

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края «О бюджете
территориального фонда обязательного медицинского
страхования Приморского края на 2020 год и плановый период
2021 и 2022 годов»**

УТВЕРЖДЕНО

коллегией Контрольно-счетной
палаты Приморского края
(протокол от 05.11.2019 №14)

**Владивосток
2019 год**

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов	3
3.	Доходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов	5
4.	Расходы, предусмотренные в проекте ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.....	12
5.	Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и источники его финансирования.....	20
6.	Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.....	20
7.	Выводы и предложения	21

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 326-ФЗ), Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае», от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» и другими нормативными правовыми актами.

Проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона о бюджете ТФОМС, законопроект) представлен одновременно с проектом закона Приморского края «О бюджете Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», в соответствии с требованиями части 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» с соблюдением установленного срока.

На основании статей 145, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза законопроекта и подготовлено Заключение.

Целью экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являлась мотивированная оценка формирования бюджета ТФОМС на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования, а также оценка обоснованности расчетов доходов и расходов проекта закона о бюджете ТФОМС.

2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Во исполнение требований части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект закона о бюджете ТФОМС составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

В законопроекте (статьи 1-2) отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, перечни главных администраторов доходов бюджета ТФОМС и главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

Согласно приложению № 1 к законопроекту главным администратором доходов бюджета ТФОМС является ТФОМС.

Приложением № 2 к законопроекту «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края» определено, что ТФОМС Приморского края является администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в отношении увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, что соответствует действующему законодательству.

Приложением № 3 определены нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Приложениями № 4, 5 к законопроекту утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Приложениями № 6, 7 к законопроекту предусмотрено распределение бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья отнесены разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования.

Предложение Контрольно-счетной палаты, указанное в заключении на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» о предоставлении в Контрольно-счетную палату Приморского края **проекта** территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Приморского края медицинской помощи, по-прежнему не реализовано.

Бюджет ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принимая во внимание, что показатели проекта закона о бюджете ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в отношении доходов и расходов в анализируемом периоде имеют равные значения, формирование и отражение в проекте закона информации по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС не осуществлялось.

Основные параметры проекта закона о бюджете ТФОМС на 2020 год и двухлетний плановый период в сравнении с характеристиками бюджета ТФОМС за 2019 год представлены в таблице.

Таблица 1
(млн рублей)

	Закон о бюджете ТФОМС на 2019 год		Проект бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов				Темп роста 2020 года к 2019 году (%)
			2020 год		2021 год	2022 год	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес	сумма	сумма	
Доходы	31 363,7		33 467,9		35 471,0	37 393,6	6,7
безвозмездные поступления	31 282,4	99,7	33 317,6	99,5	35 314,7	37 231,0	6,5
налоговые неналоговые доходы	81,3	0,3	150,3	0,5	156,3	162,6	84,9
Расходы	31 363,7		33 467,9		35 471,0	37 393,6	6,7
Здравоохранение	31 094,5	99,1	33 199,0	99,2	35 202,1	37 124,7	6,8
содержание аппарата ТФОМС	269,2	0,9	268,9	0,8	268,9	268,9	-0,1
дефицит(-) профицит(+)	0		0		0	0	

Доходы и расходы ТФОМС прогнозируются в 2020 году с ростом к уровню доходов и расходов текущего года на 6,7 %.

На плановый период 2021-2022 годов доходная и расходная части бюджета ТФОМС также предусмотрены с увеличением к предыдущим периодам.

Согласно статье 1 законопроекта, предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС сбалансирован по доходам и расходам, в том числе на 2020 год в объеме 33 467,9 млн рублей, на 2021 год – 35 471,0 млн рублей, на 2022 год – 37 393,6 млн рублей.

Проект бюджета ТФОМС сгруппирован по доходам и расходам в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (редакция от 17.09.2019) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

3. Доходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Прогноз доходов бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленных пунктом 3 части 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленная к утверждению доходная часть законопроекта сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 146) и Федерального Закона № 326-ФЗ (статьи 26, 27).

Статьей 3 законопроекта утверждены источники доходной части

бюджета ТФОМС (приложения № 4, 5), в которых предусмотрены средства в виде:

субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

штрафов, санкций, возмещение ущерба, доходы от компенсации затрат государства.

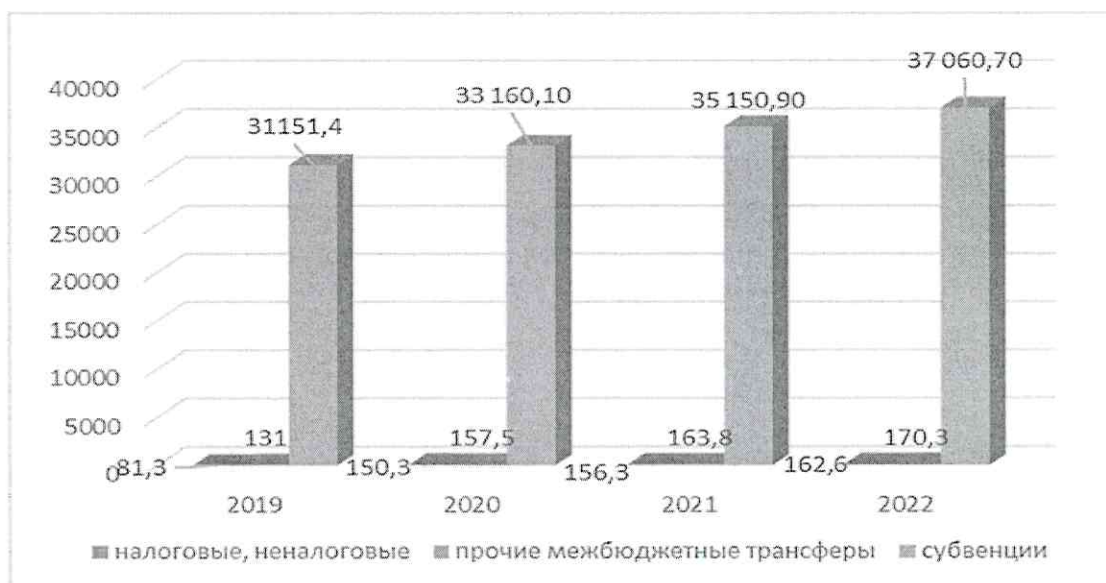
Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2020 год предусмотрена в сумме 33 467,9 млн рублей, что на 2 104,2 млн рублей выше законодательно утвержденных показателей на 2019 год (31 363,7 млн рублей).

При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2020 год в пределах 3,9 %, рост доходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 6,7 %.

Для справки: при формировании бюджета ТФОМС на 2019 год темп роста доходов к уровню 2018 года прогнозировался на уровне 9 %, при прогнозе инфляции в размере 4 %.

Доходы в 2021 году возрастут по сравнению с 2020 годом на 6% и составят 35 471,0 млн рублей, в 2022 году предусмотрены в сумме 37 393,6 млн рублей с ростом по отношению к 2021 году на 5,4 %.

Динамика показателей доходной части бюджета ТФОМС за 2019 год, а также прогнозные показатели на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, представлены в диаграмме (млн рублей).



Данные, приведенные в диаграмме, показывают, что ежегодно основной составляющей доходов бюджета ТФОМС являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (субвенции и межтерриториальные расчеты), удельный вес которых в общих поступлениях в 2020 году составит 99,5 %, на 2021 - 2022 годы в размере 99,6 %.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год предусмотрены законопроектом в объеме 33 317,6 млн рублей; на 2021 год – 35 314,7 млн рублей, на 2022 год – 37 231,0 млн рублей. К уровню 2019 года рост в 2020 году составит 6,5 %. Поступления на двухлетний плановый период также запланированы с увеличением к предыдущему году соответственно на 6 % и 5,4 %.

Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов планируется как и прежде финансировать в большей степени за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС) (99,1 % от поступлений на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов).

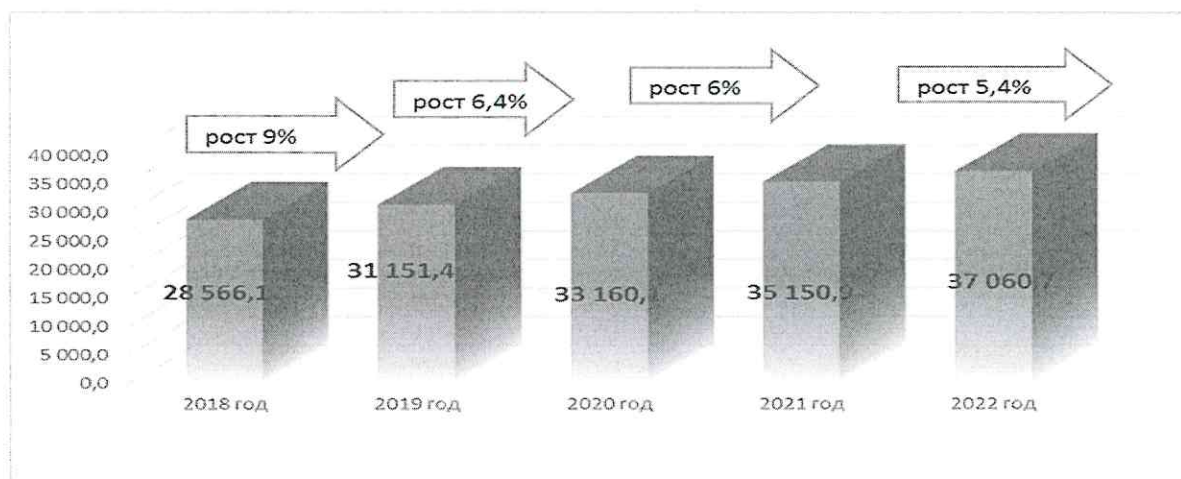
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (далее - субвенции)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462¹ (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 462) распределение субвенций ФФОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования утверждается федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период.

Прогнозируемый размер субвенции в проекте бюджета ТФОМС соответствует значениям, предусмотренным проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», что составляет на 2020 год 33 160,1 млн рублей с ростом к 2019 году на 6,4 %, на последующие периоды: 2021 год – 35 150,9 млн рублей с ростом к 2020 году на 6 %; на 2022 год – 37 060,7 млн рублей с ростом к 2021 году на 5,4 %.

Анализ объемов субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования с 2018 - 2019 годы, а также прогнозные показатели на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, представлены в диаграмме (млн рублей).

¹ «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».



В пояснительной записке к проекту Федерального закона № 802505-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (текст по состоянию на 30.09.2019) (далее – проект Федерального фонда ОМС) указано, что запланированный размер субвенции обеспечивает размер подушевого норматива на 2020 год в размере 12 699,2 рублей, на 2021 – 13 504 рублей, на 2022 – 14 253,4 рублей.²

Размер субвенции учитывает в частности увеличение расходов на заработную плату отдельных категорий медицинских работников на прогнозный темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы (2020 г. – 5,4 %, 2021 г. – 6,1 %, 2022 г. – 6,5 %) и призван обеспечить сохранение соотношения зарплаты к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 %, а также увеличение заработной платы младшего медперсонала.

Кроме того, перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, включённых в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которых осуществляется за счёт субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС, по профилю «Онкология» дополнен 18 методами конформной дистанционной лучевой терапии.

На объёмы выделяемых из Федерального фонда ОМС субвенций может оказать влияние размер планируемых бюджетных ассигнований в краевом бюджете на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения.

В соответствии с частью 2 статьи 5 проекта Федерального Фонда ОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предоставление субвенций бюджетам ТФОМС осуществляется ежемесячно после перечисления в установленном порядке в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета субъекта Российской Федерации суммы ежемесячного страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

² Размеры подушевого норматива на 2020 год в размере 12 699,2 рублей, на 2021 - 13 504 рублей, на 2022 - 14 253,4 рублей, - проект постановления Правительства Российской Федерации о Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (по состоянию на 10.09.2019) (подготовлен Минздравом России).

Полномочия по уплате страховых взносов на ОМС неработающего населения и полномочия страхователя для неработающих граждан на территории Приморского края возложены на департамент здравоохранения Приморского края (постановление Администрации Приморского края от 15.02.2007 № 39-па «Об утверждении Положения о департаменте здравоохранения Приморского края»).

В проекте Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения планируется на 2020 год в размере 12 012,1 млн рублей; на 2021 - 2022 годы – 12 487,7 млн рублей ежегодно.

Прогнозируемый размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население по расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края не соответствует аналогичному показателю проекта Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

Отклонения расчетных данных представлены в таблице.

Таблица 2

По расчетным данным департамента здравоохранения Приморского края (краевой бюджет)	По расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края	Отклонения (+) (-)
Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения $\times$ коэффициент дифференциации $\times$ коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг = тариф $\times$ количество застрахованных неработающих граждан	Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения $\times$ коэффициент дифференциации $\times$ коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг = тариф $\times$ количество застрахованных неработающих граждан	
2020 год 18 864,6 рубля $\times$ 0,5087 $\times$ 1,1620 = (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ ³) $\times$ 1 077 224 чел. = 12 012,1 млн рублей.	2020 год 18 864,6 рубля $\times$ 0,5090 $\times$ 1,153 = (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) $\times$ 1 077 224 чел. = 11 926,2 млн рублей	-85,9 млн рублей
2021 год 18 864,6 рубля $\times$ 0,5087 $\times$ 1,2080 = (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) $\times$ 1 077 224 чел. = 12 487,7 млн рублей.	2021 год 18 864,6 рубля $\times$ 0,5090 $\times$ 1,199 = (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) $\times$ 1 077 224 чел. = 12 402,0 млн рублей.	-85,7 млн рублей
2022 год 18 864,6 рубля $\times$ 0,5087 $\times$ 1,2080 = (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) $\times$ 1 077 224 чел. = 12 487,7 млн рублей.	2022 год 18 864,6 рубля $\times$ 0,5090 $\times$ 1,247 = (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) $\times$ 1 077 224 чел. = 12 898,5 млн рублей.	+410,8 млн рублей

³ Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

Таким образом, запланированные в краевом бюджете суммы для перечисления взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в ФФОМС на период 2020 -2021 годы завышены, на 2022 год – занижены.

Согласно расчетным данным Контрольно-счетной палаты размер взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составит на 2020 год в сумме 11 926,2 млн рублей, или меньше, чем запланировано в проекте краевого бюджета на 85,9 млн рублей; на 2021 год размер взносов составит в сумме 12 402,0 млн рублей, или меньше на 85,7 млн рублей, на 2022 год расчетный показатель размера страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения больше на сумму 410,8 млн рублей.

Основной причиной завышения объема страховых взносов на период 2020 -2021 годов в проекте краевого бюджета на 85,9 млн рублей и 85,7 млн рублей соответственно и сокращения на 410,8 млн рублей на 2022 год является несоответствие размеров коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг, примененных департаментом здравоохранения Приморского края в расчете обоснования страхового взноса на ОМС неработающего населения.

Согласно данным таблицы, департаментом здравоохранения Приморского края применены коэффициенты дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг, установленные Федеральным законом от 28.11.2018 № 433 - ФЗ «О бюджете ФФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», Контрольно-счетной палатой применены коэффициенты дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг, установленные проектом Федерального закона «О бюджете ФФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Например, по данным департамента здравоохранения Приморского края коэффициент дифференциации применен в размере 0,5087, по данным Контрольно-счетной палаты – 0,5090 (приложение № 7 к проекту), коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг на 2020 год по данным департамента здравоохранения Приморского края – 1,620, по данным Контрольно-счетной палаты – 1,153.

Таким образом, указанные размеры страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в проекте краевого бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов потребуют корректировки.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Поступления планируются от территориальных фондов иных субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис обязательного медицинского страхования.

Прочие межбюджетные трансферты прогнозируются на 2020 год в размере 157,5 млн рублей, что на 20,2 %, или 26,5 млн рублей, выше уровня

2019 года (131,0 млн рублей). На 2021 - 2022 годы объемы предусматриваются в суммах 163,8 млн рублей и 170,3 млн рублей соответственно, с ростом к предыдущим периодам на 4 %.

Согласно пояснительной записке к законопроекту доходы по межтерриториальным расчетам рассчитываются ТФОМС от достигнутого в предыдущие периоды уровня, исходя из ожидаемого поступления средств и с учетом инфляции, как предусмотрено в Методике прогнозирования доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – Методика), утвержденной приказом государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края от 06.04.2017 №141/1-П (далее – ГУ ТФОМС ПК).

Прочие межбюджетные трансферты на 2020 год в размере 157,5 млн рублей рассчитаны в соответствии с Методикой⁴. На двухлетний период прочие межбюджетные трансферты рассчитаны с учетом прогнозируемого среднегодового индекса потребительских цен: на 2021 год – 163,8 млн рублей (рост 4 %), на 2022 год – 170,3 млн рублей (рост 4 %).

Налоговые и неналоговые доходы планируются на 2020 год в размере 150,3 млн рублей с темпом роста к 2019 году (81,3 млн рублей) на 84,9 %, или выше показателя 2019 года в 1,8 раза, на 2021 и 2022 годы в размерах 156,3 млн рублей и 162,6 млн рублей с ростом к предыдущим периодам на 4 %. Из них штрафы, санкции, возмещение ущерба за нарушение законодательства Российской Федерации планируются в соответствии с полномочиями ТФОМС в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми и медицинскими организациями и составляют 99,9 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

При формировании доходной части законопроекта предусмотрено поступление от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм за нарушение законодательства Российской Федерации и иных сумм в возмещение ущерба на 2020 год в размере 150,1 млн рублей, с темпом роста к предыдущему периоду на 84,8 %.

В связи с тем, что налоговые и неналоговые доходы имеют несистемный характер, прогноз поступлений осуществлен в соответствии с Методикой с учетом интенсивности изменения поступлений за три года, предшествующих планируемому году. Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно отчетам о выполнении бюджета ТФОМС за 2017 - 2018 годы, кассовое поступление доходов в виде штрафов, санкций и возмещение ущерба составляло в размерах 100,8 млн рублей и 113,2 млн рублей соответственно. За 9 месяцев 2019 года, данный вид доходов исполнен уже на 244,7 % (198,8 млн рублей) при утвержденных плановых назначениях в размере 81,2 млн рублей.

⁴ Согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС по состоянию на 01.10.2019 поступления от территориальных фондов иных субъектов Российской Федерации (прочие межбюджетные трансферты) составили в сумме 78,3 млн рублей, или исполнено за 9 месяцев 2019 года на 60 % (план 131,0 млн рублей).

Согласно проекту закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», с учетом вносимых изменений, увеличение доходной части бюджета ТФОМС на 2019 год за счет неналоговых поступлений составит 199,0 млн рублей.

На 2021 год прогноз поступлений от штрафов, санкций и возмещение ущерба – 156,1 млн рублей, на 2022 год – 162,4 млн рублей, с ростом к предыдущим периодам с учетом прогнозируемого среднегодового индекса потребительских цен на 4 %.

На формирование доходной части бюджета ТФОМС в 2020 году может оказать влияние *возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов*, имеющих целевое значение прошлых лет, объемы которых в законопроекте не учтены.

Согласно проекту закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», с учетом вносимых изменений, возврат в бюджет Федерального фонда ОМС средств медицинских организаций, использованных ими не по целевому назначению, остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составит (-) 93,6 млн рублей.

Межбюджетные трансферты за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования, как и в предыдущие периоды, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в бюджете ТФОМС не предусматриваются. Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала факты отсутствия финансирования из средств краевого бюджета в предыдущих заключениях на проекты бюджета ТФОМС, однако ситуация остается без изменений.⁵

Соответствие наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, классификации доходов бюджетов Российской Федерации соблюдено.

4. Расходы, предусмотренные в проекте ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе на выполнение

⁵ Заключения Контрольно-счетной палаты на проекты законов Приморского края о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов; на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов; Заключения Контрольно-счетной палаты на отчеты об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2017 -2018 годы.

территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Расходная часть бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов отвечает требованиям статьи 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статье 26 Федерального закона № 326-ФЗ и предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов:

0100 «Общегосударственные вопросы» (в рамках программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2021 годы», в том числе по подпрограмме «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи»);

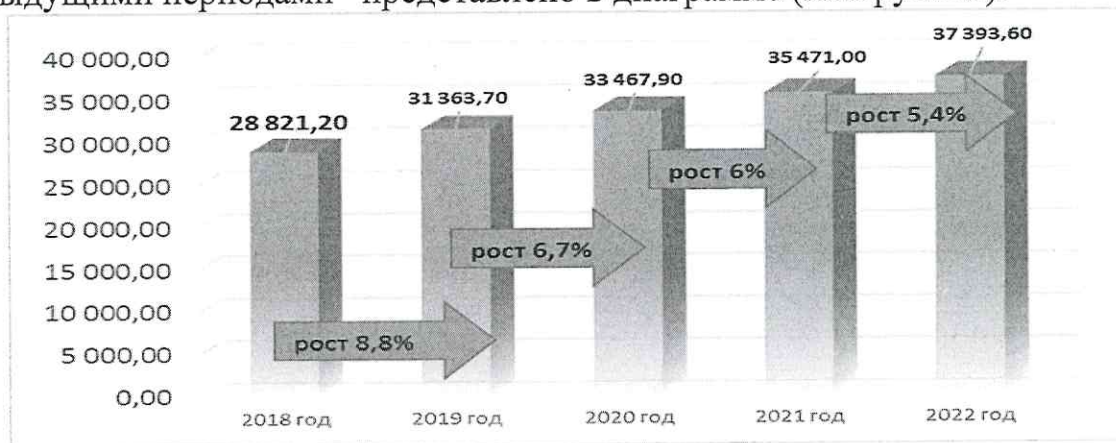
0900 «Здравоохранение» (в рамках программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013 - 2021 годы», в том числе по подпрограммам «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» и «Развитие кадрового потенциала»).

Общая сумма расходов ТФОМС на 2020 год составит 33 467,9 млн рублей, что на 2 104,2 млн рублей, выше законодательно утвержденных показателей на 2019 год (31 363,7 млн рублей),

При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2020 год в пределах 3,9 %, рост расходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 6,7 %.

Ежегодное увеличение расходов прогнозируется и на плановый период: на 2021 год – 35 471,0 млн рублей с ростом к 2020 году на 6 %; на 2022 год – 37 393,6 млн рублей с ростом к 2021 году на 5,4 %.

Изменение расходной части бюджета ТФОМС в сравнении с предыдущими периодами представлено в диаграмме (млн рублей).



Динамика показателей структуры расходной части бюджета ТФОМС за 2019 год, а также прогнозные показатели по направлениям расходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице (млн рублей).

Таблица 3
(млн рублей)

	Наименование показателей	Закон о бюджете ТФОМС на 2019 год		Проект бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов				Темп роста 2020 года к 2019 году (%)
		сумма	уд. вес (%)	2020 год		2021 год	2022 год	
				сумма	уд. вес	сумма	сумма	
	Расходы	31 363,7		33 467,9		35 471,0	37 393,6	6,7
1	395 01 00 Общегосударственные вопросы	269,2	0,9	268,8	0,8	268,8	268,8	-0,1
	Государственная программа Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2010 - 2027 годы	269,2	0,9	268,8	0,8	268,8	268,8	-0,1
	Подпрограмма «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи»	269,2	0,9	268,8	0,8	268,8	268,8	-0,1
	Основное мероприятие «Обеспечение функций аппарата управления территориального фонда обязательного медицинского страхования»	269,2	0,9	268,8	0,8	268,8	268,8	-0,1
2	Здравоохранение	31 094,5	99,1	33 199,0	99,2	35 202,1	37 124,7	6,8
	Государственная программа Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы	31 094,4	100	33 199,0	100	35 202,1	37 124,7	6,7
2.1	<i>Подпрограмма «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни», в том числе:</i>	31 017,8	99,7	33 084,0	99,6	35 082,4	37 000,2	
2.1.1.	<i>финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, из них:</i>	31 013,2	99,7	33 048,7	99,6	35 045,8	36 962,1	6,6
2.1.1.1.	оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края (с учетом межтерриториальных расчетов и перечислений другим бюджетам)	30 697,1	99,7	32 891,2	99,1	34 882,0	36 791,8	7,1
2.1.1.2	средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	185,1		0		0	0	
2.1.1.3	оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации	131,0		157,5		163,8	170,3	20,2
2.1.2	<i>финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов</i>	4,6		35,3		36,6	38,1	<i>в 7,7 раза</i>
2.2	<i>Подпрограмма «Развитие кадрового потенциала»</i>	76,6	0,3	115,1	0,4	119,7	124,5	50,3 (в 1,5 раза)
2.2.1.	<i>Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»</i>	76,6	0,3	115,1	0,4	119,7	124,5	
	финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	76,6		115,1	0,4	119,7	124,5	

Основная доля средств в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов направлена на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования по разделу 0900 «Здравоохранение», в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020-2027 годы», по подпрограммам «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» и «Развитие кадрового потенциала», что составляет 99,2 % от общего объема расходов, в том числе:

2020 год – 33 199,0 млн рублей, что выше плановых показателей 2019 года на 6,8 % (31 094,5 млн рублей);

2021 год – 35 202,1 млн рублей с ростом к 2020 году на 6 %;

2022 год – 37 124,7 млн рублей, что выше планового показателя 2021 года на 5,5 %.

Средства планируется направить:

1. В рамках подпрограммы «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» запланировано средств на 2020 год в сумме 33 199,0 тыс. рублей, с ростом к 2019 году на 6,8 %, на 2021 год – 35 202,1 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 6 %, на 2022 год – 37 124,7 млн рублей, темп роста 5,5 %:

на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в 2020 году – 33 048,7 млн рублей с ростом к 2019 году на 6,6 %, в 2021 году – 35 045,8 млн рублей, или выше уровня 2020 года на 6 %, в 2021 году – 36 962,1 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 5,5 %, в том числе:

1.1. на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в 2020 году в сумме 32 891,2 млн рублей с ростом к утвержденному показателю 2019 года на 7,1 % (30 697,1 млн рублей); в 2021 году в сумме 34 882,0 млн рублей, или выше показателя 2020 года на 6 %; в 2022 году в сумме 36 791,8 млн рублей с ростом по сравнению с плановым показателем 2021 года на 5,5 %. Из них на возмещение территориальным фондам других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Приморского края за его пределами (межтерриториальные расчеты), планируются на 2020 год средства в размере 850,0 млн рублей, или больше, чем в 2019 году в 1,7 раза (486,0 млн рублей). Согласно проекту закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», с учетом вносимых изменений, объем межбюджетных трансфертов (межтерриториальные расчеты) увеличен на 350,1 млн рублей и составит в сумме 836,1 млн рублей. На двухлетний период – 884,0 млн рублей и 919,0 млн рублей соответственно.

В целях реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» нацпроекта «Здравоохранение» проектом постановления Правительства Российской Федерации о программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов⁶ предусмотрено увеличение средних нормативов объема медицинской помощи на 1 застрахованное лицо и нормативов финансовых затрат на 1 единицу медицинской помощи на 2020 год в сравнении с 2019 годом с дальнейшим ежегодным ростом по профилактическим мероприятиям. Увеличение норматива объема медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях, обусловлено включением 18 методов лечения (конформной дистанционной лучевой терапии) в Перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, включенных в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенции из бюджета ФФОМС, а также реализацией мероприятий федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в части проведения противоопухолевой лекарственной терапии пациентам. Кроме того, в 2020 году в территориальных программах ОМС, будут установлены нормативы единицы стоимости ряда диагностических услуг: компьютерная томография (КТ), магнитно-резонансная томография (МРТ), ультразвуковые исследования, медико-генетические исследования для выявления онкопатологий. В 2020 году значительно увеличится финансирование дневного стационара по профилю «Онкология» (на 33,3% по сравнению с 2019 годом).

Стоит обратить внимание на то, что на протяжении ряда лет проект бюджета ТФОМС формируется при отсутствии **проекта** территориальной программы обязательного медицинского страхования.

По данной причине на момент подготовки заключения на проект бюджета ТФОМС не определена стоимость программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам Приморского края на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов по источникам ее финансового обеспечения, не определены объемы и нормативы финансовых затрат медицинской помощи, оказываемой в медицинских учреждениях, в том числе и нормативы объема медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного и дневного стационаров, из них нормативы объема медицинской помощи по профилю «онкология».

В связи с увеличением объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу медицинской помощи, при реализации территориальной программы ОМС в 2020 году могут существовать риски недостаточности финансирования, однако без проекта территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Приморского края бесплатной медицинской помощи на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, сделать вывод о достаточности средств на ее реализацию не представляется возможным.

⁶ Проект программы направлен ФФОМС на согласование в Минздрав России письмом 10.09.2019.

При этом следует отметить, что планируемые расходные обязательства на реализацию территориальной программы ОМС бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2020 год учтены в составе представленного проекта бюджета ТФОМС в размере 32 891,2 млн рублей, (темп роста 7,1 %), однако расчеты к проекту закона о бюджете ТФОМС не представлены. Кроме того, пояснительная записка к проекту закона о бюджете ТФОМС также не содержит информацию об экономическом обосновании средств, направляемых на реализацию территориальной программы ОМС;

1.2. на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2020 году планируются средства в размере 157,5 млн рублей, что выше уровня 2019 года (131,0 млн рублей) на 20,2 %, в 2021-2022 годах в суммах 163,8 млн рублей и 170,3 млн рублей с ростом к предыдущим годам на 4 %. Согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2019 года расходы по данному направлению произведены в сумме 109,4 млн рублей, или исполнены на 83,5 %;

1.3. расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2019 году утверждены в сумме 185,1 млн рублей) в проекте бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не предусмотрены.

Обращаем внимание, что в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 28.11.2018 № 437-ФЗ⁷ в Федеральный закон № 326-ФЗ в части формирования нормированного страхового запаса территориальных фондов обязательного медицинского страхования, с 2019 года территориальным фондам разрешено использовать средства нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Размер средств для софинансирования утверждается законом о бюджете территориального фонда.

Указанные средства формируются в составе средств нормированного страхового запаса территориального фонда ежегодно и поступают в составе субвенции из Федерального фонда ОМС.

Согласно пункту 3 порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, и порядка использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской

⁷ Ст. 1 Федеральный закон от 28.11.2018 N 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Федерации от 22.02.2019 № 85н (далее – Порядок № 85н), размер указанных средств утверждается законом о бюджете территориального фонда исходя из среднего подушевого норматива финансового обеспечения указанных средств, численности застрахованных лиц в соответствующем субъекте Российской Федерации и коэффициентов дифференциации.

В 2019 году в бюджете ТФОМС утверждено средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 185,1 млн рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами»⁸ (далее – региональный проект) не приведен в соответствие с Законом о бюджете ТФОМС на 2019 год. В региональном проекте расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет бюджета ТФОМС на 2019 год, а также на последующие периоды, отсутствуют.

В связи с тем, что в отрасли сохраняются кадровые диспропорции и дефицит по отдельным специальностям некоторых категорий медицинских работников, а численность врачей и в большей степени средних медицинских работников сохраняет отрицательную динамику⁹, потребуются корректировки бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части утверждения расходов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Анализируя отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2019 года, Контрольно-счетная палата отмечает низкое освоение средств, предусмотренных на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

На 2019 год утверждены предельные объемы вышеуказанных средств в размере 185,1 млн рублей на оплату труда 331 медицинского работника (192 чел. – врачи и 139 чел. – работники среднего медицинского персонала).

По состоянию на 01.10.2019 сформировано средств нормированного страхового запаса ТФОМС на указанные цели в размере 138,8 млн рублей (исходя из 1/12 годового объема средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС на 2019 год). За 9 месяцев 2019 года ГУ ТФОМС ПК направлено средств в медицинские организации по представленным заявкам в сумме 5,3 млн рублей (2,6 млн рублей на оплату труда врачей, 2,7 млн работникам среднего медицинского персонала), или всего 4% от средств нормированного страхового запаса, сформированного по состоянию на 01.10.2019. Остаток средств нормированного страхового запаса на счете ГУ ТФОМС ПК составил в сумме 133,5 млн рублей.

⁸ Паспорт регионального проекта утвержден Губернатором Приморского края 17.09.2019.

⁹ Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами» - дефицит в медицинских организациях Приморского края составляет 1926 врачей и 2238 средних медицинских работников».

Низкая активность реализации мероприятий по устранению кадрового дефицита в медицинских организациях обусловлена определенными условиями софинансирования расходов на оплату труда, в частности наличие принятого на работу медицинского работника в текущем финансовом году на штатную численность в полном объеме (не менее одной ставки) сверх численности медицинских работников в организации по состоянию на 1 января текущего года.

Учитывая, что не использованные до конца финансового года средства, предусмотренные на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, подлежат возврату в бюджет Федерального фонда ОМС (пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации), Контрольно-счетная палата рекомендует ГУ ТФОМС ПК и департаменту здравоохранения Приморского края принять исчерпывающие меры для освоения указанных средств.

На финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов в 2020 году планируются средства в размере 35,3 млн рублей, или выше уровня 2019 года в 7,7 раза (4,6 млн рублей); на 2021 год в размере 36,6 млн рублей с ростом к уровню 2020 года на 3,7 %; на 2022 год в размере 38,1 млн рублей, или выше уровня 2021 года на 4,1 %.

2. В рамках подпрограммы «Развитие кадрового потенциала» планируются бюджетные ассигнования:

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2020 году расходы в размере 115,1 млн рублей, что выше уровня 2019 года (76,6 млн рублей) на 50,3 % (в 1,5 раза), или на 38,5 млн рублей.

На плановый период 2021 и 2022 годов планируются средства в размере 119,7 млн рублей и 124,5 млн рублей, что на 4 % выше предыдущих лет соответственно.

Пояснительная записка к законопроекту не содержит расчеты и экономические обоснования по данному виду расходов.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы на содержание органов ТФОМС на 2020 год в сумме 268,8 млн рублей (0,8 % от общей суммы доходов), на плановый период 2021 и 2021 годов аналогично в размерах 268,8 млн рублей соответственно. Снижение расходов на 2020 год по сравнению с плановым показателем 2019 года составит 0,4 млн рублей (269,2 млн рублей), на плановый период 2021 - 2022 годов запланирована аналогичная сумма – 268,8 млн рублей с 0,1 % снижением объема расходов ежегодно.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения своих функций ТФОМС согласовывает с Федеральным фондом ОМС. С целью согласования

расходов на выполнение своих функций ТФОМС в размере 269,2 млн рублей направлено письмо от 24.09.2019 № 329/07 в Федеральный фонд ОМС.

Информация о результатах рассмотрения обращения к проекту бюджета ТФОМС не представлена.

В 2020 году расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами управления государственными внебюджетными фондами предусмотрены в размере 194,9 млн рублей, что составляет 0,6 % в общем объеме доходов бюджета ТФОМС и уменьшились по сравнению с показателями 2019 год на 0,3 %, или на 0,6 млн рублей (195,5 млн рублей).

Расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд предлагаются к утверждению в 2020 году в размере 65,5 млн рублей, по сравнению с 2019 годом (73,5 млн рублей) расходы уменьшились на 10,9 %, или 8 млн рублей.

Уменьшение расходов в основном связано с проведением организационно-штатных мероприятий по оптимизации численности работников и изменениям структуры ГУ ТФОМС ПК.

5. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и источники его финансирования

Бюджет ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета ТФОМС не планируются. Законопроект по составу соответствует требованиям бюджетного законодательства.

6. Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям действующего законодательства.

Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, соответствуют данным приложений № 1 - № 9.

Статьей 6 законопроекта на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предлагается установить норматив расходов на ведение дела в размере 1 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что аналогично показателю 2019 года.

Установленный норматив в размере 1 % является минимально возможным в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

Статьей 7 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов установлен в размере 3 548,5 млн рублей ежегодно, как требуется в соответствии с нормами части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ и рассчитан в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС, утвержденного приказом Федерального Фонда ОМС от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок Федерального фонда ОМС № 54).

Частью 3 статьи 7 законопроекта определено, что средства нормированного страхового запаса используются на:

1. дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;
2. расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;
3. финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Статья 7 законопроекта не содержит указания, что в составе расходов бюджета ТФОМС формируется нормированный страховой запас, включающий средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и направление указанных средств в медицинские организации.

В соответствии с частями 6.4 и 6.6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ; с пунктами 6,10 Порядка Федерального фонда ОМС № 54, Контрольно-счетная палата предлагает внести в законопроект следующие изменения:

- 1) дополнить часть 3 статьи 7, пунктом 4 следующего содержания:
«4. софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»;
- 2) часть 4 статьи 7 изложить в следующей редакции:
«Средства нормированного страхового запаса фонда, предусмотренные пунктами 3 и 4 части 3 настоящей статьи, направляются фондом в медицинские организации в соответствии с законодательством Российской Федерации».

7. Выводы и предложения

1. Проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020

год и плановый период 2021 и 2022 годов» представлен одновременно с проектом закона Приморского края «О бюджете Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с соблюдением установленного срока.

1.1. Проект бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В законопроекте отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Рост доходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 6,7 %. Доходы в 2021 году возрастут по сравнению с 2020 годом на 6 % и составят 35 471,0 млн рублей, в 2022 году предусмотрены в сумме 37 393,6 млн рублей с ростом по отношению к 2021 году на 5,4 %.

2.1. Основной составляющей доходов бюджета ТФОМС являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (субвенции и межтерриториальные расчеты), удельный вес которых в общих поступлениях в 2020 году составит 99,5 %, на 2021 - 2022 годы в размере 99,6 %.

2.2. Прогнозируемый размер субвенции в проекте бюджета ТФОМС составляет на 2020 год 33 160,1 млн рублей с ростом к 2019 году на 6,4 %, на последующие периоды: 2021 год – 35 150,9 млн рублей с ростом к 2020 году на 6 %; на 2022 год – 37 060,7 млн рублей с ростом к 2021 году на 5,4 %.

2.3. Запланированные в краевом бюджете суммы для перечисления взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Федеральный фонд ОМС на период 2020 - 2021 годов завышены, на 2022 год – занижены. Согласно расчетным данным Контрольно-счетной палаты, размер взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составит на 2020 год в сумме 11 926,2 млн рублей, или меньше, чем запланировано в проекте краевого бюджета на 85,9 млн рублей; на 2021 год в размере 12 401,97 млн рублей, или меньше на 85,7 млн рублей, что позволит снизить нагрузку на краевой бюджет на 2020-2021 годы; на 2022 год больше, чем запланировано на сумму 410,8 млн рублей. Основная причина расхождений – это несоответствие размеров коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг, примененных департаментом здравоохранения Приморского края при обосновании расчетов размера взносов. Указанные размеры страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в проекте краевого бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов потребуют корректировки.

2.4. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, прогнозируются на 2020 год в размере 157,5 млн рублей, что на 20,2 %, или 26,5 млн рублей, выше уровня 2019 года. На 2021 - 2022 годы объемы

предусматриваются в суммах 163,8 млн рублей и 170,3 млн рублей соответственно, с ростом к предыдущим периодам на 4 %.

2.5. Налоговые и неналоговые доходы планируются на 2020 год в размере 150,3 млн рублей с темпом роста к 2019 году на 84,9 %, или выше показателя 2019 года в 1,8 раза, на 2021 и 2022 годы в размерах 156,3 млн рублей и 162,6 млн рублей с ростом к предыдущим периодам на 4 %.

2.6. Межбюджетные трансферты за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования, как и в предыдущие периоды, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в бюджете ТФОМС не предусматриваются.

Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала факты отсутствия финансирования из средств краевого бюджета в предыдущих заключениях на проекты бюджета ТФОМС, однако ситуация остается без изменений.

3. Расходная часть бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов год отвечает требованиям статьи 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ и предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов: 0100 «Общегосударственные вопросы», 0900 «Здравоохранение».

3.1. Основная доля средств в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов направлена на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования по разделу 0900 «Здравоохранение», что составляет 99,2 % от общего объема расходов, в том числе: 2020 год – 33 199,0 млн рублей, что выше плановых показателей 2019 года на 6,8 %; 2021 год – 35 202,1 млн рублей с ростом к 2020 году на 6 %; 2022 год – 37 124,7 млн рублей, что выше планового показателя 2021 года на 5,5 %.

3.2. На оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в 2020 году планируется направить средства в сумме 32 891,2 млн рублей с ростом к утвержденному показателю 2019 года на 7,1 %; в 2021 году в сумме 34 882,0 млн рублей, или выше показателя 2020 года на 6 %; в 2022 году в сумме 36 7891,8 млн рублей с ростом по сравнению с плановыми показателями 2021 года на 5,5 %.

3.3. На протяжении ряда лет проект бюджета ТФОМС формируется при отсутствии **проекта** территориальной программы обязательного медицинского страхования. При реализации территориальной программы ОМС могут существовать риски недостаточности финансирования, однако без проекта территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Приморского края бесплатной медицинской помощи на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, сделать вывод о достаточности средств на ее реализацию не представляется возможным. Пояснительная записка к

проекту закона о бюджете ТФОМС не содержит информацию об экономическом обосновании средств, направляемых на реализацию территориальной программы ОМС.

3.4. На оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2020 году планируются средства в размере 157,5 млн рублей, что выше уровня 2019 года на 20,2 %, в 2021 - 2022 годах в суммах 163,8 млн рублей и 170,3 млн рублей с ростом к предыдущим годам на 4 %.

3.5. Средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в проекте бюджета ТФОМС не планируются (в 2019 году утверждено в бюджете ТФОМС в размере 185,1 млн рублей). В связи с тем, что в отрасли сохраняются кадровые диспропорции и дефицит по отдельным специальностям некоторых категорий медицинских работников, а численность врачей и в большей степени средних медицинских работников сохраняет отрицательную динамику, потребуются корректировки бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части утверждения расходов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

3.6. Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами» не приведен в соответствие с Законом о бюджете ТФОМС на 2019 год. В региональном проекте, расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет бюджета ТФОМС на 2019 год, а также на последующие периоды, отсутствуют.

3.7. Контрольно-счетная палата отмечает низкое освоение средств за 9 месяцев 2019 года, предусмотренных на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, что может привести к не достижению показателей регионального проекта (укомплектованность медицинскими работниками до 90,9 % - 95 % к 2024 году). По состоянию на 01.10.2019 ГУ ТФОМС ПК направлено средств в медицинские организации по представленным заявкам в сумме 5,3 млн рублей или всего 4% от средств нормированного страхового запаса, Остаток средств нормированного страхового запаса на счете ГУ ТФОМС ПК составил в сумме 133,5 млн рублей. Низкая активность реализации мероприятий по устранению кадрового дефицита в медицинских организациях обусловлена определенными условиями софинансирования расходов на оплату труда, в частности наличие принятого на работу медицинского работника в текущем финансовом году на штатную численность в полном объеме (не менее одной ставки) сверх численности медицинских работников в организации по состоянию на 1 января текущего года.

3.8. На финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов в 2020 году планируются средства в размере 35,3 млн рублей, или выше уровня 2019 года в 7,7 раза; на 2021 год в размере 36,6 млн рублей с ростом к уровню 2020 года на 3,7 %; на 2022 год в размере 38,1 млн рублей, или выше уровня 2021 года на 4,1 %.

3.9. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2020 году планируются в размере 115,1 млн рублей, что выше уровня 2019 года на 50,3 % (в 1,5 раза), или на 38,5 млн рублей. На плановый период 2021 и 2022 годов планируются средства в размере 119,7 млн рублей и 124,5 млн рублей, что на 4 % выше предыдущих лет соответственно. Пояснительная записка к проекту закона о бюджете ТФОМС не содержит информацию об экономическом обосновании указанных средств.

3.10. Запланированы расходы на содержание органов ТФОМС на 2020 - 2022 годы в сумме 268,8 млн рублей ежегодно. Снижение расходов по сравнению с плановым показателем 2019 года составит 0,4 млн рублей, или 0,1 %. На момент составления заключения на проект бюджета ТФОМС норматив расходов (268,8 млн рублей) на обеспечение выполнения функций ТФОМС, в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ, с Федеральным фондом ОМС не согласован.

4. Статьей 6 законопроекта на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для страховых медицинских организаций предлагается установить норматив расходов на ведение дела в размере 1 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что является минимально возможным в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

5. Статьей 7 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов установлен в размере 3 548,5 млн рублей ежегодно, как требуется в соответствии с нормами части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

5.1. Статья 7 законопроекта не содержит указания, что в составе расходов бюджета ТФОМС формируется нормированный страховой запас, включающий средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и направление указанных средств в медицинские организации.

Предложения и рекомендации

1. Учесть неоднократные предложения Контрольно-счетной палаты и одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС представлять в Контрольно-счетную палату Приморского края проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Приморского края медицинской помощи.

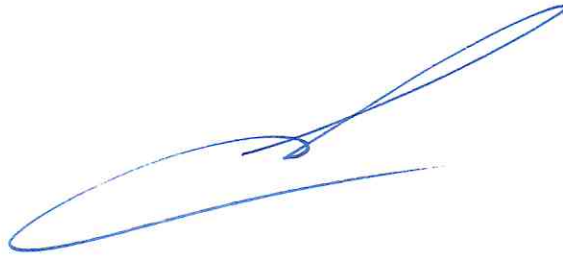
2. Для ликвидации кадрового дефицита и достижения показателей регионального проекта Контрольно-счетная палата рекомендует ГУ ТФОМС ПК и департаменту здравоохранения Приморского края принять исчерпывающие меры к освоению выделенных средств на оплату труда медицинским работникам к концу 2019 года.

3. В соответствии с частями 6.4 и 6.6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, с пунктами 6, 10 Порядка Федерального фонда ОМС № 54 Контрольно-счетная палата предлагает внести в законопроект следующие изменения:

1) дополнить часть 3 статьи 7 пунктом 4 следующего содержания:
«4. софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»;

2) часть 4 статьи 7 изложить в следующей редакции:
«Средства нормированного страхового запаса фонда, предусмотренные пунктами 3 и 4 части 3 настоящей статьи, направляются фондом в медицинские организации в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Председатель



Ю.В. Высоцкий