1 Методикой не проводилась.

5. При проверке обоснованности включения в расчет нормативных затрат заработной платы персонала, принимающего непосредственное участие в выполнении государственных работ (прямые расходы учреждения), и заработной платы административно-хозяйственного аппарата (общехозяйственные расходы учреждения) установлены расхождения, не подтвержденные расчетом.

Расхождения между рассчитанными нормативами затрат на заработную плату и штатным расписанием, не подтвержденные расчетом, составили:

на 2017 год – в сумме 6337,003 тыс. рублей;

на 2018 год – в сумме 2936,219 тыс. рублей;

на 2019 год – в сумме 339,16 тыс. рублей.

Из вышеуказанного следует вывод, что формирование финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) КГБУ "Дирекция" осуществлялось департаментом формально и на низком уровне.

6. В феврале 2018 года департаментом имущественных отношений за КГБУ "Дирекция" закреплено особо ценное движимое имущество в количестве 10 природоохранных кордонов на праве оперативного управления.

Кроме того, для функционирования природоохранных кордонов АНО "Центр амурский тигр" безвозмездно переданы КГБУ "Дирекция" материальные ценности на общую сумму 9132,25 тыс. рублей.

Для осуществления охраны выше указанных 10 природоохранных кордонов в отдел ООПТ, сотрудники которого осуществляют охрану территории заказников в рамках государственного задания по базовой государственной работе **"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"**, введены должности сторожей (вахтеров) в количестве 31 единицы и 1 должность старшего инспектора 1 категории.

Средства субсидии на выполнение государственного задания с 2018 года были увеличены в 2,4 раза, при этом объем государственного задания по базовой государственной работе **"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"** на 2018 год остался без изменений.

Документами, представленными к проверке не подтверждено использование девяти из десяти природоохранных кордонов, в рамках выполнения государственного задания по базовой государственной работе **"Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"**.

В результате необоснованное использование средств субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на оплату заработной платы, на начисления на заработную плату сторожам ООПТ и на содержание девяти из десяти природоохранных кордонов (за исключением заказника "Васильковский") составило в общей сумме 11996,55 тыс. рублей, в том числе:

за 2018 год – 7261,51 тыс. рублей;

за первое полугодие 2019 года – 4735,04 тыс. рублей.

7. Объем финансового обеспечения за счет средств краевого бюджета на реализацию регионального проекта **"Сохранение биоразнообразия в Приморском крае"**, включенному в национальный проект **"Экология"** на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в общей сумме 28,88 млн

рублей Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" не предусмотрен, в том числе по мероприятиям:

- сохранение биоразнообразия, включая реинтродукцию редких видов животных, – 15,98 млн рублей, из них на 2019 год – 8 млн рублей, на плановый период 2020 года – 2,66 млн рублей, на 2021 год – 5,32 млн рублей;
- создание инфраструктуры экологического туризма в особо охраняемых природных территориях регионального значения к 2024 году – 12,9 млн рублей, из них на плановый период 2020 года – 3,0 млн рублей, на 2021 год – 9,9 млн рублей.

8. В нарушение абзаца 8 пункта 2.2.2.4 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па, мероприятия, предусмотренные в Паспорте регионального проекта "Сохранение биоразнообразия в Приморском крае" в приложении № 3 к государственной программе по Подпрограмме № 3 отсутствуют.

9. В нарушение приказов Минприроды России от 13.07.2017 № 405 и от 14.08.2017 № 446 в приложение № 1 к государственной программе по Подпрограмме № 3 не включены 8 целевых показателей.

Кроме того, наименование целевого показателя, указанного в пункте 30 приложения № 1 к государственной программе по Подпрограмме № 3, не соответствует наименованию целевого показателя, указанного в пункте 3 приложения к приказу Минприроды России от 13.07.2017 № 405.

Целевой показатель, приведенный в пункте 31 приложения № 1 к государственной программе по Подпрограмме № 3, имеет не полное наименование целевого показателя, предусмотренного в пункте 7 приложения к приказу Минприроды России от 13.07.2017 № 405.

Постановлением Администрации Приморского края от 06.08.2018 № 370-па внесены изменения в значения целевых показателей с 2018 года, в то время как приказ Минприроды России от 13.07.2017 № 405 действует с 02.10.2017, и значения целевых показателей предусмотрены в нем с 2017 года.

11. Предложения (рекомендации)

Направить:

- представления Контрольно-счетной палаты Приморского края в департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края и в краевое государственное бюджетное учреждение "Дирекция по охране объектов животного мира и особо охраняемых природных территорий";

- информационное письмо вице-губернатору, курирующему вопросы охраны, контроля, регулирования и использования объектов животного мира Приморского края;

- отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края, во Владивостокскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

2. Возбудить в отношении департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение: заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на замечания департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края на 7 л. в 1 экз.

Аудитор



Н.А. Гунченко

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Приморского края


Ю.В. Висоцкий
"04" 08 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ Контрольно-счетной палаты Приморского края

Директора департамента по охране, контролю и регулированию использования
объектов животного мира Приморского края

на пояснения и замечания

(фамилия и инициалы руководителя, наименование объекта контрольного мероприятия)

Панкратова Д.В.

к акту контрольного мероприятия "Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на подпрограмму № 3 "Биологическое разнообразие Приморского края" государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы". Оценка эффективности и результативности деятельности департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края по исполнению подпрограммы № 3 "Биологическое разнообразие объектов животного мира" государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы" государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы", а также расходов краевого бюджета на нее" за 2016 - 2018 годы и период 2019 года.

№ п/п	Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
1.	<u>Стр. 37 акта</u> Увеличение в 2018 году средств субсидии в 2,4 раза на выполнение работ по сохранению природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов"	<u>Абзацы 2 и 3 пояснения</u> 10 кордонов были переданы в собственность Приморского края АНО «Центр амурский тигр» в целях поддержания работ по сохранению уникальных природных комплексов и объектов животного мира Приморского края, таких как амурский тигр и дальневосточный леопард. Для проведения научно-исследовательских работ в полевых условиях,	Возражения не принимаются по следующим основаниям. В возражениях департамента не оспаривается факт возможного осуществления КГБУ "Дирекция" научно-исследовательских работ на 10 кордонах. Пунктом 2.4 Устава КГБУ

необходимостью осуществлять охрану 10 объектов некапитального строительства – природоохранных кордонов, переданных в феврале 2018 года автономной некоммерческой организацией "Центр по изучению и сохранению популяции амурского тигра" (далее – АНО "Центр амурский тигр") в собственность Приморского края.	осуществления государственного мониторинга объектов животного мира и среды их обитания. АНО «Центр амурский тигр» продолжает оснащать кордоны лабораторным оборудованием для проведения работ по отбору проб биологического материала, морфо-физиологического исследования объектов животного мира, исследования видовых циркулирующих в дикой природе, определения видовой принадлежности эктопаразитов являющихся переносчиками особо опасных заболеваний общих для животных и человека (яшур, энцефалит, лихорадка западного Нила и другие).	"Дирекция" выполнение в рамках государственного задания научно-исследовательской, образовательной и рекреационной деятельности не предусмотрено. Научно-исследовательскую и рекреационную деятельности КГБУ "Дирекция" вправе осуществлять в соответствии с пунктом 2.6 Устава КГБУ "Дирекция", в рамках деятельности не являющейся основной. Дополнительно поясняем, что согласно пункту 2 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации.
Стр. 41-44 акта Два природоохранных кордона расположены на территориях	Абзац 4 пояснения При выборе мест расположения кордонов на особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) учитывалась возможность проведения электрической линии,	Возражения не принимаются по следующим основаниям. В состав 10 объектов некапитального строительства -

заказников: "Васильковский" и "Черные скалы". Остальные заказчики - восемь кордонов природоохранного письма согласно информационному письму департамента от 02.08.2019 № 41/1654 расположены на территориях следующих охотпользователей:	и наличие транспортной развязки при движении на ООПТ, возможность проезда к кордону примыкающему к ООПТ с различных районов края. Именно поэтому некоторые кордоны находятся не на самой территории ООПТ но вблизи на стратегических развязках.	кордонов входит: 1) теплый контур дом ; теплый контур баня; теплый контур гараж; 2) оборудование котел (твердотопливный длительного горения с обвязкой и дымоходом в сбое, генераторная установка, сейф для оружия, отопительно-варочная печь с духовым шкафом и иное комплектующее оборудование); 3) электрообеспечение (6 кордонов снабжено солнечными станциями с источником бесперебойного питания (длительного резерва), оборудованием для подключения дизель-генераторной установки и обеспечения питания, модулем фотоэлектрическим и 4 кордона только оборудованием для подключения дизель-генераторной установки и обеспечения питания); 4) забор с воротами и внешними коммуникациями (скважиной, туалетом, септиком); 5) система видеонаблюдения. Два природоохранного кордона расположены на территориях заказчиков: "Васильковский" и "Черные скалы". Остальные восемь кордонов природоохранного согласно информационному письму департамента от 02.08.2019 №
1) ООО "Примохота" (Тернейский МР); 2) Общественная организация охотников и рыболовов "Сихотэ-Алинь" (Анучинский МР); 3) Общественная организация охотников и рыболовов "СИДАТУН" (Красноармейский МР); 4) ООО "Чугуевский райзаготовоохотпром Приморского крайпотребсоюза" (Чугуевский МР вблизи пос. Ленино); 5) ООО "Дары тайги" (Лазовский МР); 6) Владивостокская общественная организация "Спортивно-охотничий клуб "Приминкасс" (Чугуевский МР вблизи пос. Самарка); 7) Некоммерческое партнерство охотничье хозяйство "Поляны" (Дальнереченский МР); 8) Территориально-соседская община коренных малочисленных народов "Тигр" с. Красный Яр (Пожарский МР вблизи пос.		

	Соболиный). Согласно пункту 1.1 раздела 1 охотхозяйственных соглашений департамент предоставляет в аренду на срок, равный сроку действия охотхозяйственного соглашения, земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий, указанных в охотхозяйственном соглашении. Для осуществления строительства на вышеуказанных территориях КГБУ "Дирекция" были переданы земли в постоянное (бессрочное) пользование. Как видно из таблицы 8 земли, переданные КГБУ "Дирекция" в постоянное (бессрочное) пользование под размещение десяти природоохранных кордонов предназначены для обеспечения научной деятельности, образовательной деятельности, рекреационной деятельности природно-познавательного туризма и охраны природных территорий, из них: пять природоохранных кордонов размещены на землях лесного фонда с разрешенным использованием земель для научной деятельности, образовательной деятельности, рекреационной деятельности;	41/1654 расположены на территориях охотпользователей. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 7 Земельного кодекса РФ земли в Российской Федерации подразделяются по целевому назначению на 7 категорий. Кордоны расположены на землях, предназначенных для осуществления научно-исследовательской, образовательной и рекреационной деятельности, природно-познавательного туризма и охраны природных территорий. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов. Кроме того, использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием влечет наложение административного штрафа.
--	--	---

два природоохранных кордона размещены на землях сельскохозяйственного назначения с разрешенным использованием земель для осуществления научной деятельности; один природоохранный кордон размещен на землях населенных пунктов с разрешенным использованием земель для природно-познавательного туризма; один природоохранный кордон размещен на землях особо охраняемых территорий (заказник "Черные скалы") с разрешенным использованием земель для обеспечения научной деятельности; один природоохранный кордон размещен на землях особо охраняемых территорий (заказник "Васильковский") с разрешенным использованием земель для охраны природных территорий.		
3 Стр. 49-50 акта Из представленных в период проведения контрольного мероприятия в соответствии с письмом от 15.08.2019 № 405 КГБУ "Дирекция" документов, не представляется возможным сделать вывод об использовании природоохранных кордонов в рамках государственного задания по базовой государственной работе "Сохранение природных	<u>Абзацы 5 и 6 пояснения</u> Одной из мер по обеспечению сохранения уникальных природных комплексов является охрана этих комплексов от браконьеров и иных нарушителей природоохранного законодательства (в том числе незаконные рубки). Один инспектор заказчика не может противостоять группе браконьеров имеющих оружие и зачастую в не трезвом состоянии. Оперативные группы подведомственного учреждения КГБУ «Дирекция по охране объектов животного мира и среды их обитания» (далее – учреждение) активно принимают участие в мероприятиях по охране ООПТ, по разрешению конфликтных ситуаций между крупными хищниками и человеком. Оперативные группы состоят из 3 человек, оснащены	Возражения не принимаются по следующим основаниям. Предоставление субсидий осуществляется не единой субсидией, а в соответствии с заключенными соглашениями по разным кодам бюджетной классификации (КБК 782 0603 0830170590611, КБК 782 0603 0830270590611). Должности сторожей (вахтеров) по штатному расписанию включены в отдел ООПТ и их заработная плата

комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов" по следующим причинам. К проверке представлены планы работ оперативных групп КГБУ "Дирекция" с указанием мест базирования на природоохранных кордонах, а также листы учета посещаемости природоохранных кордонов сотрудниками отдела охраны объектов животного мира КГБУ "Дирекция", выполняющих государственное задание по базовой государственной работе государственной работе "Обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания", финансовое обеспечение которой предусмотрено по КБК 782 0603 0830270590611, в то время как субсидия рассчитана и предоставлена на выполнение государственного задания по базовой государственной работе государственной работе "Сохранение объектов, уникальных и эталонных природных участков и объектов", финансовое обеспечение которой осуществляется по КБК 782 0603 0830170590611.	и высокопроходным автотранспортом, средствами радио и спутниковой связи, фото и видеофиксации, средствами специальной защиты. При совершении 5 дневного рейда кордоны являются и для них местом базирования и возможностью проведения первичных исследований, свободный перемещения в том числе в районы расположения территорий заказников регионального значения. Работы, выполняемые учреждением тесно взаимосвязаны между собой, финансовые средства выделяются единой субсидией. Выполнение как полномочий субъекта Российской Федерации по функционированию ООПТ регионального значения, так и функции по охране объектов животного мира (охотничьих ресурсов), а так же редких и охраняемых видов животных (амурский тигр, дальневосточный леопард) осуществляются одними и теми же инспекторами во время проведения рейдов без разделения конкретных функций и полномочий.	при расчете норматива затрат отнесена на выполнение базовой государственной работы "Сохранение объектов, уникальных и эталонных природных участков и объектов" и оплачивается за счет средств субсидии по КБК 782 0603 0830170590611, в то время как документы, подтверждающие использование кордонов в рамках выполнения государственного задания по базовой государственной работе "Сохранение объектов, уникальных и эталонных природных участков и объектов" отсутствуют. К проверке КГБУ "Дирекция" представлены планы работ оперативных групп с указанием в них мест базирования на кордонах, а также листы учета посещаемости кордонов сотрудниками отдела охраны объектов животного мира КГБУ "Дирекция", выполняющих государственное задание по базовой государственной работе "Обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания", финансовое обеспечение которой осуществляется по КБК 782 0603
--	--	---

Кроме того, должности сторожей (вахтеров) по штатному расписанию включены в отдел ООПТ и их заработная плата при расчете норматива затрат отнесена на выполнение базовой работы государственной "Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов". Другие документы, подтверждающие использование природоохранных кордонов в рамках выполнения задания по государственной работе базовой государственной работе "Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов" отсутствуют. Таким образом, содержание природоохранных кордонов за счет средств субсидии считаем необоснованным.	0830270590611. Таким образом, содержание кордонов за счет средств субсидии считаем необоснованным.
---	---

Руководитель контрольного мероприятия
Аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края



Н.А. Гунченко

«4» сентября 2019 года