

Заключение  
правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Приморского края на проект закона Приморского края  
"О краевом бюджете на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов"

Рассмотрев внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

По своей структуре и содержанию законопроект отвечает требованиям статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 64 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Законопроект содержит все показатели, необходимые в соответствии со статьями 71, 77 и 79 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" для рассмотрения и принятия проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроект сформирован в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года;

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

Законом Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае";

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

прогнозом социально-экономического развития Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

бюджетным прогнозом Приморского края на 2017 год - 2028 годы;

федеральными законами и нормативными правовыми актами Приморского края, устанавливающими расходные обязательства Приморского края;

государственными программами Приморского края.

В целом нарушений норм федерального законодательства и законодательства Приморского края законопроект не содержит.

Вместе с тем при рассмотрении законопроекта во втором чтении правовое управление рекомендует учесть следующее.



1.Статьей 5 законопроекта установлено, что в местные бюджеты подлежат зачислению 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Приморского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

Указанной статьей и приложением 11 установлены также дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Данные нормы установлены в целях реализации требований, установленных пунктом 3<sup>1</sup> статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

При этом письмом Министерством финансов Российской Федерации от 25.01.2019 № 06-04-11/4503 конкретизировано, что указанные нормативы необходимо устанавливать, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

В целях уточнения источника доходов, от которого устанавливаются отчисления, предлагаем в части 1 и 2 статьи 5 законопроекта и в наименовании приложения 11 к законопроекту после слов "производимые на территории Российской Федерации" дополнить словами ", подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации".

2.Пунктами 22 и 25 части 7 статьи 9 законопроекта предусмотрено предоставление субсидий из краевого бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям – субъектам туристской индустрии Приморского края, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации отдыха и оздоровления детей на территории Приморского края, однако не указаны цели предоставления данных субсидий.



В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим предлагаем установить в данных пунктах цели предоставления указанных субсидий.

3. Частью 8 статьи 9 законопроекта утверждены субсидии некоммерческим организациям, не являющимся краевыми государственными учреждениями.

При этом в данной части не указаны субсидии адвокатской палате Приморского края на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, и компенсацию их расходов на оказание бесплатной юридической помощи, а также на материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Приморского края. Данные субсидии предусмотрены постановлением Администрации Приморского края от 03.12.2014 № 495-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Безопасный край" на 2015 - 2021 годы", постановлением Администрации Приморского края от 31 августа 2012 года № 235-па "О мерах по реализации Закона Приморского края от 5 мая 2012 года № 31-КЗ "Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края", постановлением Администрации Приморского края от 31 октября 2012 года № 304-па "О материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Приморского края";

Предлагаем предусмотреть вышеуказанные субсидии в части 8 статьи 9 законопроекта.

4. Частью 1 статьи 10 законопроекта утверждается перечень субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению 19 к Закону.

Вместе с тем наименование приложения 19 изложено следующим образом: "Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края, предоставляемых из краевого бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении



полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

Предлагаем привести часть 1 статьи 10 законопроекта в соответствие с наименованием приложения 19 к законопроекту.

5. Статьей 20 законопроекта, регулирующей особенности установления отдельных расходных обязательств Приморского края в сфере социального обеспечения населения, установлены коэффициенты индексации размера пособия на ребенка и размера ежегодной единовременной компенсации расходов на приобретение твердого или альтернативного топлива (кроме электричества) и его доставку отдельным категориям работников бюджетной сферы, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Вместе с тем данной статьей не определены коэффициенты индексации размера регионального материнского (семейного) капитала, предоставляемого за счет средств краевого бюджета в случае рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка (детей) в соответствии со статьей 9 Закона Приморского края от 23 ноября 2018 года № 392-КЗ "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края", тогда как частью 2 указанной статьи предусмотрено, что размер материнского (семейного) капитала ежегодно начиная с 1 января 2020 года увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

В связи с этим предлагаем установить в статье 20 законопроекта коэффициенты индексации размера регионального материнского (семейного) капитала, предоставляемого за счет средств краевого бюджета в случае рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка (детей) в соответствии со статьей 9 Закона Приморского края от 23 ноября 2018 года № 392-КЗ "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края".

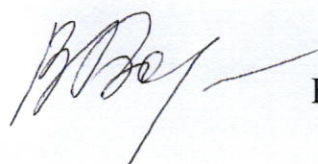
6. В целях соблюдения правил законодательной техники и единообразия применения терминологии в нормативных правовых актах Приморского края предлагаем:

в приложении 20 к законопроекту:

в наименовании таблицы 3 после слова "бюджетов" дополнить словами "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)";

в наименовании таблицы 9 слова "на организацию и обеспечение" заменить словами "на осуществление отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению".

Исполняющая обязанности  
начальника правового управления



В.В. Боровая