

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.10.2019 № 221  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " октября 2019 г.

**85. О проекте федерального закона № 687025-7 "О приостановлении действия статей 13.19.1 и 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях ограничения действия административной ответственности за нарушение порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства) - внесен депутатами Государственной Думы М.В.Гулевским, М.П.Беспаловой, М.А.Чернышевым, С.А.Пахомовым, И.В.Осиповым, С.Ю.Теном, В.Е.Булавиновым, П.Р.Качкаевым**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 12 ноября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

27 09 2019г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

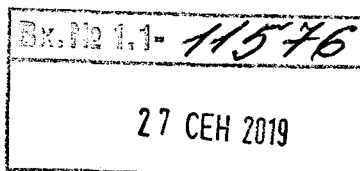
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы вносим измененный текст проекта федерального закона № 687025-7 «О приостановлении действия отдельных положений статей 13.19.1 и 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. текст законопроекта – *1* л.;
2. пояснительная записка – *3* л.;
3. финансово-экономическое обоснование – *1* л.;
4. перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию – *1* л.,



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.09.2019 19:13  
№802052-7; 1.1

5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ



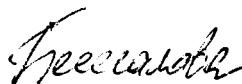
П.Р. Качкаев

Депутат ГД ФС РФ



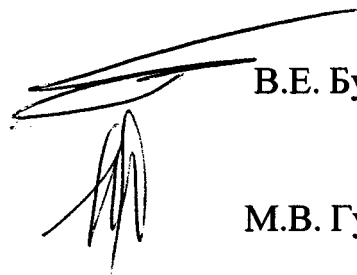
С.А. Пахомов

Депутат ГД ФС РФ



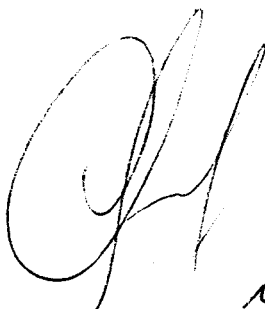
М.П. Беспалова

Депутат ГД ФС РФ



В.Е. Булавинов

Депутат ГД ФС РФ



М.В. Гулевский

Депутат ГД ФС РФ

И. В. Осипов

Депутат ГД ФС РФ



М.А. Чернышев

Депутат ГД ФС РФ



С.Ю. Тен

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Качкаевым П.Р., Пахомовым С.А.,  
Беспаловой М.П., Булавиновым В.Е.,  
Гулевским М.В., Осиповым И.В.,  
Чернышевым М.А., Теном С.Ю.

Проект № 684025-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О приостановлении действия статей 13.19.1 и 13.19.2 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях**

### Статья 1

Приостановить до 1 июля 2021 года действие статей 13.19.1 и 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2014, № 30, ст. 4264; 2018, № 1, ст. 21)

Президент Российской Федерации

В. Путин

Качкаев  
Пахомов  
Беспалова  
Булавинов  
Гулевский  
Осипов  
Чернышев  
Тен

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О приостановлении действия статей 13.19.1 и 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О приостановлении действия статей 13.19.1 и 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Законопроект) разработан в целях приостановления действия административной ответственности за правонарушения, предусмотренные статьями 13.19.1 и 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), связанных с нарушениями порядка размещения и неразмещением информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) в соответствии с решением заседания межведомственной рабочей группы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Мутко В.Л. от 19.02.2019 № 1 о приостановлении действия указанных статей до 21 июля 2021 года.

В соответствии с действующим законодательством к поставщикам информации в ГИС ЖКХ относятся федеральные органы исполнительной власти, государственные внебюджетные фонды, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы государственного жилищного надзора, органы муниципального жилищного контроля, операторы государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, администраторы общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, ресурсоснабжающие и управляющие организации, органы местного самоуправления, товарищество собственников жилья (далее – ТСЖ).

Необходимость в приостановлении действия данных статей обусловлена фактом многочисленных обращений в адрес депутатов Государственной Думы представителей советов многоквартирных домов, ТСЖ, управляющих и ресурсоснабжающих организаций о наступлении штрафных санкций за нарушение

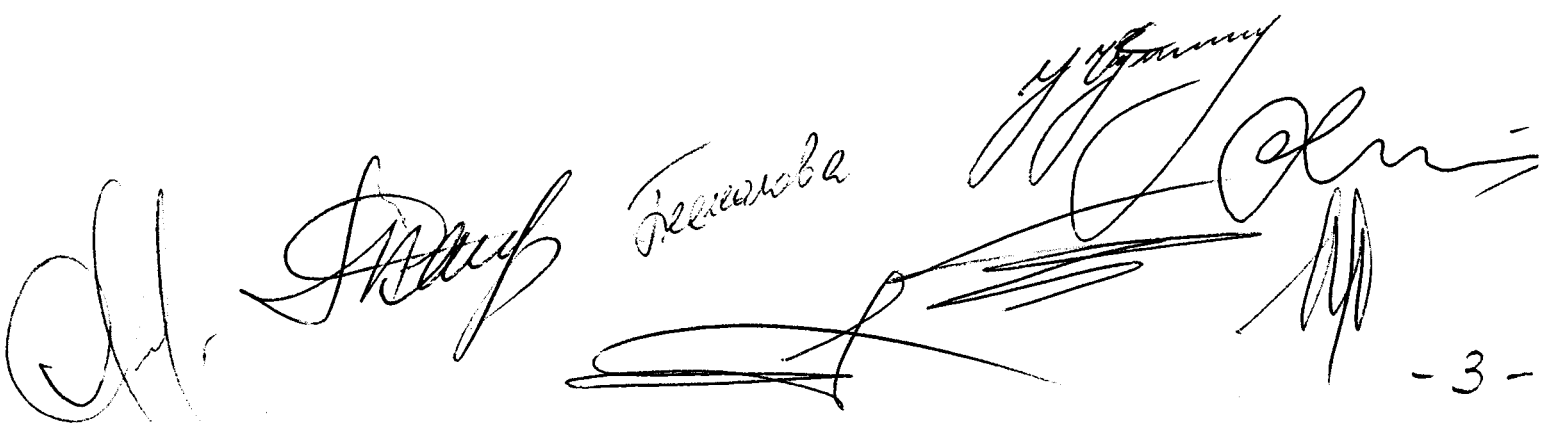
порядка размещения и неразмещение информации в ГИС ЖКХ. Однако размещение информации в ГИС ЖКХ на данный момент весьма проблематично ввиду технической неподготовленности системы к работе. В настоящее время Правительством Российской Федерации осуществляется техническая и организационная донастройка ГИС ЖКХ, о чем свидетельствует письмо Минстроя России от 21 июня 2019 года № 2263-ТК/04.

Между тем, в текущей ситуации поставщики информации при проведении контролирующими органами мероприятий по проверке, а также при рассмотрении дел в судах сталкиваются с отсутствием возможности доказывания фактов неработоспособности ГИС ЖКХ, поскольку она не предусматривает для этого необходимого инструментария (технической возможности). Кроме этого, контролирующие органы при проведении проверок и принятии решений о привлечении должностных лиц управляющих организаций к административной ответственности по статье 13.19.2 КоАП РФ исходят из формальных оснований, не изучая причины отсутствия сведений в системе или их размещений в более поздний срок.

Таким образом, при рассмотрении уполномоченным органом указанных категорий дел устанавливается лишь факт наличия или отсутствия информации в системе без учета технического состояния и работоспособности самой системы, которые уполномоченные органы не включают (и не обязаны включать) в предмет рассмотрения дел о привлечении поставщиков информации к административной ответственности за нарушения порядка размещения информации в системе. Более того, до момента обеспечения бесперебойного функционирования системы и реализации в ней технического функционала, позволяющего фиксировать факты и причины нарушений порядка размещений сведений в системе (в т.ч. по причине нарушений работоспособности самой системы) однозначное установление наличия или отсутствия вины поставщика информации не представляется возможным.

Одновременно необходимо подчеркнуть, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ отсутствие вины правонарушителя свидетельствует об отсутствии состава правонарушения, что является обстоятельством, исключающим производство по делу.

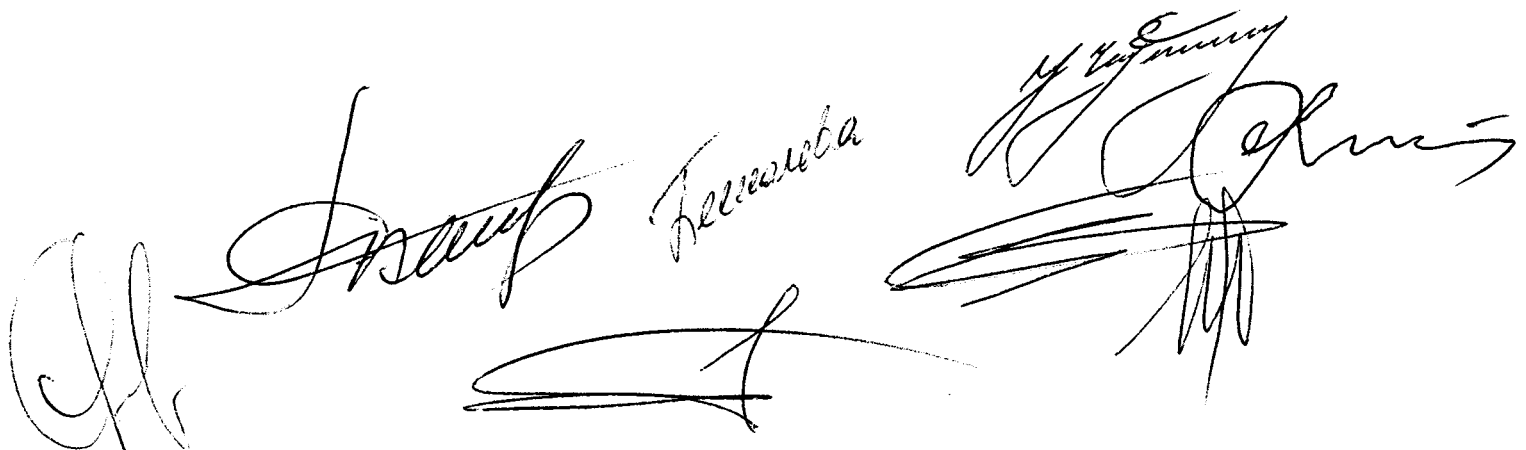
В отсутствие оценки добросовестности поставщиков информации при исполнении возложенных на них жилищным законодательством обязанностей по размещению информации в системе отвлекаются колоссальные административные ресурсы органов государственного жилищного надзора и судейского корпуса в рамках производств по административным делам по статьям 13.19.1 и 13.19.2 КоАП РФ. В свою очередь, оплата лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами (в частности, товариществами собственников жилья, жилищно-строительными кооперативами), административных штрафов по указанным статьям осуществляется за счет средств граждан, что в итоге может повлечь увеличение размера конечной платы граждан за содержание жилого помещения.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, the name "Бекмурзаева" is written in cursive. To the right, there are several overlapping signatures and stamps, including a circular official stamp. The page number "- 3 -" is located in the bottom right corner.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О приостановлении действия статей 13.19.1 и 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О приостановлении действия статей 13.19.1 и 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов бюджетов Российской Федерации.



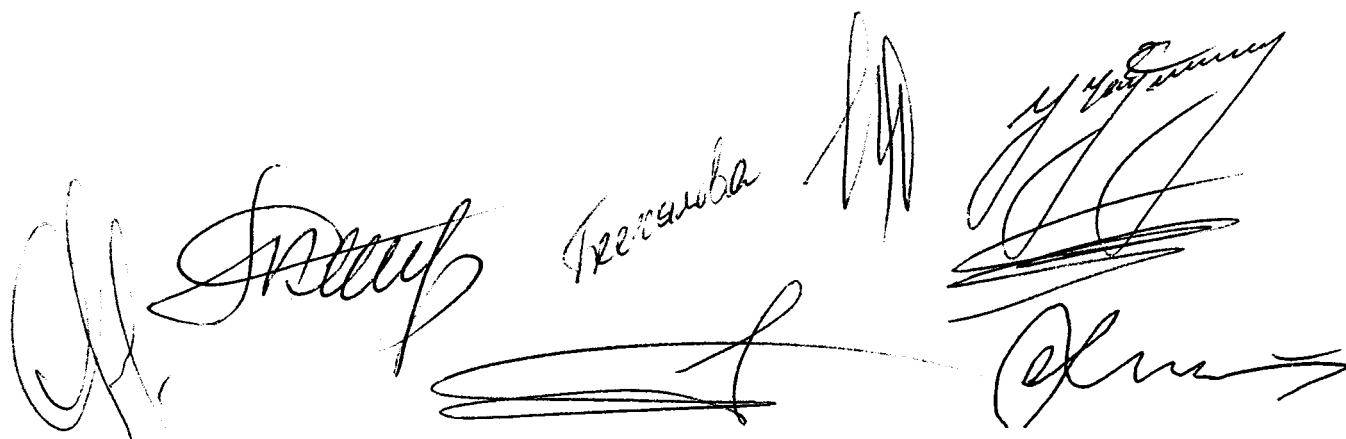
Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. The signatures are in black ink and appear to be: 1. A large, stylized signature on the left. 2. A signature in the middle with the name "Бессмертова" written next to it. 3. A signature on the right with the name "М. В. ..." written above it. There are also several horizontal lines and scribbles below the signatures, possibly representing stamps or additional markings.



## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию

Принятие проекта федерального закона «О приостановлении действия статей 13.19.1 и 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. The word "Кеосаева" is written in the center. To the right, there is a stamp that reads "Учредитель".