

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.10.2019 № 223  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 21 " октября 2019 г.

**67. О проекте федерального закона № 809590-7 "О внесении изменений в раздел III Федерального закона "О ветеранах" (в части отнесения к ветеранам боевых действий военнослужащих, выполнявших задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах на территориях бывших советских республик СССР в период с марта 1988 года по декабрь 1991 года) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, О.Н.Алимова, Н.В.Арефьев, Ю.В.Афонин, В.А.Ганзя, П.С.Дорохин, Н.Н.Езерский, А.В.Куринный, Л.И.Калашников, Д.Г.Новиков, Н.И.Осадчий, Д.А.Парфенов, А.А.Пономарев, В.Ф.Рашкин, О.Н.Смолин, К.К.Тайсаев, М.В.Щапов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 30 ноября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

9 10 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.10.2019 19:26  
№809590-7; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в раздел III Федерального закона «О ветеранах», подготовленный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым, Ю.В.Афониным, В.А.Ганзя, П.С.Дорохиным, Н.Н.Езерским, А.В.Куриным, Л.И.Калашниковым, Д.Г.Новиковым, Н.И.Осадчим, Д.А.Парфеновым, А.А.Пономаревым, В.Ф.Рашкиным, О.Н.Смолиным, К.К.Тайсаевым и М.В.Щаповым.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 3 л.;
- 2) пояснительная записка на 5 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации от 23.09.2019 года №8581п-П4;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

**Н.В.Коломейцев**

12146  
09 ОКТ 2019

Вносится депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиним,  
Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Алимовой,  
Н.В.Арефьевым, Ю.В.Афониным, В.А.Ганзя,  
П.С.Дорохиным, Н.Н.Езерским, А.В.Куриным,  
Л.И.Калашниковым, Д.Г.Новиковым, Н.И.Осадчим,  
Д.А.Парфеновым, А.А.Пономаревым, В.Ф.Рашкиным,  
О.Н.Смолиным, К.К.Тайсаевым, М.В.Щаповым

№ 809590-4

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в раздел III Федерального закона «О ветеранах»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах" (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; 2002, № 48, ст. 4743; 2004, № 27, ст. 2711; 2008, № 30, ст. 3609; № 40, ст. 4501; 2009, № 51, ст. 6148; 2011, № 45, ст. 6337; 2015, № 48, ст. 6717; 2016, № 27, ст. 4189) следующие изменения:

1) в разделе III приложения к настоящему Федеральному закону после абзаца двадцать восьмого дополнить абзацами двадцать девятым – тридцать пятый следующего содержания:

«Выполнение задач по охране конституционных прав граждан, восстановлению мира, поддержанию правопорядка, обороне и защите

границ, стабилизации обстановки, охране и обороне важных государственных объектов в условиях чрезвычайного положения, при

вооруженных конфликтах и локальных боевых действиях:

на территории Республики Азербайджан: с марта 1988 года по декабрь 1991 года;

на территории Республики Армения: с марта 1988 года по декабрь 1991 года;

на территории Нагорно-Карабахской области: с марта 1988 года по декабрь 1991 года;

на территории Республики Узбекистан: с июня 1989 года по декабрь 1991 года;

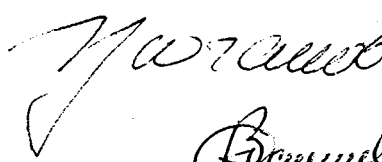

на территории Республики Абхазия с ноября 1989 года по декабрь 1991 года».



2) абзацы двадцать девятый - тридцать шестой считать абзацами тридцать шестым - сорок вторым.

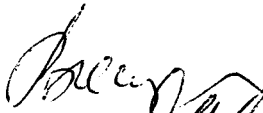


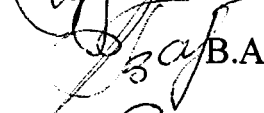


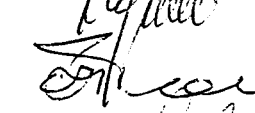

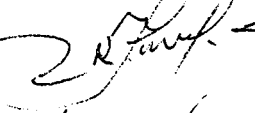


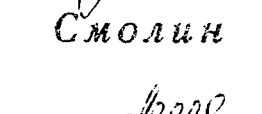






## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент  
Российской Федерации

 Г.А.Зюганов  
 В.И.Кашин

 И.И.Мельников  
 Н.В.Коломейцев

	В.С.Шурчанов		Н.В.Арефьев
	Ю.В.Афонин		В.А.Ганзя
	П.С.Дорохин		Л.И.Калашников
	А.В.Куринный		Д.Г.Новиков
	А.А.Пономарев		В.Ф.Рашкин
	К.К.Тайсаев		М.В.Шапов
	Н.И.Озеров		О.Н.Смолин
	Д.А.Нарфенов		О.Н.Семенов
			
/Озеров Н.И./			

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в раздел III Федерального закона «О ветеранах»»

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР с 25 февраля 1988 года для обеспечения общественной безопасности, предотвращения межнациональных вооруженных столкновений и массовых выступлений были введены войска Министерства обороны СССР и Министерства внутренних дел СССР в республики Закавказья.

Численность военнослужащих, направленных в 1988 году в Армению - 6 тысяч военнослужащих, в Азербайджан - 9 тыс. военнослужащих, в Нагорно-Карабахскую автономную область - 3,6 тысяч военнослужащих. В последующем, в 1988 году были введены войска в Абхазию численностью более 3 тыс. военнослужащих, в Республику Узбекистан - более 4 тысяч военнослужащих.

На основании действующего законодательства СССР в ряде районах территорий республик Азербайджан, Армения, Узбекистан, Абхазия, Нагорно-Карабахской автономной области был введен «режим чрезвычайного положения», а также установлен для населения «комендантский час», созданы оперативно - войсковые группы (ОВГ). В составе введенных на территории вышеуказанных республик войск были воздушно-десантные соединения, оперативные части Внутренних войск МВД СССР, курсанты военных училищ, служащие отделов внутренних дел МВД СССР и пограничные спецчасти КГБ СССР. Военнослужащие обеспечивали общественный порядок и безопасность, блокировали особо опасные районы, предотвращали массовые беспорядки, разоружали незаконно-вооруженные преступные группы, предотвращали вооруженные столкновения, усиливали охрану Государственной границы СССР в условиях ведения боевых действий и боестолкновений. Практически все военнослужащие вышеуказанных войск и военных частей, исполняя свой воинский долг, приказы вышестоящих

командиров и начальников, принятых постановлений Верховного Совета СССР и Правительства СССР, старались предотвратить межнациональную братоубийственную войну на территории указанных республик и НКАО в составе СССР.

По имеющимся неполным данным, по состоянию на 2010 год, в период локальных боевых действий территориях республик Азербайджан, Армения, Узбекистан, Абхазия, Нагорно-Карабахской автономной области погибло свыше 72 военнослужащих, а в результате полученных тяжелых ранений позже умерло 45 военнослужащих. Точные данные о численности раненных в боевых столкновениях, как и количество военнослужащих, признанных инвалидами вследствие ранений, контузий и заболеваний, связанных с военными травмами,- неизвестно.

За участие в боевых действиях при обеспечении общественного порядка и безопасности, блокировании особо опасных районов, предотвращении массовых беспорядков, разоружении незаконно-вооруженных преступных групп, предотвращении вооруженных столкновений, усилении охраны Государственной границы СССР в условиях введенного чрезвычайного положения в районах вышеуказанных республик Закавказья, НКАО, были награждены: орденами СССР – 232 военнослужащих, боевыми медалями -1057 военнослужащих, двоим офицерам присвоено звание « Герой Советского Союза», один из которых, лейтенант О.Бабак из Внутренних войск МВД СССР, погиб в бою в Нагорно-Карабахской автономной области в 1991 году.

Вопрос о признании советских солдат и офицеров (являющихся теперь гражданами России), участниками боевых действий в период 1988-1992 годов на территории республик Закавказья, Узбекистана, в Нагорно-Карабахской автономной области до сих пор не решён. Сложившаяся ситуация является несправедливым и негуманным по отношению к нашим согражданам, честно и добросовестно выполнявшим свой воинский долг. Это несправедливо и потому, что лица, выполнявшие аналогичные обязанности в



Корею и Вьетнаме, Алжире и Египте, Йеменской Арабской Республике, Анголе и Мозамбике, Камбодже и Лаосе, Эфиопии и Афганистане, Ливане и Таджикистане, - приравнены к участникам боевых действий.

Руководство Минобороны России и МВД России в ответах военнослужащим, обращающимся к ним по вопросу установления им мер социальной поддержки как участникам боевых действий в Республиках Закавказья, Узбекистан, в Нагорно-Карабахской автономной области в 1988 – 1992 годах, сообщают о том, что данный вопрос может быть решен только после включения в «Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации», указанный в приложении к Федеральному закону «О ветеранах», периодов проведения боевых действий на территориях республик Азербайджан, Армения, Узбекистан, Абхазия, Нагорно-Карабахской автономной области.

Принимая во внимание, что в нынешней сложной, тревожной обстановке, сложившейся вокруг России, особенно важно поддержать патриотизм российских солдат и офицеров, защищающих территориальную целостность страны, группа депутатов Государственной Думы подготовила проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах».

В законопроекте предлагается дополнить раздел III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, указанного в приложении к Федеральному закону «О ветеранах», абзацами двадцать девять – тридцать четыре следующего содержания:

«Выполнение задач по охране конституционных прав граждан, восстановлению мира, поддержанию правопорядка, обороне и защите границ, стабилизации обстановки, охране и обороне важных государственных объектов в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах и локальных боевых действиях:

на территории Республики Азербайджан: с марта 1988 года по декабрь 1992 года;

на территории Республики Армения: с марта 1988 года по декабрь 1992 года;

на территории Нагорно-Карабахской области: с марта 1988 года по декабрь 1992 года;

на территории Республики Узбекистан: с марта 1988 года по декабрь 1992 года;

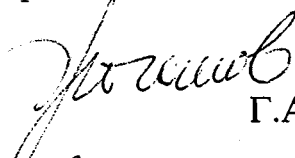



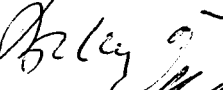


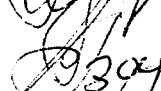


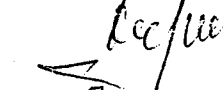

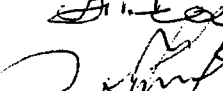




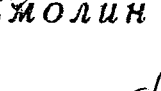

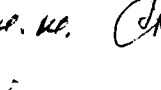
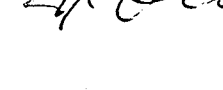
на территории Республики Абхазия с марта 1988 года по декабрь 1992 года».

В данном проекте федерального закона предлагается признать граждан России, участвовавших в период с марта 1988 года по 1992 год в боевых действиях на территориях республик Азербайджан, Армении, Абхазия, Узбекистан, в Нагорно-Карабахской автономной области ветеранами боевых действий с учетом того, что они в самые тяжелые для этих республик СССР периоды не дали там развиваться всеобщей внутренней гражданской войне. Необходимо помнить, что эти ветераны боевых действий, возраст которых после вступления в силу предлагаемого федерального закона превысит 60-70 лет, нуждаются в моральной, а часть из них - в дополнительной материальной и социальной поддержке государства.

Необходимо обратить внимание на то, что еще в 2013 году был принят Закон от 21 января 1993 года №4328-І «О дополнительных гарантиях и компенсации военнослужащим, проходящим военную службу на территориях Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах», нормы которых действуют с изменениями до настоящего времени. А за периоды, до принятия данного закона, то есть с 1988 по 1992 года, в отношении военнослужащих, курсантов, военных училищ внутренних войск МВД СССР, принимавших участие в установлении конституционного порядка в условиях чрезвычайного положения и при

вооруженных конфликтах, не был принят закон о признании их ветеранами боевых действий.

Признавая проявленное ими мужество и стойкость при выполнении воинского долга, участие в боевых действиях и боестолкновениях в условиях чрезвычайного положения в республиках Закавказья, Узбекистан, НКАО в период с марта 1988 по декабрь 1992 года, считаем необходимым восстановить по отношению к ним историческую и социальную справедливость - признать указанных военнослужащих ветеранами боевых действий и предоставить им меры социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах».

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Н.В.Коломейцев
	В.С.Шурчанов		Н.В.Арефьев
	Ю.В.Афонин		В.А.Ганзя
	П.С.Дорохин		Л.И.Калашников
	А.В.Куринный		Д.Г.Новиков
	А.А.Пономарев		В.Ф.Рашкин
	К.К.Тайсаев		М.В.Щапов
	Д.А.Парфенов		О.Н.Смолин
	Н.И.Семенов		О.Ф.Низников
	Н.И.Семенов		

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в раздел III Федерального закона «О ветеранах»»**


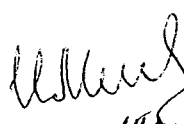


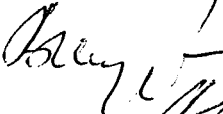





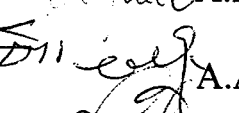
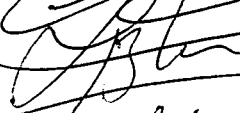

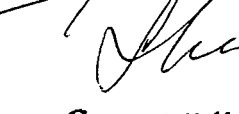

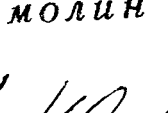
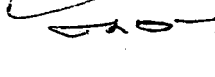



Принятие Федерального закона «О внесении изменений в раздел III Федерального закона «О ветеранах»» потребует выделения средств из федерального бюджета для финансирования мер социальной поддержки, установленных военнослужащим, участвовавшим в выполнении задач по охране конституционных прав граждан, восстановлению мира, поддержанию правопорядка, усилению и защите Государственных границ СССР, стабилизации обстановки, охране и обороне важных государственных объектов в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах и локальных боевых действиях в Республиках Азербайджан, Армения, Узбекистан, Абхазия и Нагорно-Карабахской автономной области.

В настоящее время, по неполным сведениям, общая численность военнослужащих воздушно-десантных соединений, оперативных частей Внутренних войск МВД СССР, курсантов военных училищ, служащих отделов внутренних дел МВД СССР и пограничных спецчастей КГБ СССР, живущих на территории Российской Федерации, может составить не более 6 тысяч человек.

Необходимо отметить, что с учетом возраста большинство военнослужащих, участвовавших в боевых действиях в периоды трагических событий в истории вышеуказанных республик и НКАО в составе СССР, имеют льготы как инвалиды, ветераны военной службы и труда, дополнительные расходы из федерального бюджета для финансирования соответствующих мер их социальной поддержки потребуются в меньших объемах.

В связи с тем, что не у всех бывших военнослужащих (в основном у солдат рядового и сержантского состава), принимавших участие в период 1988-1992 годов в выполнении задач по охране конституционных прав граждан, восстановлению мира, поддержанию правопорядка, усилению и защите Государственных границ СССР, стабилизации обстановки, охране и обороне важных государственных объектов в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах и локальных боевых действиях в республиках Азербайджан, Армения, Узбекистан, Абхазия, в Нагорно-Карабахской автономной области, имеются конкретные записи в военных билетах об их пребывании в составе воинских частей на территориях вышеуказанных республик и НКАО в этот период, численность лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки в соответствии с настоящим Федеральным законом, на начальном этапе в 2020 году составит не более 2000 человек.

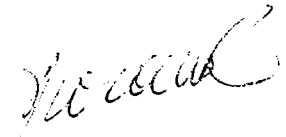
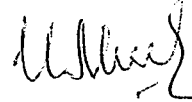


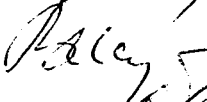





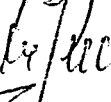

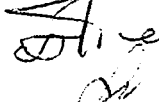
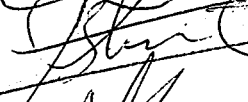
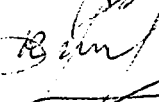

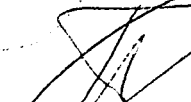

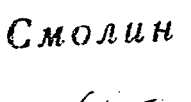

В расчетный объем расходов федерального бюджета, необходимых для финансирования в 2020 году мер социальной поддержки указанным категориям военнослужащих, может составить около 60 млн. рублей в год.

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Н.В.Коломейцев
	В.С.Шурчанов		Н.В.Арефьев
	Ю.В.Афонин		В.А.Ганзя
	П.С.Дорохин		Л.И.Калашников
	А.В.Куринный		Д.Т.Новиков
	А.А.Пономарев		В.Ф.Рашкин
	К.К.Тайсаев		М.В.Щапов
	Д.А.Коровин		О.М.Смолин
	О.Н.Анисимов		Н.И.Дергунов

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в раздел III Федерального закона «О ветеранах»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в раздел III Федерального закона «О ветеранах» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Н.В.Коломейцев
	В.С.Шурчанов		Н.В.Арефьев
	Ю.В.Афонин		В.А.Ганзя
	П.С.Дорохин		Л.И.Калашников
	А.В.Куринный		Д.Г.Новиков
	А.А.Пономарев		В.Ф.Рашкин
	К.К.Тайсаев		М.В.Щапов
	Д.А.Парфенов		
	О.Н.Смолин		
	Н.И.Саенко		
	О.У.Семенова		



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » сентября 2019 г.

№ 8581п-П4

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № КНВ-2/42 от 8 июля 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в раздел III Федерального закона "О ветеранах", вносимый  
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым  
и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить раздел III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, указанного в приложении к Федеральному закону "О ветеранах", абзацами двадцать девять - тридцать четыре следующего содержания: "Выполнение задач по охране конституционных прав граждан, восстановлению мира, поддержанию правопорядка, обороне и защите границ, стабилизации обстановки, охране и обороне важных государственных объектов в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах и локальных боевых действиях:

на территории Республики Азербайджан: с марта 1988 г. по декабрь 1991 г.;

на территории Республики Армения: с марта 1988 г. по декабрь 1991 г.;



150759 427202

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.09.2019 14:09  
№798625-7; 3.2

29090240.doc



на территории Нагорно-Карабахской области: с марта 1988 г. по декабрь 1991 г.;

на территории Республики Узбекистан: с июня 1989 г. по декабрь 1991 г.;

на территории Республики Абхазия с ноября 1989 г. по декабрь 1991 г.".

Перечисленные в законопроекте территории в указанные в нем периоды входили в состав СССР.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона "О ветеранах" к ветеранам боевых действий могут быть отнесены военнослужащие, направленные в другие государства органами государственной власти СССР и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах.

Органами государственной власти СССР решения о ведении боевых действий на указанных территориях, являвшихся частью СССР, не принимались.

Таким образом, оснований для включения указанных периодов в Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации не имеется.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация повлечет дополнительные расходы федерального бюджета в 2020 году.

Вместе с тем законопроект не учитывает требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой в случае принятия нормативного правового акта, предусматривающего увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств или выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения соответствующих видов расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К. Чуйченко