

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.10.2019 № 221
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " октября 2019 г.

72. О проекте федерального закона № 796170-7 "О внесении изменений в статью 3⁵ Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" и статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации" (в части предоставления земельных участков в границах территорий памятников культуры) - вносит Законодательное Собрание Республики Карелия

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 13 ноября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 3⁵ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3⁵ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ананских И.А., Журовой С.С., Лаврову О.Л., Лященко А.В., Пивненко В.Н., членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Зубареву И.Д., Ракитину А.В., в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальными представителями Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия
Лопаткину Анну Валерьевну, Лиминчука Леонида Владимировича.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
12 сентября 2019 года
№ 1128-VI ЗС

Вносится
Законодательным Собранием
Республики Карелия

№ 796170-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 3⁵ Федерального закона
«О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и
статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Внести в статью 3⁵ Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4148; 2017, № 31, ст. 4829; 2018, № 53, ст. 8464) следующие изменения:

1) в пункте 1 слова «с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области лесных отношений» заменить словами «с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными в области лесных отношений, в области охраны объектов культурного наследия»;

2) в пункте 2:

а) абзац первый дополнить словами «, а также на согласование в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны объектов культурного наследия»;

б) в абзаце втором слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области лесных отношений» заменить словами «органы исполнительной власти субъекта Российской Феде-

рации, уполномоченные в области лесных отношений, в области охраны объектов культурного наследия»;

3) в пункте 4 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области лесных отношений, обязан» заменить словами «органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений, в области охраны объектов культурного наследия, обязаны», слово «уведомление» заменить словом «уведомления»;

4) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Отказ в согласовании схемы допускается:

1) в случае пересечения границ образуемого земельного участка с границами лесного участка и (или) лесничества, сведения о которых содержатся в государственном лесном реестре, или в случае нахождения образуемого земельного участка в границах такого лесничества. В этом случае к уведомлению об отказе в согласовании схемы должны быть приложены документы, подтверждающие пересечение границ образуемого земельного участка и границ лесного участка и (или) лесничества, с приложением схемы, на которой отображается местоположение части границы лесного участка, лесничества, с которой пересекаются границы образуемого земельного участка, либо документы, подтверждающие нахождение данного земельного участка в границах лесничества;

2) в случае наличия (выявления) в границах образуемого для индивидуального жилищного строительства, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, ведения гражданином садоводства или огородничества земельного участка объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр). В этом случае к уведомлению об отказе в согласовании

схемы должны быть приложены документы, подтверждающие наличие в границах образуемого земельного участка объектов культурного наследия;

в) в случае образования для индивидуального жилищного строительства, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, ведения гражданином садоводства или огородничества земельного участка в пределах зон охраны объектов культурного наследия, включенных в реестр. В этом случае к уведомлению об отказе в согласовании схемы должны быть приложены документы, подтверждающие нахождение данного земельного участка в пределах зон охраны объектов культурного наследия.»;

5) абзац первый пункта 10 после слов «Согласование схемы» дополнить словами «с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области лесных отношений,»;

б) в пункте 11 слова «является поступившее в срок, указанный в пункте 4 настоящей статьи, уведомление органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области лесных отношений» заменить словами «являются поступившие в срок, указанный в пункте 4 настоящей статьи, уведомления органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений, в области охраны объектов культурного наследия».

Статья 2

Внести в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2016, № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4267, 4294; 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 32, ст. 5135) следующие изменения:

1) дополнить пунктом 12¹ следующего содержания:

«12¹. Схема расположения земельного участка подлежит согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия.»;

2) пункт 16 дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

«6) отсутствие приложенного к схеме расположения земельного участка уведомления о согласовании указанной схемы с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия.».

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона «О
внесении изменений в статью 3⁵
Федерального закона «О введении в
действие Земельного кодекса
Российской Федерации» и статью
11¹⁰ Земельного кодекса
Российской Федерации»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
статью 3⁵ Федерального закона «О введении в действие Земельного
кодекса Российской Федерации» и статью 11¹⁰ Земельного кодекса
Российской Федерации»

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях исключения случаев предоставления уполномоченными органами местного самоуправления или субъектов Российской Федерации гражданам и юридическим лицам земельных участков в местах расположения или в границах зон охраны объектов культурного наследия.

Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), вступившие в силу в марте 2015 года, которые упростили процедуру получения земельного участка, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и сократили сроки его предоставления. С учетом изменений в Земельный кодекс была введена упрощенная процедура утверждения схемы размещения земельного участка на кадастровом плане территории (статья 11¹⁰ Земельного кодекса) без каких-либо согласований с заинтересованными сторонами.

Пункт 16 статьи 11¹⁰ Земельного кодекса содержит перечень оснований для отказа в предоставлении земельного участка, при этом упоминание об участии органов охраны объектов культурного наследия в процедуре согласования решений о предоставлении земель и изменении их режима отсутствует.

В этой связи органы местного самоуправления либо органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принимающие решения о предоставлении земельных участков, не направляют в органы, уполномоченные в области охраны объектов культурного наследия, на согласование решения о предоставлении земель, подлежащих хозяйственному освоению.

С учетом сложившейся ситуации участились случаи, когда земельные участки, формируемые под индивидуальное жилищное, дачное строительство и другие виды использования, в том числе для малообеспеченных социальных групп населения (многодетных, инвалидов и т.д.), предоставляются в местах расположения объектов культурного наследия (скрытых под землей объектов археологического наследия) или в границах зон охраны объектов культурного наследия, либо на образуемых земельных участках впоследствии выявляются объекты археологического наследия. Все это влечет наложение на предоставляемые земельные участки ограничений, которые не позволяют использовать их для испрашиваемых целей.

Учитывая изложенное, настоящим проектом федерального закона предлагается положения статьи 11¹⁰ Земельного кодекса, касающиеся подготовки схемы расположения земельного участка, дополнить нормой, предполагающей согласование такой схемы с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия. В связи с этим в перечень оснований для отказа в утверждении схемы расположения земельного участка, установленный пунктом 16 указанной статьи, предлагается включить следующее основание

– отсутствие приложенного к схеме расположения земельного участка уведомления о ее согласовании с названным органом исполнительной власти.

Проект федерального закона был направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для предварительного рассмотрения. Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия) рекомендовала доработать его с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, с последующим внесением в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В числе замечаний Комиссии – отсутствие в проекте федерального закона установленных оснований, по которым орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны объектов культурного наследия, может отказать в согласовании схемы расположения земельного участка, сроков и порядка такого согласования. Данные замечания учтены в настоящем законопроекте.

Приложение
к проекту федерального закона «О
внесении изменений в статью 3⁵
Федерального закона «О введении в
действие Земельного кодекса
Российской Федерации» и статью
11¹⁰ Земельного кодекса
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
статью 3⁵ Федерального закона «О введении в действие Земельного
кодекса Российской Федерации» и статью 11¹⁰ Земельного
кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 3⁵ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона «О
внесении изменений в статью 3⁵
Федерального закона «О введении в
действие Земельного кодекса
Российской Федерации» и статью
11¹⁰ Земельного кодекса Российской
Федерации»

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона «О внесении изменений в статью 3⁵ Федерального закона «О
введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»
и статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 3⁵ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других федеральных законодательных актов.

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-804 «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-804 «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 7-804 «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия;

рекомендовать Законодательному Собранию Республики Карелия доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-804 «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-804 «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внесение изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации, устанавливающую правовой режим схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории.

Предлагается дополнить указанную статью пунктом 12¹ о том, что схема расположения земельного участка подлежит согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия.

Также проект законодательной инициативы дополняет пункт 16 статьи 11¹⁰ Земельного кодекса, устанавливающий основания для отказа в утверждении схемы расположения земельного участка, например таким основанием, как отсутствие приложенного к схеме расположения земельного участка уведомления о согласовании указанной схемы органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия.

Согласно пояснительной записке проект законодательной инициативы направлен на исключение случаев предоставления органами местного самоуправления или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации гражданам и юридическим лицам земельных участков в местах расположения или в границах зон охраны объектов культурного наследия.

Однако положения проекта не в полной мере соотносятся с данной целью. Проектом не устанавливаются основания, по которым орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны объектов культурного наследия, может отказать в согласовании схемы расположения земельного участка, не определяются сроки и порядок такого согласования и их определение не отнесено к компетенции какого-либо органа государственной власти.

По проекту имеется юридико-техническое замечание. Так, требует обсуждения структура статьи 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации с учетом предлагаемых Законодательным Собранием Республики Карелия изменений.

Полагаем, что концепция проекта законодательной инициативы нуждается в дополнительном обсуждении.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Законодательному Собранию Республики Карелия доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко