

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.10.2019 № 224
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " октября 2019 г.

35. О проекте федерального закона № 793507-7 "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (о предоставлении информации по запросам государственных юридических бюро) - вносят член Совета Федерации И.В.Рукавишников, депутаты Государственной Думы С.В.Чижов, И.М.Гусева, Л.Н.Тугова, А.А.Кувычко, Т.В.Касаева, М.М.Бариев, С.В.Яхнюк, С.Н.Коткин, Е.А.Митина, В.М.Новиков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 23 ноября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (февраль).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

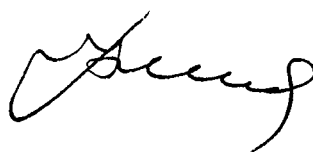
«13» сентября 2019 г.

№ 63-02.250/4P

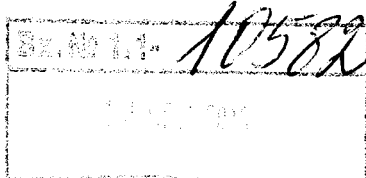
Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», подготовленный к внесению в Государственную Думу.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.
 5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.



И.В. РУКАВИШНИКОВА



150275 101204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.09.2019 12:43
№793507-7: 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 09 2016 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу считать меня соавтором законопроекта № 793507-7
«О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О бесплатной
юридической помощи в Российской Федерации"», внесенного членом Совета
Федерации И.В.Рукавишниковой.

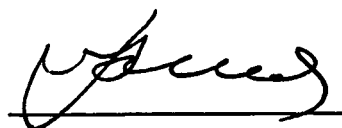
С уважением,
Депутат Государственной Думы



С. В. Чижов

Согласовано:

И.В.Рукавишникова



Исп.: Черноземная Ангелина Олеговна 8 933 777 88 22



150367 876200
Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.09.2019 12:23
№794290-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 03 2019г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу Вас включить меня в соавторы проекта федерального закона № 793507-7 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

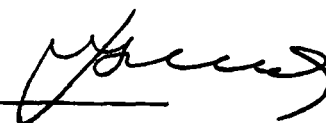
С уважением,



И.М.ГУСЕВА

С субъектами права законодательной инициативы согласовано:

И.В. Руквишникова



исп.: Шулятина Светлана Владимировна, тел.: 692-64-29, 8-985-6151414



150368 111201
Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.09.2019 12:27
№794291-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 СЕН 2019 20 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в число авторов проекта федерального закона № 793507-7 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

С субъектом права законодательной инициативы согласовано.

Член Совета Федерации



И.В.Рукавишникова

С уважением,



Л.Н. Тугова

Исп.: Е.Манукова, тел.:8-495-692-81-27



150386 516201
Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.09.2019 15:20
№794397-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 09 2019 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 793507-7 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

С автором законопроекта согласовано.

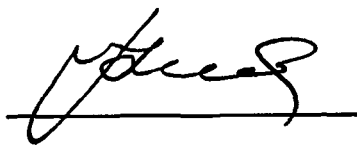


А.А. Кувычко

СОГЛАСОВАНО:

член Совета Федерации

И.В. Рукавишникова



исп. Севостьянова О.А.
тел. 8 495 692 4563



150441 274206
Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.09.2019 13:01
№795071-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 09 2019 г.

№ _____

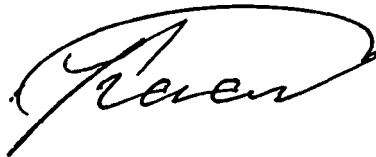
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта № 793507-7
«О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной
юридической помощи в Российской Федерации».

Депутат



Т.В. Касаева

«Согласовано»

Член Совета Федерации



И.В. Рукавишникова

Исп.: Рыбакова О.С.
8 (495) 692 11 68



150443 809208
Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.09.2019 13:42
№795084-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 сентября 2019 г.

№ б/к

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в соавторы проекта федерального закона № 793507-7 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

С уважением,

депутат Государственной Думы

М.М.Бариев

Согласовано:

Член Совета Федерации

И.В.Рукавишникова



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11.09.2019 г.

№ _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в число субъектов права законодательной инициативы по законопроекту №793507-7 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Согласие автора законопроекта имеется.

С уважением,



С.В. Яхнюк

Согласовано:



И.В. Рукавишникова

Исп: Федоров Н.А

Тел: 8 (926) 600-92-41



150450 869202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.09.2019 15:18
№793136-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 09 2019г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта № 793507-7
«О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной
юридической помощи в Российской Федерации».


Депутат



С.Н. Коткин

«Согласовано»

Член Совета Федерации



И.В. Рукавишникова

Исп.: Бурдикова Е.В.
8 (495) 692 50 11



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.09.2019 15:52
№795207-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 09 2019г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта № 793507-7
«О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной
юридической помощи в Российской Федерации».

Депутат



Е.А. Митина

«Согласовано»

Член Совета Федерации



И.В. Рукавишникова

Исп.: Верстакова В.Ф.
8 (495) 692 61 94



150454 685204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.09.2019 15:54
№795217-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 сентября 2019 г.

№ _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона №793507-7 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», внесенный членом Совета Федерации И.В.Рукавишниковой



В.М.Новиков

Согласовано:

Член Совета Федерации
И.В.Рукавишниковой



Исп. Сухорукова О. И.
8495 692 7381 89147905150



150459 705203
Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.09.2019 16:46
№793506-7; 1.1

16/09/19

Вносится
членом Совета Федерации
Российской Федерации
И.В. Рукавишниковой
депутатами Государственной Думы С.В.Чижовым, И.М.Гусевой, Л.Н.Тутовой,
А.А.Кувычко, Т.В.Касаевой, М.М.Бариевым, С.В.Яхнюком, С.Н.Коткиным,
Е.А.Митиной, В.М.Новиковым

Проект

№ 493504-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Статью 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6725) дополнить частями 6 – 11 следующего содержания:

«6. Государственное юридическое бюро вправе направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, официальное обращение по входящим в компетенцию указанных органов и организаций вопросам о предоставлении справок, характеристик и иных документов, необходимых для оказания гражданам квалифицированной бесплатной юридической помощи (далее – запрос государственного юридического бюро).

7. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации, которым направлен запрос государственного юридического бюро, должны дать на него ответ в письменной форме в тридцатидневный срок со дня его получения. В случаях, требующих дополнительного времени на сбор и предоставление запрашиваемых сведений, указанный срок может быть продлен, но не более чем на тридцать дней, при этом в адрес государственного юридического бюро, направившего указанный запрос, направляется уведомление о продлении срока рассмотрения запроса государственного юридического бюро.

8. Требования к форме, порядку оформления и направления запроса государственного юридического бюро определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, по согласованию с заинтересованными органами государственной власти.

9. В предоставлении государственному юридическому бюро запрошенных сведений может быть отказано в случае, если:

1) субъект, получивший запрос государственного юридического бюро, не располагает запрошенными сведениями;


2) нарушены требования к форме, порядку оформления и направления запроса государственного юридического бюро, определенные в установленном порядке;

3) запрошенные сведения отнесены законом к информации с ограниченным доступом.

10. Неправомерный отказ в предоставлении сведений, предоставление которых предусмотрено федеральными законами, нарушение сроков предоставления сведений влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

11. В случаях, если законодательством Российской Федерации установлен особый порядок предоставления сведений, рассмотрение запроса государственного юридического бюро осуществляется в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации для соответствующей категории сведений.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Одним из приоритетов правовой политики Российской Федерации является реализация конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи. Согласно Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, а в определенных законодательством случаях такая помощь предоставляется бесплатно.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствование механизма обеспечения указанной конституционной нормы и направлен на повышение уровня качества оказываемой бесплатной юридической помощи, а также ее доступности для социально незащищенных категорий граждан.

Действующим законодательством предусмотрены две основные модели организации региональных систем бесплатной юридической помощи. В первом случае в качестве основных участников, оказывающих правовую помощь гражданам, выступают адвокаты, во втором – государственные юридические бюро, создаваемые субъектами Российской Федерации в форме казенных учреждений.

В настоящее время, по информации Министерства юстиции Российской Федерации, государственные юридические бюро созданы в 25 субъектах Российской Федерации. При этом регионы, в которых функционируют данные организации, демонстрируют существенный рост показателей по количеству случаев оказания бесплатной юридической помощи. Так, по данным Министерства юстиции Российской Федерации, если в 2012 году бесплатную юридическую помощь в государственных

юридических бюро получили 28 287 граждан, то в 2017 году такая помощь была оказана 160 284 гражданам.

Вместе с тем на практике государственные юридические бюро сталкиваются с рядом проблем, значительно понижающих эффективность их работы.

В январе – феврале 2019 года Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству было проведено исследование практики правоприменения Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»), по итогам которого установлено, что одной из наиболее существенных проблем в сфере оказания бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро является проблема получения информации, необходимой для качественного оказания юридических услуг гражданам, от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также иных организаций.

В настоящее время у указанных органов и организаций отсутствует обязанность предоставления письменных ответов на запросы государственных юридических бюро, в связи с чем зачастую необходимая информация вообще не предоставляется, либо предоставляется несвоевременно и (или) не в полном объеме. Фактически это приводит к невозможности надлежащим образом обеспечить конституционное право граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Следует отметить, что адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, не испытывают таких проблем с получением информации, поскольку в соответствии действующим законодательством органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации обязаны направлять ответы на адвокатские запросы в тридцатидневный срок.

При этом неправомерный отказ в предоставлении сведений по адвокатскому запросу либо нарушение сроков предоставления сведений влекут административную ответственность.

Сложившаяся ситуация нарушает принцип равенства доступа граждан к бесплатной юридической помощи вследствие того, что адвокаты и государственные юридические бюро, являющиеся основными участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, обладают неравноценным по своей эффективности правовым инструментарием. В разных регионах страны граждане могут получить существенно отличающуюся по качеству бесплатную юридическую помощь.

В связи с этим законопроектом предлагается дополнить статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» положениями, устанавливающими обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций в тридцатидневный срок (с возможностью его продления) направлять письменный ответ на соответствующий запрос государственного юридического бюро (по аналогии с адвокатским запросом).


При этом предлагается установить, что требования к форме, порядку оформления и направления запроса государственного юридического бюро определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения.

Неправомерный отказ в предоставлении сведений по запросу государственного юридического бюро будет подпадать под действие статьи 5.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которой предусмотрена административная ответственность в виде штрафа.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17
Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской
Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 17
Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской
Федерации» не потребует расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» потребуются следующее.

1. Внесение изменений в Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

Головной исполнитель: Министерство юстиции Российской Федерации.

Срок подготовки: в течение шести месяцев со дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

2. Утверждение приказа Министерства юстиции Российской Федерации об установлении требований к форме, порядку оформления и направления запроса государственного юридического бюро.

Головной исполнитель: Министерство юстиции Российской Федерации.

Соисполнители: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная таможенная служба, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Судебный Департамент при Верховном Суде Российской Федерации.

Срок подготовки: в течение шести месяцев со дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

