



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

10.10.2019

№ 01-27/04-12/1056

На №

от

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляю Вам отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2018 год".

В ходе проведения камеральной проверки установлено следующее.

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2018 год соответствует составу форм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Инструкцией № 191н. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено. Основные характеристики бюджета и состав показателей, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Местный бюджет в 2018 году исполнен: по доходам – на 93,7 %, или 360097,74 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - на 87,6 %, или 156323,98 тыс. рублей, безвозмездные поступления – на 98,9 %, или 203773,76 тыс. рублей; по расходам – на 94,1 %, или 366833,37 тыс. рублей (непрограммная часть – на 97,3 %, или 41654,84 тыс. рублей, программная часть – на 93,7 %, или 325178,53 тыс. рублей), размер дефицита составил 6735,63 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении Думы муниципального района от 26.12.2017 № 667-НПА не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

В нарушение требований пунктов 3 и 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, отделом по имущественным отношениям не соблюдены правила ведения

Реестра, в нем отсутствуют обязательные сведения, о чем также ранее было отражено в акте контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2016 год" от 13.10.2017.

Согласно писем администрации муниципального района, направленных в адрес Контрольно-счетной палаты, для полного устранения замечаний, указанных в представлении Контрольно-счетной палаты от 30.11.2017 № 01-27/02-01/652 по результатам предыдущего контрольного мероприятия, для постановки на кадастровый учет объектов недвижимости и проведения их независимой оценки, необходимо ориентировочно около 21000,00 тыс. рублей, что в настоящее время невозможно из-за недостаточности средств в бюджете района.

Ставка арендной платы по договорам аренды земельных участков от 26.02.2018 № 6-д и от 17.04.2018 № 22-д, заключенным администрацией муниципального района с ООО "Дальневосточная Инфраструктурная Компания", применена с нарушением пункта 2.4 и пункта 13 приложения "Значения ставки арендной платы за использование земельного участка" Положения о порядке определения размера арендной платы, условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Яковлевского муниципального района и предоставленные в аренду без торгов, утвержденного Решением Думы Яковлевского муниципального района от 26.05.2015 № 287-НПА.

По результатам контрольных мероприятий внесено представление главе администраций муниципального района.

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края.

Приложение: на 27 л. в 1 экз.

Председатель



Ю.В. Высоцкий

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района

Приморского края за 2018 год"

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 10.10.2019 № 12).

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт

2.1.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2019 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 25.12.2018 № 131-П, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 15.08.2019 № 33 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчёта об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района Приморского края за 2018 год".

2. Предмет контрольного мероприятия: годовой отчёт об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района Приморского края.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация Яковлевского муниципального района.

4. Проверяемый период деятельности: 2018 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 16.08.2019 по 13.09.2019.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Цель 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

Цель 3. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками.

Объем проверенных средств – 366833,37 тыс. рублей (местный бюджет).

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

1.1. Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном районе регулируется Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Яковлевском муниципальном районе (далее – муниципальный район), утвержденным решением Думы муниципального района от 25.02.2014 № 84-НПА.

Муниципальный финансовый контроль осуществляется в соответствии с Положением о муниципальном финансовом контроле в Яковлевском муниципальном районе, утвержденным решением Думы муниципального района от 25.03.2014 № 98-НПА.

Утверждение бюджета муниципального района на 2018 год обеспечено до начала финансового года, в соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета и состав

показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение пункта 6 статьи 107, абзаца 9 пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением о бюджете не утвержден верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

Бюджет муниципального района утвержден решением Думы муниципального района, принятым 26.12.2017 № 667-НПА "О бюджете Яковлевского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (далее – первоначальная редакция): по доходам - 328706,82 тыс. рублей, расходам - 333661,85 тыс. рублей, размер дефицита – 4955,04 тыс. рублей. Источником покрытия внутреннего дефицита местного бюджета являются остатки средств бюджета.

На 2019 год и 2020 годы прогнозируемый объем доходов бюджета муниципального района составил 340587,35 тыс. рублей ежегодно, объем расходов 345294,35 тыс. рублей и 350297,35 тыс. рублей соответственно. Размер дефицита на 2019 год - 4707,00 тыс. рублей, на 2020 год – 9665,00 тыс. рублей.

В течение 2018 года в первоначальную редакцию внесено 11 изменений (в том числе корректировки, не менявшие общую сумму по доходам и расходам), в результате чего на 2018 год доходы утверждены в сумме 384373,88 тыс. рублей, расходы – 389839,35 тыс. рублей, размер дефицита – 5465,47 тыс. рублей. Источниками покрытия внутреннего дефицита местного бюджета являются остатки средств бюджета муниципального района, а также бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, доходная часть бюджета увеличилась за 2018 год на 16,9 %, или на 55667,06 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений, расходная часть увеличилась на 16,8 %, или на 56177,50 тыс. рублей. Размер дефицита увеличился на 510,43 тыс. рублей.

Решение Думы муниципального района от 26.12.2017 № 667-НПА "О бюджете Яковлевского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" опубликовано в газете "Сельский труженик" № 52 от 29.12.2017. Изменения, утвержденные решением Думы муниципального района от 25.12.2018 № 43-НПА, опубликованы в газете "Сельский труженик" № 52 от 27.12.2018, что соответствует нормам статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год утвержден решением Думы муниципального района 28.05.2019 № 108 "Об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2018 год". Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении об

исполнении бюджета и приложениях к нему, соответствуют статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2. Местный бюджет в 2018 году исполнен: по доходам – на 93,7 %, или 360097,74 тыс. рублей (плановые назначения 384373,88 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы - на 87,6 %, или 156323,98 тыс. рублей (178370,60 тыс. рублей), безвозмездные поступления – на 98,9 %, или 203773,76 тыс. рублей (206003,28 тыс. рублей); расходам – на 94,1 %, или 366833,37 тыс. рублей, размер дефицита составил 6735,63 тыс. рублей.

За 2018 год фактический сложившийся дефицит (уменьшенный на сумму допустимого дефицита) составил 3571,57 тыс. рублей, что на 5,94 тыс. рублей выше суммы предельного расчетного дефицита исходя из фактического исполнения (3565,63 тыс. рублей).

По сравнению с 2017 годом увеличились:

доходная часть - на 30444,84 тыс. рублей или на 9,2 %: по налоговым и неналоговым доходам - на 2339,97 тыс. рублей (1,5 %), по безвозмездным поступлениям - на 28104,87 тыс. рублей (16,0 %);

расходная часть - на 33415,99 тыс. рублей, в том числе непрограммная часть - на 10294,55 тыс. рублей; программная – на 23121,44 тыс. рублей; размер дефицита – на 2971,15 тыс. рублей.

1.2.1. В 2018 году в бюджет муниципального района поступило доходов на сумму 360097,74 тыс. рублей, или 93,7 % от плановых назначений (384373,88 тыс. рублей). Доля налоговых и неналоговых доходов составила 43,4 %, или 156323,98 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 56,6 %, или 203773,76 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

За отчетный период поступления налоговых и неналоговых доходов составили 87,6 %, или 156323,98 тыс. рублей, плановые назначения 178370,60 тыс. рублей.

Перевыполнены плановые назначения по следующим налоговым и неналоговым доходам:

акцизы - плановые назначения по доходам от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (за исключением доходов от уплаты акцизов по указанным подакцизным товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации) по дифференцированным нормативам отчислений 9000,00 тыс. рублей, перевыполнены на 512,99 тыс. рублей, или на 5,7 %;

единый сельскохозяйственный налог – плановые назначения 104,00 тыс. рублей перевыполнены на 2,34 тыс. рублей, или на 2,2 %;

государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями – плановые назначения в сумме 1500,00 тыс. рублей перевыполнены на 42,16 тыс. рублей, или на 2,8 %;

плата за негативное воздействие на окружающую среду - план на 2018 год в сумме 240,00 тыс. рублей, фактически поступило на 19,39 тыс. рублей больше, или на 8,1 %.

Практически в полном объеме получены доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). Плановые назначения 4370,00 тыс. рублей, в доход местного бюджета поступило 4361,00 тыс. рублей, в том числе от аренды: земельных участков 2534,95 тыс. рублей (план 2535,00 тыс. рублей), муниципального имущества – 1826,05 тыс. рублей (1835,00 тыс. рублей).

Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) при плане 320,00 тыс. рублей фактически поступили в сумме 272,60 тыс. рублей, или 85,2 %. Причиной недостаточного поступления платежей за найм муниципального жилищного фонда послужила длительная неисправность технических средств, сбой в работе программного обеспечения, что не позволяло производить начисления.

Доходы, получаемые от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, поступили в сумме 949,87 тыс. рублей, или 95,9 % (план 990,00 тыс. рублей). Недовыполнение утвержденного на 2018 год плана объясняется тем, что в декабре 2018 года аукцион по продаже земельного участка с начальной стоимостью 100,00 тыс. рублей признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок.

Поступление налога на доходы физических лиц в районный бюджет за 2018 год составило 128552,09 тыс. рублей, или 85,1 % от плана (151051,08 тыс. рублей) по следующим причинам: снятие с учета предприятия "Новосысоевский", воинской части № 59313, отдела Пенсионного фонда по Яковлевскому району; уменьшение объемов работ и размера стимулирующих выплат работникам филиала Арсеньевский АО "Приморское автодорожное ремонтное предприятие"; сокращение численности работающих в обособленном подразделении "Восточное" ремонтно-эксплуатационного участка № 7.

Норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц в бюджет муниципального района в 2018 году составил 47,0558 %. В отчетном году налог на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений поступил в сумме 93037,29 тыс. рублей (план – 109320,54 тыс. рублей). Решением Думы муниципального района от 26.05.2015 № 293 "О согласовании замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Яковлевского муниципального района" 100 % дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов заменены дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Безвозмездные поступления

В отчетном периоде безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 206003,28 тыс. рублей, фактически получено 203773,76 тыс. рублей, или 98,9 %.

В полном объеме поступили дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили (25540,00 тыс. рублей) и иные межбюджетные трансферты (100,00 тыс. рублей).

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при плановых назначениях в сумме 16639,92 тыс. рублей, поступили в сумме 15696,00 тыс. рублей, или 94,3 %, в том числе:

на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений - в сумме 568,04 тыс. рублей, или 93,5 % от плановых назначений (607,68 тыс. рублей);

из финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края - 6985,11 тыс. рублей, или 88,5 % (7889,38 тыс. рублей);

на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и на проектирование и (или) строительство, реконструкцию, модернизацию, капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства - в полном объеме (4369,86 тыс. рублей и 3040,00 тыс. рублей соответственно).

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований получены в сумме 162437,76 тыс. рублей, или 99,2 % (163723,36 тыс. рублей), из них:

не поступили в полном объеме плановых назначений из краевого бюджета средства субвенций на реализацию отдельных государственных полномочий Приморского края по:

организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных (233,02 тыс. рублей) в связи с отсутствием соответствующих расходов;

обеспечению мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций (260,42 тыс. рублей) в связи с отсутствием потребности;

в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств, поступили субвенции на:

обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием (2359,33 тыс. рублей, или 92,7 %, план 2544,00 тыс. рублей);

компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (1495,00 тыс. рублей, или 79,3 %, план - 1885,00 тыс. рублей);

обеспечение бесплатным питанием детей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях (819,92 тыс. рублей, или 80,0 %, план 1025,29 тыс. рублей).

1.2.2. Как указывалось выше, в результате 11 корректировок в течение 2018 года расходы местного бюджета составили 389839,35 тыс. рублей, что на 56177,50 тыс. рублей больше первоначальных назначений.

Сводная бюджетная роспись на 2018 год соответствует плановым назначениям, утвержденным решением Думы муниципального района от 25.12.2018 № 43-НПА.

В целом за 2018 год расходы местного бюджета исполнены на 94,1 % (при уточненных назначениях в сумме 389839,35 тыс. рублей исполнено 366833,37 тыс. рублей), в том числе: непрограммная часть расходов – 97,3 %, или 41654,84 тыс. рублей (план – 42792,13 тыс. рублей), программная часть расходов – 93,7 %, или 325178,53 тыс. рублей (план – 347047,22 тыс. рублей).

Согласно ведомственной классификации расходы муниципального бюджета осуществляли 7 главных распорядителей бюджетных средств, из них в полном объеме исполнены расходы финансовым управлением администрации муниципального района (19519,95 тыс. рублей), Думой муниципального района (2854,07 тыс. рублей), Контрольно-счетной палатой муниципального района (2583,60 тыс. рублей), МКУ "Хозяйственное управление по обслуживанию муниципальных учреждений Яковлевского муниципального района" (16107,40 тыс. рублей).

Непрограммная часть расходов муниципального бюджета за 2018 год исполнена в сумме 41654,84 тыс. рублей, или 97,3 % (план – 42795,13 тыс. рублей). Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов местного бюджета составил 11,4 %.

В полном объеме плановых назначений исполнены непрограммные расходы на:

обеспечение деятельности главы муниципального района (1868,56 тыс. рублей), председателя Думы муниципального района (1580,99 тыс. рублей), депутатов Думы муниципального района (116,10 тыс. рублей), председателя Контрольно-счетной палаты муниципального района (1336,77 тыс. рублей);

руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления (23581,43 тыс. рублей);

на проведение выборов депутатов представительного органа местного самоуправления (940,00 тыс. рублей);

составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции (182,39 тыс. рублей);

выполнение полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния (1583,80 тыс. рублей);

создание и обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (1076,97 тыс. рублей);

создание административных комиссий (690,57 тыс. рублей);

по государственному управлению охраной труда (582,29 тыс. рублей);

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (1013,28 тыс. рублей);

по регистрации граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов крайнего севера и приравненных к ним местностям (4,71 тыс. рублей).

Также в полном объеме плановых назначений (118,86 тыс. рублей) использованы средства резервного фонда администрации муниципального района.

Средства финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае использованы в сумме 6985,11 тыс. рублей, или 88,5 % от плановых назначений (7889,38 тыс. рублей), в том числе:

4698,55 тыс. рублей - на проведение экстренных мероприятий по расчистке русел рек от наносов, завалов, заторов для максимально возможного уменьшения риска расширения зон затопления, вызванного продолжительными ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2018 года. Средства субсидий направлены на устройство временных подъездов и на расчистку русел рек Сысоевка и Гнилушка;

1969,92 тыс. рублей - на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах транспортной инфраструктуры: участок автомобильной дороги "Нефтебаза-Старосысоевка" от пересечения с автодорогой "Осиновка-Рудная Пристань" до линии железнодорожного переезда (км 0+480) в районе железнодорожной станции Старосысоевка; участок автомобильной дороги "Нефтебаза-Старосысоевка" (км 4+600-км 5+100, ул. Северная с. Старосысоевка); восстановление дорожного полотна по ул. Набережная. Средства финансового резерва в сумме 799,22 тыс. рублей возвращены в департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в связи с невозможностью их использования (наступлением низких температур и поступление средств из краевого бюджета в конце декабря 2018 года);

316,64 тыс. рублей - на восстановление кровли МБУ "Межпоселенческий районный дом культуры", пострадавшего во время чрезвычайной ситуации, вызванной продолжительными ливневыми дождями в августе-сентябре 2018 года.

Средства финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае, выделенные на восстановление кровли МБУДО "Яковлевская школа искусств", пострадавшего во время чрезвычайной ситуации, вызванной продолжительными ливневыми дождями в августе - сентябре 2018 года, в полной сумме (76,42 тыс. рублей) возвращены департаменту культуры Приморского края, так как лицевой счет учреждения заблокирован в связи с неисполнением требований исполнительных листов, представленных Межрайонной инспекцией ФНС № 4 по Приморскому краю.

Расходы по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию бродячих животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных в полном объеме (233,02 тыс. рублей) не производились в связи

с отсутствием претендентов (подрядчиков, исполнителей). На территории муниципального района нет специализированного учреждения, имеющего соответствующую лицензию.

Постановлением администрации муниципального района от 26.08.2015 № 298 (с изменениями) утвержден "Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Яковлевского муниципального района", определяющий правила разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

В 2018 году в муниципальном районе реализовывались мероприятия 11 муниципальных программ (в 2017 году – 12). Удельный вес программных расходов в общем объеме расходов местного бюджета в 2018 году составил 88,6 %.

Согласно сводному годовому отчету "О ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального района за 2018 год" (далее – сводный годовой отчет) эффективность понизилась у восьми программ, эффективность на уровне у двух программ, эффективность возросла у одной программы.

Утвержденные, уточненные бюджетные назначения, ресурсное обеспечение программных мероприятий, их исполнение отражены в таблице.

(тыс. рублей)							
Наименование	Источник финансирования	Ресурсное обеспечение согласно паспорту программы	Уточненные бюджетные назначения	Исполнено за 2018 год	Неисполненные назначения	% исп.	Уд. вес в общем объеме прогр. расходов, %
Муниципальные программы	Всего	347 047,22	347 047,22	325 178,53	21 868,69	93,7	100,00
в том числе:	местный бюджет	179 840,36	179 840,36	159 063,90	20 776,46	88,4	48,92
	краевой бюджет	166 848,17	166 848,17	165 755,94	1 092,23	99,3	50,97
	федеральн. бюджет	358,69	358,69	358,69	0,00	100,0	0,11
"Развитие образования Яковлевского муниципального района" на 2014-2020 годы	Всего	244 407,02	244 407,02	234 371,35	10 035,67	95,9	72,07
	местный бюджет	95 613,53	95 613,53	86 280,09	9 333,44	90,2	26,53
	краевой бюджет	148 793,49	148 793,49	148 091,26	702,23	99,5	45,54
"Социальная поддержка населения Яковлевского муниципального района" на 2014-2020 годы	Всего	4 286,13	4 286,13	3 896,13	390,00	90,9	1,20
	местный бюджет	2 401,13	2 401,13	2 401,13	0,00	100,0	0,74

Наименование	Источник финансирования	Ресурсное обеспечение согласно паспорту программы	Уточненные бюджетные назначения	Исполнено за 2018 год	Неисполненные назначения	% исп.	Уд. вес в общем объеме прогн. расходов, %
	краевой бюджет	1 885,00	1 885,00	1 495,00	390,00	79,3	0,46
"Развитие культуры в Яковлевском муниципальном районе" на 2014-2020 годы	Всего	29 811,00	29 811,00	25 411,96	4 399,04	85,2	7,81
	местный бюджет	29 811,00	29 811,00	25 411,96	4 399,04	85,2	7,81
"Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Яковлевского муниципального района" на 2014-2020 годы	Всего	7 659,22	7 659,22	7 366,11	293,11	96,2	2,27
	местный бюджет	4 619,22	4 619,22	4 326,11	293,11	93,7	1,33
	краевой бюджет	3 040,00	3 040,00	3 040,00	0,00	100,0	0,93
"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Яковлевского муниципального района" на 2014-2020 годы	Всего	1 475,00	1 475,00	1 475,00	0,00	100,0	0,45
	местный бюджет	1 475,00	1 475,00	1 475,00	0,00	100,0	0,45
"Развитие физической культуры и спорта в Яковлевском муниципальном районе" на 2014-2020 годы	Всего	203,54	203,54	203,54	0,00	100,0	0,06
	местный бюджет	203,54	203,54	203,54	0,00	100,0	0,06
"Развитие транспортного комплекса Яковлевского муниципального района" на 2014 – 2020 годы	Всего	9 880,00	9 880,00	3 129,13	6 750,87	31,7	0,96
	местный бюджет	9 880,00	9 880,00	3 129,13	6 750,87	31,7	0,96
"Информационное обеспечение органов местного самоуправления Яковлевского муниципального района" на 2014-2020 годы	Всего	3 442,56	3 442,56	3 442,56	0,00	100,0	1,06
	местный бюджет	3 442,56	3 442,56	3 442,56	0,00	100,0	1,06

Наименование	Источник финансирования	Ресурсное обеспечение согласно паспорту программы	Уточненные бюджетные назначения	Исполнено за 2018 год	Неисполненные назначения	% исп.	Уд. вес в общем объеме прог. расходов, %
"Развитие сельского хозяйства в Яковлевском муниципальном районе" на 2014-2020 годы	Всего	29,17	29,17	29,17	0,00	100,0	0,01
	местный бюджет	29,17	29,17	29,17	0,00	100,0	0,01
	Всего	1 497,78	1 497,78	1 497,78	0,00	100,0	0,46
"Молодежь - Яковлевскому муниципальному району на 2014-2020 годы"	местный бюджет	764,78	764,78	764,78	0,00	100,0	0,24
	краевой бюджет	374,31	374,31	374,31	0,00	100,0	0,12
	федер. бюджет	358,69	358,69	358,69	0,00	100,0	0,11
	Всего	44 355,80	44 355,80	44 355,80	0,00	100,0	13,64
"Экономическое развитие и инновационная экономика Яковлевского муниципального района" на 2014-2020 годы	местный бюджет	31 600,43	31 600,43	31 600,43	0,00	100,0	9,72
	краевой бюджет	12 755,37	12 755,37	12 755,37	0,00	100,0	3,92
	Всего	44 355,80	44 355,80	44 355,80	0,00	100,0	13,64

В полном объеме плановых назначений выполнены мероприятия следующих муниципальных программ:

"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Яковлевского муниципального района" (1475,00 тыс. рублей направлены на техническое обслуживание пожарной сигнализации, приобретение и перезарядку огнетушителей, приобретение пожарных извещателей, огнезащитную обработку и прочее).

Вместе с тем, согласно сводному годовому отчету за отчетный год эффективность программы снизилась, эффективность индикаторов составила 60,0 %. В полном объеме не достигли плановых значений индикаторы по отдельным мероприятиям по обеспечению сил и средств гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций: количество приобретенных плакатов и баннеров для обучения и пропаганде населения в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (план – 32 единицы), количество материальных средств по обеспечению сил и средств гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (1 единица);

"Развитие физической культуры и спорта в Яковлевском муниципальном районе" (203,54 тыс. рублей направлены на развитие физической культуры и спорта среди взрослого населения, проведены турниры, чемпионаты, спартакиады, спортсмены принимали участие в краевых, региональных спортивных мероприятиях).

Согласно сводному годовому отчету за отчетный год эффективность программы снизилась, эффективность индикаторов составила 69,2 %. Ни один из индикаторов не достиг плановых значений;

"Информационное обеспечение органов местного самоуправления Яковлевского муниципального района" (3442,56 тыс. рублей направлены на обеспечение органов местного самоуправления муниципального района средствами вычислительной техники, лицензионными программными продуктами, предоставление субсидий МБУ "Редакция районной газеты "Сельский труженик" на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ).

Согласно сводному годовому отчету за отчетный год эффективность программы снизилась, эффективность индикаторов составила 93,3 %;

"Развитие сельского хозяйства в Яковлевском муниципальном районе". По данной программе запланированы и произведены в полном объеме расходы в сумме 29,17 тыс. рублей на осуществление социальных выплат на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности (24,17 тыс. рублей) и на мероприятия по развитию сельского хозяйства (5,00 тыс. рублей).

Согласно сводному годовому отчету за отчетный год эффективность программы снизилась, эффективность индикаторов составила 54,2 %. Не достигнуты плановые значения по индексам производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, продукции растениеводства, продукции животноводства (в сопоставимых ценах). Также в полном объеме не достигнут показатель по вводу (приобретению) жилья для граждан, проживающих в Яковлевском муниципальном районе, в том числе для молодых семей и молодых специалистов, в размере 108 кв.м.

"Молодежь – Яковлевскому району" (1497,78 тыс. рублей направлены на социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) жилья (получателями средств субсидий в отчетном периоде стали две семьи) и на проведение мероприятий для детей и молодежи).

Согласно сводному годовому отчету за отчетный год эффективность программы снизилась, эффективность индикаторов составила 96,3 %;

Экономическое развитие и инновационная экономика Яковлевского муниципального района" (44355,80 тыс. рублей, из них на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений (Покровского, Яблоновского, Варфоломеевского, Новосысоевского) из районного фонда финансовой поддержки за счет средств краевого и местного бюджета (12621,15 тыс. рублей), дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений (1168,06 тыс. рублей на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и на расходы, связанные с организацией и проведением новогодних мероприятий и завершением операций по исполнению бюджетов в текущем финансовом году), на мероприятия по оценке недвижимости, признанию прав в отношении муниципального имущества использовано средств районного бюджета (866,80 тыс. рублей),

расходы на текущее содержание МКУ "ХОЗУ" (15319,19 тыс. рублей), мероприятия по содержанию многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (6822,86 тыс. рублей).

Согласно сводному годовому отчету за отчетный год эффективность программы снизилась, эффективность индикаторов составила 95,6 %.

На низком уровне выполнены мероприятия муниципальной программы "Развитие транспортного комплекса Яковлевского муниципального района" (план – 9880,0 тыс. рублей, исполнено 3129,13 тыс. рублей, или 31,7 %). Низкое исполнение сложилось в основном по расходам на содержание автомобильных дорог (план 7804,33 тыс. рублей, исполнение составило 1053,46 тыс. рублей, или 13,5 %), что связано в основном с малоснежной зимой (средства на очистку от снега и подсыпку противогололедными материалами дорог местного значения использованы в меньших объемах).

В полном объеме освоены средства на мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения: нанесение горизонтальной дорожной разметки на дорогах местного значения и установку дорожных знаков и стоек на дорогах в сумме 126,38 тыс. рублей; капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет средств местного бюджета в сумме 1949,28 тыс. рублей, из них 1940,50 тыс. рублей – оплата задолженности по муниципальному контракту за выполненные АО "Примавтодор" в 2016 году работы по ямочному ремонту дорог на территории муниципального района.

Сводная итоговая оценка эффективности реализации программы составила 100 % (на уровне). В запланированном объеме на 2018 год достигнуты 2 индикатора: доля протяженности автомобильных дорог общего пользования муниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования муниципального значения (166,27 км), составила 92,8 %, или 154,3 км и созданы безопасные условия движения по улично-дорожной сети протяженностью 1,2 км.

Мероприятия муниципальной программы "Развитие культуры в Яковлевском муниципальном районе" исполнены на 85,2 %, или 25411,97 тыс. рублей (план – 29811,00 тыс. рублей), из них освоены средства:

на обеспечение деятельности учреждений культуры (МБУДО "Яковлевская детская школа искусств", МБУ "Межпоселенческий районный Дом культуры" и районного историко-краеведческого музея) в сумме 16720,44 тыс. рублей, или 88,9 % (план – 18803,29 тыс. рублей);

на организацию и проведение социально-значимых культурно-массовых мероприятий - в полном объеме плановых назначений (210,00 тыс. рублей);

на содержание МКУ "Межпоселенческая библиотека" - 5092,02 тыс. рублей, или 68,7 % (план – 7408,20 тыс. рублей).

На организацию и проведение мероприятий по развитию библиотечного дела, популяризации чтения направлены средства в полном объеме плановых назначений 14,97 тыс. рублей. Осуществлена подписка на

периодические печатные издания на первое полугодие 2019 года (15 журналов и 11 газет).

Сводная итоговая оценка эффективности реализации программы составила 75,5 %, эффективность программы снизилась. Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры и искусства, составил 46,01 %, при плановом 214,10 %. Отклонение значений индикатора обусловлено дефицитом в бюджете сельских поселений финансовых средств. Произошли кадровые изменения: некоторые работники культуры сокращены, некоторые переведены на 0,5 (не больше 3,5 часов рабочего времени) и 0,25 ставки, что повлекло за собой сокращения показателей культурно-массовых мероприятий.

Муниципальная программа "Развитие образования Яковлевского муниципального района" при плане 244407,03 тыс. рублей исполнена на 95,9 % или 234371,35 тыс. рублей, из них средства краевого бюджета освоены в сумме 148091,27 тыс. рублей, или 99,5 % (план – 148793,49 тыс. рублей), в том числе:

в полном объеме плановых назначений на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (34073,00 тыс. рублей) и реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам (109026,10 тыс. рублей).

В соответствии с данными отчетности администрации муниципального района в 2018 году уровень средней заработной платы педагогов:

дошкольного образования – 33067 рублей, или 100,43 % от уровня средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае. В соответствии с показателями, установленными планом "дорожной карты" (на 2018 год – 32927 рублей) соотношение среднемесячной заработной платы категории работников и среднемесячной заработной платы работников в сфере общего образования в Приморском крае должно составлять 100 %;

общеобразовательных учреждений общего образования – 36206,4 рублей, или 102,75 % от уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности за 2018 год в Приморском крае. В соответствии с показателями, установленными планом "дорожной карты" (на 2018 год – 35238 рублей) соотношение среднемесячной заработной платы категории работников и среднемесячной заработной платы работников в Приморском крае должно составлять 102,0 %;

дополнительного образования – 35243,10 рублей, или 100,01 % от уровня среднемесячной заработной платы учителей по региону. В соответствии с показателями, установленными планом "дорожной карты" (на 2018 год – 35238 рубля) соотношение среднемесячной заработной платы категории работников и среднемесячной заработной платы работников в Приморском крае должно составлять 107,0 %;

практически в полном объеме освоены субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей (1244,88 тыс. рублей);

на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений (проведены работы по ремонту санитарно-гигиенических помещений в Покровском филиале МБОУ "СОШ с. Яковлевка") - 568,04 тыс. рублей, или 93,5 % от плана (607,68 тыс. рублей);

на обеспечение мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений из краевого бюджета средства в полном объеме (260,42 тыс. рублей) не поступили;

на обеспечение бесплатным питанием детей, обучающихся в образовательных организациях - 819,92 тыс. рублей, или 80,0 % (1025,29 тыс. рублей). Из краевого бюджета увеличенный объем средств на данные цели поступил в декабре 2018 года, территориальным отделом департамента труда и социального развития Приморского края по муниципальному району своевременно списки малоимущих и многодетных детей не были подтверждены;

на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием - 2359,33 тыс. рублей, или 92,7 % (2544,00 тыс. рублей). Средства освоены по фактической потребности.

На содержание за счет средств районного бюджета выделено: МБУДО "Яковлевский Дом детского творчества" 7463,05 тыс. рублей; МБУДО "Детский оздоровительно-образовательного спортивного центра" с. Яковлевка 7543,99 тыс. рублей; муниципального бюджетного загородного стационарного учреждения отдыха и оздоровления детей "Юность" 1273,77 тыс. рублей, МКУ "Центр обеспечения и сопровождения образования" 10607,19 тыс. рублей,

Согласно сводному годовому отчету за отчетный год эффективность программы снизилась, эффективность индикаторов составила 94,1 %.

Муниципальная программа "Социальная поддержка населения Яковлевского муниципального района" исполнена на 90,9 %, или 3896,13 тыс. рублей (план 4286,13 тыс. рублей). В полном объеме произведены расходы на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим (2368,14 тыс. рублей, количество получателей 24 человека). По фактической потребности произведена выплата компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования за счет средств краевого бюджета в сумме 1495,00 тыс. рублей (план – 1885,00 тыс. рублей).

Эффективность реализации программы возросла, итоговая сводная оценка – 114,7 %. По сравнению с плановыми значениями индикаторов по итогам отчетного года увеличено количество пожилых людей, вовлеченных в общественно значимые, культурно-досуговые мероприятия (до 880), а также семей, получивших выплату компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (до 501).

На реализацию мероприятий муниципальной программы "Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Яковлевского муниципального района" направлено 7366,11 тыс. рублей, или 96,2 % плановых назначений в сумме 7659,22 тыс. рублей, их них исполнены расходы на:

обеспечение начала строительства очистных сооружений на сумму 425,17 тыс. рублей, или 70,7 % (план – 601,09 тыс. рублей), что связано с тем, что исполнителем (ОАО "ДРСК") не выполнены мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта "Станция биологической очистки сточных хозяйственно-бытовых вод (120 м в сутки и 500 м в сутки)";

содержание территории Яковлевского муниципального района – 552,91 тыс. рублей, или 88,6 % (623,77 тыс. рублей) по причине несвоевременного предоставления актов выполненных работ за декабрь 2018 года ПАО "ДЭК" за оплату потребленной электрической энергии улиц села Яковлевка;

содержание и модернизацию коммунальной инфраструктуры – 1528,01 тыс. рублей, или 97,1 % (1574,33 тыс. рублей) так как согласно условиям договора с ПАО "ДЭК" расчет производится за фактический объем потребленной электроэнергии объектов водоснабжения (скважины сел: Новосысоевка, Покровка, Минеральное и ТП-6093 (ПАО "ДЭК"), за техническое обслуживание высоковольтных линий освещения после получения акта выполненных работ и акта сверки расчетов, до 20-го числа месяца, следующего за истекшим. Документы на оплату не поступили.

1.2.3. Согласно форме 0503117 в источниках финансирования дефицита бюджета отражено изменение остатков средств в сумме 3565,63 тыс. рублей, в том числе:

увеличение остатков – (-) 368271,94 тыс. рублей;

уменьшение остатков – 371837,57 тыс. рублей.

1.2.4. В 2018 году администрацией муниципального района привлекался бюджетный кредит из краевого бюджета в сумме 3170,00 тыс. рублей. Средства направлены на снижение просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда и коммунальным услугам

Общая сумма муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 составила 8170,00 тыс. рублей (на начало 2018 года – 5000,00 тыс. рублей).

1.2.5. Согласно отчету о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района, недоимка по налоговым доходам и задолженность по неналоговым доходам на конец 2018 года:

в местный бюджет увеличилась на 4570,81 тыс. рублей и составила 87585,49 тыс. рублей (на начало года 83014,68 тыс. рублей) в основном в связи с увеличением задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки (до и после разграничения) с 81636,78 тыс. рублей до 84082,94 тыс. рублей и по доходам от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении, имущества казны, прочих доходов

от использования с 1049,20 тыс. рублей до 3160,39 тыс. рублей. Также произошло увеличение недоимки по налогу на доходы физических лиц с 81,84 тыс. рублей до 137,51 тыс. рублей;

в краевой бюджет сократилась на 2476,70 тыс. рублей до 2936,22 тыс. рублей (на начало года 5412,92 тыс. рублей). Снизилась недоимка по налогу на имущество организаций на 29,53 тыс. рублей (до 117,38 тыс. рублей), транспортному налогу – на 1166,47 тыс. рублей (до 2586,98 тыс. рублей), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – на 1340,97 тыс. рублей (до 82,99 тыс. рублей). Вместе с тем, увеличилась на 60,27 тыс. рублей недоимка по налогу на доходы физических лиц (до 148,87 тыс. рублей).

Согласно отчету межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике администрации муниципального района в 2018 году было проведено 12 заседаний, на которых было заслушано 135 налогоплательщиков (юридических и физических лиц), имеющих задолженность в бюджеты всех уровней в общей сумме 10273,24 тыс. рублей. Кроме того, с лицами, имеющими задолженность по транспортному, земельному налогам и налогу на доходы физических лиц, проводилась разъяснительная работа по телефону и при личных встречах. Общая сумма погашенной задолженности составила 9588,51 тыс. рублей. По данным департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края показатель эффективности работы межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике администрации муниципального района составил 93,3 %. Среди 34 муниципальных образований Приморского края по данному показателю муниципальный район за 2018 год занял 7 место.

Цель 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

2.1. Основным нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности в 2018 году, является Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями) (далее - Инструкция № 191н).

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2018 год соответствует составу форм, установленных пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

2.2. В ходе проведения проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год выборочно проведено сопоставление отдельных форм отчетности

путём сверки отдельных показателей представленной отчётности по установленным контрольным соотношениям. Расхождений не установлено.

2.3. Согласно форме 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" на конец отчетного периода дебиторская задолженность составляет 87418,09 тыс. рублей (из них долгосрочная 76614,17 тыс. рублей), что на 4519,70 тыс. рублей больше, чем на начало года (82989,39 тыс. рублей) и является задолженностью по счету 120500000 "Расчеты по доходам", из них по счетам:

120521000 "Расчеты с плательщиками по доходам от собственности" на конец года задолженность составила 2560,10 тыс. рублей (на начало года 622,12 тыс. рублей) и является задолженностью по арендным платежам по договорам аренды имущества за весь период пользования объектом и относящаяся к доходам будущих периодов, в соответствии с федеральными стандартами;

120523000 "Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами" – на конец года задолженность составила 84082,94 тыс. рублей (из них долгосрочная задолженность в сумме 76614,17 тыс. рублей). На начало года задолженность составляла 81636,78 тыс. рублей (долгосрочная 71633,06 тыс. рублей). По данному счету отражены предстоящие доходы по договорам аренды земельных участков (со сроком действия от 3 лет), предоставленных из земель, государственная собственность на которые не разграничена за весь период пользования объектом учета аренды и относящиеся к доходам будущих периодов в соответствии с федеральными стандартами;

120529000 "Расчеты по иным доходам от собственности" на конец года задолженность составила 600,29 тыс. рублей (на начало года – 427,08 тыс. рублей). Отражена задолженность по договорам найма муниципального жилого фонда.

2.4. Общая сумма кредиторской задолженности на конец года составила 6007,24 тыс. рублей, что на 5065,63 тыс. рублей ниже, чем на начало года - 11072,87 тыс. рублей (просроченная на начало года – 6177,14 тыс. рублей, на конец года – 3902,24 тыс. рублей), из них по счетам:

130200000 "Расчеты по принятым обязательствам" задолженность на начало года составляла 5334,33 тыс. рублей, на конец года – 476,00 тыс. рублей (просроченная на начало года 1998,40 тыс. рублей, на конец года отсутствует). Задолженность сложилась за декабрь 2018 года;

030300000 "Расчеты по платежам в бюджеты" задолженность на начало года составляла 5694,64 тыс. рублей, на конец года произошло снижение до 5529,08 тыс. рублей (просроченная на начало года 4178,74 тыс. рублей, на конец года – 3902,24 тыс. рублей), из них:

325,98 тыс. рублей – по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: текущая задолженность в сумме 109,84 тыс. рублей за декабрь 2018 года, погашена в полном объеме; просроченная задолженностью перед Межрайонной инспекцией ФНС

Российской Федерации № 4 по Приморскому краю в сумме 216,13 тыс. рублей, погашается по мере поступления доходов;

165,31 тыс. рублей - по прочим платежам в бюджет в связи с выставлением требований по уплате пеней и штрафов в Пенсионный Фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации Межрайонной инспекцией ФНС Российской Федерации № 4 по Приморскому краю;

42,93 тыс. рублей - по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний перед Фондом социального страхования Российской Федерации: текущая задолженность в сумме 10,35 тыс. рублей за декабрь 2018 года; просроченная задолженность в сумме 32,58 тыс. рублей за июль-ноябрь 2018 года, погашается по мере поступления доходов;

914,39 тыс. рублей - по расчетам по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации: текущая задолженность в сумме 320,62 тыс. рублей за декабрь 2018 года перед Межрайонной инспекцией ФНС Российской Федерации № 4 по Приморскому краю; просроченная задолженность в сумме 593,77 тыс. рублей за июль-ноябрь 2018 года;

3846,84 тыс. рублей - по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии: текущая задолженность в сумме 787,07 тыс. рублей; просроченная задолженность в сумме 3059,76 тыс. рублей (погашается по мере поступления доходов в бюджет района и очередности оплаты по исполнительным листам);

224,45 тыс. рублей – по расчетам по налогу на имущество организаций и земельному налогу за 4 квартал 2018 года, срок оплаты – январь 2019 года.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2019.

По информации управления финансов администрации муниципального района, отраженной в пояснительной записке (форма 0503160), в течение 2018 года в связи с большой долговой нагрузкой район был вынужден отказаться от осуществления текущих расходов, финансировались только первоочередные платежи, направленные на осуществление деятельности учреждений района. В течение 2018 года выставлено большое количество требований и исполнительных листов, нарушение сроков оплаты по которым приводило к закрытию счетов. На отчетную дату оплата по всем исполнительным листам произведена. По просроченной задолженности выставлены исполнительные листы со сроками гашения, наступающими в 2019 году.

За 2018 год из бюджета Яковлевского муниципального района направлено бюджетных средств на погашение задолженности

муниципальных учреждений по налогам, взносам, услугам и выполненным работам за 2015-2017 годы по исполнительным листам и решениям налогового органа в общей сумме 48526,79 тыс. рублей.

Ежемесячно выставляются требования налоговой инспекцией по уплате пеней и штрафов, не оплата по которым в течение месяца приводит к вынесению решения на блокировку счета.

Поступающая в бюджет муниципального района ежемесячно сумма налоговых и неналоговых доходов (11000,00-12000,00 тыс. рублей) направляется только на выплату заработной платы, услуг связи, электроэнергии, штрафов, пеней по требованиям налоговой инспекции и на частичное погашение исполнительных листов, в связи с чем возрастает задолженность перед поставщиками других услуг по муниципальным контрактам и договорам.

В целях реализации Плана первоочередных мероприятий по выводу муниципального района из кризиса, обеспечения рационального использования бюджетных средств, оптимизации расходов бюджета муниципального района, погашения кредиторской задолженности и недопущения ее роста администрацией муниципального района принято распоряжение от 13.07.2017 № 342 "Об оптимизации расходов", а также утвержден состав комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

Цель 3. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками.

3.1. Положение о порядке владения, пользования и распоряжения собственностью муниципального района, утверждено решением Думы муниципального района от 24.04.2012 № 716-НПА (далее - Порядок от 24.04.2012 № 716-НПА).

Порядок от 24.04.2012 № 716-НПА устанавливает порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом и имущественными правами муниципального района (далее - муниципальное имущество) и определяет компетенцию органов местного самоуправления в сфере управления муниципальным имуществом.

Яковлевский муниципальный район в соответствии с действующим законодательством самостоятельно и свободно осуществляет полномочия собственника в отношении принадлежащего ему на праве муниципальной собственности имущества.

От имени района управление муниципальным имуществом осуществляет администрация муниципального района в соответствии с полномочиями, установленными Уставом, Порядком от 24.04.2012 № 716-НПА и другими муниципальными правовыми актами.

Администрация муниципального района от имени муниципального района вправе владеть, пользоваться и распоряжаться муниципальным имуществом в соответствии с действующим законодательством, Уставом и решениями Думы муниципального района.

Согласно Положению об отделе по имущественным отношениям

администрации муниципального района (далее – Положение об отделе по имущественным отношениям), утвержденному постановлением администрации муниципального района от 17.01.2017 № 13, отдел по имущественным отношениям администрации муниципального района (далее – отдел по имущественным отношениям) в соответствии с возложенными на него задачами и в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, Уставом и Положением об отделе по имущественным отношениям:

ведет учет муниципальных учреждений, предприятий и имущества, составляющего казну района, учет недвижимого и движимого имущества, находящегося в муниципальной собственности района, учет находящихся в собственности района акций, долей, ведет Реестр муниципального имущества;

обеспечивает государственную регистрацию права собственности на недвижимое имущество, с правом получения свидетельств о государственной регистрации права собственности района;

обеспечивает оценку муниципального имущества;

ведет учет договоров, в том числе аренды;

осуществляет контроль за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества;

осуществляет разработку программ приватизации, готовит отчеты о приватизации за истекший год;

осуществляет начисление, учет и контроль за поступлениями, правильностью начислений, полнотой и своевременностью поступлений за реализацию, имущества и земельных участков, пользование имуществом и земельными участками.

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества муниципального района (далее – Реестр) ведется с нарушением Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

При выборочной проверке Реестра установлено, что в нарушение требований пунктов 3 и 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 в Реестре отсутствуют обязательные сведения:

в разделе 1 не по всем объектам указаны:

сведения о кадастровых номерах муниципального недвижимого имущества (например: часть жилого дома № 1/1 по адресу - с. Яковлевка, ул. Центральная; канализационный коллектор по адресу - с. Яковлевка, ул. Фадеева, 9-а; квартиры в доме по адресу - с. Яковлевка, ул. Советская, 67; контора МУП "РСП" по адресу - с. Яковлевка, ул. Советская и т.д.);

сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе) (например: квартира № 51 по адресу - с. Яковлевка, ул. Центральная, д.18; квартиры в доме по адресу -

с. Яковлевка, ул. Советская, 67; часть жилого дома № 192/2 по адресу - с. Яковлевка, ул. Советская и т.д.);

сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества (например: часть жилого дома № 204/1, часть жилого дома № 234/2, часть жилого дома № 200/2 по адресу - с. Яковлевка, ул. Советская; жилой дом по адресу - с. Яковлевка, ул. Рязанская, 3 и т. д.);

даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество и реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество (например: реестровый номер 25/100076, помещения в здании по адресу - с. Яковлевка, ул. Советская, 45; реестровый номер 25/100071, помещения в здании Управления сельского хозяйства по адресу - с. Яковлевка, пер. Почтовый, 5 и т. д.);

сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения (например, не указан договор аренды на нежилые помещения № 11 от 27.10.2017 с главой крестьянского (фермерского) хозяйства Перцевым Николаем Николаевичем, по адресу - с. Яковлевка, пер. Почтовый, 5);

в разделе 3 указана недостоверная информация, так в пункте 23 указано наименование юридического лица - Муниципальное унитарное предприятие "Центральная районная аптека № 15" муниципального образования Яковлевский район, однако согласно данным ЕГРЮЛ данное юридическое лицо ликвидировано и внесена запись о ликвидации от 17.04.2018, кроме того в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты предоставлена копия постановления администрации Яковлевского муниципального района от 02.10.2017 № 795 "О ликвидации Муниципального унитарного предприятия "Центральная районная аптека № 15".

Указанные нарушения были отражены ранее в акте контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2016 год" от 13.10.2017. Согласно писем администрации муниципального района в адрес Контрольно-счетной палаты, направленных как во исполнение представления от 30.11.2017 № 01-27/02-01/652 по результатам предыдущего контрольного мероприятия, так и в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия, из 179 объектов, по которым необходимо проведение независимых оценок для определения их балансовой стоимости, по настоящее время не проведено ни одной оценки, по 66 объектам ведется. Из 667 объектов недвижимости 28 объектов поставлено на кадастровый учет и по 27 объектам запланированы работы на 2020-2023 год. Для полного устранения замечаний, указанных в представлении Контрольно-счетной палаты от 30.11.2017 № 01-27/02-01/652, в части постановки на кадастровый учет объектов недвижимости и проведения их независимой оценки, необходимо ориентировочно около 21000,00 тыс. рублей, что в настоящее время невозможно из-за недостаточности средств в бюджете района.

3.2. Положение о порядке сдачи в аренду муниципального имущества муниципального района, утверждено решением Думы муниципального района от 26.05.2015 № 285-НПА (далее – Порядок сдачи в аренду муниципального имущества) и устанавливает основные условия и порядок сдачи в аренду муниципального имущества муниципального района (далее – муниципальное имущество).

По данным реестра договоров аренды муниципального имущества, предоставленного администрацией Яковлевского муниципального района на запрос Контрольно-счетной палаты, в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 19 арендаторам по 27 договорам аренды.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены 5 договоров аренды. По договору аренды нежилого помещения № 11 от 27.10.2017, заключенным администрацией муниципального района с главой крестьянского (фермерского) хозяйства Перцевым Николаем Николаевичем по состоянию на 01.10.2018 имелась задолженность по арендной плате в размере 15,91 тыс. рублей. Оплата задолженности осуществлена платежным поручением от 21.12.2018 № 684 в сумме 19,45 тыс. рублей, после направления претензионного письма № 6242 от 13.11.2018. При этом администрация муниципального района не предприняла мер по начислению пени согласно пункту 6.1 договора аренды нежилого помещения № 11 от 27.10.2017 за несвоевременное внесение платы арендатором.

3.3. Решением Думы муниципального района от 26.05.2015 № 287-НПА утверждено Положение о порядке определения размера арендной платы, условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального района и предоставленные в аренду без торгов (далее – Порядок от 26.05.2015 № 287-НПА).

Решением Думы муниципального района от 20.12.2016 № 497-НПА утверждено Положение о порядке определения размера начальной цены предмета аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в собственности или ведении муниципального района (далее – Порядок от 20.12.2016 № 497-НПА).

По данным реестра договоров аренды на земельные участки, предоставленного администрацией муниципального района по запросу Контрольно-счетной палаты, в проверяемом периоде земельные участки, находящиеся в собственности муниципального района, предоставлены в аренду по 183 договорам аренды.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены 7 договоров аренды. По договорам аренды земельных участков, проверенным выборочно, простроченная задолженность по арендной плате отсутствует.

В договорах аренды земельных участков от 26.02.2018 № 6-д и от 17.04.2018 № 22-д, заключенных администрацией муниципального района с ООО "Дальневосточная Инфраструктурная Компания" в предмете договора указана категория земель – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – лесные массивы. Но при этом в названных договорах не указаны цели предоставления земельных участков по указанным договорам.

Согласно письму администрации муниципального района от 16.08.2019 № 3774 следует следующее: целью предоставления земельных участков по договорам аренды от 26.02.2018 № 6-д и от 17.04.2018 № 22-д является "размещение объектов связи".

Администрацией муниципального района по договорам от 26.02.2018 № 6-д и от 17.04.2018 № 22-д расчет арендной платы произведен на основании Порядка от 26.05.2015 № 287-НПА с применением ставки арендной платы 0,5 % (земельные участки под лесами в населенных пунктах и под древесно-кустарниковой растительностью, не входящие в лесной фонд (в том числе лесопарками, парками, скверами, бульварами), вместо 100 % (земельные участки для размещения объектов сотовой связи и АТС).

Арендная плата по договорам от 26.02.2018 № 6-д и от 17.04.2018 № 22-д составляет 0,75 рублей в год. ($149 \times 0,5 \%$), тогда как должна быть 149,00 рублей в год ($149 \times 100 \%$).

Таким образом, ставка арендной платы применена в нарушение пункта 2.4. Порядка от 26.05.2015 № 287-НПА и пункта 13 Приложения "Значения ставки арендной платы за использование земельного участка" к Порядку от 26.05.2015 № 287-НПА.

3.4. Решением Думы муниципального района от 31.10.2017 № 636 утверждена программа приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального района на 2018 год (далее – Программа приватизации имущества), в которую включены 2 (два) имущественных комплекса. В 2018 году в программу приватизации имущества внесено три изменения. Так согласно решениям Думы муниципального района от 30.01.2018 № 683, от 27.03.2018 № 705, от 26.10.2018 № 15 в программу приватизации добавлено еще 5 (пять) имущественных комплексов.

В 2018 году объявлено 7 аукционов по продаже муниципального имущества в соответствии с программой приватизации имущества. По результатам аукционов заключено два договора купли-продажи муниципального имущества. Сумма поступлений от продажи муниципального имущества в бюджет района составила 7583,00 тыс. рублей при утвержденном годовом плане 7563,00 тыс. рублей. План бюджетных назначений выполнен на 100,3 %.

Пояснения и замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акт контрольного мероприятия от 13.09.2019 подписан без пояснений и замечаний.

Выводы

По цели 1

1. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в НПА от 16.12.2016 № 166 соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.1. В нарушение пункта 6 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении Думы

муниципального района от 26.12.2017 № 667-НПА не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

2. Бюджет муниципального района утвержден решением Думы муниципального района, принятым 26.12.2017 № 667-НПА "О бюджете Яковлевского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов по доходам - 328706,82 тыс. рублей, расходам - 333661,85 тыс. рублей, размер дефицита - 4955,04 тыс. рублей. На 2019 год и 2020 годы прогнозируемый объем доходов бюджета муниципального района составил 340587,35 тыс. рублей ежегодно, объем расходов 345294,35 тыс. рублей и 350297,35 тыс. рублей соответственно. Размер дефицита на 2019 год - 4707,00 тыс. рублей, на 2020 год - 9665,00 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений на 2018 год доходы утверждены в сумме 384373,88 тыс. рублей (увеличилась на 16,9 %, или на 55667,06 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений), расходы - 389839,35 тыс. рублей (увеличилась на 16,8 %, или на 56177,50 тыс. рублей), размер дефицита - увеличился на 510,43 тыс. рублей до 5465,47 тыс. рублей.

3. Местный бюджет в 2018 году исполнен: по доходам - на 93,7 %, или 360097,74 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - на 87,6 %, или 156323,98 тыс. рублей, безвозмездные поступления - на 98,9 %, или 203773,76 тыс. рублей; по расходам - на 94,1 %, или 366833,37 тыс. рублей (непрограммная часть - на 97,3 %, или 41654,84 тыс. рублей, программная часть - на 93,7 %, или 325178,53 тыс. рублей), размер дефицита составил 6735,63 тыс. рублей.

Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов местного бюджета составил 11,4 %, программных расходов - 88,6 %.

4. 2018 году в муниципальном районе реализовывались мероприятия 11 муниципальных программ. Согласно сводному годовому отчету "О ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального района за 2018 год" эффективность понизилась у восьми программ, осталась на уровне у двух программ, возросла у одной программы.

В полном объеме плановых назначений выполнены мероприятия следующих муниципальных программ: "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Яковлевского муниципального района", "Развитие физической культуры и спорта в Яковлевском муниципальном районе", "Информационное обеспечение органов местного самоуправления Яковлевского муниципального района", "Развитие сельского хозяйства в Яковлевском муниципальном районе", "Молодежь - Яковлевскому району", Экономическое развитие и инновационная экономика Яковлевского муниципального района".

По цели 2

1. Представленная годовая бюджетная отчетность за 2018 год соответствует составу форм, установленных пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

2. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

3. Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2019.

3.1. На конец отчетного периода дебиторская задолженность составила 87418,09 тыс. рублей (из них долгосрочная 76614,17 тыс. рублей), что на 4519,70 тыс. рублей больше, чем на начало года (82989,39 тыс. рублей) и является задолженностью по счету 120500000 "Расчеты по доходам" в основном за счет задолженности по арендным платежам по договорам аренды имущества и аренды земельных участков (со сроком действия от 3 лет) за весь период пользования объектами и относящейся в соответствии с федеральными стандартами к доходам будущих периодов.

3.2. Общая сумма кредиторской задолженности на конец года составила 6007,24 тыс. рублей, что на 5065,63 тыс. рублей ниже, чем на начало года - 11072,87 тыс. рублей (просроченная на начало года - 6177,14 тыс. рублей, на конец года - 3902,24 тыс. рублей).

Наибольшая сумма кредиторской задолженности по счету 030300000 "Расчеты по платежам в бюджеты" (на начало года - 5694,64 тыс. рублей, на конец года - 5529,08 тыс. рублей, просроченная на начало года - 4178,74 тыс. рублей, на конец года - 3902,24 тыс. рублей), из них в основном по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии в сумме 3846,84 тыс. рублей (текущая задолженность - 787,07 тыс. рублей; просроченная задолженность - составляет 3059,76 тыс. рублей и погашается по мере поступления доходов в бюджет района и очередности оплаты по исполнительным листам).

4. В связи с большой долговой нагрузкой район вынужден отказаться от осуществления текущих расходов, финансируются только первоочередные платежи, направленные на осуществление деятельности учреждений района. Поступающая в бюджет ежемесячно сумма налоговых и неналоговых доходов (11000,00-12000,00 тыс. рублей) направляется только на выплату заработной платы, оплату услуг связи, электроэнергии, штрафов, пеней по требованиям налоговой инспекции и на частичное погашение исполнительных листов, в связи с чем, возрастает задолженность перед поставщиками других услуг по муниципальным контрактам и договорам.

В течение 2018 года выставлено большое количество требований и исполнительных листов, нарушение сроков оплаты по которым приводило к закрытию счетов. На отчетную дату оплата по всем исполнительным листам

произведена. По просроченной задолженности выставлены исполнительные листы со сроками гашения, наступающими в 2019 году.

За 2018 год на погашение задолженности муниципальных учреждений по налогам, взносам, услугам и выполненным работам за 2015-2017 годы по исполнительным листам и решениям налогового органа направлено 48526,79 тыс. рублей.

5. В 2018 году администрацией муниципального района привлекался бюджетный кредит из краевого бюджета в сумме 3170,00 тыс. рублей. Средства направлены на снижение просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда и коммунальным услугам. Общая сумма муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 составила 8170,00 тыс. рублей (на начало 2018 года – 5000,00 тыс. рублей).

По цели 3

1. В нарушение требований пунктов 3 и 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, отделом по имущественным отношениям не соблюдены правила ведения Реестра, в нем отсутствуют обязательные сведения, о чем также ранее было отражено в акте контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2016 год" от 13.10.2017.

Согласно писем администрации муниципального района, направленных в адрес Контрольно-счетной палаты, для полного устранения замечаний, указанных в представлении Контрольно-счетной палаты от 30.11.2017 № 01-27/02-01/652 по результатам предыдущего контрольного мероприятия, для постановки на кадастровый учет объектов недвижимости и проведения их независимой оценки, необходимо ориентировочно около 21000,00 тыс. рублей, что в настоящее время невозможно из-за недостаточности средств в бюджете района.

2. По данным реестров договоров, предоставленных администрацией муниципального района на запрос Контрольно-счетной палаты, в проверяемом периоде предоставлены в аренду: муниципальное имущество - 19 арендаторам по 27 договорам; земельные участки, находящиеся в собственности муниципального района - по 183 договорам.

2.1. По договору аренды нежилого помещения № 11 от 27.10.2017, заключенным администрацией муниципального района с главой КФХ Перцевым Николаем Николаевичем по состоянию на 01.10.2018, имелась задолженность по арендной плате в размере 15,91 тыс. рублей. Оплата задолженности осуществлена платежным поручением от 21.12.2018 № 684 в сумме 19,45 тыс. рублей после направления претензионного письма № 6242 от 13.11.2018. При этом администрация муниципального района не предприняла мер по начислению пени согласно пункту 6.1 договора аренды

нежилого помещения № 11 от 27.10.2017 за несвоевременное внесение платы арендатором.

2.2. Ставка арендной платы по договорам аренды земельных участков от 26.02.2018 № 6-д и от 17.04.2018 № 22-д, заключенным администрацией муниципального района с ООО "Дальневосточная Инфраструктурная Компания" применена с нарушением пункта 2.4. Порядка от 26.05.2015 № 287-НПА и пункта 13 Приложения "Значения ставки арендной платы за использование земельного участка" к Порядку от 26.05.2015 № 287-НПА.

3. Решением Думы муниципального района от 31.10.2017 № 636 утверждена программа приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального района на 2018 год, в которую включены два имущественных комплекса. В 2018 году в программу приватизации имущества внесено три изменения, в результате чего добавлено еще пять имущественных комплексов.

В 2018 году объявлено 7 аукционов по продаже муниципального имущества в соответствии с программой приватизации имущества, по результатам которых заключено два договора купли-продажи муниципального имущества. Сумма поступлений от продажи муниципального имущества в бюджет района составила 7583,00 тыс. рублей при утвержденном годовом плане 7563,00 тыс. рублей.

Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия направить:
представление – главе Яковлевского муниципального района;
отчет о контрольном мероприятии – в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Главный инспектор
экспертно-аналитической
инспекции аппарата
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Н.П. Алышева