



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

11.11.2019

№ 01-27/04-12/ *1160*

На № _____ от _____

О направлении отчета о
контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляю Вам отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Пограничного муниципального района за 2018 год".

В ходе проведения камеральной проверки установлено следующее.

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2018 год соответствует составу форм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Инструкцией № 191н. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено. Основные характеристики бюджета и состав показателей, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Местный бюджет в 2018 году исполнен: по доходам – на 100,2 %, или 458671,69 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - на 102,2 %, или 215301,96 тыс. рублей, безвозмездные поступления – на 98,4 %, или 243369,73 тыс. рублей; по расходам – на 97,5 %, или 476917,48 тыс. рублей (непрограммная часть – на 95,2 %, или 70531,64 тыс. рублей, программная часть – на 97,9 %, или 406385,84 тыс. рублей), размер дефицита составил 18245,79 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, отделом имущественных отношений и землепользования управления жизнеобеспечения, имущественных отношений, землепользования и градостроительства администрации Пограничного муниципального района (далее – отдел имущественных отношений и землепользования администрации Пограничного муниципального района) не соблюдены правила ведения Реестра муниципального имущества Пограничного муниципального района (далее –

Реестр), так как Реестр ведется с нарушением и в нем отсутствует значительный объем обязательных сведений.

В нарушение требований части 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации не произведена государственная регистрация следующих договоров аренды на срок более года:

от 22.05.2015 № 128, заключенного администрацией района с Ли Сергеем Александровичем на срок более года (с 06.05.2018 по 06.05.2021);

от 30.05.2017 № 4, заключенного администрацией Пограничного муниципального района с Голофаст Алексеем Витальевичем на срок с 30.05.2017 по 29.05.2020;

от 09.06.2016 № 35, заключенного администрацией Пограничного муниципального района с ООО "Рекламное агентство Арт-Вижи" на срок с 09.06.2016 по 08.06.2026.

Положение о порядке регулирования арендных отношений, предметом которых являются объекты муниципальной собственности, утвержденного Думой по представлению главы муниципального района, которое предусмотрено пунктом 17.1. Положения о порядке владения, пользования и распоряжения собственностью Пограничного муниципального района, утвержденного решением Думы Пограничного района Приморского края от 27.04.2005 № 61, у отдела имущественных отношений и землепользования администрации Пограничного муниципального района отсутствует.

Отделом имущественных отношений и землепользования администрации Пограничного муниципального района осуществляется ненадлежащий контроль за соблюдением условий и поступлением платежей, а также не начислялась пеня за нарушения сроков внесения арендной платы по следующим договорам аренды: от 05.04.2018 № 127, заключенного с Мкртчян А.Ж.; от 09.07.2018 № 132, заключенного с Заименко И.В.; от 18.10.2018 № 134, заключенного с Дубковой М.А.; от 22.10.2018 № 135, заключенного с ИП Берестовой А.А.

По результатам контрольных мероприятий внесено представление главе администрации муниципального района.

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края.

Приложение: на 31 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

ОТЧЕТ
о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об
исполнении бюджета Пограничного муниципального района
Приморского края за 2018 год"

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края,
протокол от 08.11.2019 № 15)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2019 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 25.12.2018 № 131-П, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 06.09.2019 № 37 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Пограничного муниципального района Приморского края за 2018 год".

2. Предмет контрольного мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Пограничного муниципального района Приморского края.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация пограничного муниципального района.

4. Проверяемый период деятельности: 2018 год.

5.Срок проведения контрольного мероприятия: с 06.09.2019 по 15.10.2019.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Цель 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

Цель 3. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками.

Объем проверенных средств – 476917,48 тыс. рублей (местный бюджет).

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса

1.1. Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном районе регулируются Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Пограничном муниципальном районе (далее – муниципальный район), утвержденным решением Думы муниципального района от 30.03.2005 № 26.

Утверждение бюджета муниципального района на 2018 год обеспечено до начала финансового года, в соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье

184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального района утвержден решением Думы муниципального района, принятым от 14.12.2017 № 571 "О принятии муниципального правового акта Пограничного муниципального района "О бюджете Пограничного муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы" (муниципальным правовым актом от 15.12.2017 № 190-МПА "О бюджете Пограничного муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов") (далее – первоначальная редакция решения о бюджете): по доходам - 385995,75 тыс. рублей, расходам - 389561,18 тыс. рублей и размер дефицита – 3565,43 тыс. рублей, что соответствует требованиям, установленным в пункте 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Источником покрытия внутреннего дефицита местного бюджета являются остатки средств бюджета.

На 2019 год и 2020 годы прогнозируемый объем доходов бюджета муниципального района составил 388552,75 тыс. рублей и 393803,75 тыс. рублей соответственно, объем расходов 388552,75 тыс. рублей и 393803,75 тыс. рублей соответственно. Бюджет муниципального района на 2019 и 2020 год запланирован бездефицитным.

В течение 2018 года в первоначальную редакцию решения о бюджете внесено 3 изменения решениями Думы муниципального района (от 22.02.2018 № 586, от 25.10.2018 № 11, от 20.12.2018 № 34), в результате чего на 2018 год доходы утверждены в сумме 457923,02 тыс. рублей, расходы – 488059,76 тыс. рублей, размер дефицита – 30136,74 тыс. рублей. Источниками покрытия внутреннего дефицита местного бюджета являются остатки средств бюджета муниципального района.

Таким образом, доходная часть бюджета увеличилась за 2018 год на 18,6 %, или на 71927,27 тыс. рублей, в основном за счет безвозмездных поступлений, расходная часть увеличилась на 25,3 %, или на 98498,58 тыс. рублей, размер дефицита увеличился на 26571,31 тыс. рублей, или в 8,5 раз.

Муниципальный правовой акт Пограничного муниципального района от 15.12.2017 № 190-МПА "О бюджете Пограничного муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы" опубликован в общественно-политической газете Пограничного муниципального района Приморского края "Вестник Приграничья" № 74 (11196) 16.12.2017.

Муниципальный правовой акт от 21.12.2018 № 11-МПА "О внесении изменений и дополнений в муниципальный правовой акт Пограничного муниципального района от 15.12.2017 № 190-МПА "О бюджете Пограничного муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы" опубликован в общественно-политической газете Пограничного муниципального района Приморского края "Вестник Приграничья" № 99 (11299) 27.12.2018, что соответствует нормам статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год утвержден решением Думы района 28.03.2019 № 66 "О принятии

муниципального правового акта Пограничного муниципального района "Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пограничного муниципального района за 2018 год". Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении об исполнении бюджета и приложениях к нему, соответствуют статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение бюджета за 2018 год представлено в таблице.

Показатели	Бюджетные назначения на 2018 год		Отклонение	% исп.
	уточненные	исполненные		
Доходы	457923,02	458671,69	748,67	100,2
в том числе:				
налоговые и неналоговые доходы	210597,00	215301,96	4704,96	102,2
безвозмездные поступления	247326,02	243369,73	-3956,29	98,4
Расходы	489076,58	476917,48	-12159,10	97,5
Дефицит (-)	-30136,74	-18245,79	х	х

Как видно из таблицы, местный бюджет в 2018 году исполнен по доходам на 100,2 %, или 458671,69 тыс. рублей, расходам – на 97,5 %, или 476917,48 тыс. рублей, размер дефицита составил 18245,79 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета за 2018 год размер дефицита превысил 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, однако в источниках внутреннего финансирования дефицита местного бюджета указаны изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 18245,79 тыс. рублей, которые в свою очередь состоят из увеличения прочих остатков денежных средств и составляет (-) 459022,53 тыс. рублей и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов поселений – 477268,32 тыс. рублей. Условия п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены.

По сравнению с 2017 годом увеличились доходная часть на 45521,69 тыс. рублей, или на 11,0 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 1103,96 тыс. рублей (0,5 %), по безвозмездным поступлениям – на 44417,73 тыс. рублей (22,3 %); расходная часть – на 57091,48 тыс. рублей (13,6 %); размер дефицита – на 11568,79 тыс. рублей.

1.2.1. В 2018 году в бюджет муниципального района поступило доходов на сумму 458671,69 тыс. рублей, или 100,2 % от плановых назначений (457923,02 тыс. рублей). Доля налоговых и неналоговых доходов составила 46,9 %, или 215301,96 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 53,1 %, или 243369,73 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

За отчетный период поступления налоговых и неналоговых доходов составили 215301,96 тыс. рублей, или 102,2 % от плановых назначений (210597,0 тыс. рублей).

Плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам перевыполнены практически по всем видам поступлений, а именно по:

налогу на доходы физических лиц – плановые назначения (173663,0 тыс. рублей) по налогу на доходы физических лиц перевыполнены на 1856,73 тыс. рублей, или на 1,1 %, и составили 175519,73 тыс. рублей. Перевыполнение произошло за счет поступлений от дополнительных выплат в декабре 2018 года работникам воинских частей. Данные поступления занимают основную долю в структуре поступлений налоговых и неналоговых доходов и в 2018 году составили 82,0 %, (в 2017 году – 80,7 %). По сравнению с 2017 годом рост бюджетообразующего налога составил 2580,73 тыс. рублей, или на 1,5 %. В доходы муниципального района в 2018 году также, как и в предыдущий период, налог на доходы физических лиц зачислялся в размере 44,00 % (13 % согласно бюджетному законодательству и 31,0000 % по дополнительному нормативу отчислений, установленному Законом Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ (ред. от 20.12.2018) "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (далее – Закон Приморского края о краевом бюджете на 2018 год).

В отчетном году налог на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений поступил в сумме 135172,87 тыс. рублей (план – 134260,45 тыс. рублей). Решением Думы муниципального района от 28.05.2015 № 239 "О согласовании замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Пограничного муниципального района от налога на доходы физических лиц на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов" 100 % дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов заменены дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

акцизам – плановые назначения по доходам от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (за исключением доходов от уплаты акцизов по указанным подакцизным товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации) по дифференцированным нормативам отчислений 2636,0 тыс. рублей, перевыполнены на 258,4 тыс. рублей, или на 9,8 %;

единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности – перевыполнены на 223,16 тыс. рублей, или на 2,0 %, и составили 11523,16 тыс. рублей;

единому сельскохозяйственному налогу – плановые назначения 820,0 тыс. рублей перевыполнены на 169,2 тыс. рублей, или на 20,6 %. Перевыполнение сложилось в результате фактически полученных доходов сельхозпроизводителями от реализации продукции;

налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, – плановые назначения 50,0 тыс. рублей перевыполнены на 56,3 тыс. рублей, или в 2,1 раза, и составили 106,3 тыс. рублей;

государственной пошлине по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями – плановые назначения в сумме 2710,0 тыс. рублей перевыполнены на 238,19 тыс. рублей, или на 8,8 % и составили 2948,19 тыс. рублей;

доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – плановые назначения 14328,0 тыс. рублей перевыполнены на 1561,82 тыс. рублей, или на 10,9 %, и составили 15889,82 тыс. рублей, в том числе поступили дивиденды по акциям ОАО "Электробытсервис" – 60,46 тыс. рублей, арендные платежи за землю – 12347,89 тыс. рублей, платежи за сдачу в аренду имущество – 3463,48 тыс. рублей, поступления части прибыли от МУП "Приморье" – 18,0 тыс. рублей;

плате за негативное воздействие на окружающую среду – план на 2018 год в сумме 400,0 тыс. рублей, фактически поступило на 37,86 тыс. рублей больше, или на 9,5 %;

доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства поступили в сумме 2167,44 тыс. рублей, что на 14,1 %, или на 267,44 тыс. рублей больше плановых назначений (1900,0 тыс. рублей). Данные доходы поступили за предоставление населению поселений социально-значимых коммунальных услуг, а именно платежи за услуги водоснабжения населения Сергеевского и Жариковского сельских поселений. В соответствии с пояснениями к отчету об исполнении бюджета районного бюджета с 2016 года МКУ "ХОЗУ администрации Пограничного муниципального района" является правопреемником по правам и обязанностям присоединенных к нему МКУ "ЖКХ Сергеевское", а с октября 2017 года и МКУ "ЖКХ Сервис Жариковское";

штрафам, санкциям, возмещениям ущерба – плановые назначения 1600,0 тыс. рублей перевыполнены на 251,54 тыс. рублей, или на 15,7 %.

Поступления по доходам от продажи материальных и нематериальных активов составили 882,2 тыс. рублей, или 80,2 % плановых назначений (1100,0 тыс. рублей). Низкое исполнение связано с тем, что в 2018 году доходы, полученные по договору купли недвижимого имущества от 12.11.2017 № 16 здания поста военной автоинспекции в с. Барано-Оренбургское, возвращены покупателю в сумме 272,19 тыс. рублей по причине признания сделки недействительной из-за отказа в государственной регистрации (уведомление филиала ФГБУ "ФКП Росреестра по Приморскому краю). При этом в 2018 году поступили доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности в сумме 1092,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

В отчетном периоде безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 247326,01 тыс. рублей, фактически получено 243369,73 тыс. рублей, или 98,4 %.

В составе поступившей в 2018 году финансовой помощи от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации значатся:

дотации – поступили в полном объеме в сумме 19224,0 тыс. рублей на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

субсидии – 36050,59 тыс. рублей, или 100,7 % плановых бюджетных назначений (35783,92 тыс. рублей), из них:

прочие субсидии бюджетам муниципальных районов - 34353,76 тыс. рублей, или 100,8 % от запланированных на 2018 год (34087,09 тыс. рублей);

субсидии из финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края поступили в сумме 3685,42 тыс. рублей, или 126,7 % от плана (2909,0 тыс. рублей);

субвенции – 185785,14 тыс. рублей, или 98,4 % (план – 188762,78 тыс. рублей). Недопоступили в бюджет района субвенции в объеме 2836,89 тыс. рублей на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (поступило 180234,84 тыс. рублей, или 98,5 % от утвержденных бюджетных назначений – 183071,73 тыс. рублей), а также недопоступило 140,75 тыс. рублей на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования (поступило 3198,25 тыс. рублей, или 95,8 %, от утвержденных бюджетных назначений – 3339,0 тыс. рублей);

иные межбюджетные трансферты – в объеме 2310,0 тыс. рублей, или 100,0 % от плановых назначений, поступили межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями. Не поступили межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (план 1245,32 тыс. рублей) по причине невозможности проведения конкурсных процедур в сжатые сроки (положительное заключение сметной документации поступило 29.10.2018).

1.2.2. Как указывалось выше, в результате 3 корректировок в течение 2018 года расходы местного бюджета составили 488059,76 тыс. рублей, что на 98498,58 тыс. рублей больше первоначальных назначений.

Уточненные бюджетные назначения по расходам на 2018 год составили 489076,58 тыс. рублей, что выше утвержденных на 2018 год на 1016,82 тыс. рублей. Сведения о причинах разницы представлены при анализе формы 0503163.

В целом за 2018 год расходы бюджета района исполнены на 97,5 %, или 476917,48 тыс. рублей (при уточненных назначениях в сумме 489076,58 тыс. рублей), в том числе: непрограммная часть расходов – 95,2 %, или 70531,64 тыс. рублей (план – 74059,76 тыс. рублей), программная часть расходов – 97,9 %, или 406385,84 тыс. рублей (план – 415016,82 тыс. рублей).

Согласно ведомственной классификации расходы муниципального бюджета осуществляли 4 главных распорядителей бюджетных средств, из них в полном объеме исполнены расходы финансовым управлением администрации муниципального района – 4280,0 тыс. рублей. Практически в полном объеме исполнены расходы центром финансового, бюджетного и экономического обслуживания Пограничного муниципального района – 35976,01 тыс. рублей, или 99,9 %; центром обеспечения деятельности муниципальных образовательных учреждений Пограничного муниципального района – 304283,52 тыс. рублей, или 99,6 %; администрацией Пограничного муниципального района – 132377,95 тыс. рублей, или 92,4 %.

Непрограммная часть расходов муниципального бюджета за 2018 год исполнена в сумме 70531,64 тыс. рублей, или 95,2 % (план – 74059,76 тыс. рублей). Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов местного бюджета составил 14,8 %.

0100 "Общегосударственные вопросы"

0102 "Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования" бюджетные средства на выплату денежного содержания главы муниципального образования, а также на уплату страховых взносов по обязательному социальному страхованию исполнены в сумме 1720,99 тыс. рублей, или 94,9 % к плановым назначениям (1813,40 тыс. рублей);

0103 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований" (председатель Думы Пограничного муниципального района, аппарат Думы) бюджетные ассигнования исполнены на уровне 97,9 % – 2868,33 тыс. рублей (план 2930,40 тыс. рублей);

Содержание органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Приморского края от 18.12.2017 № 525-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края на 2018 год" расходы на содержание органов местного самоуправления не превысили норматив, утвержденный Пограничному муниципальному району в размере 23,77 %.

Согласно разделу 4 Отчета о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Пограничного муниципального района за 2018 год на содержание органов местного самоуправления расходы составили 34458,75 тыс. рублей, или 16,0 % от общего объема доходов бюджета муниципального района, что меньше утвержденного вышеуказанным постановлением Администрации Приморского края на 667,82 тыс. рублей (утверждено 35126,57 тыс. рублей).

0104 *"Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций"* – на обеспечение деятельности заместителей, помощников главы администрации Пограничного муниципального района, а также отделов администрации: юридического, делопроизводства, контроля и кадров, бухгалтерского учета и отчетности исполнены в объеме 11683,32 тыс. рублей, или на 99,0 % к уточненному плану (11798,97 тыс. рублей);

0105 *"Судебная система"* – расходы направлены в полном объеме на составление списков кандидатов в присяжные заседатели за счет средств краевого бюджета в объеме 251,51 тыс. рублей;

0106 *"Обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора"* – ассигнования направлены на обеспечение деятельности финансового управления администрации муниципального района в полном объеме в сумме 4280,0 тыс. рублей;

0107 *"Обеспечение выборов и референдумов"* – расходы, направленные на проведение выборов депутатов в Думу Пограничного муниципального района, в сумме 2563,48 тыс. рублей, освоены в полном объеме;

0111 *"Резервные фонды"* запланированные ассигнования резервного фонда в сумме 100,0 тыс. рублей в ходе исполнения бюджета в 2018 году не были востребованы.

0113 *"Другие общегосударственные вопросы"* исполнены 26460,34 тыс. рублей, или 99,0 % (план 26721,35 тыс. рублей), из них:

в запланированном объеме

1593,90 тыс. рублей – освоены на обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних;

1090,06 тыс. рублей – на обеспечение деятельности отдела, осуществляющего государственную регистрацию актов гражданского состояния;

582,29 тыс. рублей – на выполнение полномочий по государственному управлению охраной труда;

706,97 тыс. рублей – на функционирование административной комиссии;

на уровне 99,5 %, или 4327,02 тыс. рублей (план 4348,7 тыс. рублей), – на содержание отделов администрации муниципального района (отдел экономики и прогнозирования, архивный отдел);

на уровне 98,7 %, или 17979,98 тыс. рублей (план 18219,32 тыс. рублей) – на содержание МКУ "ХОЗУ администрации Пограничного муниципального района". Экономия в сумме 239,34 тыс. рублей образовалась в результате проведения конкурсных мероприятий.

0200 *"Национальная оборона"*, 0203 *"Мобилизационная и вневойсковая подготовка"* – в полном объеме направлены бюджетные ассигнования на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях,

где отсутствуют военные комиссариаты (Сергеевское и Жариковское поселения) в сумме 506,64 тыс. рублей.

0400 "Национальная экономика"

0405 "Сельское хозяйство и рыболовство" – не исполнены в полном объеме средства краевого бюджета в сумме 374,49 тыс. рублей на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для населения и животных. Фактически субвенции из краевого бюджета в бюджет муниципального района не поступили. Объявленные аукционы признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в аукционе.

0406 "Водное хозяйство" – в сумме 178,09 тыс. рублей, или 17,5 % к плановым назначениям (1016,82 тыс. рублей), освоены средства краевого бюджета на расчистку русел рек, фактически проведены работы на участке реки, расположенной в с. Барано-Оренбургское. В соответствии с информацией, представленной администрацией муниципального района, запланированные работы по расчистке русел рек в черте п. Пограничный не произведены из-за сезонности работ (позднее поступление средств из краевого бюджета – декабрь 2018 года).

0412 "Другие вопросы в области национальной экономики" – 5292,48 тыс. рублей, или 95,07 % (план 5566,65 тыс. рублей), в том числе:

4,50 тыс. рублей, или 100,0 %, – на оплату госпошлины при подаче иска в суд по исковому заявлению ООО "АВТОритет" об обжаловании действия по проведению обследования земельного участка;

5287,98 тыс. рублей, или на 95,1 % к плановым назначениям (5562,15 тыс. рублей), – на обеспечение деятельности управления жизнеобеспечения, градостроительства, имущественных отношений и землепользования администрации муниципального района. В сумме 274,17 тыс. рублей образовалась экономия по заработной плате.

1400 "Межбюджетные трансферты" – исполнены в объеме 13112,07 тыс. рублей, или на 90,3% к плану (14521,64 тыс. рублей), в том числе:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 12215,93 тыс. рублей, или на 89,7 % к плановым назначениям (за счет средств районного бюджета – 256,92 тыс. рублей, краевого бюджета – 11959,01 тыс. рублей). Дотации в 2018 году направлены Пограничному городскому поселению в сумме 8204,42 тыс. рублей, Жариковскому сельскому поселению – 1697,67 тыс. рублей, Сергеевскому сельскому поселению – 2313,84 тыс. рублей;

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов исполнены в полном объеме – 896,14 тыс. рублей, в том числе Пограничному городскому поселению – 685,14 тыс. рублей, Жариковскому сельскому поселению – 211,0 тыс. рублей на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры, работающих в поселениях.

Не освоены бюджетные ассигнования по разделу в сумме 1409,57 тыс. рублей в связи с приостановкой предоставления дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности Жариковскому сельскому поселению (поступления налоговых и неналоговых доходов по отношению к соответствующему периоду прошлого года снизились).

По остальным разделам бюджетной классификации исполнение расходов по непрограммным направлениям сложились в запланированном объеме: 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" – 1,86 тыс. рублей; 0700 "Образование" – 5,0 тыс. рублей; 1000 "Социальная политика" – 1607,54 тыс. рублей.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Перечнем муниципальных программ, утвержденным распоряжением главы администрации муниципального района от 20.12.2017 № 515 "Об утверждении Перечня муниципальных программ Пограничного муниципального района на 2018 год" (далее – Перечень МП). На территории муниципального района в 2018 году в соответствии с Перечнем МП действовало 17 программ, утвержденных постановлениями администрации муниципального района.

Правила разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ утверждены Постановлением администрации муниципального района от 09.08.2013 № 451 "Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории Пограничного муниципального района и порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ".

В 2018 году в муниципальном районе реализовывались мероприятия по 16 муниципальных программ. Удельный вес программных расходов в общем объеме расходов бюджета муниципального района в 2018 году составил 85,2 %.

На 2018 год первоначально в соответствии с решением Думы района от 14.12.2017 № 571 в бюджете расходы запланированы на мероприятия по 12 муниципальным программам в объеме 316715,44 тыс. рублей в результате внесения изменений в указанное решение Думы района от 20.12.2018 № 34 бюджетные ассигнования запланированы по 12 муниципальным программам на сумму 415016,82 тыс. рублей. По 4 программам из 16 финансирование программных мероприятий не предусматривалось.

Согласно сводному годовому докладу "О ходе реализации муниципальных программ в Пограничном муниципальном районе за 2018 год" (далее – сводный годовой доклад) степень эффективности реализации 15 муниципальных программ оценена как высокая, степень эффективности муниципальной программы "Управление собственностью Пограничного муниципального района" на 2017- 2019 годы оценена как хорошая.

Уточненные бюджетные назначения, ресурсное обеспечение программных мероприятий, их исполнение отражены в таблице.

(тыс. рублей)

№	Наименование показателей	Ресурсное обеспечение программ согласно паспорта 2018 год	Уточненный бюджет 2018	Исполнение за 2018 год			Неисполненные расходы
				сумма	% исполнения	доля	
1	Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Пограничном муниципальном районе на 2017-2021 годы"	142,00	20,00	20,00	100,0	0,0	0,00
2	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта на 2017-2019 годы "	2 707,59	2 707,59	2 703,96	99,9	0,7	3,63
3	Муниципальная программа "Профилактика экстремизма, терроризма и правонарушений на территории Пограничного муниципального района на 2017-2019 годы"	93,00	93,00	92,46	99,4	0,0	0,54
4	Муниципальная программа "Развитие муниципальной службы Пограничного муниципального района на 2017-2019 годы "	140,00	140,00	137,08	97,9	0,0	2,93
5	Муниципальная программа "Защита населения и территории Пограничного муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2017-2019 годы"	916,10	916,10	910,16	99,4	0,2	5,94
6	Муниципальная программа "Модернизация дорожной сети в Пограничном муниципальном районе на 2018-2020 годы"	16 318,39	16 318,39	13 715,99	84,1	3,4	2 602,40
7	Муниципальная программа "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами ЖКХ население Пограничного муниципального района на 2018-2020 годы"	35 959,73	33 759,73	32 882,03	97,4	8,1	877,70
8	Муниципальная программа "Информационное общество Пограничного муниципального района на 2016-2020 годы"	11 689,34	11 689,33	11 610,40	99,3	2,9	78,93
9	Муниципальная программа "Развитие культуры, библиотечного обслуживания и молодежной политики в Пограничном муниципальном районе на 2017-2019 годы"	37 634,76	37 634,76	37 489,69	99,6	9,2	145,07
10	Муниципальная программа "Развитие образования Пограничного муниципального района на 2016-2020 годы"	305 983,42	305 983,42	304 689,24	99,6	75,0	1 294,18
11	Муниципальная программа "Управление собственностью Пограничного муниципального района на 2017-2019 годы"	4 954,49	4 954,49	1 334,84	26,9	0,3	3 619,65

№	Наименование показателей	Ресурсное обеспечение программ согласно паспорта 2018 год	Уточненный бюджет 2018	Исполнение за 2018 год			Неисполненные расходы
				сумма	% исполнения	доля	
12	Муниципальная программа "Создание условий для организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района на 2017-2019 годы"	800,00	800,00	800,00	100,0	0,2	0,00
13	Муниципальная программа "Создание условий для развития туризма в Пограничном муниципальном районе на 2015-2019 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14	Муниципальная программа "Противодействие коррупции в Пограничном муниципальном районе на 2017-2019 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
15	Муниципальная программа "Социально - экономическое развитие Пограничного муниципального района на 2016-2020 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
16	Муниципальная программа "Создание условий для оказания медицинской помощи населению Пограничного муниципального района и формирование здорового образа жизни на 2018 год"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Всего по муниципальным программам	417 338,82	415 016,82	406 385,84	97,9	100,0	8 630,97

За 2018 год мероприятия муниципальных программ исполнены следующим образом.

По двум муниципальным программам бюджетные средства освоены в запланированном объеме:

"Развитие малого и среднего предпринимательства в Пограничном муниципальном районе на 2017-2021 годы" – средства местного бюджета в сумме 20,0 тыс. рублей направлены на проведение в октябре 2018 года конференции предпринимателей Пограничного муниципального района. Согласно сводному годовому докладу за отчетный год эффективность программы составила 100,0 %;

"Создание условий для организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района на 2017-2019 годы" – средства местного бюджета в объеме 800,0 тыс. рублей направлены на предоставление субсидии автотранспортному предприятию для частичного возмещения недополученных доходов, возникших от перевозки пассажиров по маршрутам между поселениями. Коэффициент эффективности программы составил 100,0 %.

Практически в полном объеме направлены бюджетные средства на освоение муниципальных программ:

"Развитие физической культуры и спорта на 2017-2019 годы" – 2703,96 тыс. рублей, или 99,9 % к плановым назначениям (план – 2707,59 тыс. рублей), в том числе на организацию и проведение спортивных мероприятий – 952,37 тыс. рублей; на развитие материально-технической базы массовой физической культуры и спорта – 1751,59 тыс. рублей. Коэффициент эффективности программы составил 115 %.

"Профилактика экстремизма, терроризма и правонарушений на территории Пограничного муниципального района на 2017-2019 годы" – 92,46 тыс. рублей, или 99,4 % к плановым назначениям (93,0 тыс. рублей). Средства местного бюджета были направлены на проведение различных тематических мероприятий, туристических слетов и обучающих семинаров " в размере 13,4 тыс. рублей; приобретение гербицидов для выполнения работ в рамках операции "Мак – 2018" – 32,0 тыс. рублей; оплату работы по уничтожению наркотикосодержащих растений в рамках операции "Мак-2018" – 14,1 тыс. рублей; на приобретение светоотражателей, новогодних подарков и наглядных материалов для несовершеннолетних и их родителей, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, – в сумме 33,0 тыс. рублей. Коэффициент эффективности программы составил 106,0 %.

"Защита населения и территории Пограничного муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2017-2019 годы" – 910,16 тыс. рублей, или 99,4 % к плану (916,10 тыс. рублей), из них бюджетные ассигнования направлены: 593,40 тыс. рублей – на предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с паводками (подтоплениями), работы по отведению ливневых вод; 235,60 тыс. рублей – на проведение аварийно-восстановительных работ в связи с выпадением обильных осадков. Итоговая оценка эффективности программы – 105 %.

"Информационное общество Пограничного муниципального района на 2016-2020 годы". Исполнение расходов по данной муниципальной программе в 2018 году составило 11610,40 тыс. рублей, или 99,3 % к уточненным бюджетным назначениям (11689,33 тыс. рублей). Бюджетные средства направлены:

6702,86 тыс. рублей – на содержание и обеспечение деятельности учреждения МАУ "МФЦ Пограничного муниципального района "Мои документы" (за счет средств краевого бюджета – 4356,86 тыс. рублей, местного бюджета – 2346,0 тыс. рублей). Ассигнования освоены в полном объеме, выполнен уровень софинансирования расходов: из средств краевого бюджета направлено 65 %, из средств районного бюджета – 35 % по условиям заключенного Соглашения по государственной программе Приморского края "Информационное общество";

2034,54 тыс. рублей – на мероприятия, направленные на развитие

информатизации и защиты информации (обновление и сопровождение программ "Консультант плюс", "1-С", "Барс-имущество", "Гранд-смета", закупка компьютеров и периферийного оборудования);

2873,0 тыс. рублей – предоставлена субсидия муниципальному бюджетному учреждению "Редакция районных СМИ "Вестник Приграничья".

Не освоены средства по муниципальной программе в сумме 78,93 тыс. рублей в результате отмены закупок операционных систем и офисных пакетов в связи с мероприятиями по переходу Администрации Приморского края, государственных органов власти и органов местного самоуправления Приморского края на использование российского офисного программного обеспечения.

"Развитие культуры, библиотечного обслуживания и молодежной политики в Пограничном муниципальном районе на 2017-2019 годы" – 37489,69 тыс. рублей, или на 99,6 % к плановым назначениям (37634,76 тыс. рублей), из них бюджетные ассигнования направлены:

В полном объеме

7584,28 тыс. рублей – на обеспечение деятельности МБУДО "Детская школа искусств Пограничного МР";

557,70 тыс. рублей – на приобретение музыкальных инструментов для МБУДО "Детская школа искусств Пограничного МР" (в том числе за счет краевого бюджета 446,16 тыс. рублей, местного бюджета – 111,54 тыс. рублей);

5740,96 тыс. рублей – на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ "Районный центр культуры и досуга Пограничного муниципального района" (далее – МБУ "РЦКД Пограничного МР"), в том числе филиала "Народный музей истории и краеведения";

1311,06 тыс. рублей – на ремонт помещений и фасада здания МБУ "РЦКД Пограничного МР", в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 1271,73 тыс. рублей, местного бюджета – 39,33 тыс. рублей;

3132,11 тыс. рублей – на проведение культурных мероприятий, в том числе на сумму 1956,1 тыс. рублей за счет средств поступившей дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

737,0 тыс. рублей – на сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Жариковского поселения, проведены ремонты памятников и захоронений в селах Духовское, Богуславка, Нестеровка, Рубиновка, Жариково, Барабаш-Левада;

994,0 тыс. рублей – субсидия МАУ "Пограничный Дом офицеров" на антикризисные мероприятия в целях стабилизации деятельности автономного учреждения (погашение задолженности по заработной плате работникам учреждения и начисления на оплату труда, а также приобретение угля для отопления здания);

7486,31 тыс. рублей – на содержание библиотечной системы муниципального района (5 филиалов МБУ "Межпоселенческая библиотека Пограничного муниципального района");

1186,0 тыс. рублей – на организацию библиотечного обслуживания населения в селах Нестеровка, Рубиновка, Духовское, Барабаш-Левада по переданным полномочиям Жариковскому сельскому поселению;

343,02 тыс. рублей – на мероприятия по созданию единого библиотечного информационного поля;

Практически в полном объеме

4417,11 тыс. рублей (99,9 % к плановым назначениям) – на содержание МБУ "РЦКД Пограничного МР";

449,87 тыс. рублей, или 99,2 % к плану (453,60 тыс. рублей) – на мероприятия по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе за счет краевого бюджета – 353,60 тыс. рублей, местного бюджета – 96,27 тыс. рублей (приобретено оборудование для оснащения зданий для обеспечения доступности маломобильных групп населения, оборудовано место парковки для инвалидов на территории здания Межпоселенческой библиотеки);

1128,49 тыс. рублей, или на 96,4 % к плану (1170,79 тыс. рублей) – на капитальный ремонт кровли здания МБУ "РЦКД Пограничного МР", в том числе за счет краевого бюджета – 902,0 тыс. рублей, местного бюджета – 226,49 тыс. рублей;

1513,68 тыс. рублей (94,0 %) – на содержание отдела по делам культуры, молодежи и социальной политики администрации Пограничного муниципального района (экономия в сумме 97,22 рублей за счет наличия вакантной должности).

"Развитие образования Пограничного муниципального района на 2016-2020 годы" – 304689,24 тыс. рублей, или на 99,6 % к плановым назначениям (305983,42 тыс. рублей), из них средства краевого бюджета освоены в полном объеме в сумме 158698,0 тыс. рублей, в том числе на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (43028,91 тыс. рублей) и реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам (115669,09 тыс. рублей).

В соответствии с данными отчетности администрации муниципального района в 2018 году уровень средней заработной платы педагогов:

общеобразовательных организаций составил 37768,41 рублей, в том числе учителей – 37873,96 рублей. Превышение целевого показателя "дорожной карты" в части среднего уровня заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений составило 7,2 %;

дошкольных образовательных организаций – 32838,98 рублей, что выше уровня 2017 года на 11,8 % (29377,67 рублей);

дополнительного образования – 35379,99 рублей, что превышает уровень 2017 года на 7,3 % (32983,48 рублей).

В 2018 году субвенции направлены на:

организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей в сумме 2419,24 тыс. рублей, или 99,6 % к плану (2429,0 тыс. рублей);

обеспечение мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений – 501,27 тыс. рублей, или 77,0 % (650,74 тыс. рублей). В 2018 году ежемесячную выплату получили 3 педагога, наставник, а также единовременную выплату получил 1 педагог;

обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 класс включительно) бесплатным питанием – 3710,5 тыс. рублей, или 97,3 % (3813,0 тыс. рублей). Средства освоены по фактической потребности;

обеспечение питанием детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях – 565,65 тыс. рублей, или 41,7 % (1356,75 тыс. рублей). Питание данной категории детей производится согласно поданным спискам;

компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 3198,25 тыс. рублей, или 95,8 % (3339,0 тыс. рублей). Не исполнены бюджетные назначения в полном объеме в связи с низкой активностью родителей по подаче заявлений на возмещение расходов за содержание ребенка в ДООУ.

На капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений района направлены бюджетные средства в общем объеме 9347,71 тыс. рублей, или 99,7 %, в том числе на условиях софинансирования за счет средств краевого бюджета – 7401,85 тыс. рублей, местного бюджета – 1945,86 тыс. рублей.

Расходы на содержание учреждений МБОУ ДО "Детско-юношеская спортивная школа Пограничного муниципального района" и МБОУ ДО "Центр дополнительного образования Пограничного муниципального района" исполнены в полном объеме в сумме 14692,65 тыс. рублей.

На содержание отдела народного образования администрации муниципального района за счет средств районного бюджета выделено 2657,31 тыс. рублей или 99,8% к плану.

На обеспечение деятельности МКУ "Центр обеспечения деятельности муниципальных образовательных учреждений Пограничного муниципального района" направлены бюджетные средства в объеме 10040,86 тыс. рублей, или 99,8 % к плану.

Согласно сводному годовому докладу за отчетный год эффективность программы составила 108,0 %.

"Развитие муниципальной службы Пограничного муниципального района на 2017-2019 годы" – расходы освоены в сумме 137,08 тыс. рублей, или на 97,9 % к плановым назначениям (140,0 тыс. рублей) на обучение муниципальных служащих (в 2018 году прошли курсы повышения

квалификации 22 сотрудника). Экономия в сумме 2,92 тыс. рублей сложилась по результатам проведения конкурсных процедур.

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами ЖКХ население Пограничного муниципального района на 2018-2020 годы" – расходы исполнены в сумме 32882,03 тыс. рублей, или на 97,4 % к плановым назначениям (33759,73 тыс. рублей), из них:

990,21 тыс. рублей – расходы в полном объеме направлены на ремонт в помещении администрации муниципального района, а также проведено техническое обслуживание кондиционеров, установленных в кабинетах администрации муниципального района;

3076,0 тыс. рублей, или 96,0 % к плану – проведены работы по обеспечению населения в поселениях услугами водоснабжения (замена труб, ремонт колодцев, промывка скважин, пробы воды, закупка агрегатов и материалов для обслуживания и ремонта систем водоснабжения);

2273,85 тыс. рублей, или 95,7 % - направлены бюджетные средства на содержание служб ЖКХ в сельских поселениях;

8498,25 тыс. рублей, или 93,6 % – направлены на проведение капитального ремонта сетей централизованного водоснабжения, в том числе за счет средств краевого бюджета – 6798,6 тыс. рублей (93,7 % к плану), за счет местного бюджета – 1699,65 тыс. рублей (93,7 %);

12839,58 тыс. рублей, или 99,9 % к плану – на строительство объекта системы водоснабжения в п. Пограничный в рамках государственной программы "Чистая вода";

3793,15 тыс. рублей, или 99,0 % к плану, в том числе за счет средств краевого бюджета – 3021,72 тыс. рублей, за счет местного бюджета 771,43 тыс. рублей – на работы по замене участков теплосети и теплоизоляции в с. Жариково;

1570,0 тыс. рублей – в полном объеме расходы направлены на проведение работ по содержанию и обслуживанию мест захоронения, ремонту памятников на территориях Жариковского и Сергеевского сельских поселений.

На высоком уровне исполнена муниципальная программа "Модернизация дорожной сети в Пограничном муниципальном районе на 2018-2020 годы" – расходы исполнены в сумме 13715,99 тыс. рублей, или на 84,1% к плановым назначениям (16318,39 тыс. рублей), из них:

2668,61 тыс. рублей, или 91,7 % к плану (2909,07 тыс. рублей) – средства финансового резерва Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Произведен ремонт 15 объектов, пострадавших во время чрезвычайной ситуации, вызванной сильными продолжительными дождями в августе-сентябре 2018. Перечень утвержден распоряжением Администрации Приморского края от 19.11.2018 № 412-ра "О финансировании расходов из финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края". Аварийно-восстановительные работы на 16-м объекте

(автомобильная дорога по ул. Горной в с. Сергеевка) выполнены и оплачены из средств районного бюджета в рамках муниципального контракта от 15.10.2018, т.е. ранее поступивших ассигнований из краевого бюджета, соответственно сумма 240,5 тыс. рублей возвращена в департамент дорожного хозяйства Приморского края в декабре 2018 года;

1370,94 тыс. рублей, или 55,7 % к плану (2460,0 тыс. рублей), в том числе 636,0 тыс. рублей за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – на содержание и ремонт дорог общего пользования местного значения;

9676,44 тыс. рублей, или 99,7 % к плану (9704,0 тыс. рублей) – направлены субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края в сумме 7741,15 тыс. рублей, местного бюджета – 1935,29 тыс. рублей

Не исполнены бюджетные назначения по муниципальной программе в общей сумме 2602,40 тыс. рублей, из них 1245,32 тыс. рублей – межбюджетные трансферты на проведение мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и мостов, поврежденных в результате паводка, произошедшего в 2017 году, выделенных из краевого бюджета на территории Приморского края для ремонта автомобильных дорог в с. Барабаш-Левада, ввиду позднего поступления экспертного заключения по результатам проверки сметной документации (октябрь 2018); 1094,57 тыс. рублей – на содержание и ремонт дорог общего пользования местного значения в связи с поздним поступлением средств (4 квартал 2018 года).

На низком уровне исполнена муниципальная программа "Управление собственностью Пограничного муниципального района на 2017-2019 годы" расходы исполнены в сумме 1334,84 тыс. рублей, или на 26,9 % к плановым назначениям (4954,49 тыс. рублей), из них:

20,0 тыс. рублей, или 6,7 % к плановым назначениям (300,0 тыс. рублей) – на внесение изменений в картографический материал в правила землепользования и застройки Пограничного городского поселения. По информации администрации муниципального района остаток бюджетных средств в сумме 208,0 тыс. рублей на проведение мероприятия по созданию геоинформационной системы адресного реестра образовался по причине реорганизации Лаборатории инженерно-кадастровых систем;

231,06 тыс. рублей, или 92,5 % к плану (249,90 тыс. рублей) – на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности (проведена работа по изготовлению технических планов с постановкой на кадастровый учет 3-х сооружений. Экономия в сумме 18,84 тыс. рублей сложилась по итогам проведения электронных аукционов;

302,1 тыс. рублей, или 87,1 % к плану (347,0 тыс. рублей) – на содержание имущества, составляющего муниципальную казну (оплата

производилась на основании актов выполненных работ за электроэнергию, отопление);

378,58 тыс. рублей, или 96,4 % к плану (392,69 тыс. рублей) – проведение ремонтных работ в кабинетах администрации, ремонт фасада здания "Общества инвалидов". Экономия сложилась по результатам проведения конкурсных процедур;

95,96 тыс. рублей, или 28,0 % к плану (343,0 тыс. рублей) – на мероприятия по землеустройству и землепользованию. Экономия в сумме 247,04 тыс. рублей сложилась по результатам электронных аукционов;

307,13 тыс. рублей, или 98,8 % к плану (310,9 тыс. рублей) – направлены в фонд капитального ремонта жилого фонда за муниципальное жилье (оплата в соответствии со списком квартир, находящихся в муниципальной казне).

Не исполнены в полном объеме расходы, запланированные в сумме 3011,0 тыс. рублей на мероприятия по разработке градостроительной документации, в связи с проведением в 2018 году подготовительных работ. Контракты на разработку генеральных планов, установление границ населенных пунктов планируется заключить в 2019 году.

Итоговая оценка эффективности программы – 71,0 %.

В 2018 году администрацией муниципального района по 4 муниципальным программам "Создание условий для развития туризма в Пограничном муниципальном районе на 2015-2019 годы", "Противодействие коррупции в Пограничном муниципальном районе на 2017-2019 годы", "Социально - экономическое развитие Пограничного муниципального района на 2016-2020 годы", "Создание условий для оказания медицинской помощи населению Пограничного муниципального района и формирование здорового образа жизни на 2018 год" не осуществлялись расходы. Финансирование на исполнение данных программ не запланировано.

1.2.3. Согласно форме 0503117 в источниках финансирования дефицита бюджета отражено изменение остатков средств в сумме 18245,79 тыс. рублей, в том числе:

увеличение остатков – (-) 458671,69 тыс. рублей;

уменьшение остатков – 476917,48 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 муниципальный долг отсутствует.

1.2.4. Согласно отчету о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета на конец 2018 года недоимка по налоговым доходам и задолженность по неналоговым доходам:

в местный бюджет снизилась на 338,79 тыс. рублей и составила 3119,86 тыс. рублей (на начало года 3458,66 тыс. рублей) в связи со снижением задолженности по единому налогу на вмененный доход на 427,86 тыс. рублей (с 884,31 тыс. рублей до 456,45 тыс. рублей), налогу на доходы физических лиц на 276,53 тыс. рублей (с 423,41 тыс. рублей до 146,89 тыс. рублей) и по доходам от аренды имущества, находящегося в

оперативном управлении, имущества казны, прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на 5,49 тыс. рублей (с 580,58 тыс. рублей до 575,09 тыс. рублей). Вместе с тем, на конец отчетного года недоимка по единому сельскохозяйственному налогу составила 2,12 тыс. рублей; выросла недоимка по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки (до и после разграничения) на 368,97 тыс. рублей, или на 23,5 % (с 1570,35 тыс. рублей до 1939,32 тыс. рублей). В структуре недоимки в местный бюджет на 01.01.2019 наибольший удельный все занимает недоимка по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки (до и после разграничения) и составляет 62,2 %;

в краевой бюджет сократилась на 1045,62 тыс. рублей, до 6148,81 тыс. рублей (на начало года 7194,43 тыс. рублей). Снизилась недоимка по транспортному налогу – на 590,86 тыс. рублей (с 6356,17 тыс. рублей до 5765,31 тыс. рублей), налогу на доходы физических лиц – на 422,69 тыс. рублей (с 625,46 тыс. рублей до 202,78 тыс. рублей), налогу на прибыль организаций – на 3,77 тыс. рублей (с 9,21 тыс. рублей до 5,44 тыс. рублей), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – на 31,16 тыс. рублей (с 176,42 тыс. рублей до 145,25 тыс. рублей). Вместе с тем, увеличилась недоимка в краевой бюджет по налогу на имущество организаций на 2,86 тыс. рублей, или на 10,5 % (с 27,17 тыс. рублей до 30,04 тыс. рублей).

Согласно отчету межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике администрации муниципального района в 2018 году было проведено 11 заседаний, на которых было заслушано 13 налогоплательщиков (4 юридических лица, 6 индивидуальных предпринимателей, 3 физических лица). В результате работы комиссии за 2018 год предприятиями погашена задолженность во все уровни бюджетов в сумме 1816,1 тыс. рублей. Кроме того, погашена задолженность в сумме 709,1 тыс. рублей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – ПФР). Одним из направлений работы комиссии являются мероприятия, направленные на легализацию заработной платы, доведение ее до прожиточного минимума, установленного в Приморском крае, обеспечение дополнительных поступлений налогов в бюджет за счет повышения работодателями заработной платы работникам. За 2018 год комиссия заслушала 4 руководителей предприятий по вопросу повышения заработной платы работникам.

Цель 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

2.1. Основным нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности в 2018 году, является Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями) (далее - Инструкция № 191н).

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2018 год соответствует составу форм, установленных пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

При определении соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции № 191н, **установлены следующие недостатки:**

Пояснительная записка (ф.0503160).

Раздел 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности", не содержит Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1);

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности", не содержит: Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" не содержит Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4), Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7).

2.2. В ходе проведения проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год выборочно проведено сопоставление отдельных форм отчетности путем сверки отдельных показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям. Расхождений не установлено.

2.3. Дебиторская задолженность

Согласно форме 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" дебиторская задолженность по бюджетной деятельности составляла на начало отчетного периода 30418,68 тыс. рублей (из них долгосрочная в сумме 25149,01 тыс. рублей, просроченная – 767,16 тыс. рублей), на конец отчетного периода – 24394,14 тыс. рублей (из них долгосрочная 17210,0 тыс. рублей, просроченная – 764,10 тыс. рублей). Наблюдается снижение на конец отчетного периода на 6024,54 тыс. рублей (из них долгосрочная – на 7939,01 тыс. рублей, просроченная – на 3,06 тыс. рублей).

По счету 120500000 "Расчеты по доходам" задолженность на конец года составила 22817,40 тыс. рублей, что ниже чем на начало года на 6097,08 тыс. рублей (из них долгосрочная на конец года снизилась на 7939,01 тыс. рублей, просроченная – на 3,06 тыс. рублей), из них по счетам:

по счету 120521000 "Расчеты с плательщиками доходов от собственности" на конец года – 5414,11 тыс. рублей (снизилась на 2453,63 тыс. рублей на начало года) начисленная арендная плата за движимое, недвижимое имущество администрации муниципального района, из них долгосрочная – 4749,48 тыс. рублей, просроченная – 490,22 тыс. рублей;

по счету 120523000 "Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами" на конец года – 14857,82 тыс. рублей (снизилась на 4575,29 тыс. рублей), из них долгосрочная – 12460,52 тыс. рублей, просроченная 273,83 тыс. рублей. По счету отражена арендная плата за земельные участки, находящиеся в собственности Пограничного муниципального района (в сумме 10961,82 тыс. рублей), а также плата за земельные участки, находящиеся на территории сельских поселений (Сергеевка, Жариково) (3896,0 тыс. рублей);

по счету 120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия" на конец года – 2500,53 тыс. рублей (увеличилась на 977,53 тыс. рублей).

По счету 120600000 "Расчеты по выданным авансам" задолженность на конец года составила 286,09 тыс. рублей, что ниже чем на начало года на 54,32 тыс. рублей, в том числе 53,57 тыс. рублей – за услуги связи (Приморский филиал ПАО "Ростелеком"); 171,83 тыс. рублей – за коммунальные услуги (КГУП "Примтеплоэнерго"); 60,61 тыс. рублей – за ГСМ; 0,07 тыс. рублей – за обслуживание карт Альянс ГСМ НК "Приморнефтепродукт".

По счету 120800000 "Расчеты с подотчетными лицами" задолженность на конец года составила 30,31 тыс. рублей – выданы маркировочные конверты в подотчет администрацией муниципального района.

По счету 120900000 "Расчеты по иным доходам" задолженность на конец 2018 года составила 841,45 тыс. рублей (увеличилась с начала года на 110,95 тыс. рублей), в том числе 689,91 тыс. рублей – задолженность по оплате за содержание мест общего пользования и обеспечение водой населения (колодцы, башни, скважины); 151,53 тыс. рублей – задолженность по штрафам.

По счету 130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты" задолженность на конец года составила 418,91 тыс. рублей (снижение на 14,38 тыс. рублей), из них 397,3 тыс. рублей по страховым взносам ФСС; 11,8 тыс. рублей – переплата страховых взносов в ПФР по накопительной части; 5,81 тыс. рублей – переплата страховых взносов в ФФОМС.

2.4. Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность в 2018 году по бюджетной деятельности составляла на начало отчетного периода 72,71 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 966,15 тыс. рублей. Наблюдается увеличение на конец отчетного периода на 893,44 тыс. рублей.

По счету 120500000 "Расчеты по доходам" на 01.01.2019 задолженность – 881,91 тыс. рублей (увеличение на 841,95 тыс. рублей с начала года), из них 838,73 тыс. рублей – неиспользованный остаток средств краевого бюджета на расчистку русел рек в черте п. Пограничный. Неиспользованные средства возвращены в краевой бюджет в январе 2019 года.

По счету 130200000 "Расчеты по принятым обязательствам" на конец года задолженность составила 84,20 тыс. рублей (выше на 51,45 тыс. рублей, чем на начало года), в том числе: 72,68 тыс. рублей – задолженность за электроэнергию перед ПОА "Дальневосточная энергетическая компания", а также за тепловую энергию перед КГУП "Примтеплоэнерго" за декабрь 2018 года; 8,73 тыс. рублей - задолженность за услуги перед ФГУП "Почта России"; 2,79 тыс. рублей – задолженность перед ООО НПП "Нефтесинтез" за ГСМ.

По счету 130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты" на конец года задолженность составила 0,47 тыс. рублей, в том числе: 0,46 тыс. рублей – задолженность по страховым взносам ФСС; 0,1 тыс. рублей - задолженность по страховым взносам в ПФР по страховой части.

Кроме того, в форме 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" по кредиторской задолженности по счету 140140000 "Доходы будущих периодов" отражены доходы будущих периодов 2019-2020 годов в сумме 18557,42 тыс. рублей, в том числе: 4662,69 тыс. рублей – доходы будущих периодов по аренде движимого, недвижимого имущества, социально - служебного найма жилых помещений; 3630,97 тыс. рублей – доходы от аренды земельных участков находящихся на территории поселений (Сергеевское, Жариковское); 8829,56 тыс. рублей – доходы от аренды земельных участков находящихся на территории муниципального района; 1434,20 тыс. рублей - доходы будущих периодов от права пользования автобусами, переданными в безвозмездное бессрочное пользование администрации муниципального района для дальнейшей передачи в безвозмездную аренду школам.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2019.

Цель 3. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками

3.1. Положение о порядке владения, пользования и распоряжения собственностью Пограничного муниципального района утверждено решением Думы Пограничного муниципального района от 27.04.2005 № 61 (далее – Положение № 61).

Согласно Положению № 61 управление муниципальной собственностью осуществляют Дума Пограничного муниципального района, администрация муниципального района и отдел градостроительства,

имущественных отношений, землепользования и жизнеобеспечения администрации Пограничного муниципального района.

Органом, уполномоченным владеть, пользоваться и распоряжаться муниципальным имуществом, является администрация Пограничного муниципального района в пределах своих полномочий в соответствии с Положением № 61.

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества Пограничного муниципального района ведется с нарушением требований пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424:

в разделе 1 не по всем объектам указаны:

- кадастровые номера муниципального недвижимого имущества (например, по объектам: жилой – 38 кв. дом (кирп.) кв. 7, 32, 34 п. Пограничный, ул. Ленина, 87; жилой – 80 кв. дом (кирпич) кв. 15, 50, 53, 69, 71 п. Пограничный, ул. Ленина, 66; жилой – 25 кв. дом (панел) кв. 2, 7, 8, 18; жилой – 60 кв. дом (панел) п. Пограничный, ул. Рабочая, 7а; жилой – 50 кв. дом (панел) п. Пограничный, ул. Гагарина, 16).

- сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе) (например, по имуществу: жилой – 27 кв. дом (панельный) кв. 2, 6 п. Пограничный, ул. Кирова, 33; жилой -1 кв. дом (деревянный) п. Пограничный, ул. Кирова, 52; жилой – 2-квартирный дом (деревянный) п. Пограничный, ул. Кирова, 41; жилой -8-квартирный дом (панельный) кв. 5, 6, 7 п. Пограничный, ул. Ленина, 60а; жилой – 60 кв. дом (кирп) п. Пограничный, ул. Ленина, 91).

- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество (например, квартиры в/ч 32, 48, 35, 15 п. Пограничный, ул. Орлова, 64; деревянное здание п. Пограничный, ул. Советская, 43; нежилое помещение п. Пограничный, ул. Советская, 29; гараж кирпичный 5 боксов ул. Советская, 29 б).

- реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество (например, деревянное здание п. Пограничный, ул. Советская, 43; нежилое здание, здание народного музея пгт Пограничный, Кирова, д.16; жилой дом 2-кв. п. Пограничный, ул. Уссурийская, 25).

Сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества отсутствуют.

в разделе 2 не по всем объектам указаны:

- дата возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество (например, автобус ПАЗ 32053 № двигателя 523400 В 1005273 (жёлтый); автобус ПАЗ 332053 № двигателя 523400 В 1005273 (жёлтый); автобус ПАЗ 32053-70523400 № двигателя В1007694; автобус ПАЗ 32053-70523400 № двигателя В1007632).

- реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права (например, автомобиль NISSAN LAUREL; генератор УГБ-6000Е трехфазный; установка электрогенераторная бензиновая GREENMAX LT8000ES3; автомобиль УАЗ 31512 № двигателя УМЗ41780050809560 № шасси S0554677; автобус ПАЗ-32053-70 регистрационный знак О 270 НХ, инв. № 4101240000039).

3.2. Положение о порядке регулирования арендных отношений, предметом которых являются объекты муниципальной собственности, отсутствует.

По данным реестра договоров аренды муниципального имущества, предоставленного администрацией Пограничного муниципального района на запрос Контрольно-счетной палаты в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 14 арендаторам по 15 договорам аренды.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены 5 договоров аренды.

В результате проверки выявлены нарушения требований части 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации не произведена государственная регистрация договора аренды от 22.05.2015 № 128, заключенного администрацией района с Ли Сергеем Александровичем на срок более года (с 06.05.2018 по 06.05.2021).

При проверке поступления платежей от аренды недвижимого имущества установлены нарушения сроков внесения арендной платы и неначисления пени за нарушения сроков внесения арендной платы по следующим договорам аренды:

- по договору от 05.04.2018 № 127, заключенному с Мкртчян А.Ж., задолженность на момент проверки составила 32063,60 рублей. Сторонами 24.08.2018 подписано соглашение о расторжении договора от 05.04.2018 № 127. Арендодателем направлена претензия от 02.08.2019 № 3972 о оплате задолженности в размере 32063,60 рублей и пени в размере 1789,91 рублей. На момент проверки указанная задолженность не погашена, арендодателем ведется работа для взыскания задолженности в судебном порядке;

- по договору от 09.07.2018 № 132, заключенному с Заименко И.В., задолженность на момент проверки отсутствует. Однако претензионная работа в части взыскания с арендатора пени за нарушения сроков внесения арендной платы арендодателем не велась, так оплата аренды произведена платежными поручениями от 10.08.2018 № 265514 (за июль), от 14.09.2018 № 85160 (за август), от 14.11.2018 № 195945 (за октябрь), от 24.12.2018 № 943060 (за ноябрь), от 17.01.2019 № 17499 (за декабрь), а должна быть произведена ежемесячно до 09 числа отчетного месяца.

- по договору от 18.10.2018 № 134, заключенному с Дубковой М.А., задолженность на момент проверки составила 57736,47 рублей. Арендодателем направлены претензии от 05.06.2019 № 2869, от 04.09.2019 № 4562 об оплате задолженности в размере 57736,47 рублей и пени в размере 8689,13 рублей. На момент проверки указанная задолженность не погашена.

- по договору от 22.10.2018 № 135, заключенному с ИП Берестовой А.А., задолженность за 2018 год отсутствует. Однако претензионная работа в части взыскания с арендатора пени за нарушения сроков внесения арендной платы арендодателем не велась, так оплата аренды за октябрь, ноябрь, декабрь 2018 года произведена платежным поручением от 20.02.2019 № 201569, а должна быть произведена ежемесячно до 25 числа отчетного месяца.

Отделом имущественных отношений и землепользования управления жизнеобеспечения, имущественных отношений, землепользования и градостроительства администрации Пограничного муниципального района ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением условий и поступлением платежей по договорам аренды недвижимости имущества.

3.3. Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, предоставленных в аренду без проведения торгов, утвержден постановлением Администрации Приморского края от 11.03.2015 № 75-па.

Муниципальным правовым актом Думы Пограничного муниципального района от 28.04.2017 № 171-мпа принят Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пограничного муниципального района и предоставленные в аренду без проведения торгов.

По данным реестра договоров аренды земельных участков Пограничного муниципального района, предоставленного администрацией по запросу Контрольно-счетной палаты, в проверяемом периоде земельные участки, находящиеся в собственности Пограничного муниципального района предоставлены в аренду по 10 договорам аренды.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены 5 договоров аренды земельных участков.

В результате проверки выявлены нарушения требований части 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации не произведена государственная регистрация следующих договоров аренды на срок более года:

от 30.05.2017 № 4, заключенного администрацией Пограничного муниципального района с Голофаст Алексеем Витальевичем на срок с 30.05.2017 по 29.05.2020;

от 09.06.2016 № 35, заключенного администрацией Пограничного муниципального района с ООО "Рекламное агентство Арт-Вижи" на срок с 09.06.2016 по 08.06.2026.

3.4. Положение о порядке и условиях приватизации муниципального имущества на территории Пограничного муниципального района утверждено решением Думы Пограничного муниципального района Приморского края от 04.12.2008 № 484-МПА.

Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Пограничного муниципального района на 2018 год принят Думой Пограничного района 21.12.2017 (далее – план (программа) приватизации).

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации в 2018 году планировалось приватизировать следующее имущество:

- здание контрольно-пропускного пункта, площадью 76,8 кв.м, Приморский край, Пограничный район, пгт Пограничный, ул. Станционная, д. 8;
- здание склада площадью 321,9 кв.м, Приморский край, Пограничный район, пгт Пограничный, ул. Гагарина, д. 106;
- здание пункта технического обслуживания площадью 483,6 кв.м, Приморский край, Пограничный район, пгт Пограничный, ул. Гагарина, д. 104;
- здание склада № 5 площадью 339,4 кв.м, объект находится примерно в 1,717 км на юго-запад от ориентира, расположенного по адресу: Приморский край, Пограничный район, с. Сергеевка, ул. Советская, д. 7;
- здание контрольно-пропускного пункта № 31 площадью 70,6 кв.м, объект находится примерно в 1,54 км на юго-запад от ориентира, расположенного по адресу: Приморский край, Пограничный район, с. Сергеевка, ул. Советская, д. 7;
- здание лаборатории № 32 площадью 520,0 кв.м, объект находится примерно в 1,57 км на юго-запад от ориентира, расположенного по адресу: Приморский край, Пограничный район, с. Сергеевка, ул. Советская, д. 7;
- административное здание 374,4 кв.м, Пограничный район с. Бойкое, ул. Ленина, 20;
- здание казармы № 129, общей площадью 5369,0 кв.м, Приморский край, Пограничный район, пгт Пограничный, ул. Станционная, д. 19;
- здание казармы № 122, общей площадью 5371,2 кв.м. Приморский край, Пограничный район, пгт Пограничный, ул. Станционная, д. 21.

Исходя из предлагаемого к приватизации муниципального имущества в 2018 году, прогнозировалось получение дохода в районный бюджет от приватизации муниципального имущества в размере не менее 1,5 млн рублей.

Отчет о выполнении программы приватизации муниципального имущества за 2018 год Контрольно-счетной палате не представлен, согласно пояснению главы администрации муниципального района О.А. Александрова, направленному в адрес Контрольно-счетной палаты письмом от 10.09.2019 № 4664, продажа муниципального имущества в 2018 году не осуществлялась.

Пояснения и замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акт контрольного мероприятия от 15.10.2019 подписан без пояснений и замечаний.

Выводы

По цели 1

1. Бюджет муниципального района в первоначальной редакции утвержден решением Думы района от 14.12.2017 № 571 со следующими основными параметрами на 2018 год: общий объем доходов – 385995,75 тыс. рублей, общий объем расходов – 389561,18 тыс. рублей и размер дефицита – 3565,43 тыс. рублей.

В результате внесенных 3 изменений в первоначальную редакцию решения о бюджете на 2018 год структура плановых бюджетных назначений увеличилась *по доходной части бюджета* на 18,6 %, или на 71927,27 тыс. рублей, и составила 457923,02 тыс. рублей, *по расходам* – на 25,3 %, или на 98498,58 тыс. рублей, и составила 488059,76 тыс. рублей. *Размер дефицита* в результате корректировок бюджетных назначений увеличился на 26571,31 тыс. рублей, или в 8,5 раз, и составил 30136,74 тыс. рублей. Источниками покрытия внутреннего дефицита местного бюджета являются остатки средств бюджета муниципального района.

Уточненные бюджетные назначения по расходам на 2018 год составили 489076,58 тыс. рублей, что выше утвержденных на 2018 год на 1016,82 тыс. рублей.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год исполнен по доходам – на 100,2 %, или 458671,69 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – на 102,2 % или 215301,96 тыс. рублей, безвозмездные поступления – на 98,4 %, или 243369,73 тыс. рублей, по расходам – на 97,5 %, или 476917,48 тыс. рублей, размер дефицита составил 18245,79 тыс. рублей.

3. В 2018 году расходы бюджета района исполнены в сумме 476917,48 тыс. рублей, в том числе непрограммная часть расходов исполнена на 95,2 %, или 70531,64 тыс. рублей (план – 74059,76 тыс. рублей), программная часть расходов – 97,9 %, или 406385,84 тыс. рублей (план – 415016,82 тыс. рублей).

В структуре расходов удельный вес непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов местного бюджета составил 14,8 %, программных расходов – 85,2 %.

4. В 2018 году в муниципальном районе реализовывались мероприятия 16 муниципальных программ. Финансирование мероприятий в 2018 году осуществлялось по 12 муниципальным программам, по 4 муниципальным программам финансовое обеспечение мероприятий не предусмотрено. Согласно сводному годовому докладу "О ходе реализации муниципальных программ в Пограничном муниципальном районе за 2018 год" степень эффективности реализации 15 муниципальных программ оценена как высокая, степень эффективности одной муниципальной программы " оценена как хорошая.

В полном объеме плановых назначений выполнены мероприятия следующих муниципальных программ: "Развитие малого и среднего предпринимательства в Пограничном муниципальном районе на 2017-2021 годы", "Создание условий для организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района" на 2017-2019 годы.

5. Сумма недоимки по налоговым и неналоговым доходам в местный бюджет на конец отчетного года снизилась на 338,79 тыс. рублей и составила 3119,86 тыс. рублей (на начало года 3458,66 тыс. рублей).

Недоимка по налоговым доходам в краевой бюджет на конец года сократилась на 1045,62 тыс. рублей и составила 6148,81 тыс. рублей (на начало года 7194,43 тыс. рублей).

По цели 2

6. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

6.1. При определении соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, стоит отметить следующие недостатки:

в пояснительной записке (ф.0503160):

Раздел 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности" не содержит Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1);

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности" не содержит Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" не содержит Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4), Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7).

6.2. В ходе проведения проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год выборочно проведено сопоставление отдельных форм отчетности – расхождений не установлено, соответствие показателей соблюдено.

6.3. Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2019.

6.3.1. Общая сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности на конец отчетного периода составила 24394,14 тыс. рублей (из них долгосрочная – 17210,0 тыс. рублей, просроченная – 764,10 тыс. рублей). На конец отчетного периода дебиторская задолженность снизилась на 6024,54 тыс. рублей (из них долгосрочная – на 7939,01 тыс. рублей, просроченная – на 3,06 тыс. рублей). Основная сумма задолженности (20271,93 тыс. рублей) на конец отчетного года сложилась за счет задолженности по арендным платежам за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального района и по плате за земельные участки, находящиеся на территории сельских поселений в сумме 14857,82 тыс. рублей, а также за счет задолженности по арендной плате за движимое, недвижимое имущество администрации муниципального района в сумме 5414,11 тыс. рублей.

6.3.2. Общая сумма кредиторской задолженности на конец отчетного периода составила 966,15 тыс. рублей, что выше на 893,44 тыс. рублей, чем на начало 2018 года. Основная сумма кредиторской задолженности (в сумме 838,73 тыс. рублей) составляет неиспользованный остаток средств краевого бюджета, выделенный на расчистку русел рек в черте п. Пограничный, который в январе 2019 года возвращен в краевой бюджет.

По цели 3

7. Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества муниципального района ведется с нарушением требований пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424:

в разделе 1 не по всем объектам указаны кадастровые номера муниципального недвижимого имущества; сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе); даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество; реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество.

Сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества отсутствуют.

в разделе 2 не по всем объектам указаны дата возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество; реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права.

8. В нарушение требований части 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации не произведена государственная регистрация следующих договоров аренды на срок более года:

от 22.05.2015 № 128, заключенного администрацией района с Ли Сергеем Александровичем на срок более года (с 06.05.2018 по 06.05.2021);

от 30.05.2017 № 4, заключенного администрацией Пограничного муниципального района с Голофаст Алексеем Витальевичем на срок с 30.05.2017 по 29.05.2020;

от 09.06.2016 № 35, заключенного администрацией Пограничного муниципального района с ООО "Рекламное агентство Арт-Вижи" на срок с 09.06.2016 по 08.06.2026.

9. Положение о порядке регулирования арендных отношений, предметом которых являются объекты муниципальной собственности, утвержденное Думой по представлению главы муниципального района, отсутствует.

10. При проверке поступления платежей от аренды недвижимого имущества установлены нарушения сроков внесения арендной платы и неначисления пени за нарушения сроков внесения арендной платы по следующим договорам аренды: от 05.04.2018 № 127, заключенного с Мкртчян А.Ж.; от 09.07.2018 № 132, заключенного с Заименко И.В.; от 18.10.2018 № 134, заключенного с Дубковой М.А.; от 22.10.2018 № 135, заключенного с ИП Берестовой А.А.

11. Работа по приватизации муниципального имущества Пограничного муниципального района отделом имущественных отношений и землепользования управления жизнеобеспечения, имущественных отношений, землепользования и градостроительства администрации Пограничного муниципального района в 2018 году не проводилась. Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2018 год не выполнен.

Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия направить:

представление – главе Пограничного муниципального района;

отчет о контрольном мероприятии – в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Главный инспектор
экспертно-аналитической инспекции
аппарата Контрольно-счетной палаты
Приморского края



С.В. Завзятая