

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.11.2019 № 225  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 05 " ноября 2019 г.

**90. О проекте федерального закона № 808408-7 "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в части уведомления уполномоченных органов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями о начале осуществления деятельности по выращиванию овощей защищенного грунта) - вносит Самарская Губернская Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 6 декабря 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (январь).

Замещающий Председатель  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



И.И.Мельников



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

1 октября 2019 года

№ 962

**О законодательной инициативе  
по внесению в Государственную Думу Федерального  
Собрания Российской Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите  
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей  
при осуществлении государственного контроля (надзора)  
и муниципального контроля»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

001713

Вносится Самарской  
Губернской Думой

Проект

№808408-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

Внести в часть 2 статьи 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 31, ст. 4160, 4196; № 32, ст. 4298; 2011, № 1, ст. 20; № 23, ст. 3263; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590; 2012, № 19, ст. 2281; № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4320, 4322; № 47, ст. 6402; 2013, № 9, ст. 874; № 48, ст. 6165; 2014, № 11, ст. 1092, 1098; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4256; № 42, ст. 5615; 2015, № 18, ст. 2614; № 29, ст. 4372; 2016, № 27, ст. 4187, 4210; № 50, ст. 6975; 2017, № 45, ст. 6582) изменение, дополнив её пунктом 42 следующего содержания:

«42) выращивание овощей, овощей защищенного грунта.».

**Президент Российской Федерации**

**В.Путин**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — законопроект) разработан на основе обращений правоприменителей и направлен на совершенствование законодательства в сфере осуществления государственного контроля (надзора) и обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека.

Статьей 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — Закон № 294-ФЗ) предусмотрено уведомление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями уполномоченных в соответствующей сфере деятельности органов государственного контроля (надзора) о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации перечнем работ и услуг.

Уведомление о начале осуществления деятельности по выращиванию овощей защищенного грунта (например, с использованием теплиц, парников) данным перечнем не предусмотрено.

По информации правоприменителей, систематические нарушения санитарного законодательства, связанные с эксплуатацией теплиц, зачастую объясняются отсутствием контроля за деятельностью по их эксплуатации. Контрольными и надзорными органами Самарской области за период 2016-2018 годов на предмет соблюдения санитарного законодательства проверено 16 тепличных хозяйств, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, а также тепличных хозяйств с неустановленными собственниками. Основными систематическими нарушениями санитарного и экологического законодательства Российской Федерации, выявленными в тепличных хозяйствах, стали нарушения требований Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов», СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления», СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных

мест», СанПиН 2.1.7.1287-03 «Почва, очистка населенных мест, бытовые и промышленные отходы, санитарная охрана почвы» и другие.

За нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, нарушения санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления все виновные лица привлечены к административной ответственности.

Несмотря на проводимые мероприятия по контролю, в связи с тем, что к видам деятельности, о начале осуществления которых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями представляется уведомление в орган (органы) государственного контроля (надзора), не относится деятельность по выращиванию овощей защищенного грунта, контрольным и надзорным органам практически невозможно осуществлять в рамках имеющихся полномочий контроль за их деятельностью, а также за количеством открываемых вновь тепличных хозяйств и за обязательными требованиями, предъявляемыми к ним.

В связи с этим законопроектом предлагается дополнить виды предпринимательской деятельности, о начале осуществления которых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями представляется уведомление в орган (органы) государственного контроля (надзора), деятельностью по выращиванию овощей защищенного грунта.

Установление уведомительного порядка начала деятельности в отношении организаций, осуществляющих выращивание овощей защищенного грунта, позволит учитывать такие организации уполномоченным в соответствующей сфере деятельности органом государственного контроля (надзора) и проводить их плановые проверки с периодичностью, установленной Законом № 294-ФЗ.

Кроме того, внесение вышеуказанных изменений в статью 8 Закона № 294-ФЗ позволит оперативно получать уполномоченному органу государственного контроля (надзора) необходимую и достоверную информацию в случае возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, о наименовании юридического лица, его организационно-правовой форме, фамилии, имени, отчестве индивидуального предпринимателя; адресе места нахождения юридического лица, в том числе его филиалов и представительств, мест фактического осуществления заявленного вида деятельности, мест фактического осуществления заявленного вида деятельности индивидуального предпринимателя; основном государственном регистрационном номере юридического лица или основном государственном регистрационном номере записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя.

В результате принятия законопроекта количество допускаемых нарушений санитарного законодательства и риск повторного их возникновения при выращивании овощей защищенного грунта должны будут снизиться.

Предлагаемый механизм позволит решить вопрос контроля за организациями, осуществляющими деятельность по выращиванию овощей защищенного грунта, без существенной нагрузки на должностных лиц надзорных органов, что позволит повысить уровень качества и безопасности пищевой продукции, выращенной в условиях защищенного грунта.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8  
Федерального закона «О защите прав юридических лиц и  
индивидуальных предпринимателей при осуществлении  
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

Введение в действие федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» потребует внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» в части дополнения перечня работ и услуг в составе отдельных видов предпринимательской деятельности, о начале осуществления которых юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем представляется уведомление.

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.



**Совет законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании Российской Федерации**

**Комиссия по вопросам экономической и промышленной политики**

« 19 » июля 2019 года

**РЕШЕНИЕ № 205**

**на проект законодательной инициативы № 7-924  
«О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав  
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при  
осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального  
контроля», подготовленный Самарской Губернской Думой**

Рассмотрев проект заключения комиссии на проект законодательной инициативы № 7-924 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подготовленный Самарской Губернской Думой, комиссия

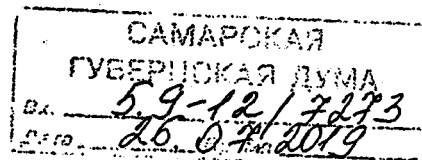
**РЕШИЛА:**

Утвердить заключение комиссии на проект законодательной инициативы № 7-924 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подготовленный Самарской Губернской Думой, и рекомендовать внести проект законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии,  
Председатель Законодательного  
собрания Ленинградской области



С.М. Бебенин



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект законодательной инициативы № 7-924  
«О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав  
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при  
осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального  
контроля», подготовленный Самарской Губернской Думой**

Комиссия Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (далее – комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-924 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подготовленный Самарской Губернской Думой, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается дополнить часть 2 статьи 8 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) таким видом деятельности как «выращивание овощей, овощей защищенного грунта», о начале осуществления которых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями необходимо представлять уведомление в уполномоченный в соответствующей сфере деятельности орган государственного контроля (надзора).

Комитет Совета Федерации по экономической политике, Московская областная Дума и Законодательное Собрание Тверской области поддерживают проект законодательной инициативы.

Комитет Совета Федерации по экономической политике отмечает, что принятие проекта законодательной инициативы позволит уполномоченному органу государственного контроля (надзора) оперативно получать необходимую информацию о предпринимателях и местах фактического осуществления заявленного вида деятельности. В результате количество допускаемых нарушений санитарного законодательства при выращивании овощей должно будет снизиться, а уровень качества и безопасности овощей повысится.

Законодательное Собрание Тверской области отмечает, что принятие проекта законодательной инициативы позволит повысить эффективность контроля за деятельностью по выращиванию овощей, овощей защищенного грунта, а также за исполнением обязательных требований, предъявляемых к указанным видам деятельности.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что законодательная инициатива нуждается в дополнительной аргументации и дальнейшем обсуждении.

По мнению Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, предлагаемой редакцией проекта законодательной инициативы не охватывается выращивание в

теплицах культур, не относящихся к овощам (например, грибов). Вместе с тем оно обращает внимание на то, что нарушение требований СанПиНов, указанных в пояснительной записке к проекту законодательной инициативы, может быть допущено не только при осуществлении деятельности по выращиванию овощей защищенного грунта.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращает внимание на то, что в соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона № 294-ФЗ в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности указывается о соблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, а также о соответствии их работников осуществляемой ими предпринимательской деятельности и предназначенных для использования в процессе осуществления ими предпринимательской деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что действующим федеральным законодательством не установлены обязательные требования к выращиванию овощей, а также соответствию работников осуществляемой ими деятельности по выращиванию овощей.

По мнению Правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, предлагаемая проектом законодательной инициативы норма не может быть реализована до принятия нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

На основании изложенного комиссия рекомендует Самарской Губернской Думе внести проект законодательной инициативы № 7-924 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии  
Совета законодателей по вопросам  
экономической и промышленной политики,  
Председатель Законодательного собрания  
Ленинградской области



С.М. Бебенин