



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека по Приморскому краю**

Сельская ул., д.3, г.Владивосток, 690950

тел. (423)244-27-40, тел/факс (423)244-25-72 E-mail pkprn@pkprn.ru <http://www.25.rospotrebnadzor.ru>

ОКПО 74985558 ОГРН 1052503717408 ИНН/КПП 2538090446/253801001

18.10.2019 № 11487
на № 13-17/628 от 30.09.2019

Председателю комитета
Законодательного Собрания по социальной
политике и защите прав граждан
Т.С. Косьяненко

Об итогах проведения летней
оздоровительной кампании на территории
Приморского края в 2019 году

Уважаемая Татьяна Сергеевна!

В период летней оздоровительной кампании 2019г. в крае функционировало 618 детских оздоровительных учреждений, из них 596 лагерей, надзор за деятельностью которых осуществляло Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю, 22 лагеря, надзор за которыми осуществляло Межрегиональное управление № 99 ФМБА России, Дальневосточный территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту.

В 2019 г. в целом по краю в детских лагерях отдохнуло 104 тыс. 592 детей, что на 2 419 детей больше в сравнении с прошлым годом. По данным департамента образования и науки Приморского края всеми формами отдыха, с учетом малозатратных форм отдыха, охвачено 191 тыс. 075 детей.

В период подготовки к ЛОК - 2019 г. специалистами Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Приморском крае» были обследованы все оздоровительные учреждения.

В ходе ЛОК – 2019 специалистами Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю проведено 214 проверок детских оздоровительных организаций. Нарушения требований санитарно - эпидемиологического законодательства выявлены при проведении 197 проверок (92% проверок с нарушениями). Кроме этого специалисты Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю привлекались органами прокуратуры к проведению 25 проверок детских оздоровительных лагерей.

В оздоровительных учреждениях выявлено 429 нарушений, из них:

- 197 по организации питания (46%): нарушение поточности технологического процесса, нарушение товарного соседства и условий хранения пищевых продуктов, нарушения в ведении документации, несоблюдение требований к мытью и обработке оборудования, инвентаря и посуды;

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по социальной политике
и защите прав граждан
Входящий № 13/385
23 октября 2019 г.

- 67 по содержанию территории и помещений (16%): несоблюдение требований к санитарному содержанию территории, уборке помещений, нарушение целостности внутренней отделки помещений, не исправное санитарно-техническое оборудование;

- 21 по размещению: переукомплектованность, нарушение режима проветривания помещений, отсутствие сеток на окнах;

- 17 по организации водоснабжения (вода питьевая не соответствовала по санитарно-химическим и микробиологическим показателям);

- 127 прочие нарушения: прохождение медицинского осмотра сотрудниками не в полном объеме, по материально-техническому оборудованию и т.д.

В комплексе оздоровительных мероприятий, используемых в лагерях с дневным пребыванием детей, ведущее место принадлежит полноценному питанию детей.

В 2019г. по сравнению с 2018г. была увеличена стоимость набора продуктов питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием для детей разных возрастных групп на 5,4 - 7,7 рубля в день. Вместе с тем в 2019г. в 8 муниципальных образований края в лагерях с дневным пребыванием детей отмечалось недостаточное потребление продуктов питания, в т.ч.:

- молока, кисломолочных продуктов, творога в Дальнереченском ГО, Дальнереченском МР, Ольгинском МР, Кировском, Тернейском МР;

- рыбы в Красноармейском, Тернейском МР, Шкотовском МР;

- мяса в Дальнереченском ГО;

- овощей, картофеля в Кавалеровском МР, Дальнереченском МР.

Грубые нарушения при организации питания детей привели к регистрации очагов острых кишечных инфекций в 2-х загородных лагерях.

1. В МАУ ДЗОЛ «Юный рыбак» в период с 08 по 09 июля 2019 был зарегистрирован очаг острых кишечных инфекций норовирусной этиологии. Всего заболели 22 человека, из них 20 детей, 2 взрослых (сотрудники). Заболеваемость регистрировалась в 5 отрядах из 5.

При проведении эпидемиологического расследования установлено: 07.07.2019 года в лагере регистрировалось отключение света с 13.00 до 19.00. Информация о чрезвычайной ситуации не передавалась. Проведена замена продуктов питания на полдник и ужин, все заболевшие связывали свое заболевание с употреблением продуктов питания, выданных на полдник и ужин, предположительно без термической обработки.

При проведении эпидемиологического расследования выявлены нарушения требований санитарного законодательства: не были оставлены суточные пробы от приготовленных блюд полдника и ужина; осуществлялось приготовление блюд, не предусмотренных примерным меню; нарушался температурный режим хранения молочной продукции; не на все продукты были представлены документы подтверждающие качество и безопасность; морозильная камера для мясных полуфабрикатов дефростирована; не соблюдалась личная гигиена сотрудниками пищеблока; во время отключения воды не было организовано мытье рук для детей на пищеблоке; в туалетах для детей, расположенных в корпусах отсутствовали бумажные полотенца для вытирания рук, отсутствовала емкость для сбора мусора; производилось самолечение детей, имеющих клинические проявления ОКИ, не велся журнал учета заболеваний в изоляторе, не были переданы экстренные извещения в течение 2-х часов с момента выявления заболевших с клиническими проявлениями ОКИ, не проводилась дезинфекция посуды в изоляторе. По результатам

исследования материала с объектов внешней среды в 4-х образцах суточных проб из 18 исследованных обнаружен рост БГКП.

По результатам эпидемиологического расследования был составлен протокол о временном запрете деятельности лагеря, протокол предусматривающие административное приостановление деятельности направлен в районный суд Лазовского района. Решением районного суда МАУ ДЗОЛ «Юный рыбак» подвергнут наказанию в виде административного приостановления деятельности сроком на тридцать суток.

2. В загородном лагере ООО «Юнга» в период с 12 по 15 июля 2019 зарегистрирован множественный очаг острых кишечных инфекций вирусно-бактериальной этиологии, с числом пострадавших 25 человек (дети). Заболеваемость регистрировалась в 8 отрядах из 15 (53,3%). Возраст заболевших 12-14 лет.

При проведении эпидемиологического расследования были выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства: лагерь переукомплектован, в учреждении находился 381 ребенок, при проектной вместимости 290 человек; по причине переукомплектованности, не были обеспечены условия для соблюдения личной гигиены детей, выразившиеся в недостаточном количестве умывальных раковин, установленных перед входом в обеденный зал; для сервировки столов, разносу горячей пищи привлекались вожатые и дети; на пищеблоке в нерабочем состоянии находился один из двух имеющихся лифтов, в результате этого сырая и готовая к употреблению продукция доставлялась на одном лифте; сотрудники пищеблока не соблюдали правила личной гигиены; использовался инвентарь с частично стёртой маркировкой, нож для готовой продукции находился в цеху для обработки сырой продукции, что не исключает возможности вторичного загрязнения готовой продукции; в журнале бракеража готовой продукции отсутствовали сведения о проведении бракеража ужина за предыдущие 2 дня; в цеху вторичной обработки готовые к употреблению овощи находились на полу; суточная проба была оставлена не в полном объеме.

По результатам лабораторных исследований: в 14 смывах из 20 исследованных обнаружены бактерии группы кишечной палочки; 1 готовое блюдо (салат) из 4-х исследованных не соответствовало по микробиологическим показателям (обнаружены БГКП и превышение КМАФАнМ); в 9-ти образцах суточных проб из 40 исследованных обнаружен рост бактерий сем. Enterobacteriaceae.

По результатам эпидемиологического расследования был составлен протокол о временном запрете деятельности. Материалы, предусматривающие административное приостановление деятельности направлены на рассмотрение в районный суд г. Владивостока. По результатам судебного заседания назначен штраф в 30 тыс.

Серьезные нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства были выявлены при проведении проверки палаточного лагеря КГБУ СО «Екатериновский детский дом – интернат для умственно отсталых детей», расположенного в Партизанском муниципальном районе: промокание 4-х палаток, используемых для проживания детей, нарушение целостности палатки используемой для мытья кухонной посуды и хранения кухонного инвентаря, в 3 - х палатках отсутствовали защитные сетки от залета кровососущих насекомых, полевая кухня не была оснащена в достаточном количестве разделочными досками, были выявлены нарушения по ведению журнала бракеража поступающих пищевых продуктов и продовольственного сырья, несоблюдение требований к мытью и обработке оборудования, инвентаря и посуды.

На момент проведения проверки в лагере дети отсутствовали (3 смена была отменена из – за погодных условий). По итогам проверки был составлен протокол о временном запрете деятельности. Материалы, предусматривающие административное приостановление деятельности палаточного лагеря направлены на рассмотрение в районный суд Партизанского района. Решением суда деятельность лагеря была приостановлена, сроком на 24 суток.

По результатам проверок в период подготовки и ходе ЛОК - 2019 составлено 389 протоколов об административном правонарушении (2018г. – 346 протоколов). На отчетный период вынесено 315 постановлений о назначении административного наказания, из них 16 в виде предупреждения, 299 в виде штрафа. Общая сумма наложенных штрафов составила 1 419,6 тыс. руб. (2018г. – 975,4 тыс.руб.). Отстранены от работы 66 сотрудников ЛОУ (2018г. – 35 сотрудников).

Всего в период ЛОК - 2019 зарегистрировано 218 заболеваний, из них 35 травм, 183 инфекционных и паразитарных заболеваний (2018г. – 93 заболевания), в т.ч. кишечных инфекций – 76, ветряной оспы - 8, ОРВИ – 68, внебольничная пневмония – 12, педикулез – 16, микоз - 3.

Оценка эффективности оздоровления детей показала, что выраженный оздоровительный эффект отмечен у 95,3% детей (ПК 2018г. – 95,3%), слабый оздоровительный эффект – у 3,7 % детей (ПК 2018г. – 4,1 %), отсутствие эффекта – у 1% детей (ПК 2018г. – 0,6%).

Анализ организации отдыха и оздоровления детей позволил выявить основные проблемы, снижающие эффективность оздоровления детей. Особенно актуальными являются вопросы, связанные с недостаточной сетью загородных и санаторных лагерей, своевременной подготовкой лагерей к приему детей, обеспечением детей полноценным питанием, качеством и безопасностью питьевой воды, обеспечением оздоровительных учреждений квалифицированным персоналом.

В Приморском крае сохраняется негативная тенденция по сокращению числа загородных и санаторных лагерей. В 2019г. по решению балансодержателей не функционировали загородные лагеря «Спарта» (ИП Сорокин М.В.), «Наши – гости 2» (ИП Алтунина Г.А.), санаторно-оздоровительный лагерь «Наши гости» (ООО «Наши – гости»).

В текущем году по причине выхода из строя скважины не функционировала детская загородная база отдыха «Океан» КГБУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, п. Кавалерово». С 2016г. не функционирует краевой спортивно-трудовой лагерь «Сокол» (ГСУВБУ для детей и подростков с девиантным поведением «Приморская специальная общеобразовательная школа закрытого типа им. Т.М.Тихого»).

Необходимо отметить, что принятые Администрацией Приморского края меры, направленные на снижение стоимости путевок в детские оздоровительные организации не позволяют сохранить и развить систему отдыха детей в санаторных и загородных лагерях. В 2019г. размер предоставляемой из краевого бюджета денежной компенсации на оплату стоимости детской путевки и субсидий организациям отдыха остался уровне 2014г. В целях снижения стоимости путевки родителям (законным представителям) предоставлялась компенсация 50 % стоимости путевки, но не более 8,0 тыс. руб., и 10,0 тыс. руб. для семьи с небольшим достатком, либо организациям отдыха предоставляется субсидия на возмещение недополученных доходов в размере 8,0 тыс. руб. за 1 путевку.

Следующей проблемой, снижающей эффективность оздоровления детей в крае, является отсутствие лагерей с дневным пребыванием детей, с пребыванием детей с

8.30 до 18.00 часов, с организацией дневного сна для детей в возрасте до 10 лет и 3-разовым питанием. Одной из основных причин не позволяющих организовывать данные лагеря, является отсутствие законодательно закрепленных источников финансирования на организацию оплаты труда сотрудникам лагерей с пролонгированным рабочим днем.

В целях реализации конституционного права детей на охрану здоровья, исполнения Федеральных законов «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предлагаю:

1. Принять меры, направленные на сохранение, развитие и увеличение сети санаторно-оздоровительных, загородных оздоровительных лагерей в Приморском крае.

2. Принять меры в пределах установленной компетенции по увеличению размера предоставляемой из краевого бюджета денежной компенсации родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости детской путевки и субсидий организациям отдыха на возмещение недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими услуг по организации отдыха и оздоровления детей.

3. Предусмотреть финансирование на оплату труда работников детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей, организованных на базе краевых государственных образовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений.

4. При распределении бюджета на 2020 г. предусмотреть выделение финансовых средства на подготовку к оздоровительной кампании следующего года краевых лагерей: детской загородной базы отдыха «Океан» КГБОУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, п. Кавалерово», спортивно-трудового лагеря «Сокол» ГСУВБУ для детей и подростков с девиантным поведением «Приморская специальная общеобразовательная школа закрытого типа им. Т.М.Тихого».

5. Рекомендовать Главам муниципальных образований края, председателям межведомственных комиссий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков муниципальных образований края:

5.1. Проанализировать мероприятия муниципальных программ по развитию детского отдыха. При необходимости внести коррективы, предусматривающие мероприятия по развитию и укреплению материально-технической базы муниципальных загородных оздоровительных лагерей.

5.2. Организовать в 2020 г. лагеря с дневным пребыванием детей, с режимом работы с 8.30 до 18.00 часов, с организацией дневного сна для детей в возрасте до 10 лет и 3-разовым питанием (завтрак, обед, полдник).

Врио руководителя Управления



М.В. Полякова