



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60.  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
комитета по бюджетно-  
налоговой политике и  
финансовым ресурсам  
Законодательного Собрания  
Приморского края

07.11.2019

№

01-27/04-08/1168

Г.Ц. Ахояну

На №

от

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

Алышева  
Наталья Петровна  
243-32-66

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Комитет по бюджетно-налоговой  
политике и финансовым ресурсам  
Входящий № 10/140  
08 ноября 2019 г.

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Приморского края**  
**на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон**  
**Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного**  
**медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый**  
**период 2020 и 2021 годов"**

Проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – законопроект) представлен и.о. Губернатора Приморского края в соответствии с пунктом 12 статьи 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Согласно законопроекту на 2019 год предлагается:

увеличение общего объема по доходам бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - ТФОМС) на 17996,59 тыс. рублей. Годовые бюджетные назначения представлены в общем объеме 31381652,29 тыс. рублей (утверждено 31363655,70 тыс. рублей Законом Приморского края от 24.12.2018 № 419-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – Закон № 419-КЗ);

увеличение по расходам - на 343415,40 тыс. рублей, что составляет 31707071,10 тыс. рублей (31363655,70 тыс. рублей);

размер дефицита – 325418,81 тыс. рублей. Покрытие обеспечивается за счет остатка средств на счете ТФОМС по состоянию на 01.01.2019.

Кроме того, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н "О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" уточняются коды доходов бюджета ТФОМС.

Плановые показатели бюджета ТФОМС на 2020-2021 годы оставлены без изменений. Бюджет ТФОМС на 2020-2021 годы бездефицитный и имеет равные общие объемы доходов и расходов, которые составляют 33736057,80 тыс. рублей и 35946660,6 тыс. рублей соответственно по годам.

## **ДОХОДЫ**

Согласно законопроекту доходы ТФОМС на 2019 год составляют 31381652,29 тыс. рублей, по сравнению с показателями, утвержденными Законом № 419-КЗ, увеличиваются на 17996,59 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование дохода	Утверждено Законом № 419-КЗ	Законопроект на 2019 год	Отклонение
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	81 265,50	198 958,87	117 693,37
<b>ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА</b>	13,30	169,32	156,02
Доходы от компенсации затрат государства	13,30	169,32	156,02
<b>ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА</b>	81 252,20	198 789,55	117 537,35
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов государственных внебюджетных фондов)	3 313,20	3 455,24	142,04
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещении ущерба имуществу		69,74	69,74
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств		91 496,82	91 496,82
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	77 939,00	103 767,75	25 828,75
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	31 282 390,20	31 182 693,42	-99 696,78
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	31 282 390,20	31 275 390,20	-7 000,00
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	31 151 390,20	31 151 390,20	0,00
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	131 000,00	124 000,00	-7 000,00
<b>ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯМ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЙ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ</b>		916,70	916,70
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление выплат медицинским работникам		851,95	851,95

Наименование дохода	Утверждено Законом № 419-КЗ	Законопроект на 2019 год	Отклонение
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		64,75	64,75
<b>ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ</b>		-93 613,48	-93 613,48
Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования		-92 600,50	-92 600,50
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования		-851,95	-851,95
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования		-161,03	-161,03
<b>Всего доходов</b>	<b>31 363 655,70</b>	<b>31 381 652,29</b>	<b>17 996,59</b>

Общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2019 год составит 198958,87 тыс. рублей, что выше объема, утвержденного Законом № 419-КЗ, на 117693,37 тыс. рублей, из них:

увеличены прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба – на 25828,75 тыс. рублей (утверждено законодательно – 77939,00 тыс. рублей, законопроект – 103767,75 тыс. рублей);

включены денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств – в сумме 91496,82 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений на 2019 год, предусмотренный законопроектом в сумме 31182693,42 тыс. рублей, ниже законодательно утвержденных назначений на 99696,78 тыс. рублей, из них 93613,48 тыс. рублей - возврат остатка субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

## **РАСХОДЫ**

Согласно законопроекту расходная часть бюджета ТФОМС представлена в объеме 31707071,10 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденных параметров на 343415,40 тыс. рублей (31363655,70 тыс. рублей), в том числе по:

финансовому обеспечению мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования - на 69261,44 тыс. рублей (в том числе учтено распределение налоговых и неналоговых доходов в сумме 17314,44 тыс. рублей). Утверждено Законом № 419-КЗ - 76628,30 тыс. рублей, в законопроекте - 145889,74 тыс. рублей;

выполнению территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования - на 262364,50 тыс. рублей (в том числе учтено распределение налоговых и неналоговых доходов в сумме 8785,92 тыс. рублей). Утверждено Законом № 419-КЗ - 30701742,70 тыс. рублей, в законопроекте - 30964107,20 тыс. рублей;

оказанию медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации - на 11789,46 тыс. рублей. Утверждено Законом № 419-КЗ - 131000,00 тыс. рублей, в законопроекте - 142789,46 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата в связи с внесением изменений в Закон № 419-КЗ рекомендует ответственному исполнителю (департаменту здравоохранения Приморского края) внести соответствующие изменения в государственную программу Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2021 годы" в части объема бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС на 2019 год. В действующей редакции государственной программы (постановление Администрации Приморского края от 06.06.2019 № 342-па) сумма расходов за счет ТФОМС составляет 19661248,10 тыс. рублей

## **ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА**

Согласно представленному законопроекту расходы бюджета ТФОМС на 2019 год превышают доходы на 325418,81 тыс. рублей. Покрытие обеспечивается за счет остатка средств на счете ТФОМС по состоянию на 01.01.2019, что отражено в приложении 2<sup>1</sup> к законопроекту.

## **Выводы**

1. Законопроектом предлагается увеличение основных параметров бюджета ТФОМС на 2019 год:

по доходам - на 17996,59 тыс. рублей (с 31363655,70 тыс. рублей до 31381652,29 тыс. рублей). Налоговые и неналоговые доходы увеличиваются на 117693,37 тыс. рублей, из них 91496,82 тыс. рублей - денежные

взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств. Безвозмездные поступления сокращаются на 99696,78 тыс. рублей, из них 93613,48 тыс. рублей составит возврат остатка субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

по расходам - на 343415,40 тыс. рублей (с 31363655,70 тыс. рублей до 31707071,10 тыс. рублей). Увеличение распределяется на: финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (69261,44 тыс. рублей), выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (262364,50 тыс. рублей), оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации (11789,46 тыс. рублей).

В связи с превышением расходов над доходами размер дефицита составит 325418,81 тыс. рублей. Покрытие которого обеспечивается за счет остатка средств на счете ТФОМС по состоянию на 01.01.2019.

2. Основные параметры бюджета ТФОМС на плановый период 2020 и 2021 годов оставлены без изменений.

3. Контрольно-счетная палата в связи с внесением изменений в Закон № 419-КЗ рекомендует департаменту здравоохранения Приморского края внести соответствующие изменения в государственную программу Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2021 годы" в части увеличения объема бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС на 2019 год.

Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

Председатель



Ю.В. Высоцкий