



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

На № 10.10.2019 № 01-24/04-12/1057
от _____

О направлении отчета о
контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляю отчет о проведенном контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Спасского муниципального района за 2018 год" на объекте администрация Спасского муниципального района, по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение абзаца 3 раздела 1 главы II Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) не отражен код главного администратора доходов бюджета.

2. В нарушение пункта 11.2 Инструкции № 191н, Баланс исполнения бюджета предоставлен не в соответствии с формой 0503120, так как отсутствует Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

3. В нарушение требований пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, Реестр ведется с нарушением, так как в нем отсутствуют обязательные сведения:

в разделе 1 не по всем объектам указаны:

кадастровые номера муниципального недвижимого имущества; площадь, протяженность и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества; сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества; даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество и реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности;

в разделе 3 не указана информация о муниципальном унитарном предприятии "Исток", адрес: Приморский край, Спасский район, с. Лётно-Хвалынское, ул. Первомайская, д. 17 корпус, зарегистрирована 27.09.2013, организации присвоены ИНН 2510008811, ОГРН 1132510000501, КПП 251001001, размер уставного капитала 178,78 тыс. рублей, учредитель – администрация Спасского муниципального района.

Указанные нарушения были отражены ранее в акте контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Спасского МР за 2016 год" от 13.10.2017.

Из письма Администрации Спасского МР следует, что для устранения недостатков в полном объеме, необходимо иметь бюджетные средства в размере около 84647,00 тыс. рублей, а так как Спасский МР является высокودотационным, данная работа проводится по мере поступления средств на данную статью расхода.

4. В нарушение пункта 1 части 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", пункта 6.1 Положения о порядке передачи в аренду имущества, принадлежащего на праве собственности Спасскому муниципальному району, утвержденного решением Думы Спасского муниципального района от 27.09.2011 № 91, пункта 2 дополнительного соглашения к договору от 01.09.2015 № 4 от 06.07.2016, заключенному Администрацией Спасского района с АО "Спасск-электросеть" на аренду муниципального имущества, согласно которым размер арендной платы за пользование муниципальным имуществом устанавливается на основании отчета об оценке, составленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, цена по вышеуказанному договору от 01.09.2015 № 4, составляет 0,00 рублей, и на протяжении 4-х лет арендная плата с АО "Спасск-электросеть" не взимается.

5. В нарушение пункта 2 статьи 164 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий дополнительных соглашений, дополнительные соглашения от 28.02.2014 и от 27.03.2018 к договору аренды помещений от 08.05.2013 № 3 по адресу: с. Спасское, ул. Ханкайская, 46, заключенному на 5 лет между МКУ "Хозяйственный отдел администрации Спасского муниципального района" и ООО "Учебно-курсовой комбинат", не содержат доказательств государственной регистрации договор аренды помещений от 08.05.2013 № 3 по адресу: с. Спасское, ул. Ханкайская, 46.

6. Контрольно-счетная палата рекомендует Администрации Спасского муниципального района принять меры, направленные на улучшение качества планирования объема субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2020 год и последующие плановые годы.

Для сведения: по результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесено представление Главе Администрации Спасского муниципального района. Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края.

Приложение: отчет о результатах контрольного мероприятия на 35 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

Белокурова
Алина Александровна
243-32-61

ОТЧЕТ
о контрольном мероприятии
"Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета
Спасского муниципального района за 2018 год"
на объекте администрация Спасского муниципального района

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от 10.10.2019 № 12)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.2. Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2019 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 25.12.2018 № 131-п, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 15.08.2019 № 32 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Спасского муниципального района за 2018 год".

2. Предмет контрольного мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Спасского муниципального района за 2018 год.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация Спасского муниципального района.

4. Проверяемый период деятельности: 2018 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.08.2019 по 16.09.2019.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Цель 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

По Цели 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном районе установлены "Положение о бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Спасском муниципальном районе", утвержденным решением Думы Спасского муниципального района (далее – Положение о бюджетном процессе) от 20.12.2011 № 118.

Утверждение бюджета муниципального района на 2018 год обеспечено до начала финансового года в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального района утвержден решением Думы района, принятым 20.12.2017 № 113 "О районном бюджете Спасского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (далее – решение Думы района от 20.12.2017 № 113) со следующими

основными параметрами: общий объем доходов – 570478,28 тыс. рублей, общий объем расходов – 575228,28 тыс. рублей и размер дефицита – 4750,00 тыс. рублей, что соответствует требованиям, установленным в пункте 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены кредиты кредитных организаций. Объем расходов на обслуживание муниципального долга утвержден в объеме 888,50 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального района сформирован на 2018 год по программно-целевому принципу.

В течение 2018 года в решение Думы района от 20.12.2017 № 113 вносились шесть изменений решениями Думы Спасского МР (от 30.01.2018 № 121, от 29.05.2018 № 143, от 26.06.2018 № 147, от 28.09.2018 № 156, от 13.11.2018 № 171, от 18.12.2018 № 176).

В результате внесенных изменений в 2018 году структура плановых бюджетных назначений увеличилась *по доходной части бюджета* на 14,2 %, или на 80809,87 тыс. рублей, и составила 651288,15 тыс. рублей, *по расходам* – на 13,9 %, или на 80288,87 тыс. рублей, и составила 655517,15 тыс. рублей. *Размер дефицита* в результате корректировок бюджетных назначений уменьшился на 11,0 %, или на 521,00 тыс. рублей и составил 4229,0 тыс. рублей. Источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета определено изменение остатков средств на счетах бюджета.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год утвержден решением Думы района от 13.05.2019 № 214, представлен в Думу района в соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не позднее 1 мая). Показатели доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета, расходов бюджета по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, а также источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов утверждены отдельным приложением к решению об исполнении бюджета, что соответствует статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального района в 2018 году исполнен по доходам – на 95,8 % в объеме 623968,62 тыс. рублей, расходам – на 94,0 %, или 616125,15 тыс. рублей. В связи с низким исполнением расходов сложился профицит – 7843,47 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджета по данным годового отчета

Решением Думы района от 20.12.2017 № 113 главным администратором доходов бюджета района, главным распорядителем, главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета утверждена администрация Спасского МР (код 970).

Формирование Отчета об исполнении бюджета (форма 0503117) осуществляется в соответствии с положениями пунктов 132 - 138 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) с учетом положений СГС "Бюджетная информация".

Плановые бюджетные назначения по разделу "Доходы бюджета" соответствуют общей сумме доходов, утвержденных решением Думы района от 20.12.2017 № 113 (в редакции от 18.12.2018 № 176), что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета (форма 0503117) по разделу "Расходы бюджета", соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью на 31.12.2018.

Исполнение бюджета по доходам

Согласно отчету об исполнении бюджета в 2018 году в бюджет муниципального района поступило доходов в сумме 623968,62 тыс. рублей, или 95,8 % от утвержденных назначений (651288,15 тыс. рублей). В структуре доходной части районного бюджета в 2018 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 48,8 %, или 304581,07 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 51,2 %, или 319387,55 тыс. рублей (в 2017 году - 51,4 % и 48,6 % соответственно). Наблюдается уменьшение доли собственных доходов в местный бюджет и увеличение доли безвозмездных поступлений в 2018 году, в основном за счет снижения доли дополнительного норматива отчислений НДФЛ.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Спасского муниципального района за 2018 год по сравнению с соответствующим периодом 2017 года сложилось с ростом на 25726,16 тыс. рублей, или на 9,2 %, в том числе по налоговым доходам - на 20669,26 тыс. рублей, или на 8,1 %, по неналоговым доходам - на 5056,90 тыс. рублей, или на 21,1 %. Объем безвозмездных поступлений к уровню 2017 года увеличился на 55216,10 тыс. рублей, или на 20,9 %.

Поступления в 2018 году по налоговым и неналоговым доходам составили 304581,07 тыс. рублей, или 100,9 % от плановых значений (301753,32 тыс. рублей), из них:

налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) занимает основную долю в структуре поступлений налоговых и неналоговых доходов) в 2018 году - 245020,57 тыс. рублей, или 103,4 % от плана (237050,68 тыс. рублей), в 2017 году поступления составляли - 225967,24 тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом произошел рост бюджетообразующего налога - на 19053,33 тыс. рублей, или на 8,4 %. В доходы Спасского МР в 2018 году, также как и в предыдущий период, налог зачислялся по нормативу - 64,55% (13 % - согласно бюджетному законодательству и 51,55 % - по дополнительному нормативу отчислений, установленному законом Приморского края от

21.12.2017 № 218-КЗ "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (далее – закон Приморского края о краевом бюджете на 2018 год).

Согласно пояснительной записке к Отчету об исполнении бюджета муниципального района (форма 0503160), в 2018 году рост поступлений по сравнению с 2017 годом и перевыполнение по сравнению с планом 2018 года связано с увеличением минимального размера оплаты труда, увеличением фонда оплаты труда в АО "Спасскцемент", ООО "Мерси-трейд", ООО "Приморский бекон", а также получения налогов от новых зарегистрированных плательщиков. Кроме того, в 2018 году поступил НДС в сумме 2606,78 тыс. рублей от предприятий, от которых в 2017 году платежи не поступали;

налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, которые поступают в бюджет Спасского МР в виде акцизов по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ (на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей)¹ в 2018 году поступили - 19878,68 тыс. рублей, или 108,0 % от плана на 2018 год (18398,25 тыс. рублей), что на 1893,15 тыс. рублей больше, чем в 2017 году – 17985,53 тыс. рублей;

налоги на совокупный доход - 6213,30 тыс. рублей, что на 784,64 тыс. рублей, или на 11,1 % меньше плана 2018 года (6997,94 тыс. рублей) и на 22,3 %, или на 1778,17 тыс. рублей ниже фактических показателей 2017 года (7991,47 тыс. рублей). В 2018 году указанные налоги сформированы за счет доходов от:

единого налога на вмененный доход – 5680,05 тыс. рублей, или 88,1 % (план – 6450,0 тыс. рублей), снижение по сравнению с плановыми назначениями на 769,95 тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом поступления снизились на 15,3 % или на 1028,06 тыс. рублей в связи с уменьшением налоговой базы в результате уменьшения площади торговых залов, а также в связи с переходом крупных плательщиков налога на общий режим налогообложения. С 01.01.2018 снято с учета по ЕНВД 1 юридическое лицо и 42 физических лица - индивидуальных предпринимателей;

единый сельскохозяйственный налог – 465,97 тыс. рублей, или на 2,2 % больше планового значения (455,94 тыс. рублей), но на 746,39 тыс. рублей, или на 61,6 % снижение по сравнению с фактом 2017 года (1212,36 тыс. рублей) за счет уменьшения поступлений от крестьянских (фермерских) хозяйств, а также в связи с тем, что ЗАО "Дубовское" прекратило производственную деятельность;

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 67,28 тыс. рублей, или на 26,9 % меньше, чем планировалось в 2018 году (план – 92,0 тыс. рублей) в связи с тем, что

¹ В соответствии с законом Приморского края о краевом бюджете на 2018 год, дифференцированный норматив отчислений составил 0,36414 (в 2017 году – 0,35955).

патенты в отчетном году выдавались на меньший период, чем в прошлом году. В 2017 году выдан 21 патент, а в 2018 году - 24 патента;

по государственной пошлине – 4429,82 тыс. рублей или на 5,5 % больше, чем запланировано (план 2018 - 4200,00 тыс. рублей) - по делам, рассматриваемых мировыми судьями. Поступления по данному источнику в анализируемом периоде увеличились по сравнению с 2017 годом на 1503,71 тыс. рублей, или в 1,5 раза в связи с активной работой Спасского филиала КГУП "Примтеплоэнерго", ФПК "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края", Непубличное АО "Первое коллекторское бюро", ПАО "СОВКОМБАНК", ПАО КБ "Восточный", Дальневосточного Банка ПАО Сбербанк и других банков с должниками, путем подачи заявлений в суд.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в бюджет Спасского МР поступили в сумме 22275,45 тыс. рублей, или 79,9 % (план – 27882,85 тыс. рублей), из них:

арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 18122,85 тыс. рублей, или 81,7 % (план на 2018 год – 22190,70 тыс. рублей), бюджет муниципального района в анализируемом периоде недополучил 4067,85 тыс. рублей в связи с образовавшейся задолженностью ООО "Соба" в сумме 2939,15 тыс. рублей, не получена плата от ООО "Свиягинское" в размере 1516,04 тыс. рублей (по решению суда не поступили). Задолженность по арендной плате за землю по состоянию на 01.01.2018 года составляла 7270,96 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года составила 8440,55 тыс. рублей.

Увеличение поступлений в 2018 году на 3242,05 тыс. рублей по сравнению с 2017 годом (факт 2017 год – 14879,6 тыс. рублей) связано с увеличением количества договоров аренды земельных участков, увеличением кадастровой стоимости;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений – 957,36 тыс. рублей, данные доходы перевыполнены на 0,6 % или на 5,37 тыс. рублей (план – 951,99 тыс. рублей);

доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну – 1110,23 тыс. рублей, данные доходы перевыполнены на 0,14 % или на 1,57 тыс. рублей (план – 1108,66 тыс. рублей);

прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности исполнены в сумме 2085,02 тыс. рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 1546,48 тыс. рублей или на 42,6 % (план – 3631,50 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке, предоставленной одновременно с отчетом об

исполнении бюджета, недопоступление средств в бюджет в сумме 1546,48 тыс. рублей связано с низкой платежеспособностью населения;

по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами (занимают 0,7 % в исполненных в 2018 году доходах) – 4334,41 тыс. рублей, или 97,2 % (план – 4460,00 тыс. рублей). Исполнение не в полном объеме плановых назначений на 125,59 тыс. рублей обосновывается возвратом ранее оплаченных платежей за размещение отходов производства в декабре 2018 года. В соответствии с действующим законодательством данные платежи поступают в бюджет муниципального района по нормативу отчислений от платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 55,0 %. По сравнению с предыдущим годом поступления увеличились на 937,59 тыс. рублей;

по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили – 215,43 тыс. рублей, или 28,4 % (план 2018 года – 760,00 тыс. рублей) и 59,6 % от факта 2017 года (361,22 тыс. рублей). Основной причиной неисполнения плановых показателей является низкая платежеспособность населения (платежи от населения за возмещение затрат по отоплению жилых домов по ул. Раздольная, отапливаемые в соответствии с договором ФКУ ИК-33 ГУФСИН России по Приморскому краю);

по доходам от продажи материальных и нематериальных активов поступили в 2018 году – 1059,43 тыс. рублей, или 94,3 % (план – 1123,60 тыс. рублей). По сравнению с 2017 годом (566,02 тыс. рублей) поступления от продажи материальных и нематериальных активов увеличились на 493,41 тыс. рублей. Недовыполнение плановых показателей по данной подгруппе связано с невыполнением плана приватизации муниципального имущества. В 2018 году поступления сложились следующим образом:

доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) поступили в 2018 году в запланированном объеме - 500,0 тыс. рублей;

доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – 472,60 тыс. рублей, или 94,5 % (план – 500,00 тыс. рублей), реализовано 38 земельных участка;

по штрафам, санкциям, возмещениям ущерба - 1153,84 тыс. рублей или больше на 31,1 % (план 2018 – 880,00 тыс. рублей). По сравнению с 2017 годом (702,55 тыс. рублей) поступления штрафов, санкций и возмещения ущерба увеличились на 451,29 тыс. рублей. Наибольший удельный вес по данному виду доходов (74,0% от общего объема поступлений) занимают прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, которые поступили в районный бюджет за 2018 год в сумме 854,40 тыс. рублей.

Прочие неналоговые доходы не запланированы, но поступили 0,14 тыс. рублей и являются невыясненными поступлениями по аренде земельных участков, которые уточнены в январе 2019 года.

За отчетный период **объем безвозмездных поступлений** в местный бюджет составил 319387,55 тыс. рублей, или 91,4 %, при плановых назначениях – 349534,83 тыс. рублей.

В составе поступившей в 2018 году финансовой помощи от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации значатся:

дотации – 33386,37 тыс. рублей, которые поступили на 1,0 %, или 348,07 тыс. рублей меньше, чем запланировано (план – 33734,44 тыс. рублей) за счет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 3989,37 тыс. рублей (план на 2018 год – 4337,44 тыс. рублей). Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступила в запланированном на 2018 год объеме - 29398,00 тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом общий объем дотаций увеличился на 28412,67 тыс. рублей, при увеличении дотации по обеспечению сбалансированности бюджетов на 27442,00 тыс. рублей и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 971,67 тыс. рублей, часть которой заменена дополнительным нормативом отчисления от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты;

субсидии – 20515,80 тыс. рублей, или 76,1 % плановых бюджетных назначений (26968,76 тыс. рублей), по сравнению с 2017 годом (факт – 13746,82 тыс. рублей) общий объем субсидий увеличился на 49,2 %;

субвенции – 264640,09 тыс. рублей, или 91,9 % (план – 287986,34 тыс. рублей), по сравнению с 2017 годом (факт – 244836,57 тыс. рублей) общий объем субвенций увеличился на 8,1 %. Недопоступили в бюджет района субвенции в объеме 23346,25 тыс. рублей на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (поступило 257100,18 тыс. рублей, или 91,7 % от утвержденных бюджетных назначений – 280446,43 тыс. рублей);

иные межбюджетные трансферты поступили в запланированном объеме – 845,30 тыс. рублей.

Структура и исполнение расходной части бюджета муниципального района

Первоначально расходы муниципального района на 2018 год утверждены решением Думы района от 20.12.2017 № 113 в сумме 575228,28 тыс. рублей. В течение 2018 года местный бюджет корректировался шесть раз изменениями в решения Думы муниципального района.

Изменения в сводную бюджетную роспись вносились в соответствии со статьями 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с корректировками, вносимыми в решения Думы района о бюджете муниципального района на 2018 год. Сводная бюджетная роспись на 2018 год соответствует объему законодательно утвержденных расходов.

Выборочной проверкой соответствия показателей форм бюджетной отчетности за 2018 год расхождений не установлено.

По 14 разделам бюджетной классификации расходов увеличение коснулось 13 разделов, уменьшение произведено по одному разделу.

Согласно отчету бюджетные назначения на 2018 год по расходам местного бюджета составили 655517,15 тыс. рублей с увеличением к первоначальному плану на 80288,87 тыс. рублей, или на 13,9 %.

За отчетный период расходы местного бюджета исполнены в объеме 616125,15 тыс. рублей, или 94,0 % к уточненным годовым бюджетным назначениям. По сравнению с 2017 годом (551465,70 тыс. рублей) в 2018 году расходы увеличились на 64659,45 тыс. рублей.

Основная доля исполненных бюджетных ассигнований приходится на разделы: "Образование" – 72,3 %, "Общегосударственные вопросы" – 12,8 %, "Национальная экономика" – 5,0 %.

В полном объеме исполнены расходы по 5 разделам бюджетной классификации расходов: "Национальная оборона" – 1773,24 тыс. рублей, "Культура и кинематография" – 13512,50 тыс. рублей, "Обслуживание государственного и муниципального долга" – 562,60 тыс. рублей, "Межбюджетные трансферты" – 21345,95 тыс. рублей.

Согласно ведомственной классификации расходы местного бюджета в отчетный период исполняли 3 главных распорядителя бюджетных средств: Администрация Спасского МР, Дума Спасского МР, Контрольно-счетная палата Спасского МР.

Муниципальные программы

Муниципальные программы (далее – МП) разработаны в соответствии с Перечнем муниципальных программ Спасского муниципального района на 2018 год и плановый период на 2019 - 2020 гг, утвержденным постановлением администрации Спасского МР от 29.06.2017 № 844-па (в действующей редакции) (далее - Перечень МП).

Постановлением администрации муниципального района от 19.02.2014 № 141-па утверждены порядок разработки муниципальных программ Спасского муниципального района и их реализации и порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Спасского муниципального района (далее – Порядок).

На территории муниципального района в 2018 году в соответствии с Перечнем МП действовало 19 программ, из них утвержденных постановлениями администрации муниципального района – 18. Стоит отметить, что МП "Повышение качества управления бюджетным процессом в Спасском муниципальном районе на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов" включена в перечень МП на 2018 год, при этом информация о данной МП не размещена на официальном сайте в сети "Интернет" в целях открытости и информированности граждан Спасского МР.

Кроме того, в 2018 году постановлением Администрации Спасского муниципального района от 18.01.2018 № 70-па "О приостановлении действия муниципальных программ администрации Спасского муниципального

района в 2018 году" приостановлены реализации муниципального района "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Спасского муниципального района на 2018 – 2022 годы" (в 2017 году исполнение – 243,85 тыс. рублей в запланированном объеме) и "Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных (предоставляемых) гражданам, имеющим трех и более детей, под строительство индивидуальных жилых домов на территории Спасского муниципального района на 2016-2019 гг." (в 2017 году не исполнено, план – 255,10 тыс. рублей).

В 2017 году из 15 утвержденных МП расходы осуществлялись по 12 на общую сумму 445914,22 тыс. рублей, или 89,4 % от планируемого объема на 2017 год (499030,17 тыс. рублей).

На 2018 год в бюджете района запланированы мероприятия по 18 МП в объеме 462780,88 тыс. рублей, в результате внесения изменений в решение Думы района от 20.12.2017 № 113, бюджетные ассигнования утверждались по 14 МП на сумму 528782,51 тыс. рублей.

Согласно отчету исполнение программной части местного бюджета составило 490670,35 тыс. рублей, или 92,8 % от уточненных бюджетных назначений. Доля расходов на программные направления деятельности в общем объеме составила 79,6 %.

Наибольший объем расходов местного бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий в 2018 году (78,5 %), приходится на пять муниципальных программ, в том числе: "Развитие образования на территории Спасского муниципального района на 2015-2019 гг." – 68,1 %, "Дороги Спасского муниципального района на 2016-2020 годы" – 4,1 %, "Развитие культуры и туризма на территории Спасского муниципального района на 2015-2019 годы" – 3,0 %, "Обеспечение безопасности в муниципальных образовательных учреждениях Спасского муниципального района на период на 2018-2022 гг." – 1,1 %, "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Спасского муниципального района на период 2016-2025 годы" – 1,1 %, "Развитие информационного общества на территории Спасского муниципального района на 2015-2017гг." – 1,1%.

По информации администрации Спасского МР изменения в МП в 2018 году вносились 30 раз, (из них 3 МП уточнены в связи с внесением изменений в решение о бюджете в 2017 год в январе 2018 года).

Отчеты по оценке эффективности реализации отдельных целевых показателей по каждой подпрограмме размещены на официальном сайте Спасского муниципального района в сети "Интернет".

Однако, вывод об эффективности программы в целом сделать трудно в связи с отсутствием итоговой информации о количестве мероприятий выполненных в полном объеме к общему объему мероприятий.

В соответствии с приложением № 4 к вышеуказанному Порядку № 141-па вывод об эффективности МП выносится по следующим результатам: эффективность возросла (значение более 100,0 %),

эффективность на уровне (100,0 %), эффективность снизилась (менее 100,0 %).

По итогам 2018 года оценка эффективности 12 МП сложилась следующим образом. Эффективность возросла (значение более 100,0 %) по 1 МП, эффективность на уровне (100,0 %) - 4, эффективность снизилась (менее 100,0 %) – 7. При этом, по МП "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Спасского муниципального района на период 2016-2025 годы" исполнение составило 45,3 %, а эффективность МП возросла, что свидетельствует о том, что планируемые и выделяемые средства с показателями МП не взаимоувязаны. В целом данная ситуация не способствует решению задач МП и несет риски не достижения заявленных целей.

За 2018 год мероприятия муниципальных программ исполнены следующим образом.

По шести муниципальным программам бюджетные средства освоены в запланированном объеме:

"Развитие муниципальной службы в администрации Спасского муниципального района на 2018-2022 гг." – 188,57 тыс. рублей направлены на профессиональную подготовку и повышение квалификации кадров (170,57 тыс. рублей) и страхование от несчастных случаев (18,0 тыс. рублей);

"Доступная среда для инвалидов на территории Спасского муниципального района на 2015-2020 годы" – на обеспечение доступа к зданиям (34,90 тыс. рублей);

"Развитие культуры и туризма на территории Спасского муниципального района на 2015-2020 годы" – 18615,95 тыс. рублей, из них на обеспечение деятельности: муниципального бюджетного учреждения "Социально-культурный центр" – 13258,95 тыс. рублей, автономного муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей "Детская школа искусств им. А.А. Гуриной" (5357,00 тыс. рублей);

"Развитие информационного общества на территории Спасского муниципального района на 2018 -2020 гг." – 6982,39 тыс. рублей, из них на обеспечение деятельности муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Спасского муниципального района» - 2499,15 тыс. рублей, на субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (4483,24 тыс. рублей);

"Информатизация и обеспечение информационной безопасности администрации Спасского муниципального района на 2018 - 2022 годы" – 2753,01 тыс. рублей, из них на обновление парка компьютерной и оргтехники – 581,82 тыс. рублей, на сопровождение, приобретение программного обеспечения и аппаратных средств защиты – 2171,39 тыс. рублей;

"Профилактика правонарушений в Спасском муниципальном районе на 2018-2022 гг." (13,34 тыс. рублей).

Практически в полном объеме направлены бюджетные средства на освоение муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта на территории Спасского муниципального района на 2018 -2022 гг." – 499,48 тыс. рублей, из них на приобретение наградной и спортивной атрибутики, спортивного инвентаря - 245,85 тыс. рублей, на расходы на обслуживание спортивно-массовых мероприятий и районных соревнований, участие в открытых, краевых, всероссийских соревнованиях – 88,72 тыс. рублей, тестирование населения по выполнению государственных требований по физкультурно-спортивному комплексу "ГТО" – 73,50 тыс. рублей, на услуги проведения учебно-тренировочных мероприятий – 51,40 тыс. рублей, на расходы на обеспечение условий для занятий зимними видами спорта – 40,00 тыс. рублей.

По остальным муниципальным программам исполнение годовых плановых назначений сложилось от 45,3 % до 94,5 %. Основная доля неисполненных бюджетных ассигнований приходится на следующие муниципальные программы:

"Развитие образования на территории Спасского муниципального района на 2018-2022 гг." - занимает основную долю в программных мероприятиях районного бюджета (85,5 %), исполнение – 419396,98 тыс. рублей, или 68,1 % (план – 445573,28 тыс. рублей), не освоено 26176,30 тыс. рублей, из них:

за счет средств краевого бюджета направлены субвенции:

на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного:

образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края – 204985,19 тыс. рублей, или 90,8 % (225826,60 тыс. рублей), не поступили краевые средства в объеме 20841,41 тыс. рублей в связи с финансированием по фактической потребности. Контрольно-счетная палата рекомендует администрации Спасского муниципального района учесть сложившуюся ситуацию при планировании объема субвенции на 2020 год и последующие плановые годы, так как подобная ситуация указывает на некачественное планирование бюджетных средств;

образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края – 24783,62 тыс. рублей, или 96,4 % (план – 25701,0 тыс. рублей). Не профинансировано - 917,38 тыс. рублей в соответствии с Пояснительной запиской администрации муниципального района в связи с тем, что в 2018 году выплата заработной платы и начисления на нее планировались с учетом детского сада "Лучик", который получил лицензию и введен в эксплуатацию с 12.04.2018 года и поэтому средства субвенции не расходовались и сложились по фактической потребности.

В соответствии с данными отчетности администрации муниципального района в 2018 году уровень средней заработной платы педагогов:

дошкольного образования - 30154 рублей, или 91,6 % от уровня средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае, в соответствии с показателями, установленными планом "дорожной карты" (на 2018 год – 32927 рублей) соотношение среднемесячной заработной платы категории работников и среднемесячной заработной платы работников в сфере общего образования в Приморском крае должно составлять 100 %²;

общеобразовательных учреждений общего образования в 2018 году – 35413 рублей, или 100,5 % от уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности за 2018 год в Приморском крае, в соответствии с показателями, установленными планом "дорожной карты" (на 2018 год – 35238 рублей) соотношение среднемесячной заработной платы категории работников и среднемесячной заработной платы работников в Приморском крае должно составлять 102,0 %;

на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края – 351,40 тыс. рублей, или 28,0 % (1256,05 тыс. рублей). Не освоено 904,65 тыс. рублей в связи с тем, что родителями не были представлены документы, подтверждающие право на льготное питание детей. Средства субвенций распределены в декабре 2018 года;

на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Приморского края – 385,00 тыс. рублей, или 64,1 % (600,74 тыс. рублей), не исполнено 215,74 тыс. рублей в связи с представлением получателем данной выплаты в декабре 2018 года не полного пакета документов;

средства местного бюджета:

на обеспечение деятельности подведомственных учреждений:

дошкольного образования – 20997,58 тыс. рублей, или 93,8 % (22395,60 тыс. рублей), отклонение в сумме – 1398,02 тыс. рублей образовалось в результате предъявления к оплате счетов за отопление детских дошкольных учреждений в конце декабря 2018 года. Оплата произведена в январе 2019 года;

общего образования – 140260,62 тыс. рублей, или 99,4 % (141049,13 тыс. рублей), не направлено 788,51 тыс. рублей в результате недостаточности денежных средств на счете администрации Спасского

² Параметры заработной платы педагогических работников образования, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации, установлены департаментом образования и науки Приморского края в соответствии с планом мероприятий ("дорожной картой"). План мероприятий ("дорожная карта") утвержден распоряжением Администрации Приморского края от 07.05.2014 № 142-ра (в редакции от 13.02.2017) "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки" на 2013-2018 годы".

муниципального района и в связи с этим невозможностью погашения задолженности за услуги отопления зданий школ (ноябрь 2018 года);

дополнительного образования – 5952,78 тыс. рублей, или 98,4 % (6050,88 тыс. рублей), не исполнено 98,1 тыс. рублей;

на капитальный ремонт МБОУ "Начальная школа - детский сад № 24" с. Чкаловское – 731,47 тыс. рублей, или 81,3 % (900,00 тыс. рублей), не освоено 168,53 тыс. рублей. Данные средства расходовались в рамках софинансирования (средства краевого бюджета утверждены в сумме 5248,09 тыс. рублей, исполнены в запланированном объеме на капитальный ремонт кровли школы № 24 с. Чкаловское, и капитальный ремонт санитарно-гигиенических помещений (школьных туалетов) по четырем школам), отклонение по средствам местного бюджета сложилось в результате приобретения материалов для ремонта по фактической потребности;

на мероприятия в области обеспечения жизнедеятельности образовательных учреждений (проведение капитального ремонта в образовательных учреждениях, выполнение работ по текущему ремонту зданий, инженерных систем и имущества, изготовление проверка и экспертиза проектно-сметной документации) – 4368,27 тыс. рублей, или 83,8 % (5211,20 тыс. рублей). Не направлялись 842,93 тыс. рублей, из них в сумме 707,37 тыс. рублей в связи с тем, что при выполнении работ по проектно-сметной документации на капитальный ремонт санитарно-гигиенических помещений (школьных туалетов) подрядчиком не выполнен завершающий этап работы – экспертиза проектной документации. Данная работа выполнена и оплачена в январе 2019 года, кроме того расходы по приобретению строительных материалов для ремонта инженерных систем и текущего ремонта зданий произведены по фактической потребности.

"Обеспечение безопасности на территории Спасского муниципального района на период с 2018-2022 гг." исполнение – 82,0 %, или 6866,06 тыс. рублей, плановые назначения – 8370,32 тыс. рублей, из них:

на уровне 87,9 % исполнены мероприятия по пожарной безопасности в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях – 4673,86 тыс. рублей (план – 5317,41 тыс. рублей). Бюджетные средства планировались на оплату услуг по обслуживанию автоматизированной системы пожаротушения, по диагностике электрооборудования, приобретение огнетушителей. Не освоено 643,55 тыс. рублей в основном в результате выставления счетов на оплату работ по ремонту автоматизированной пожарной системы в январе 2019 года,

на уровне 80,0 % направлены средства на исполнение мероприятия, направленные на обеспечение безопасности - 1066,96 тыс. рублей (1147,00 тыс. рублей). Отклонение в сумме 80,04 тыс. рублей сложилось при оплате по фактической потребности услуг по мониторингу средств "тревожной" сигнализации в школьных автобусах, зданиях;

на уровне 59,0 % - на мероприятия по снижению производственного травматизма, профессиональных заболеваний и улучшение условий труда в муниципальных учреждениях – 1125,24 тыс. рублей (1905,91 тыс. рублей).

Отклонение в сумме 780,67 тыс. рублей образовалось в результате недостаточности денежных средств на счете администрации Спасского муниципального района для оплаты услуг прохождения медосмотра.

"Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Спасского муниципального района на период 2016-2025 годы" – бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий в сумме 6987,36 тыс. рублей, или 45,3 % (15425,27 тыс. рублей), в том числе:

на уровне 85,4 %, или 5521,67 тыс. рублей (план – 6468,83 тыс. рублей) – на мероприятия по развитию системы коммунального водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, из них:

на модернизацию и капитальный ремонт сетей и объектов: электро и теплоснабжения – 896,37 тыс. рублей в полном объеме, водоснабжения, водоотведения – 2360,57 тыс. рублей, или 82,3 % (план – 2869,79 тыс. рублей);

на мероприятия по реконструкции объектов концессионного соглашения – 232,07 тыс. рублей, или 34,6 % (670,00 тыс. рублей), не исполнены бюджетные назначения в сумме 437,93 тыс. рублей так как подрядчиком не выполнены в полном объеме работы по текущему ремонту сетей водоснабжения в соответствии с техническим заданием по концессионному соглашению;

на уровне 0,9 % - на мероприятия по проектно-изыскательным работам – 68,37 тыс. рублей (7559,13 тыс. рублей), из них:

на разработку проектно-сметной документации на инженерных системах направлено – 68,37 тыс. рублей, или 4,4 % (план - 1556,53 тыс. рублей);

не направлены в полном объеме субсидии на проектирование и (или) строительство, реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства – 5992,61 тыс. рублей, из них расходы, предусмотренные на проектные работы на канализационные очистные сооружения с. Красный Кут на сумму 4000,0 тыс. рублей, в основном неисполнение связано с тем, что подрядчиком в установленные в муниципальном контракте сроки (до 01.12.2018) не представлено заключение по экспертизе проектной документации.

"Дороги Спасского муниципального района на 2016-2020 годы" - бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий в сумме 24993,03 тыс. рублей, или 94,5 % (план - 26436,81 тыс. рублей). В рамках данной МП осуществлялись мероприятия за счет ассигнований дорожного фонда Спасского МР.

Согласно статье 5 решения Думы района от 20.12.2017 № 113 в первоначальной редакции объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Спасского МР (далее - дорожный фонд) на 2018 год утвержден в размере 16480,21 тыс. рублей.

В ходе исполнения районного бюджета в 2018 году указанный объем корректировался два раза решениями Думы района³, в результате объем бюджетных ассигнований дорожного фонда, утвержденный решением Думы от 20.12.2017 № 113 (в редакции от 18.12.2018 № 176) составил 26436,81 тыс. рублей, или увеличен на 9956,60 тыс. рублей (с 16480,21 тыс. рублей до 26436,81 тыс. рублей).

Согласно отчету исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2018 году составило 24993,03 тыс. рублей, или 94,5 %, из них:

на содержание и ремонт автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах населенных пунктов поселений (план – 5807,95 тыс. рублей, факт – 4632,18 тыс. рублей, или 79,8 %). Бюджетные средства направлены на грейдирование, очистку и восстановление кюветов, зимнюю очистку автомобильных дорог и на проведение мероприятий по повышению безопасности дорожного движения (нанесение дорожной разметки, установка дорожных знаков, нанесение дорожных ограждений и т.д.). Не освоено 1175,77 тыс. рублей за счет экономии расходов по результатам проведения электронных торгов при заключении контрактов по ремонту автомобильных дорог (361,26 тыс. рублей), не состоявшимся электронными торгами в форме аукциона в связи с отсутствием заявок на участие (334,29 тыс. рублей), выполнением работ по зимнему содержанию дорог (очистка от снега) по фактической потребности (480,21 тыс. рублей) в связи с малоснежной зимой;

межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (план – 14404,91 тыс. рублей, факт - 14136,90 тыс. рублей, или 98,1 %). Фактически расходы исполнены 7 сельскими поселениями (кроме Спасского сельского поселения) на: зимнее содержание автомобильных дорог, вырубку кустарника вдоль автомобильных дорог, очистку и углубление придорожных кюветов, установку дорожных знаков, приобретение щебня, песка, ремонт автомобильного полотна. Не освоено 268,01 тыс. рублей - на работы по проектированию подъездных автомобильных дорог, в том числе на проектирование, строительство подъездных автомобильных дорог, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям. В процессе подготовки документации к проведению закупок были повторно направлены запросы в

³ За счет увеличения доходов от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации на 1918,04 тыс. рублей (утверждено – 16480,21 тыс. рублей, фактически поступило - 18398,25 тыс. рублей), остатков неиспользованных средств дорожного фонда 2017 года (205,11 тыс. рублей), за счет средств субсидий из бюджета Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения (5998,45 тыс. рублей), за счет дотации из бюджета Приморского края на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на осуществление дорожной деятельности (1835,0 тыс. рублей).

проектные организации, в результате выяснилось, что средняя цена проекта подорожала;

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края направлены в запланированном объеме 5998,45 тыс. рублей, бюджетные средства направлены на ремонт асфальтобетонной дороги с. Спасское.

"Защита населения и территории Спасского муниципального района от наводнений на период 2018-2022 годов" исполнение расходов – 1836,83 тыс. рублей, или 81,6 % (план – 2250,00 тыс. рублей), на мероприятия:

на недопущение затопления сельских населенных пунктов, расположенных на береговой территории озера Ханка направлено по фактической потребности - 1469,46 тыс. рублей, или 81,6 % (1800,0 тыс. рублей), на организацию принудительной откачки воды в Нагорном канале Новосельской оросительной системы - 367,36 тыс. рублей, или 81,6 % (450,0 тыс. рублей).

"Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда на территории Спасского муниципального района на период 2016-2018 гг." в рамках программы – 1483,99 тыс. рублей, или 92,7 % (1600,00 тыс. рублей) – на мероприятия по ремонту муниципальных жилых помещений. В соответствии с информацией администрации Спасского МР проведены ремонты муниципального жилищного фонда (не отвечающего санитарным и техническим правилам и нормам, установленным к жилым помещениям) на 7 объектах (планировалось 11).

В 2018 году Администрацией Спасского МР по четырем МП ("Энергоэффективность, развитие системы газоснабжения на территории Спасского муниципального района на 2015- 2020 гг.", "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Спасского муниципального района на 2015-2016 годы", "Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных (предоставляемых) гражданам, имеющим трех и более детей, под строительство индивидуальных жилых домов на территории Спасского муниципального района на 2016-2019 годы, "Противодействие коррупции в Спасском муниципальном районе на 2018 - 2022 годы") не осуществлялись расходы.

Объемы финансового обеспечения муниципальных программ приведены в соответствии с решением Думы района от 20.12.2017 № 113 (в последней редакции) в соответствии с требованиями абзаца 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, устанавливающего необходимость приведения объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствии с решением о бюджете.

Непрограммные расходы

Расходы местного бюджета, предусмотренные на непрограммные направления деятельности, утверждены в сумме 126734,64 тыс. рублей, исполнены – 125454,80 тыс. рублей, или 99,0 %.

Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов бюджета муниципального района в 2018 году составил 20,4 %.

0100 "Общегосударственные вопросы":

0102 "Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования" бюджетные средства на выплату денежного содержания главы муниципального образования, а также на уплату страховых взносов по обязательному социальному страхованию исполнены в полном объеме - 1953,00 тыс. рублей;

0103 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления" бюджетные ассигнования исполнены на уровне 98,9 % - 3114,74 тыс. рублей (план - 3150,00 тыс. рублей), в том числе: на содержание аппарата Думы муниципального района - 1237,17 тыс. рублей, практически в полном объеме, на выплаты депутатам в целях выполнения функций - 132,00 тыс. рублей в запланированном объеме, на функционирование председателя представительного органа - 1543,75 тыс. рублей.

Содержание органов местного самоуправления в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Приморского края от 18.12.2017 № 525-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края на 2018 год" расходы на содержание органов местного самоуправления не превысили норматив, утвержденный Спасскому МР в размере 21,32 %.

Согласно разделу 4 отчета о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Спасскому МР за 2018 год на содержание органов местного самоуправления расходы составили 42002,76 тыс. рублей, что меньше утвержденного вышеуказанным постановлением Администрации Приморского края на 37,8 тыс. рублей.

0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций" - на содержание аппарата администрации Спасского МР - 28896,10 тыс. рублей освоены практически в запланированном объеме.

0105 "Судебная система" на составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации средства краевого бюджета - 216,82 тыс. рублей, или 69,6 % (план - 311,57 тыс. рублей). Не освоенный остаток - 94,75 тыс. рублей возвращен в краевой бюджет.

0106 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора" - 8038,92 тыс. рублей в запланированном объеме направлены на: обеспечение деятельности: органов местного самоуправления Спасского МР - 6387,00 тыс. рублей, Контрольно-счетной палаты Спасского МР - 1060,17 тыс. рублей, межбюджетные трансферты из бюджетов сельских поселений в

соответствии с заключенными соглашениями по передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля составили 591,75 тыс. рублей.

0113 "Другие общегосударственные вопросы" исполнены – 66761,61 тыс. рублей, или 99,4 % (67135,98 тыс. рублей), из них:

в запланированном объеме:

федеральные средства: на реализацию полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – 1833,10 тыс. рублей;

средства краевого бюджета: на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 1090,06 тыс. рублей; на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда – 582,29 тыс. рублей; на реализацию отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий – 706,97 тыс. рублей;

на уровне 98,9 %, или 23318,23 тыс. рублей (план – 23574,00 тыс. рублей) - на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения "Административно-хозяйственное многофункциональное управление Спасского муниципального района";

на уровне 95,8 %, или 92,27 тыс. рублей (96,27 тыс. рублей) - на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности;

на уровне 98,9 %, или 1536,29 тыс. рублей (1553,60 тыс. рублей) - на информационное освещение деятельности органов местного самоуправления в средствах массовой информации;

0200 "Национальная оборона", 0203 "Мобилизационная и вневойсковая подготовка" – на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, исполнены в полном объеме (1773,24 тыс. рублей);

0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность", 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона - 156,75 тыс. рублей, или 78,4 % (200,00 тыс. рублей), из них на мероприятия:

по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий – 147,45 тыс. рублей, или 98,3 % (150,00 тыс. рублей);

проводимые за счет резерва финансовых средств по предупреждению и ликвидации ЧС – не освоены в полном объеме (40,70 тыс. рублей).

0400 "Национальная экономика":

0405 "Сельское хозяйство и рыболовство" – 3048,76 тыс. рублей, или 86,7 % (план – 3514,79 тыс. рублей), в том числе на:

проведение землеустроительных работ освоено 3048,76 тыс. рублей в запланированном объеме;

субвенции бюджетам муниципальных образований на организацию и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и

животных – 466,03 тыс. рублей не освоены в полном объеме в связи с тем, что при проведении трех электронных торгов в форме аукциона конкурс не состоялся в связи с отсутствием заявок на участие.

0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство":

0501 "Жилищное хозяйство" – 1249,75 тыс. рублей, или 99,9 % (план-1250,00 тыс. рублей) – на содержание муниципального жилого фонда расходы по оплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах с. Красный Кут, принадлежащего собственнику – администрации Спасского МР).

0502 "Коммунальное хозяйство" – 1342,49 тыс. рублей, или 92,7 % (1448,62 тыс. рублей) – на мероприятия в области коммунального хозяйства, не освоено 106,13 тыс. рублей в связи с тем, что расходы на оплату услуг по отоплению многоквартирных домов произведены по фактически выставленным счетам.

0503 "Благоустройство" – 17,70 тыс. рублей, или 59,0 % (30,00 тыс. рублей), не освоено 12,30 тыс. рублей в связи с исполнением расходов по фактической потребности на захоронение безродных и не востребованных умерших граждан.

0505 "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства" – 4597,77 тыс. рублей, или 95,0 % (4840,03 тыс. рублей), не освоено 254,55 тыс. рублей, из них 242,25 тыс. рублей на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения "Жилищно-коммунальное хозяйство Спасского муниципального района". Муниципальным казенным учреждением услуги по доставке счетов-квитанций населению произведены по фактической потребности.

По остальным разделам бюджетной классификации исполнение расходов по непрограммным направлениям сложились в запланированном объеме:

По разделу 0700 "Образование" – 17720,86 тыс. рублей, из них по подразделу 0701 "Дошкольное образование" – 890,00 тыс. рублей, 0702 "Общее образование" – 680,86 тыс. рублей, "Дополнительное образование детей" – 180,00 тыс. рублей, подразделу 0709 "Другие вопросы в области образования" – 15970,00 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует, мероприятия на оплату кредиторской задолженности за 2016-2017 года по начислениям на заработную плату работников детских дошкольных учреждений (890,00 тыс. рублей), работников образовательных учреждений в сумме (680,86 тыс. рублей), общеобразовательных учреждений дополнительного образования (180,0 тыс. рублей) включать в программные расходы МП "Развитие образования на территории Спасского муниципального района на 2015-2019 гг." по программно-целевому принципу;

0800 "Культура, кинематография" – 253,55 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетным учреждениям культуры;

1000 "Социальная политика" – 1857,10 тыс. рублей на доплаты к пенсии муниципальных служащих;

1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга" – 562,60 тыс. рублей" - средства направлены на оплату процентов за пользование предоставленными кредитами ПАО "Совкомбанк" произведена в соответствии с графиком погашения.

1400 "Межбюджетные трансферты" – 21345,95 тыс. рублей, из них на субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, входящих в их состав (16701,89 тыс. рублей), на иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений в части мероприятий, направленных на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры (1143,05 тыс. рублей), на иные межбюджетные трансферты на расходы, связанные с организацией и проведением новогодних мероприятий и завершением операций по исполнению бюджетов сельских поселений Спасского МР (800,00 тыс. рублей).

Источники внутреннего финансирования дефицита муниципального бюджета

Решением Думы района от 20.12.2017 № 113 бюджет муниципального района на 2018 год утвержден с дефицитом – 4229,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям, установленным в пункте 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены кредиты кредитных организаций.

Оплата задолженности по кредиту Публичного акционерного обществом "Совкомбанк" произведена в соответствии с графиком погашения (в сумме 5974,90 тыс. рублей).

За 2018 год изменение остатков на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 7843,47 тыс. рублей сложилось за счет увеличения прочих остатков денежных средств местного бюджета - (-) 623968,62 тыс. рублей, уменьшения прочих остатков денежных средств – 616125,15 тыс. рублей.

Муниципальный долг.

На 31.12.2018 года долговых обязательств по Спасскому МР нет.

Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов) в бюджет

По состоянию на начало отчетного периода 2018 года общая сумма недоимки и задолженности составляла:

недоимки по налоговым платежам в бюджет муниципального района – 2298,62 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 2196,81 тыс. рублей, в общем объеме произошло снижение на 101,81 тыс. рублей, в том числе по:

федеральным налогам (налог на доходы физических лиц) - снижение на 266,75 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 1642,07 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 1375,32 тыс. рублей);

налогам со специальным налоговым режимом – рост на 165,06 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 656,44 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 821,49 тыс. рублей), в том числе: единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) – на 163,23 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 618,53 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 781,77 тыс. рублей), по налогу, взимаемый в связи с применением патентной системы – на 1,82 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 2,67 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 4,49 тыс. рублей).

В 2017 году недоимки по налоговым платежам в бюджет муниципального района – на конец отчетного периода – 2298,62 тыс. рублей, на начало – 1169,58 тыс. рублей, произошло увеличение на 1129,04 тыс. рублей.

Стоит отметить, что в связи с нарушением за 2018 год Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов – допущен прирост недоимки по налогам, формирующим краевой и местный бюджеты, по отношению к соответствующему периоду, департаментом финансов Приморского края принято решение о сокращении предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету Спасского МР в 2019 году в связи с нарушением за 2018 год⁴.

Задолженности по неналоговым доходам – 13028,33 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 15264,14 тыс. рублей, или увеличилась на 2235,81 тыс. рублей, или на 17,2 %, в том числе по:

доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки – на 1169,59 тыс. рублей, или на 16,1 % (на начало отчетного периода – 7270,96 тыс. рублей, на конец – 8440,55 тыс. рублей). Арендаторы, имеющие наибольшую задолженность: ООО "Свиягинское" (1516,04 тыс. рублей), ООО "Соба" (2939,15 тыс. рублей);

по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (платежи за найм муниципального жилищного фонда Спасского МР) – на 1170,29 тыс. рублей (на начало 2018 года – 4504,42 тыс. рублей, на конец 2018 года – 5674,71 тыс. рублей);

по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов (платежи от населения за отопление жилых домов по улице Раздольная жд. Станция Старый ключ, отапливаемые по договору с ФКУ ИК-33 ГУФСИН России по Приморскому краю) на 224,29 тыс. рублей (на начало 2018 года – 731,32 тыс. рублей, на конец 2018 года – 955,61 тыс. рублей).

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов на

⁴ Приказом департамента финансов Приморского края от 29.03.2018 № 60, от 01.04.2019 № 55 "О сокращении предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету Спасского муниципального района" принято решение о сокращении предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету Спасского муниципального района в 2019 году

конец отчетного периода составили 131,81 тыс. рублей (на начало отчетного периода отсутствует).

Снизилась задолженность по следующим неналоговым доходам:

от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципального района - на 199,71 тыс. рублей (на начало 2018 года - 261,17 тыс. рублей, на конец 2018 года - 61,46 тыс. рублей). По сравнению с 2017 годом поступления по аренде муниципального имущества, составляющего казну Спасского МР увеличились на 20,06 тыс. руб. или на 1,8 %,

от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления района и созданных ими учреждений - на 260,46 тыс. рублей (на начало 2018 года - 260,46 тыс. рублей, на конец 2018 года - 0,00 тыс. рублей) по аренде муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении поступления в отчетном периоде по сравнению с прошлым годом увеличились на 74,89 тыс. руб. или 8,49 % в связи с оплатой в 2018 задолженности за 2017 год КГУП "Примтеплоэнерго".

В 2017 году задолженности по неналоговым доходам на конец отчетного периода – 13028,33 тыс. рублей, на начало – 5999,14 тыс. рублей, или увеличилась на 7029,19 тыс. рублей.

По Цели 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

Нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности за 2018 год, является Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

При этом, в составе Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) отсутствует Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, что не влечет искажение данных бюджетной отчетности.

Ведение бухгалтерского учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) – содержит показатели, характеризующие исполнение годовых утвержденных назначений на 2018 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

В нарушение абзаца 3 раздела 1 главы II Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н не отражен код главного администратора доходов бюджета.

При определении соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции № 191н, установлены следующие недостатки:

Пояснительная записка (ф.0503160):

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности" не содержит: Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166).

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" не содержит: Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4), Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7).

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2019.

Проверка контрольных соотношений и анализ показателей кредиторской и дебиторской задолженности

Показатели баланса (форма 0503120) соответствуют данным форм годовой отчетности.

В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

В 2017 году дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составила 209,60 тыс. рублей, на 01.01.2018 - 13123,08 тыс. рублей, по сравнению с дебиторской задолженностью на начало года произошло увеличение на 12913,48 тыс. рублей.

В 2018 году дебиторская задолженность по бюджетной деятельности составляла: на начало отчетного периода – 235137,24 тыс. рублей (в том числе просроченная - 5271,23 тыс. рублей), на конец 2018 года - 239929,93 тыс. рублей (в том числе просроченная 13413,98 тыс. рублей). Наблюдается увеличение на конец отчетного периода на 4792,70 тыс. рублей (в том числе просроченная – на 8142,75 тыс. рублей) по сравнению с дебиторской задолженностью на начало отчетного периода в основном за счет увеличения расчетов по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами на сумму 3777,78 тыс. рублей (по аренде земли будущих периодов) наиболее крупные суммы долгосрочной аренды по

договорам аренды по арендаторам ООО «Соба», ООО «Агролэнд», ООО «Зодиак», ООО «Дальселькор», ООО «Вымпел коммуникации».

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности:

в 2017 году кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года составила 2614,51 тыс. рублей, на 01.01.2018 – 9034,11 тыс. рублей. Увеличение кредиторской задолженности в 2017 году на 6419,60 тыс. рублей произошло за счет начисленных взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов за жилые и нежилые помещения, находящиеся в собственности муниципального района;

В 2018 году составила на начало отчетного периода – 9034,11 тыс. рублей, на конец отчетного периода - 8986,05 тыс. рублей, или на 48,06 тыс. рублей снизилась. По муниципальным учреждениям кредиторская задолженность сложилась в сумме 21486,27 тыс. рублей, из них 8741,4 тыс. рублей просроченная.

Стоит отметить, что существует просроченная кредиторская задолженность у муниципальных учреждений Спасского МР по уплате пенсионных взносов и в ФФОМС на 01.01.2018 года в сумме 12496,34 тыс. рублей, на 01.01.2019 – 8741,40 тыс. рублей. Вся просроченная задолженность значится по муниципальным бюджетным образовательным учреждениям Спасского МР. Принимаются меры по погашению оставшейся задолженности, в части оплаты задолженности как первоочередных расходов при поступлении собственных доходов в бюджет района. С данными учреждениями заключаются графики погашения задолженности, составлены дорожные карты по погашению просроченной кредиторской задолженности в период 2018-2020 гг.

По информации администрации Спасского МР причиной образования данной задолженности является недостаточность средств в районном бюджете для исполнения принятых расходных обязательств за счет собственных доходов.

Ведение реестра муниципального имущества

Порядок владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Спасского МР, утвержден решением Думы Спасского МР от 25.03.2005 № 34 (в редакции от 24.06.08 № 37, от 27.09.2011 № 89) (далее – Порядок от 25.03.2005 № 34).

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества Спасского МР ведется с нарушением требований пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424:

в разделе 1 не по всем объектам указаны:

кадастровые номера муниципального недвижимого имущества (например по объектам: школа - Приморский край, Спасский р-н, с. Буссевка, ул. Советская, д. 27; школа - Приморский край, Спасский р-н, с. Новорусановка, ул. Школьная, № 9; школа - Приморский край, Спасский р-н, с. Дубовское, ул. Молодежная, д. 35; дом детского творчества - Приморский

край, Спасский р-н, с. Спасское, пер. Студенческий, д. 26; детский сад - Приморский край, Спасский р-н, с. Степное, ул. Центральная, д. 8; клуб - Приморский край, Спасский район, с. Евсеевка, п/л "Горный" ул. Лесная и т. д.);

площадь, протяженность и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества (например, не указаны: площадь котельной по адресу: Приморский край, Спасский район, с. Славинка, ул. Преображенская, 1а; площадь резервной электростанции 200 кВт с. Красный Кут, в/г № 21, площадь водонапорной башни по адресу: с. Вишневка, ул. Пионерская и т.д.);

сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества (например, по квартирам по адресу: с. Красный Кут, в/г № 21, ДОС № 7 и ДОС № 12; части жилого дома по адресу: с. Красный Кут, ул. Октябрьская, 75 и т. д.);

даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество и реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности (например, на бойлерную по адресу – с. Степное, ул. Центральная, д.ба, тепловую сеть по адресу – с. Прохоры, пер. Школьный, к школе и т. д.);

сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения (например, на квартиры по адресам - с. Красный Кут, ул. ДОС, 1; с. Лётно-Хвалынское, ул. Первомайская, 2; 16-ти квартирный дом в с. Нахимовка, ул. Нахимова, 4 и т. д.);

в разделе 3 не указана информация о муниципальном унитарном предприятии «Исток», адрес: Приморский край, Спасский район, с. Лётно-Хвалынское, ул. Первомайская, д. 17 корпус, зарегистрирована 27.09.2013, организации присвоены ИНН 2510008811, ОГРН 1132510000501, КПП 251001001, размер уставного капитала 178,78 тыс. рублей, учредитель – администрация Спасского МР.

Указанные нарушения были отражены ранее в акте контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Спасского муниципального района за 2016 год" от 02.10.2017.

Согласно писем Администрацией Спасского муниципального района:

от 26.10.2017 № 3464, во исполнение представления Контрольно-счетной палаты Приморского края от 18.10.2017 № 01-27/02-01/523 следует следующее: для устранения нарушений проводилась работа по подготовке документов для проведения закупок для выполнения кадастровых и межевых работ, для заполнения отсутствующих сведений в Реестре, Управлением ежегодно запрашивается информация у муниципальных учреждений о предоставлении сведений и документов;

от 06.09.2019 б/н в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Приморского края от 04.09.2019 № 01-27/02-01/897 следует: за период с 2017 года по настоящее время проведены кадастровые работы и зарегистрировано

право собственности на 468 из 2269 объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности. Для устранения недостатков в полном объеме, необходимо иметь бюджетных средств в размере около 84647,00 тыс. рублей, а так как Спасский МР является высокодотационным, данная работа проводится по мере поступления средств на данную статью расхода.

Заключение и исполнение условий договоров аренды муниципального имущества

Положение о порядке передачи в аренду имущества, принадлежащего на праве собственности Спасскому МР утверждено решением Думы Спасского МР от 27.09.2011 № 91 (далее – Порядок сдачи в аренду объектов) и определяет порядок передачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Спасского МР.

По данным реестра договоров аренды муниципального имущества, предоставленного Управлением на запрос Контрольно-счетной палаты, в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 7 арендаторам по 16 договорам аренды.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены договоры аренды, из них по договору аренды с АО «Спасск-электросеть» установлено следующее.

На основании протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды муниципального имущества Администрацией МР заключен договор аренды с АО «Спасск-электросеть» от 01.09.2015 № 4, предметом договора являются: трансформаторная подстанция КТП-184 250 кВа; трансформаторная подстанция КТПН-132; линия электропередачи ВЛ-0,4 кВ; линия электропередачи ВЛ-0,4 кВ, расположенные в с. Дубовском, цена договора 0,00 рублей, срок договора с 01.09.2015 по 01.08.2016, целевое назначение имущества – обеспечение электроснабжением населения и иных потребителей на территории Дубовского сельского поселения. Дополнительным соглашением к договору от 01.09.2015 № 4 от 06.07.2016 срок действия договора установлен на неопределенный срок.

Согласно пункту 1 части 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункту 6.1 Порядка сдачи в аренду имущества, пункту 2 дополнительного соглашения к договору от 01.09.2015 № 4 от 06.07.2016 размер арендной платы за пользование муниципальным имуществом устанавливается на основании отчета об оценке, составленного в соответствии с законодательством РФ об оценочной деятельности. Однако, на протяжении 4-х лет арендная плата с АО «Спасск-электросеть» не взимается, так как цена договора составляет 0,00 рублей.

Согласно пункту 6.2. Порядка сдачи в аренду имущества и условий договоров аренды, указанных в таблице установлено, что размер арендной платы по договору аренды может быть пересмотрен Арендодателем 1 раз в год в одностороннем порядке в сторону увеличения в случае изменения

индекса инфляции. В ходе анализа договоров аренды муниципального имущества установлено, что арендная плата не менялась с 2013 года.

В соответствии с пунктом 7.2. Порядка сдачи в аренду имущества Управление осуществляет контроль за полнотой и своевременностью перечисления арендаторами арендной платы.

Однако контроль за соблюдением условий договоров Управлением осуществлялся не в полной мере, например между МКУ «Хозяйственный отдел администрации Спасского муниципального района» и ООО «Учебно-курсовой комбинат» заключен договор аренды помещений от 08.05.2013 № 3 по адресу: с. Спасское, ул. Ханкайская, 46, на 5 лет. В соответствии пунктом 2 статьи 609 Гражданского кодекса РФ и пунктом 6.3. договора указанный договор зарегистрирован в Спасском отделе Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю. Между сторонами к договору от 08.05.2013 № 3 заключены дополнительные соглашения от 28.02.2014 и от 27.03.2018, копии которых, предоставленные Спасским МР в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты, в нарушение пункта 2 статьи 164 Гражданского кодекса РФ и условий дополнительных соглашений, не содержат доказательств государственной регистрации.

Заключение и исполнение условий договоров аренды земельных участков

Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, предоставленных в аренду без проведения торгов установлен постановлением Администрации Приморского края от 11.03.2015 № 75-па.

По данным реестра договоров аренды на земельные участки, предоставленного Управлением по запросу Контрольно-счетной палаты, в проверяемом периоде земельные участки, находящиеся в собственности Спасского МР предоставлены в аренду по 1267 договору аренды. Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год "перед составлением годовой отчетности за 2018 год проведена инвентаризация активов и обязательств, в том числе инвентаризация имущества, полученных (переданных) в пользование в соответствии с договорами, заключенными до 01.01.2018 и действующими в период применения СГС «Аренда», при проведении инвентаризации договоров по аренде земельных участков на 01.01.2018 выявлено 1304 договора, на 01.01.2019 количество договоров составило 1346. Фактическое наличие соответствует учетным данным". То есть данные договоров аренды на земельные участки, предоставленного Управлением по запросу Контрольно-счетной палаты и данные пояснительной записки к отчету не соответствуют, что не позволяет установить количество договоров аренды на земельные участки, находящиеся в собственности Спасского МР.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены договоры аренды земельных участков.

Решением Думы Спасского МР от 25.04.2017 № 67 утвержден Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Спасского МР и предоставленные в аренду без торгов.

Контроль и ведение учета поступления платежей за использованием земельных участков, доходы от которых поступают в соответствии с бюджетным законодательством в бюджет Спасского МР, осуществляется Управлением надлежащим образом, арендные платежи поступают в бюджет в полном объеме и своевременно.

Утверждение и выполнение Программы приватизации

Положение о порядке планирования и принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества Спасского муниципального района утверждено решением Думы Спасского МР от 29.07.2014 № 312.

Решением Думы Спасского МР от 20.12.2017 № 115 утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Спасского МР на 2018 год (далее – план (программа приватизации)).

Основными задачами приватизации муниципального имущества Спасского МР является оптимизация структуры муниципальной собственности за счет приватизации муниципального имущества, не используемого для обеспечения функций (полномочий) и задач органов местного самоуправления Спасского МР и не предназначенного для решения вопросов местного значения.

Главными целями приватизации являются: обеспечение поступления неналоговых доходов в бюджет района от приватизации муниципального имущества, сокращение расходов бюджета муниципального района на управление и содержание имущества.

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации в 2018 году приватизировано следующее имущество: нежилое здание (здание бывшей школы), кирпичное, кадастровый номер 25:16:010501:285, площадь 600,7 кв. м, 2-этажное, 1974 года постройки, расположенное по адресу: Приморский край, Спасский район, с. Степное, ул. Центральная, д. 6; земельный участок с кадастровым номером 25:16:010501:289 общей площадью 2186 кв. м, категория земель: земли населенных пунктов.

Цена продажи муниципального имущества установлена по результатам проведения продажи без объявления цены и составила 500,00 тыс. рублей, включая налог на добавленную стоимость.

Аукционы по продаже иного муниципального имущества, внесенного в план приватизации на 2018 год, признаны не состоявшимися по причине отсутствия участников. Согласно решению Думы Спасского МР от 18.12.2018 № 177, нереализованные объекты внесены в план прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Спасского МР на 2019 год.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

В Контрольно-счетную палату Приморского края представлены пояснения и замечания главы Спасского муниципального района А.В. Колот

и начальника финансового управления Е.Н. Гурьевой от 20.09.2019 № 01-26/1511. Контрольно-счетной палатой Приморского края даны заключения на пояснения и замечания (копии прилагаются к настоящему отчету о контрольном мероприятии), направлены в адрес руководителя объекта контрольного мероприятия от 23.09.2019 № 01-27/04-12/954.

Выводы

По цели 1.

1. Бюджет Спасского МР в первоначальной редакции утвержден решением Думы района от 20.12.2017 № 113 со следующими основными параметрами: общий объем доходов – 570478,28 тыс. рублей, общий объем расходов – 575228,28 тыс. рублей и размер дефицита – 4750,00 тыс. рублей.

В результате внесенных шести изменений в первоначальную редакцию решения о бюджете на 2018 год структура плановых бюджетных назначений увеличилась *по доходной части бюджета* на 14,2 %, или на 80809,87 тыс. рублей, и составила 651288,15 тыс. рублей, *по расходам* – на 13,9 %, или на 80288,87 тыс. рублей, и составила 655517,15 тыс. рублей. *Размер дефицита* в результате корректировок бюджетных назначений уменьшился на 11,0 %, или на 521,00 тыс. рублей, и составил 4229,0 тыс. рублей. Источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета определено изменение остатков средств на счетах бюджета.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год исполнен по доходам на 95,8 % в объеме 623968,62 тыс. рублей, расходам – на 94,0 %, или 616125,15 тыс. рублей. В связи с низким исполнением расходов сложился профицит – 7843,47 тыс. рублей.

3. В структуре доходной части районного бюджета в 2018 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 48,8 %, или 304581,07 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 51,2 %, или 319387,55 тыс. рублей (в 2017 году – 51,4 % и 48,6 % соответственно). Наблюдается уменьшение доли собственных доходов в местный бюджет и увеличение доли безвозмездных поступлений в 2018 году в основном за счет снижения доли дополнительного норматива отчислений НДФЛ.

3.1. В 2018 году поступления **по налоговым и неналоговым доходам** составили 304581,07 тыс. рублей, или 100,9 % от плановых значений (301753,32 тыс. рублей), сверх планируемых поступили налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, единый сельскохозяйственный налог, государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации).

3.2. Объем **безвозмездных поступлений** в местный бюджет за отчетный период составил 319387,55 тыс. рублей, или 91,4 %, при плановых назначениях 349534,83 тыс. рублей. Недопоступили в бюджет района

субвенции в объеме 23346,25 тыс. рублей на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации.

4. За отчетный период расходы местного бюджета исполнены в объеме 616125,15 тыс. рублей, или 94,0 % к уточненным годовым бюджетным назначениям. По сравнению с 2017 годом (551465,70 тыс. рублей) в 2018 году расходы увеличились на 64659,45 тыс. рублей.

4.1. В полном объеме исполнены расходы по 5 разделам бюджетной классификации расходов: "Национальная оборона" (1773,24 тыс. рублей), "Культура и кинематография" (13512,50 тыс. рублей), "Обслуживание государственного и муниципального долга" (562,60 тыс. рублей), "Межбюджетные трансферты" (21345,95 тыс. рублей). Основная доля исполненных бюджетных ассигнований приходится на разделы: "Образование" – 72,3 %, "Общегосударственные вопросы" – 12,8 %, "Национальная экономика" – 5,0 %;

4.2. На 2018 год запланированы мероприятия по 14 муниципальным программам на сумму 528782,51 тыс. рублей. Согласно отчету исполнение программной части местного бюджета составило 490670,35 тыс. рублей, или 92,8 % от уточненных бюджетных назначений, не освоено 38112,17 тыс. рублей, из них основная доля приходится на следующие МП:

"Развитие образования на территории Спасского муниципального района на 2018-2022 гг." - не освоено 26176,30 тыс. рублей (исполнение – 419396,98 тыс. рублей, план – 445573,28 тыс. рублей), из них:

за счет средств краевого бюджета по субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение:

общедоступного и бесплатного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края – 20841,41 тыс. рублей в связи с финансированием по фактической потребности (исполнение - 204985,19 тыс. рублей, план - 225826,60 тыс. рублей). Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрации Спасского муниципального района необходимо учесть сложившуюся ситуацию при планировании объема субвенции на 2020 год и последующие плановые годы, так как подобная ситуация указывает на некачественное планирование бюджетных средств;

общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края – 917,38 тыс. рублей (исполнение 24783,62 тыс. рублей, план 25701,0 тыс. рублей) в связи с тем, что в 2018 году выплата заработной платы и начисления на нее планировались с учетом детского сада "Лучик", который получил лицензию и введен в эксплуатацию с 12.04.2018 года и поэтому средства субвенции не расходовались и сложились по фактической потребности.

Стоит отметить, что в соответствии с данными отчетности администрации муниципального района в 2018 году уровень средней заработной платы педагогов дошкольного образования составил 30154 рублей, или 91,6 % от уровня средней заработной платы в сфере

общего образования в Приморском крае, в соответствии с показателями, установленными планом "дорожной карты" (на 2018 год – 32927 рублей).

За счет средств местного бюджета не направлялись 842,93 тыс. рублей, из них в сумме 707,37 тыс. рублей в связи с тем, что подрядчиком не выполнен завершающий этап работы – экспертиза проектной документации на капитальный ремонт санитарно-гигиенических помещений (школьных туалетов).

По МП "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Спасского муниципального района на период 2016-2025 годы" – 8437,92 тыс. рублей (исполнение - 6987,36 тыс. рублей, план - 15425,26 тыс. рублей) на мероприятия по проектно-изыскательным работам – не освоено 7490,76 тыс. рублей в основном в связи с непредставлением заключения по экспертизе проектной документации подрядчиком в установленные в муниципальном контракте сроки (до 01.12.2018).

"Дороги Спасского муниципального района на 2016-2020 годы" – неосвоение составило 1443,78 тыс. рублей. В рамках данной МП осуществлялись мероприятия за счет ассигнований дорожного фонда Спасского МР.

Согласно статье 5 решения Думы района от 20.12.2017 № 113 в первоначальной редакции объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Спасского МР (далее - дорожный фонд) на 2018 год утвержден в размере 16480,21 тыс. рублей. В ходе исполнения районного бюджета в 2018 году указанный объем корректировался два раза решениями Думы района и составил 26436,81 тыс. рублей, или увеличен на 9956,60 тыс. рублей (с 16480,21 тыс. рублей до 26436,81 тыс. рублей).

Согласно отчету исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2018 году составило 24993,03 тыс. рублей, или 94,5 %, не освоено 1443,78 тыс. рублей, в основном за счет экономии расходов по результатам проведения электронных торгов при заключении контрактов по ремонту автомобильных дорог (361,26 тыс. рублей), не состоявшимися электронными торгами в форме аукциона в связи с отсутствием заявок на участие (334,29 тыс. рублей), выполнением работ по зимнему содержанию дорог (очистка от снега) по фактической потребности (480,21 тыс. рублей) в связи с малоснежной зимой.

Объемы финансового обеспечения МП приведены в соответствие с решением Думы района от 20.12.2017 № 113 (в последней редакции) в соответствии с требованиями абзаца 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, устанавливающего необходимость приведения объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете.

4.3. Непрограммные расходы местного бюджета утверждены в сумме 126734,64 тыс. рублей, исполнено 125454,80 тыс. рублей, или 99,0 %.

Контрольно-счетная палата рекомендует мероприятия на оплату кредиторской задолженности за 2016-2017 годы по начислениям на заработную плату работников детских дошкольных учреждений (890,00 тыс.

рублей), работников образовательных учреждений в сумме (680,86 тыс. рублей), общеобразовательных учреждений дополнительного образования (180,0 тыс. рублей) включать в программные расходы МП "Развитие образования на территории Спасского муниципального района на 2015-2019 гг." по программно-целевому принципу.

5. Сумма недоимки по налоговым платежам в бюджет муниципального района на конец отчетного периода составила 2196,81 тыс. рублей, произошло снижение на 101,81 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам (налог на доходы физических лиц) – снижение на 266,75 тыс. рублей, по налогам со специальным налоговым режимом – рост на 165,06 тыс. рублей.

Сумма задолженности по неналоговым доходам на конец отчетного периода – 15264,14 тыс. рублей, или увеличилась на 2235,81 тыс. рублей, в основном по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, – на 1169,59 тыс. рублей, по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (платежи за найм муниципального жилищного фонда Спасского МР), – на 1170,29 тыс. рублей, по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов (платежи от населения за отопление жилых домов, отапливаемые по договору с ФКУ ИК-33 ГУФСИН России по Приморскому краю) на 224,29 тыс. рублей.

По Цели 2

6. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

6.1. При определении соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, стоит отметить следующие недостатки:

в составе Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) отсутствует Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;

в Пояснительной записке (ф.0503160):

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности" не содержит Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166).

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности", не содержит Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4), Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5),

Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7);

6.2. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расходов не выявлено, соответствие показателей соблюдено;

6.3. В нарушение абзаца 3 раздела 1 главы II Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) не отражен код главного администратора доходов бюджета.

7. Общая сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности составляла на конец отчетного периода 2018 года 239929,93 тыс. рублей (в том числе просроченная 13413,98 тыс. рублей). Наблюдается увеличение на конец отчетного периода на 4792,70 тыс. рублей (в том числе просроченная – на 8142,75 тыс. рублей) по сравнению с дебиторской задолженностью на начало отчетного периода в основном за счет увеличения расчетов по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами на сумму 3777,78 тыс. рублей (по аренде земли будущих периодов).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец отчетного периода 2018 года – 8986,05 тыс. рублей, или на 48,06 тыс. рублей, снизилась. По муниципальным учреждениям кредиторская задолженность сложилась в сумме 21486,27 тыс. рублей, из них 8741,4 тыс. рублей просроченная.

8. Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества Спасского МР ведется с нарушением пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

Указанные нарушения были отражены ранее в акте контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Спасского МР за 2016 год" от 13.10.2017.

Из письма Администрации Спасского МР следует, что для устранения недостатков в полном объеме, необходимо иметь бюджетные средства в размере около 84647,00 тыс. рублей, а так как Спасский МР является высокودотационным, данная работа проводится по мере поступления средств на данную статью расхода.

9. По данным реестра договоров аренды муниципального имущества, предоставленного Управлением на запрос Контрольно-счетной палаты, в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 7 арендаторам по 16 договорам аренды.

9.1. В нарушение пункта 1 части 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", пункта 6.1 Порядка сдачи в аренду имущества, пункта 2 дополнительного соглашения к договору от

01.09.2015 № 4 от 06.07.2016, согласно которым размер арендной платы за пользование муниципальным имуществом устанавливается на основании отчета об оценке, составленного в соответствии с законодательством РФ об оценочной деятельности, цена по договору от 01.09.2015 № 4, заключенному Администрацией МР с АО "Спасск-электросеть", составляет 0,00 рублей, и на протяжении 4 лет арендная плата с АО "Спасск-электросеть" не взимается;

9.2. Согласно пункту 6.2. Порядка сдачи в аренду имущества и условий договоров аренды, проверенных в ходе мероприятия, размер арендной платы по договору аренды может быть пересмотрен Арендодателем 1 раз в год в одностороннем порядке в сторону увеличения в случае изменения индекса инфляции, однако в ходе анализа договоров аренды муниципального имущества установлено, что арендная плата не менялась с 2013 года;

9.3. Контроль за соблюдением условий договоров Управлением осуществлялся не в полной мере, что не соответствует пункту 7.2. Порядка сдачи в аренду имущества, а именно дополнительные соглашения от 28.02.2014 и от 27.03.2018 к договору аренды помещений от 08.05.2013 № 3 по адресу: с. Спасское, ул. Ханкайская, 46, заключенному на 5 лет между МКУ "Хозяйственный отдел администрации Спасского муниципального района" и ООО "Учебно-курсовой комбинат", в нарушение пункта 2 статьи 164 Гражданского кодекса РФ и условий дополнительных соглашений, не зарегистрированы в Спасском отделе Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю.

10. Контроль и ведение учета поступления платежей за использованием земельных участков осуществляется Управлением надлежащим образом, арендные платежи поступают в бюджет в полном объеме и своевременно.

При этом, данные договоров аренды на земельные участки, предоставленные Управлением по запросу Контрольно-счетной палаты, и данные пояснительной записки к отчету не соответствуют, что не позволяет установить количество договоров аренды на земельные участки, находящиеся в собственности Спасского МР.

11. В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации в 2018 году приватизировано нежилое здание (здание бывшей школы), и земельный участок общей площадью 2186 кв. м. Доходы от реализации муниципального имущества за 2018 года составили 500,00 тыс. рублей. Аукционы по продаже муниципального имущества в соответствии с планом приватизации признаны не состоявшимися по причине отсутствия участников. Согласно решению Думы Спасского МР от 18.12.2018 № 177 нереализованные объекты внесены в план прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Спасского МР на 2019 год.

Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия направить:

представление главе Спасского МР;
отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского
края, Губернатору Приморского края.

Главный инспектор
экспертно-аналитической
инспекции аппарата
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



А.А. Белокурова