

## ОТЧЕТ

### о контрольном мероприятии

**"Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на подпрограмму № 1 "Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае", государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы". Анализ результативности реализации полномочий отдельными органами исполнительной власти Приморского края в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами" за 2016 - 2018 годы и истекший период 2019 года**

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол № 7 от 28.06.2019)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.6.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2019 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 25.12.2018 № 131-П, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты от 15.04.2019 № 17 "О проведении контрольного мероприятия в департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края", от 15.05.2019 № 22 "О проведении контрольного мероприятия в департаменте градостроительства Приморского края".

**2. Предмет контрольного мероприятия:** проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на подпрограмму № 1 "Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае", государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы". Анализ результативности реализации полномочий отдельными органами исполнительной власти Приморского края в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами".

**3. Объекты контрольного мероприятия:** департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края, департамент градостроительства Приморского края;

по запросам: департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края, департамент по тарифам Приморского края.

**4. Проверяемый период деятельности:** 2016 - 2018 годы и истекший период 2019 года.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 16.04.2019 по 28.06.2019.

**6. Цели контрольного мероприятия:**

**6.1.** Оценить обоснованность и результативность использования бюджетных средств, направленных на подпрограмму № 1 "Обращение с



твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае", государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы";

**6.2.** Оценить результативность предпринимаемых органами исполнительной власти Приморского края мер в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

## **7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия**

**7.1.** В соответствии с Положением о департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края 29.11.2012 № 368-па (далее – Положение о департаменте природных ресурсов), департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (далее – департамент природных ресурсов) является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере регулирования отношений недропользования, в области водных отношений, в области создания, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (за исключением государственных природных заказников краевого значения и природных парков краевого значения), в сфере охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, в области экологической экспертизы, в области обращения с отходами производства и потребления, а также является органом управления системой учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Согласно пунктам 2.1.2. и 2.1.3. Положения о департаменте природных ресурсов в полномочия департамента природных ресурсов входит:

- разработка и реализация государственных программ Приморского края в области охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами, обеспечения радиационной безопасности, особо охраняемых природных территорий (за исключением государственных природных заказников краевого значения и природных парков краевого значения), использования и охраны водных объектов, обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, развития и использования минерально-сырьевой базы в пределах предоставленных полномочий;

- разработка и участие в реализации региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами.

Подведомственных учреждений департамент природных ресурсов не имеет.

Ответственными лицами за деятельность департамента природных ресурсов в проверяемом периоде являлись:



директор департамента природных ресурсов – Коршенко Александр Игоревич по 30.04.2019;

И.о. директора природных ресурсов – Федорец Наталья Владимировна с 01.05.2019 по 13.05.2019;

директор департамента природных ресурсов – Степаненко Игорь Геннадьевич с 14.05.2019 по настоящее время.

Объем проверенных средств – 20756,94 тыс. рублей.

**7.2.** В соответствии с Положением о департаменте градостроительства, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 06.08.2007 № 196-па (в действующей редакции) департамент градостроительства Приморского края (далее – департамент градостроительства) является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление и регулирование в градостроительной деятельности.

В подведомственной подчиненности департамента градостроительства находятся: КГАУ "Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Приморского края", КГБУ "Центр развития территорий", КППК "Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края", УГП "ПриморСтройЗаказчик".

Ответственными лицами за деятельность департамента градостроительства в проверяемом периоде являлись:

и. о. директора департамента градостроительства – Добрынин Евгений Александрович с 09.08.2017 по 11.08.2017, с 26.02.2018 по 13.03.2018, с 23.07.2018 по 03.08.2018, с 27.11.2018 по 24.03.2019;

И.о. директора градостроительства – Веденев Максим Сергеевич с 19.07.2016 по 25.06.2018;

директор департамента градостроительства – Веденев Максим Сергеевич с 26.06.2018 по 26.11.2018;

и. о. директора департамента градостроительства Маран Владимир Леонардович с 25.03.2019 по настоящее время.

Объем проверенных средств – 1292,24 тыс. рублей.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Цель 1. Оценить обоснованность и результативность использования бюджетных средств, направленных на подпрограмму № 1 "Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае", государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы"**

**8.1.1.** Постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 391-па утверждена государственная программа Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края на 2013 - 2021 годы" (далее – государственная программа), в структуру которой входит подпрограмма № 1



"Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае" (далее – Подпрограмма № 1 государственной программы).

Ответственным исполнителем Подпрограммы № 1 государственной программы является департамент природных ресурсов.

Соисполнителями Подпрограммы № 1 государственной программы в проверяемом периоде являются департамент градостроительства Приморского края (далее – департамент градостроительства) и департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (далее – департамент ЖКХ).

В перечень мероприятий Подпрограммы № 1 государственной программы включены три основных мероприятия, из них два мероприятия со сроком реализации с 01.01.2013 по 31.12.2021, в том числе:

- мероприятие № 1.1. "Совершенствование системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Приморском крае" (далее – мероприятие № 1), включающее в себя контрольные события: "Повышение качества подготовки и реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами"; "Разработка и актуализация территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в т.ч. с твердыми коммунальными отходами"; "Корректировка территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами"; "Определение нормативов накопления твердых коммунальных отходов в Приморском крае";

- мероприятие № 1.2. "Повышение инвестиционной привлекательности сферы обращения с твердыми коммунальными и промышленными отходами" (далее – мероприятие № 2), включающее в себя контрольные события: "Подготовка и проведение презентаций Приморского края, краевых инвестиционных проектов и предложений в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами на межрегиональных, международных мероприятиях по вопросам осуществления инвестиционной деятельности в сфере обращения с отходами"; "Создание и поддержку интернет-сайта "Биржа отходов Приморского края"; "Проектно-исследовательские работы по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории проектируемой второй карты в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная (ул. Холмистая)"; "Проектно-исследовательские работы по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов Артемовского городского округа" (срок реализации с 01.01.2018 по 31.12.2018); "Проектно-исследовательские работы по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов городского округа Большой Камень"; "Проектно-исследовательские работы по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых



коммунальных отходов Дальнереченского городского округа"; "Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях"; "Рекультивация нарушенных земель на земельном участке на территории проектируемой второй карты в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная";

- одно мероприятие № 1.3. "Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, софинансируемых из федерального бюджета в рамках федерального проекта "Чистая страна" (далее – мероприятие № 3), не имеющее контрольных событий, со сроком реализации с 01.01.2020 по 28.12.2021.

С 23.04.2019 постановлением Администрации Приморского края от 22.04.2019 № 249-па "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 391-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края на 2013 - 2021 годы" (далее – постановление Администрации Приморского края от 22.04.2019 № 249-па), контрольные события, направленные на выполнение проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на земельных участках на территориях свалок твердых коммунальных отходов Зарубинского городского поселения Хасанского муниципального района и Сибирцевского городского поселения Черниговского муниципального района, исполнителем которых ранее был определен департамент природных ресурсов, переданы департаменту ЖКХ для предоставления субсидий краевым государственным унитарным предприятиям и бюджетам муниципальных образований Приморского края.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 30.12.2017 № 503-ФЗ) (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в том числе относится решение вопросов по организации и осуществлению региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, обращения с твердыми коммунальными отходами.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 13.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными



отходами должна содержать перечень мероприятий направленных на предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйственных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов; выявление случаев причинения такого вреда и ликвидацию его последствий; стимулирование утилизации отходов; выявление мест несанкционированного размещения отходов; стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов; софинансирование строительства объектов по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров.

Согласно части 3 статьи 13.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ вышеуказанный перечень мероприятий региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, учитывается при формировании мероприятий соответствующих государственных программ.

Проверкой установлено, что перечень мероприятий, предусмотренный в Подпрограмме № 1 государственной программы, не соответствует требованиям, установленным частью 2 статьи 13.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ и статьи 6 Закона Приморского края от 29.06.2009 № 447-КЗ "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" (далее – Закон Приморского края от 29.06.2009 № 447-КЗ).

Статьей 7 Закона Приморского края от 29.06.2009 № 447-КЗ определено, что государственная поддержка деятельности в области обращения с отходами, в том числе деятельности, направленной на внедрение эффективных малоотходных технологий, утилизацию отходов, уменьшение количества отходов, их отдельный сбор, рациональное использование, обезвреживание, размещение и захоронение с применением ресурсосберегающих и безопасных для окружающей среды и здоровья человека методов и технологий, осуществляется за счет средств краевого бюджета.

**Так как мероприятия в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, такие как сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов, в проверяемом периоде в рамках Подпрограммы № 1 государственной программы не предусмотрены, финансирование их за счет средств краевого бюджета не осуществлялось.**

**8.1.2.** За период 2016 - 2018 годы и по настоящее время, государственная поддержка за счет средств краевого бюджета на организацию деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов не осуществлялась.



**8.1.2.1.** Законами о краевом бюджете на 2016-2018 годы на реализацию Подпрограммы № 1 государственной программы было предусмотрено 38961,89 тыс. рублей, из них использовано 22329,18 тыс. рублей, или 57,3 % от общей суммы утвержденных бюджетных назначений.

1. По департаменту природных ресурсов утверждено бюджетных назначений на общую сумму 25305,44 тыс. рублей на разработку территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае рекреационных зон Приморского края; корректировку территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами; определение нормативов накопления твердых коммунальных отходов в Приморском крае; проектно-изыскательские работы по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов Артемовского городского округа. Исполнение составило 20756,94 тыс. рублей (экономия при проведении закупок составила 152,5 тыс. рублей), или на 82,0 % от общей суммы утвержденных бюджетных назначений. Не исполнены плановые назначения по проектно-изыскательским работам по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов Артемовского городского округа в сумме 4396,00 тыс. рублей.

2. По департаменту градостроительства утверждено бюджетных назначений в общей сумме 13376,45 тыс. рублей на проектно-изыскательские работы по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории проектируемой второй карты в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная (ул. Холмистая). Исполнение составило 1292,24 тыс. рублей, или на 9,66 % от общей суммы утвержденных бюджетных назначений.

3. По департаменту ЖКХ утверждено бюджетных назначений в общей сумме 280,0 тыс. рублей на исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях по уплате платежей. Исполнение составило 280,0 тыс. рублей, или 100 % от общей суммы утвержденных бюджетных назначений.

**8.1.2.2.** На момент проведения контрольного мероприятия Законом о краевом бюджете на 2019 год на реализацию Подпрограммы № 1 государственной программы предусмотрено 572866,0 тыс. рублей.

**По департаменту природных ресурсов**

14396,0 тыс. рублей предусмотрено на выполнение проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на земельных участках на территориях свалок твердых коммунальных отходов Артемовского городского округа (4396,0 тыс. рублей), городского округа Большой Камень (5200,0 тыс. рублей); Дальнереченского городского округа (4800,0 тыс. рублей).



**По департаменту градостроительства**

414000,0 тыс. рублей предусмотрено на проектно-изыскательские работы по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории проектируемой второй карты в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная (ул. Холмистая) (14000,0 тыс. рублей); на рекультивацию нарушенных земель на земельном участке на территории проектируемой второй карты в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная (400000,0 тыс. рублей).

**По департаменту ЖКХ**

144470,0 тыс. рублей предусмотрено на предоставление субсидий краевым государственным унитарным предприятиям (37450,0 тыс. рублей) и бюджетам муниципальных образований Приморского края (107020,0 тыс. рублей).

На момент окончания проверки (10.06.2019) кассовое исполнение расходов за 2019 год не осуществлялось.

**8.1.2.3.** Пунктом 4 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ установлено, что собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Правил проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель, разработка проекта консервации земель и консервация земель обеспечиваются лицами, деятельность которых привела к деградации земель, в том числе правообладателями земельных участков, лицами, использующими земельные участки на условиях сервитута, публичного сервитута, а также лицами, использующими земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Проверкой установлено, что выполнение проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель, (в рамках государственных контрактов, заключенных департаментом природных ресурсов и департаментом градостроительства), осуществляется на земельных участках на территориях свалок твердых коммунальных отходов Артемовского, Дальнереченского, Владивостокского городских округов и городского округа Большой Камень без передачи этих земельных участков во владение, либо в



постоянное (бессрочное) пользование департаменту природных ресурсов и департаменту градостроительства.

### *1. Артемовский городской округ*

Согласно таблице № 17 "Реестр наиболее крупных мест накопления твердых коммунальных отходов, не соответствующих требованиям СанПин 2.1.7.1322-03 и (или) выведенных из эксплуатации, в том числе законсервированных объектов размещения отходов на территории Приморского края", приведенной в Территориальной схеме 2016 года и таблице 6.3., приведенной в скорректированной Территориальной схеме 2018 года, земельный участок, расположенный в Артемовском городском округе общей площадью 80000 кв. м, или 8 га, включен в реестр объектов выведенных из эксплуатации и (или) законсервированных на территории Приморского края.

На основании решения Артемовского городского суда от 09.09.2015 и распоряжения администрации Артемовского городского округа от 31.05.2016 № 290-р вывоз ТКО на временную площадку хранения коммунальных отходов прекращен с 01.06.2016.

Земельный участок площадью 79361 кв. м, или 7,9361 га, передан департаменту земельных и имущественных отношений по Акту приема-передачи от 05.07.2016.

Согласно заключению экспертной комиссии государственной экологической экспертизы проектной документации "Выполнение проектно-исследовательских работ по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов Артемовского городского округа", утвержденной приказом Управления Росприроднадзора по Приморскому краю от 05.12.2018 № 946, фактическая площадь территории загрязнения, на которую предполагается наносить плодородный слой почвы, составляет 188600 кв. м, или 18,86 га.

Таким образом, территория, выделенная для размещения временной площадки для хранения коммунальных отходов, увеличилась с 80000 кв. м. до 188600 кв. м, или с 8 га до 18,86 га, то есть в 2,3 раза.

Постановлением Администрации Артемовского городского округа от 28.01.2019 № 67-па "О прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками и предоставлении департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование для рекультивации закрытого полигона ТКО", земельные участки общей площадью 174277 кв. м, или 17,4277 га, на которых планируется рекультивация нарушенных земель, переданы департаменту природных ресурсов в постоянное (бессрочное) пользование.

Земельный участок с кадастровым номером 25:27:070102:2241, расположенный примерно в 523 м от ориентира по направлению на северо-восток (почтовый адрес ориентира: Приморский край, г. Артем,



ул. Махалина, д. 54) с площадью участка 41296 кв. м, или 4,1296 га, администрацией Артемовского городского округа департаменту природных ресурсов во владение или в постоянное (бессрочное) пользование для рекультивации закрытого полигона ТКО не передан, так как находится в аренде у ООО "Галф Восток" до 20.12.2031 (договор аренды от 11.05.2018 № 27-Ю-22977).

Администрацией Артемовского городского округа в Арбитражный суд Приморского края подано исковое заявление на расторжение договора аренды с ООО "Галф Восток" (26.04.2019 исх. № 27/685).

На момент проведения контрольного мероприятия решение Арбитражного суда Приморского края по данному делу не принято.

### ***2. Городской округ Большой Камень***

Согласно таблице № 17 "Реестр наиболее крупных мест накопления твердых коммунальных отходов, не соответствующих требованиям СанПин 2.1.7.1322-03 и (или) выведенных из эксплуатации, в том числе законсервированных объектов размещения отходов на территории Приморского края", приведенной в Территориальной схеме 2016 года и таблице 6.3, приведенной в скорректированной Территориальной схеме 2018 года, свалка ТБО находится на земельном участке, расположенном на территории городского округа Большой Камень, общей площадью 624000 кв. м, или 62,4 га.

По информации администрации городского округа Большой Камень от 21.12.2018 № 01/14879, земельный участок с кадастровым номером 25:36:010204:1, который присвоен ему 03.12.2002, имеет площадь 62439 кв. м, или 6,2439 га.

Вывоз ТКО на вышеуказанный земельный участок прекращен с 01.03.2004.

На момент проведения проверки право пользования вышеуказанным земельным участком администрацией городского округа Большой Камень не прекращено и во владение или в постоянное (бессрочное) пользование департаменту природных ресурсов не передано.

### ***3. Дальнереченский городской округ***

Согласно таблице № 17 "Реестр наиболее крупных мест накопления твердых коммунальных отходов, не соответствующих требованиям СанПин 2.1.7.1322-03 и (или) выведенных из эксплуатации, в том числе законсервированных объектов размещения отходов на территории Приморского края", приведенной в Территориальной схеме 2016 года и таблице 6.3., приведенной в скорректированной Территориальной схеме 2018 года, земельный участок, расположенный в Дальнереченском городском округе общей площадью 40000 кв. м, или 4 га, включен в реестр объектов, выведенных из эксплуатации и (или) законсервированных на территории Приморского края.



В связи с планируемым проведением работ по проектированию рекультивации нарушенных земель, на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов, постановлением главы администрации Дальнереченского городского округа от 22.06.2018 № 449/1 запрещен вывоз ТКО на городскую свалку, расположенную на земельном участке площадью 4 га, местоположение установлено примерно на расстоянии 1400 м по направлению на юго-запад от жилого дома, расположенного по адресу: Приморский край, г. Дальнереченск, ул. Магистральная, д. 5.

На момент проведения проверки право пользования вышеуказанным земельным участком администрацией Дальнереченского городского округа не прекращено и во владение или в постоянное (бессрочное) пользование департаменту природных ресурсов не передано.

#### ***4. Владивостокский городской округ***

Согласно заключению экспертной комиссии государственной экологической экспертизы проектной документации "Проектно-изыскательские работы по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории проектируемой второй карты в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная (ул. Холмистая, 1)", утвержденной приказом Управления Росприроднадзора по Приморскому краю от 22.03.2019 № 92, выполнение работ по рекультивации нарушенных земель будет осуществляться на территории трех земельных участков общей площадью 583480 кв. м, или 58,348 га.

На основании договора безвозмездного пользования земельным участком б/н от 08.10.2018 (далее – договор от 08.10.2018), муниципальное унитарное предприятие города Владивостока "Спецзавод № 1" (далее – МУП "Спецзавод № 1), предоставило департаменту градостроительства в безвозмездное пользование земельные участки общей площадью 393036 кв. м, или 39,3036 га.

Передача земельных участков подтверждается Актом приема-передачи от 08.10.2018, срок действия которого определен с 01.10.2018 по 30.09.2019 (пункт 2.1. договора от 08.10.2018).

Согласно подпункту 3.4.5. пункта 3.4. раздела 3 договора от 08.10.2018, после окончания срока действия указанного договора (после 30.09.2019), департамент градостроительства обязан передать земельные участки МУП "Спецзавод № 1" по акту приема-передачи в том состоянии, в котором он их получил.

Таким образом, земельные участки, предназначенные под размещение комплекса, переданы во временное пользование департамента градостроительства частично, то есть на 190444 кв. м, или 19,0444 га меньше.

**8.1.2.4.** Несмотря на то, что земельные участки на территориях свалок твердых коммунальных отходов вышеуказанных городских округов во



владение или в пользование департаменту природных ресурсов и департаменту градостроительства не переданы, департаментом природных ресурсов и департаментом градостроительства были проведены электронные аукционы, по итогам которых заключены государственные контракты с ООО "Центр Геодезии", с ООО "Институт Транснефтегазпроект", с ООО "Стройконсалтпроект", с ООО "МАГНУС МОСТ" на выполнение проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на территориях свалок ТКО Артемовского, Владивостокского, Дальнереченского городских округов и городского округа Большой Камень.

В 2019 году продолжилась реализация двух государственных контрактов, заключенных департаментом природных ресурсов и департаментом градостроительства в 2018 году на общую сумму 12041,49 тыс. рублей, в том числе реализация:

государственного контракта от 24.04.2018 № 37-02-20/18-20 с ООО "Центр Геодезии", заключенного на выполнение проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов Артемовского городского округа с ценой в размере 4396,0 тыс. рублей (далее – государственный контракт от 24.04.2018 № 37-02-20/18-20). Оплата по государственному контракту от 24.04.2018 № 37-02-20/18-20 не осуществлялась, авансовый платеж не предусмотрен; срок выполнения работ – с момента заключения контракта по 07.12.2018 год.

государственного контракта № 2018-17 от 09.07.2018 с ООО "Стройконсалтпроект", заключенного на выполнение проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории проектируемой второй карты в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная (ул. Холмистая, 1) с ценой в размере 7645,49 тыс. рублей (далее – государственный контракт от 09.07.2018 № 2018-17) срок выполнения работ – с момента заключения контракта до 15.12.2018.

Пунктом 3.7 государственного контракта от 09.07.2018 № 2018-17 предусмотрен авансовый платеж в размере 10 % от цены государственного контракта, который перечислен на счет ООО "Стройконсалтпроект" в общей сумме 764,549 тыс. рублей.

Окончательный расчет в размере 90 % от цены государственного контракта должен быть осуществлен в течение 15 календарных дней с даты подписания документа о приемке.

На момент проведения проверки государственные контракты с ООО "Центр Геодезии" и с ООО "Стройконсалтпроект" исполнены частично, в том числе:

1) по государственному контракту от 24.04.2018 № 37-02-20/18-20, заключенному с ООО "Центр Геодезии", выполнена государственная экологическая экспертиза проектной документации с нарушением срока,



установленного календарным планом работ (не позднее 13.07.2018) на 49 дней. По данному факту Претензия за несвоевременное выполнение обязательств по государственному контракту от 24.04.2018 № 37-02-20/18-20 департаментом природных ресурсов в адрес ООО "Центр геодезии" не направлялась.

Приказом Управления Росприроднадзора по Приморскому краю от 05.12.2018 № 946 утверждено заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы проектной документации "Выполнение проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов Артемовского городского округа".

Согласно приложению № 4 "Календарный план работ" к государственному контракту от 24.04.2018 № 37-02-20/18-20 ООО "Центр Геодезии" должен передать департаменту природных ресурсов проектно-сметную документацию, откорректированную по результатам экспертиз, включая положительное заключение государственной экологической экспертизы, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства не позднее 07.12.2018.

Для проведения государственной экспертизы ООО "Центр Геодезии" направило проектную документацию в Хабаровский филиал ФАУ "Главгосэкспертиза России" 14.12.2018. За несвоевременное предоставление проектной документации на государственную экспертизу в Хабаровский филиал ФАУ "Главгосэкспертиза России" департаментом природных ресурсов в адрес ООО "Центр Геодезии" направлена претензия на уплату пени в размере 27,255 тыс. рублей, которая оплачена платежным поручением от 08.02.2019 № 48 в полном объеме.

На момент проведения контрольного мероприятия (10.06.2019) заключение государственной экспертизы проектной документации департаменту природных ресурсов не передано;

2) по государственному контракту от 09.07.2018 № 2018-17, заключенному с ООО "Стройконсалтпроект", проведена государственная экологическая экспертиза проектной документации.

Для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости ООО "Стройконсалтпроект" направило в Хабаровский филиал ФАУ "Главгосэкспертиза России" проектную документацию 19.04.2019.

По результатам проведенной проверки представленных документов в Хабаровский филиал ФАУ "Главгосэкспертиза России", выявлены недостатки, являющиеся основанием для отказа в их принятии.

Хабаровский филиал ФАУ "Главгосэкспертиза России" предложил ООО "Стройконсалтпроект" устранить 21 замечание и представить документы, необходимые для проведения проверки достоверности



определения сметной стоимости, повторно (письмо от 25.04.2019 № 01620-19/ХГЭ-18984/07).

В 2019 году (до 01.06.2019) департаментом природных ресурсов заключены два государственных контракта на общую сумму 8567,16 тыс. рублей, в том числе:

- государственный контракт № 37-02-20/19-23 от 08.04.2019 с ООО "Институт Транснефтегазпроект" на выполнение проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов городского округа Большой Камень с ценой в размере 3871,0 тыс. рублей (далее – государственный контракт № 37-02-20/19-23 от 08.04.2019). Срок выполнения работ – с момента заключения контракта по 25.11.2019 года;

- государственный контракт № 37-02-20/19-26 от 18.04.2019 с ООО "МАГНУС МОСТ" на выполнение проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов Дальнереченского городского округа с ценой в размере 4696,16 тыс. рублей (далее – государственный контракт № 37-02-20/19-26 от 18.04.2019). Срок выполнения работ – с момента заключения контракта по 25.11.2019 года.

В 2019 году по вышеуказанным государственным контрактам оплата не осуществлялась, авансовый платеж не предусмотрен.

**8.1.3.** В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Под нормативом образования отходов в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ понимается установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

С целью выполнения работ по разработке нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Приморского края между департаментом природных ресурсов и ООО "ЦКП-Инвигро" заключен государственный контракт от 22.11.2016 № 71/37/16 со сроком выполнения 1 этапа работ с момента заключения государственного контракта до 12.12.2016 и 2 этапа работ с 12.12.2016 до 30.08.2017 на общую сумму 1389,93 тыс. рублей.

Работы по I этапу по определению морфологического состава и нормативов накопления твердых коммунальных отходов в осенний период и по II этапу по определению морфологического состава и нормативов накопления твердых коммунальных отходов в зимний, весенний и летний периоды выполнены в срок (акты сдачи-приемки выполненных работ от 23.12.2016 и от 08.11.2017).

Нормативы накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), утверждены приказом департамента природных ресурсов от 04.12.2017



№ 365 "Об утверждении норматива твердых коммунальных отходов на территории Приморского края" (далее – приказ департамента природных ресурсов от 04.12.2017 № 365).

В скорректированной Территориальной схеме 2018 года, представленной ООО "СПБ-Энерготехнологии" на бумажном носителе, произведен следующий расчет среднего норматива накопления ТКО по Приморскому краю, утвержденный приказом департамента природных ресурсов от 14.12.2017 № 365:

- по многоквартирному фонду (на одного проживающего) – 172,78 кг /год;
- по индивидуальному жилищному фонду (на одного проживающего) – 312,007 кг/год.

По данным, полученным в качестве исходных в структуре жилищного фонда Приморского края 21% составляют индивидуальные жилые дома.

Принимая этот процент в качестве процента, проживающих в индивидуальных жилых домах для расчета среднего норматива накопления по Приморскому краю, средний норматив по накоплению ТКО от населения по Приморскому краю получается:

$$172,78 * 0,79 + 312,007 * 0,21 = 202,018 \text{ кг/год на одного проживающего.}$$

При проведении анализа утвержденных нормативов накопления ТКО субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного Федерального округа, **усредненный норматив накопления ТКО** по Приморскому краю составил 275,227 кг/год на одного проживающего, что на 36,2 % превышает установленный норматив накопления ТКО в Приморском крае для населения в 2017 году.

Ежегодное образование ТКО по районам Приморского края по **усредненному нормативу накопления ТКО**, произведенное из расчета 275,227 кг/год на одного проживающего, было представлено в таблицах 4.5, 4.9, 4.10, 4.11 и 4.12 скорректированной Территориальной схемы 2018 года.

В соответствии с письмом департамента природных ресурсов от 26.03.2019 № 37-05-10/2059 "О корректировке терсхемы" ООО "СПБ-Энерготехнологии" произведен перерасчет по нормативу, утвержденному приказом департамента природных ресурсов от 04.12.2017 № 365 (202,018 кг/год на одного проживающего) и внесены изменения в таблицы 4.5, 4.9, 4.10, 4.11, 4.12 скорректированной Территориальной схемы 2018 года.

**8.1.4.** В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Территориальная схема обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами, представляет собой



совокупность аналитического и картографического материала, включающего описание социально-производственной инфраструктуры края, определяющей специфику образования отходов, существующей системы обращения с отходами в крае (виды, источники образования отходов, их количество, места сбора и накопления отходов и т.д.), системы организации и осуществления деятельности по сбору, транспортировке, утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов, а также финансово-экономические показатели деятельности по обращению с отходами. Территориальной схемой проведено зонирование территории края для целей оптимизации системы обращения с отходами в его пределах.

В рамках мероприятия № 1 Подпрограммы № 1 государственной программы, департаментом природных ресурсов в 2016 году выполнены работы по разработке территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами и в 2018 году выполнены работы по корректировке территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

В 2016 году разработка территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197 "Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами" (действовавшем до 02.10.2018).

Государственный контракт от 26.07.2016 № 33/37/16 (далее – государственный контракт от 26.07.2016 № 33/37/16) заключен с ООО "НТЦ КрасноярскГеоИнформПроект" на разработку территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами на 10-летний срок на общую сумму 14 997,01 тыс. рублей (далее – Территориальная схема 2016 года);

В 2018 году корректировка территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами, осуществлялась с учетом изменений, принятых постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 "О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем" (начало действия документа – с 03.10.2018).

Государственный контракт от 09.06.2018 № 37-02-20/18-32 (далее – государственный контракт от 09.06.2018 № 37-02-20/18-32) заключен с ООО "СПБ - Энерготехнологии" на выполнение работ по корректировке территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами на общую сумму 4370,0 тыс. рублей (далее – скорректированная Территориальная схема 2018 года).



**8.1.4.1.** Территориальная схема 2016 года согласно Актам сдачи-приемки выполненных работ от 20.12.2016 и от 22.12.2016 выполнена с нарушением срока, в том числе по I этапу работ с нарушением срока на 60 дней, а по II этапу работ с нарушением срока на 36 дней.

Департаментом природных ресурсов в адрес ООО "НТЦ КрасноярскГеоИнформПроект" были направлены две претензии и требования об уплате пени на общую сумму 1592,68 тыс. рублей, которая оплачена в размере 50 % в сумме 796,34 тыс. рублей платежным поручением № 518 от 26.12.2016<sup>1</sup>.

Приказом департамента природных ресурсов от 25.11.2016 № 289 "Об утверждении заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по проекту нормативно-технического документа "Территориальная схема обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами", Территориальная схема 2016 года одобрена, рекомендована к принятию и является *правовой основой для всей работы по обращению с отходами на территории Приморского края*, с установленным сроком действия заключения с 25.11.2016 по 25.11.2021.

Территориальная схема 2016 года утверждена приказом департамента природных ресурсов от 03.10.2016 № 246 "Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами" до прохождения государственной экологической экспертизы и подписания актов сдачи-приемки выполненных работ (акты сдачи-приемки выполненных работ от 20.12.2016 и от 22.12.2016).

**8.1.4.2.** В соответствии с пунктами 29 и 30 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 "О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем" (далее – Правила от 22.09.2018 № 1130), в рамках государственного контракта от 09.06.2018 № 37-02-20/18-32В

---

<sup>1</sup> В соответствии с пунктом 3 "б" постановления Правительства Российской Федерации от 14.03.2016 № 190 "О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)", если общая сумма не уплаченных неустоек (штрафов, пеней) превышает 5 процентов цены контракта, но составляет не более 20 процентов цены контракта, заказчик вправе осуществить списание 50 процентов неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) при условии уплаты 50 процентов неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) до окончания текущего финансового года.



ООО "СПБ - Энерготехнологии" выполнена корректировка территориальной схемы 2016 года.

Согласно Акту сдачи-приемки выполненных работ от 20.12.2018 корректировка территориальной схемы 2016 года, выполнена с нарушением срока на 42 дня.

Департаментом природных ресурсов в адрес ООО "СПБ-Энерготехнологии" направлена претензия и требование об уплате пени на общую сумму 45,88 тыс. рублей, которая оплачена платежным поручением № 525 от 12.12.2018 в полном объеме.

Проект скорректированной территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Приморском крае прошел общественное обсуждение.

Заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по проекту нормативно-технического документа "Корректировка территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами", утверждено приказом департамента природных ресурсов от 11.12.2018 № 37-01-09/564. Срок действия заключения установлен с 11.12.2018 по 11.12.2023.

Скорректированная в 2018 году территориальная схема, утверждена приказом департамента природных ресурсов от 25.02.2019 № 37-01-09/38 как вновь разработанная, в то время как Территориальная схема 2016 года приказом департамента природных ресурсов от 12.11.2018 № 484 была отменена как утратившая силу.

Так как согласно условиям государственного контракта от 09.06.2018 № 37-02-20/18-32 новая Территориальная схема не разрабатывалась, а в соответствии с пунктом 30 Правил от 22.09.2018 № 1130 осуществлялась ее корректировка, то новая Территориальная схема обращения с отходами в Приморском крае утверждена департаментом природных ресурсов необоснованно.

Вновь утвержденная приказом департамента природных ресурсов от 25.02.2019 № 37-01-09/38 Территориальная схема размещена 25.02.2019 на официальном сайте (<https://www.primorsky.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в сокращенном варианте.

**8.1.4.3.** В ходе проведения контрольного мероприятия департаментом природных ресурсов представлены к проверке две скорректированные Территориальные схемы 2018 года:

- одна скорректированная Территориальная схема 2018 года, выполненная в рамках государственного контракта от 09.06.2018 № 37-02-20/18-32 и представленная в двух экземплярах на бумажном носителе и в электронном виде на CD диске;

- вторая скорректированная Территориальная схема 2018 года только в электронном виде на флэш-карте, имеющая такие же цифровые данные, как и Территориальная схема, размещенная 25.02.2019 на официальном сайте



(<https://www.primorsky.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в сокращенном варианте (далее – скорректированная Территориальная схема 2018 года, представленная департаментом природных ресурсов в электронном виде на флэш-карте).

Две вышеуказанные скорректированные Территориальные схемы 2018 года имеют существенные отличия, при сопоставлении которых установлены расхождения между цифровыми данными, указанными в скорректированной Территориальной схеме 2018 года на бумажном носителе и цифровыми данными, указанными в скорректированной Территориальной схеме 2018 года, представленной департаментом природных ресурсов в электронном виде на флэш-карте.

Так, в таблице 6.3. "Реестр наиболее крупных мест накопления ТКО (свалки ТКО) и объекты накопления промышленных отходов, выведенных из эксплуатации и (или) законсервированных на территории Приморского края" скорректированной Территориальной схемы 2018 года на бумажном носителе, площадь объектов указана в квадратных метрах и в количестве 69 объектов, а в таблице 6.3. "Реестр наиболее крупных мест накопления ТКО (свалки ТКО) и объекты накопления промышленных отходов, выведенных из эксплуатации и (или) законсервированных на территории Приморского края" скорректированной Территориальной схемы 2018 года, представленной департаментом природных ресурсов в электронном виде на флэш-карте, площадь объектов указана в гектарах и в количестве 127 объектов.

Департаментом природных ресурсов изменена текстовая часть под таблицей 6.3. "Реестр наиболее крупных мест накопления ТКО (свалки ТКО) и объекты накопления промышленных отходов, выведенных из эксплуатации и (или) законсервированных на территории Приморского края" в скорректированной Территориальной схеме 2018 года.

Кроме того, ориентировочная цена на проведение мероприятий по ликвидации накопленного ущерба с суммы 354,915 млн рублей (в ценах 4 квартала 2018 года по Приморскому краю с учетом НДС) изменена департаментом природных ресурсов на сумму 5496 млн рублей.

Вышеуказанные изменения исполнителем государственного контракта от 09.06.2018 № 37-02-20/18-32, ООО "СПБ-Энерготехнологии", в количество объектов и в текст под таблицами не вносились (пояснение ООО "СПБ-Энерготехнологии" от 24.05.2019 № 247).

Установить фактическое количество свалок ТКО, выведенных из эксплуатации и (или) законсервированных на территории Приморского края, не представилось возможным по следующим причинам.

При сопоставлении данных таблицы № 17 "Реестр наиболее крупных мест накопления ТКО, не соответствующих требованиям СанПин 2.1.7.1322-03 и (или) выведенных из эксплуатации, в том числе законсервированных объектов размещения отходов на территории Приморского края" (далее –



таблица № 17), указанных в Территориальной схеме 2016 года, с данными таблиц 6.3. "Реестр наиболее крупных мест накопления ТКО (свалки ТКО) и объекты накопления промышленных отходов, выведенных из эксплуатации и (или) законсервированных на территории Приморского края" (далее – таблица 6.3) скорректированной Территориальной схемы 2018 года, представленной на бумажном носителе и скорректированной Территориальной схемы 2018 года, представленной департаментом природных ресурсов в электронном виде на флэш-карте, установлены расхождения в количестве объектов отходов и в количестве занимаемых ими площадей.

Информация о расхождениях в наличии свалок ТКО и количества площадей объектов накопления ТКО, выведенных из эксплуатации, представлена в таблице 1.

Таблица 1

Местонахождение свалок ТКО МО	Терсхема 2016 года		Терсхема 2018 года (бумаж. носитель)		Терсхема 2018 года (электрон. носитель)		Расхождения между бумажным и электронным носителями	
	кол-во объектов	кв.м/га	кол-во объектов	кв.м/га	кол-во объектов	кв.м/га	кол-во объектов	кв.м/га
Артемовский ГО	1	80000/8	1	80000/8	1	189000/18,9	-	109000/10,9
Владивостокский ГО	3	60000/6	3	60000/6	4	70000/7	1	10000/1
Дальнегорский ГО	1	28005/2,8005	1	28005/2,8005	1	28005/2,8005	-	-
Лесозаводский ГО	1	42000/4,2	1	42000/4,2	1	42000/4,2	-	-
ЗАТО Фокино	1	100000/10	1	100000/10	1	100000/10	-	-
Партизанский ГО	1	20000/2	1	20000/2	-	-	1	20000/2
Анучинский МР	13	192864/19,2864	10	177864/17,7864	13	192000/19,2	3	14136/1,4136
Дальнереченский МР	23	175000/17,5	8	100000/10	23	189345/18,9345	15	89345/8,9345
Красноармейский МР	4	120000/12	4	120000/12	3	125000/12,5	1	5000/0,5
Кавалеровский МР	1	50000/5	1	50000/5	1	71288/7,1288	-	21288/2,1288
Лазовский МР	5	68000/6,8	3	58000/5,8	5	68000/6,8	2	10000/1
Михайловский МР	2	30458/3,0458	2	30458/3,0458	2	30458/3,0458	-	-
Надеждинский МР	1	60000/6	1	60000/6	1	60000/6	-	-
Октябрьский МР	9	70000/7	3	40000/4	9	70000/7	6	30000/3
Ольгинский МР	4	28000/2,8	-	-	8	68000/6,8	8	68000/6,8
ГО Большой Камень	1	624000/62,4	1	624000/62,4	1	62439/6,24	-	-561561/-56,1561
Спасский МР	8	73000/7,3	4	50000/5	8	70000/7	4	20000/2
Хасанский МР	2	20000/2	2	20000/2	2	20000/2	-	-
Чугуевский МР	3	109500/10,95	1	100000/10	3	129185/12,9185	2	29185/2,9185
Шкотовский МР	1	10000/1	1	10000/1	1	10000/1	-	-
Яковлевский МР	1	112000/11,2	1	112000/11,2	1	112270/11,227	-	270/0,027
Дальнереченский ГО	1	40000/4	1	40000/4	1	40000/4	-	-
Пожарский МР	10	156000/15,6	8	144000/14,4	10	156000/15,6	2	12000/1,2
Уссурийский ГО	1	250000/25,0	1	250000/25,0	1	20467/2,0467	-	-229533/-22,9533
Ханкайский МР	-	-	-	-	16	248000/24,8	16	248000/24,8
Черниговский МР	-	-	-	-	2	36194/3,6194	2	36194/3,6194
<b>Всего</b>	<b>98</b>	<b>2518827/251,8827</b>	<b>60</b>	<b>2316327/231,6327</b>	<b>119</b>	<b>2207651/220,7651</b>	<b>61</b>	<b>566860/56,686</b>

Все изменения в Территориальную схему должен вносить исполнитель государственного контракта от 09.06.2018 № 37-02-20/18-32 ООО "СПБ-Энерготехнологии" в рамках гарантийных обязательств, указанных в пунктах 4.2, 4.3, 4.5, государственного контракта от 09.06.2018 № 37-02-20/18-32. Вопреки данному обстоятельству департамент природных ресурсов внес изменения самостоятельно.



1. Добавлена 61 свалка ТКО общей площадью 566860 кв.м, или 56,686 га, из них по двум муниципальным образованиям, ранее отсутствовавшим в Территориальной схеме 2016 года и в скорректированной Территориальной схеме 2018 года, представленной к проверке на бумажном носителе, добавлено 18 свалок ТКО общей площадью 284191 кв.м, или 28,4194 га, в том числе по Ханкайскому МР 16 свалок общей площадью 248000 кв. м, или 24,8 га; по Черниговскому МР 2 свалки общей площадью 36194 кв. м, или 3,6194 га.

2. Исключены 2 свалки ТКО общей площадью 25000 кв.м, или 2,5 га (Партизанский ГО – 20000 кв. м, или 2 га, Красноармейский МР – 5000 кв. м, или 0,5 га).

3. По трем муниципальным образованиям произведено увеличение площади свалок на 130558 кв. м, или на 13,0558 га, в том числе по Артемовскому ГО на 109000 кв. м, или 10,9 га, по Кавалеровскому МР на 21288 кв. м, или на 2,1288 га, по Яковлевскому МР на 270 кв. м, или на 0,027 га.

4. Администрацией городского округа Большой Камень (письмо от 07.12.2018 № 04/13442) и администрацией Уссурийского городского округа (письмо от 07.12.2018 № 5406) согласован проект корректировки территориальной схемы без замечаний, в то время как проверкой установлено, что в Территориальной схеме 2016 года и в скорректированной Территориальной схеме 2018 года, представленной к проверке на бумажном носителе и прошедшей согласование и общественное обсуждение по городскому округу Большой Камень и Уссурийскому городскому округу, допущены арифметические ошибки, в результате площадь выведенных из эксплуатации свалок ТКО была завышена на 791094 кв. м, или на 79,1094 га, в том числе:

по ГО Большой Камень выведенная из эксплуатации свалка ТКО указана площадью 624000 кв. м, или 62,4 га. Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных прав на объект недвижимости площадь земельного участка с кадастровым номером 25:36:010204:1 составляет 62439 кв. м, или 6,2439 га;

по Уссурийскому ГО выведенная из эксплуатации свалка ТКО указана площадью 250000 кв. м, или 25,0 га. Согласно Единому государственному реестру недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных прав на объект недвижимости площадь земельного участка с кадастровым номером 25:18:015502:819 составляет 20467 кв. м, или 2,0467 га (сведения получены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет).

5. В скорректированной Территориальной схеме 2018 года, представленной департаментом природных ресурсов в электронном виде на флэш-карте, отсутствуют таблицы 4.4. "Организации Приморского края, осуществляющие обращение с отходами в Приморском крае" и 4.12.



"Результаты расчета единого тарифа регионального оператора в прогнозе на 2018-2027г.г."

Кроме того, имеются существенные отличия между другими таблицами, указанными в скорректированной Территориальной схеме 2018 года, представленной на бумажном носителе и таблицами, указанными в скорректированной Территориальной схеме 2018 года, представленной департаментом природных ресурсов в электронном виде на флэш-карте.

6. В связи с выявленными недочетами и разночтениями сведений, указанных в таблицах 4.10, 4.11, 4.12 и 9.1 департамент природных ресурсов направил в адрес ООО "СПБ-Энерготехнологии" письмо от 26.03.2019 № 37-05-10/2059 "О корректировке терсхемы" об устранении выявленных несоответствий в рамках гарантийных обязательств, а также о корректировке Территориальной схемы в соответствии с письмом Управления Росприроднадзора по Приморскому краю с учетом определенных нормативов накопления ТКО, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269, исходя из ранее проведенных сезонных замеров.

В ответ на письмо департамента природных ресурсов от 26.03.2019 № 37-05-10/2059 ООО "СПБ-Энерготехнологии" письмом от 08.04.2019 № 19 направил на 15 листах откорректированные (с учетом нормативов накопления ТКО, утвержденных департаментом природных ресурсов в 2017 году) следующие таблицы:

4.9. "Прогнозируемое количество твердых коммунальных отходов, образующееся в Приморском крае 2018-2027 г.г.";

4.10. "Загрузка объектов обращения с отходами в Приморском крае на период 2018-2027 г.г.";

4.11. "Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с ТКО на 2018-2027 г.г.";

4.12. "Результаты расчета единого тарифа регионального оператора в прогнозе на 2018-2027 г.г.";

9.1. "Схема потоков отходов от источников образования до объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов на территории Приморского края (массы ТКО рассчитаны в соответствии с таблицей 4.9)".

Приказом департамента природных ресурсов от 29.04.2019 № 37-01-09/90 "О внесении изменений в приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 25.02.2019 № 37-01-09/38 "Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами" (далее – приказ департамента природных ресурсов от 29.04.2019 № 37-01-09/90), внесены изменения в скорректированную Территориальную схему 2018 года и к вышеуказанному приказу приложены следующие таблицы:



4.9. "Загрузка объектов обращения с отходами в Приморском крае на период 2018-2027 г.г.";

4.10. "Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с ТКО на 2018-2027 г.г.";

9.1. "Схема потоков отходов от источников образования до объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов на территории Приморского края".

Таким образом, названия и номера таблиц, включенные в приказ департамента природных ресурсов от 29.04.2019 № 37-01-09/90, не соответствуют названиям и номерам таблиц, представленным письмом ООО "СПБ-Энерготехнологии" от 08.04.2019 № 19.

Кроме того, таблицы 4.9. "Прогнозируемое количество твердых коммунальных отходов, образующееся в Приморском крае 2018-2027 г.г." и 4.12. "Результаты расчета единого тарифа регионального оператора в прогнозе на 2018-2027 г.г." в приказ департамента природных ресурсов от 29.04.2019 № 37-01-09/90 для включения в скорректированную Территориальную схему 2018 года не вошли.

В период проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края в департамент природных ресурсов направлен запрос от 29.04.2019 № 01-27/02-01/393 о предоставлении следующих пояснений:

1. На каком основании признана утратившей силу и отменена Территориальная схема обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами, разработанная на период 2016-2026 годы (на 10 лет) и утвержденная приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 03.10.2016 № 246.

2. На каком основании скорректированная в 2018 году территориальная схема обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами, признана вновь разработанной Территориальной схемой и утверждена приказом департамента природных ресурсов от 25.02.2019 № 37-01-09/38 "Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами».

3. Почему цифровые данные, указанные в скорректированной территориальной схеме обращения с отходами, выполненной по государственному контракту от 09.06.2018 № 37-02-20/18-32, заключенному с ООО "СПБ - Энерготехнологии", имеют расхождения с цифровыми данными, размещенными на официальном сайте (<https://www.primorsky.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Полученные от департамента природных ресурсов пояснения от 08.05.2019 № 37-05-06/3042 и от 13.05.2019 № 37-05-06/3092 не содержат ответы на вышеперечисленные вопросы.



**8.1.5.** Согласно пункту 1 статьи 13.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, должна содержать значения целевых показателей в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, достижение которых обеспечивается в результате реализации соответствующей программы.

Значения целевых показателей (индикаторов) Подпрограммы № 1 не приведены в соответствие с показателями, предусмотренными государственной программой Российской Федерации "Охрана окружающей среды", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 и скорректированной Территориальной схемой 2018 года.

Несмотря на то, что государственная программа является основным инструментом стратегических целей, в частности утилизации ТКО, в ней не содержится ни одного показателя, связанного с обращением ТКО, образуемыми населением.

В приложении № 1 к государственной программе в Подпрограмму № 1 включен один показатель "доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления", характеризующий деятельность в сфере обращения отходов, при этом не связанный с обращением ТКО, образуемыми населением.

Стоит отметить, что согласно Федеральному закону от 29.12.2014 № 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" понятие "использование отходов" заменено словами "утилизация отходов".

В соответствии с абзацами 8 и 9 статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ понятие "**утилизация отходов**", означает использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

Понятие "**обезвреживание отходов**" подразумевает уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

Два понятия, объединенные в один показатель, не соответствуют требованиям однозначности, установленным абзацем 12 пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных



программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582 (ред. от 15.03.2017)<sup>2</sup>.

**8.1.6.** Реализация национального проекта "Экология" (далее – нацпроект "Экология"), разработанного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" началась с 01.10.2018.

Приморским краем для участия в нацпроекте "Экология" разработан Паспорт регионального проекта "Чистый край", утвержденный врио Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко 14.12.2018 (далее – Паспорт регионального проекта "Чистый край"). Срок начала и окончания проекта – с 01.01.2019 по 31.12.2024.

Участниками регионального проекта являются:

- департамент природных ресурсов (занятость в проекте 25 %);
- департамент градостроительства (занятость в проекте 15 %).

В план мероприятий по реализации регионального проекта "Чистый край" включены мероприятия "Рекультивация территорий, подвергшихся негативному воздействию накопленного экологического ущерба в результате несанкционированного свала отходов в границах городов Приморского края – Артемовского городского округа, городского округа Большой Камень, Дальнереченского муниципального района, Владивостокского городского округа, Владивостокского городского округа (острова Песчаный и Попова)", которые в Подпрограмме № 1 государственной программы не предусмотрены.

Необходимо отметить, что по мероприятию "Рекультивация территорий, подвергшихся негативному воздействию накопленного экологического ущерба в результате несанкционированного свала отходов в границах городов Приморского края – Артемовского городского округа, городского округа Большой Камень, Дальнереченского муниципального района, Владивостокского городского округа (острова Песчаный и Попова)", включенному в план реализации регионального проекта "Чистый край", предусмотрено строительство объектов, в то время как работы по строительству в плане мероприятий Подпрограммы № 1 государственной программы также не предусмотрены.

Согласно плану реализации регионального проекта "Чистый край" период строительства со сдачей объектов предусмотрен на территориях:

- Артемовского городского округа с 01.03.2020 по 31.12.2021;

---

<sup>2</sup> Однозначность (определение показателя (индикатора) должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей, для чего следует избегать излишне сложных показателей (индикаторов) и показателей (индикаторов), не имеющих четкого, общепринятого определения и единиц измерения).



- городского округа Большой Камень и Дальнереченского муниципального района с 01.03.2021 по 31.12.2022;
- Владивостокского городского округа с 01.03.2020 по 31.12.2021;
- Владивостокского городского округа (острова Песчаный и Попова) с 01.03.2022 по 31.12.2023.

Согласно разделу 2 "Цель и показатели регионального проекта" Паспорта регионального проекта "Чистый край" предусмотрена ликвидация всех выявленных на 01.01.2018 несанкционированных свалок в границах городов в количестве 19 штук общей площадью 134,32 га, в том числе в 2020 году – 1 свалка общей площадью 8,0 га, в 2021 году – 2 свалки общей площадью 22,9 га, в 2022 году – 4 свалки общей площадью 33,14 га, в 2023 году – 6 свалок общей площадью 35,14 га, в 2024 году – 6 свалок общей площадью 35,14 га.

Согласно разделу 4 "Финансовое обеспечение реализации регионального проекта" Паспорта регионального проекта "Чистый край" общий объем финансового обеспечения составит 840,9 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 632,7 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 208,2 млн рублей.

Невыполнение условий, предусмотренных пунктом 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта "Чистая страна", входящего в состав национального проекта "Экология", к Государственной программе Российской Федерации "Охрана окружающей среды", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 (ред. от 29.03.2019), таких как: 1) отсутствие проектно-сметной документации на выполнение работ по рекультивации нарушенных земель на земельных участках на территориях свалок твердых коммунальных отходов Артемовского, Дальнереченского, Владивостокского городских округов и городского округа Большой Камень, 2) отсутствие передачи земельных участков во владение, либо в постоянное (бессрочное) пользование департаменту природных ресурсов и департаменту градостроительства, существует риск незаключения соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на 2020 год по Артемовскому, Владивостокскому городским округам в срок до 20.08.2019, установленный в плане мероприятий по реализации регионального проекта "Чистый край".

**8.2. Цель 2. Оценить результативность предпринимаемых органами исполнительной власти Приморского края мер в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами**



В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № 84-р "Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года" (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № 84-р) ресурсосбережение, обеспечение экологической безопасности, рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в настоящее время являются приоритетными направлениями в рамках реализации курса на устойчивое развитие российского государства.

Одной из нерешенных задач на федеральном и региональном уровнях является создание инновационной, технико-экономической системы, позволяющей минимизировать количество захораниваемых отходов, максимально обеспечив при этом ресурсосбережение, повторное вовлечение в хозяйственный оборот утилизируемых компонентов отходов в качестве сырья, материалов, изделий, превращение отходов во вторичное сырье для изготовления новой продукции и получения энергии.

Сложившаяся за десятилетия система обращения с отходами на территории нашей страны требует коренной перестройки от повсеместного захоронения в пользу эффективно применяемых в мировой экономике технологий ресурсосбережения, обработки, утилизации и обезвреживания таких отходов.

Одна из основных причин отставания Российской Федерации в реализации процессов обработки и дальнейшей утилизации отходов – отсутствие организованной эффективной системы раздельного сбора отходов (как в жилом секторе, так и на предприятиях), а также последующей обработки, утилизации и обезвреживания таких отходов в промышленном масштабе, вовлечения утильных фракций в хозяйственный оборот.

Несмотря на наличие в твердых коммунальных отходах ценных утильных фракций, в процессе их захоронения ежегодно в стране безвозвратно теряется не менее 9 млн тонн макулатуры, 2 млн тонн полимерных материалов и 0,5 млн тонн стекла.

Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются на пять классов опасности.

подавляющее большинство отходов IV - V классов опасности направляется на захоронение на полигоны или несанкционированные свалки. Сложившаяся ситуация свидетельствует о необходимости создания и развития отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов в единой комплексной системе межотраслевого взаимодействия с хозяйствующими субъектами, производящими строительную и иную продукцию из отходов строительства и сноса.

На территории Приморского края в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОО) включено 66 объектов размещения отходов, из них для хранения – 25 шт., для захоронения – 41 шт.



Согласно таблице 3.3 скорректированной Территориальной схемы, утвержденной приказом департамента природных ресурсов от 25.02.2019 № 37-01-09/38, количество источников образования отходов (юридические лица и индивидуальные предприниматели) по муниципальным образованиям и городским округам составляет 5051 источник.

Наибольшее количество источников образования отходов, в том числе твёрдых коммунальных отходов, находится на промышленно развитых высокоурбанизированных территориях края, с высокой концентрацией населения, прежде всего во Владивостокском ГО, Артемовском ГО, Находкинском ГО, Уссурийском ГО.

Основные источники образования твердых коммунальных отходов это объекты, связанные с жизнедеятельностью человека – жилые дома, учреждения социальной сферы (детские сады, школы и пр.), административные учреждения, предприятия торговли и общественного питания, туристско-рекреационные учреждения, промышленные предприятия и др.

По состоянию на 17.05.2019 на территории Приморского края находятся 14 объектов размещения ТКО, включенных в ГРОРО, из них 13 полигонов твердых бытовых отходов (далее – ТБО) и 1 комплекс по переработке и утилизации ТБО (информация Управления Росприроднадзора по Приморскому краю от 17.05.2019 № 04-33/2103).

Ранее отходы от г. Владивостока, с. Берегового, п. Трудового, п. Попова, п. Рейнеке, п. Русского в количестве 60 тыс. т отходов/год направлялись на мусоросжигательный завод МУПВ "Спецзавод № 1", расположенный на территории Владивостокского ГО.

На основании пп. 1.1 и 2 Протокола совещания у врио Губернатора Приморского края А.В. Тарасенко по вопросу организации обращения с ТКО на территории Владивостокского городского округа от 14.08.2018 № 99, руководством МУПВ "Спецзавод № 1" принято решение о закрытии (ликвидации) мусоросжигательного завода МУПВ "Спецзавод № 1", расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Бородинская, д. 28, производственная деятельность которого остановлена с 20.08.2018.

По состоянию на 11.09.2018 мусоросжигательный завод МУПВ "Спецзавод № 1" закрыт (ликвидирован). В настоящее время ТКО направляются на полигон б. Десантная.

Согласно данным статистической отчетности (форма 2-ТП (отходы)) "Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления", представленным Управлением Росприроднадзора по Приморскому краю (письмо от 17.05.2019 № 04-33/2103), объем твердых коммунальных отходов, переданных на обезвреживание, утилизацию и размещение на объектах размещения отходов, включенных в ГРОРО на территории Приморского края, в период 2017-2018 годов, составил 842175,98 тонн, из них:



- 432143,480 т в 2017 году,

- 410032,500 т в 2018 году.

### **8.2.1. Анализ результативности предпринимаемых мер в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами департаментом ЖКХ.**

**8.2.1.1.** Пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № 84-р рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции:

принять участие в реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией;

руководствоваться положениями Стратегии при разработке и реализации территориальных схем и региональных программ в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов и иных документов в области обращения с такими отходами, а также при планировании, регулировании и организации деятельности по обращению с ними.

Пунктом 8.50 Положения о департаменте по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 06.08.2007 № 195-па "О переименовании Департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Администрации Приморского края и об утверждении Положения о Департаменте по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края" (далее – Положение о департаменте ЖКХ) определено, что департамент ЖКХ участвует в разработке и реализации региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами.

Департамент ЖКХ в разработке и реализации региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами участия не принимал<sup>3</sup>.

Вопросы по обеспечению организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов относятся к компетенции департамента ЖКХ и закреплены за департаментом ЖКХ в рамках, возложенных на него полномочий в пункте 8.53. Положения о департаменте ЖКХ с 13.07.2016.

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 13.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ и со статьей 6 Закона Приморского края от 29.06.2009 № 447-КЗ вышеуказанные мероприятия, относящиеся к полномочиям

---

<sup>3</sup> Ответ департамента ЖКХ от 18.04.2019 № 19-1687/6 на запрос Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.04.2019 № 01-27/02-01/341.



департамента ЖКХ, следовало предусмотреть в Подпрограмме № 1 государственной программы.

С 23.04.2019 постановлением Администрации Приморского края от 22.04.2019 № 249-па в приложение № 3 к государственной программе внесены изменения в мероприятия, ответственным исполнителем которых определен департамент ЖКХ, финансирование которых предусмотрено Законом о краевом бюджете на 2019 год на сумму 144470,0 тыс. рублей, из них предоставление субсидии запланировано<sup>4</sup>:

1) в сумме 37450,0 тыс. рублей на капитальные вложения в объекты капитального строительства собственности Приморского края (на проведение мероприятий в области обращения с твердыми коммунальными отходами), предусмотрена для заключения контрактов с государственным унитарным предприятием "Приморский экологический оператор" (далее – КГУП "Приморский экологический оператор") на проектирование двух сортировочных линий для полигонов и восьми перегрузочных станций с сортировочными линиями.

Устав КГУП "Приморский экологический оператор" утвержден распоряжением департамента земельных и имущественных отношений от 29.05.2019 № 163-ри.

В настоящее время осуществляются организационные мероприятия по созданию юридического лица, включая получение необходимых свидетельств и лицензий;

2) в сумме 12870,0 тыс. рублей на оснащение шести существующих полигонов ТКО средствами измерения массы ТКО в п. Пластун, п. Терней, г. Спасск-Дальний, с. Владимиро-Александровское, Партизанском и Владивостокском городских округах.

В нарушение пункта 8 Порядка предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по обеспечению функционирования объектов обращения с твердыми коммунальными отходами, находящихся в муниципальной собственности, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 22.04.2019 № 249-па, с нарушением срока (до 10.05.2019) на 41 день с тремя муниципальными районами заключены Соглашения о предоставлении субсидии в 2019 году.

Согласно приложению № 1 к Соглашениям от 20.06.2019 № 1-2019, от 20.06.2019 № 2-2019, от 20.06.2019 № 3-2019 департамент ЖКХ обязуется предоставить субсидию на приобретение и поставку автомобильных весов на полигоны ТКО в с. Владимиро-Александровское Партизанского муниципального района в сумме 1980,0 тыс. рублей, городского округа Спасск-Дальний Администрации городского округа Спасск-Дальний в сумме

---

<sup>4</sup> Ответ департамента ЖКХ от 11.06.2019 № 19-2394/6 на запрос Контрольно-счетной палаты Приморского края от 10.06.2019 № 01-27/02-01/532.



1940,0 тыс. рублей, п. Терней Тернейского муниципального района в сумме 832,94 тыс. рублей.

Так как в отношении муниципального унитарного предприятия "Городское хозяйство" Партизанского городского округа, в хозяйственном ведении которого находится полигон ТБО, введена процедура конкурсного производства, Администрация Партизанского городского округа направила в адрес департамента ЖКХ письмо от 08.05.2019 № 12-07-3/2429 с просьбой исключить Партизанский городской округ из числа муниципальных образований, являющихся получателями субсидии в 2019 году. В результате Соглашение на предоставление субсидии в сумме 1980,0 тыс. рублей не заключено.

Не заключено Соглашение на предоставление субсидии на оснащение средствами измерения массы ТКО существующего полигона в п. Пластун;

3) в сумме 84150,0 тыс. рублей на приобретение оборудования и техники для Комплекса по переработке ТБО г. Владивостока.

В связи с подписанием акта приема-передачи имущественного комплекса МУП "Спецзавод № 1" из муниципальной собственности г. Владивостока в собственность Приморского края заявка на предоставление субсидии Владивостокскому городскому округу (письмо от 30.05.2019 № 29-2/1583) отозвана;

4) в сумме 10000,0 тыс. рублей на разработку проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на земельных участках, расположенных на территориях Зарубинского городского поселения Хасанского муниципального района и Сибирцевского городского поселения Черниговского муниципального района по 5000,0 тыс. рублей каждому.

Согласно приложению № 1 к Соглашению от 04.06.2019 № 1-2019 департамент ЖКХ предоставляет субсидию Зарубинскому городскому поселению на проведение проектно-изыскательских работ по ликвидации накопленного ущерба на территории земельного участка, расположенного в границах Зарубинского городского поселения, использовавшегося под размещение отходов, в сумме 4960,0 тыс. рублей.

Соглашение на предоставление субсидии на разработку проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на земельном участке, расположенном на территории Сибирцевского городского поселения Черниговского муниципального района, департаментом ЖКХ не заключено.

**8.2.1.2.** Организация деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами обеспечивалась департаментом ЖКХ посредством проведения отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края (далее – Региональный оператор), а также инициацией принятия нормативных правовых актов в данной сфере деятельности<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Ответ департамента ЖКХ от 22.04.2019 № 19-1723/6 на запрос Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.04.2019 № 01-27/02-01/341.



В соответствии со статьей 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ статус Регионального оператора присваивается юридическому лицу на основании конкурсного отбора на срок не более 10 лет.

Постановлением Администрации Приморского края от 09.11.2016 № 520-па "О заключении с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края" (далее – постановление Администрации Приморского края от 09.11.2016 № 520-па) утвержден Порядок заключения с региональным оператором Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края (далее – Соглашение).

Пунктом 1 постановления Администрации Приморского края от 09.11.2016 № 520-па департамент ЖКХ определен уполномоченным органом по заключению с региональным оператором Соглашения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ Соглашение между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами, указанное в пункте 6 статьи 24.6 настоящего Федерального закона, должно быть заключено не позднее 01.05.2018.

По результатам конкурсного отбора, проведенного в апреле 2018 года (протокол от 20.04.2018 б/н), статусом регионального оператора сроком на 10 лет наделен МУП "Спецзавод № 1", с которым заключено Соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Приморского края от 11.05.2018 № 1/2.

В связи с нарушением МУП "Спецзавод № 1" условий Соглашения (не обеспечено заключение соглашений с собственниками ТКО, не поданы документы на установление единого тарифа на услуги по обращению ТКО, не обеспечено предоставление банковской гарантии в качестве обязательств исполнения Соглашения), в декабре 2018 года оно было лишено статуса регионального оператора (протокол от 05.12.2018 № 19).

В соответствии с пунктом 24 Соглашения, в связи с лишением МУП "Спецзавод № 1" статуса регионального оператора Соглашение прекратило свое действие.

В нарушение подпункта "а" пункта 41 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641" (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156), МУП "Спецзавод № 1" обязанности Регионального оператора до

---



дня, определенного соглашением, заключенным департаментом ЖКХ с новым региональным оператором по результатам конкурсного отбора, не исполняло.

До дня лишения статуса Регионального оператора МУП "Спецзавод № 1" направило в адрес врио Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко письмо от 02.11.2018 № 1228, в котором изложило системные проблемы, создающие реальную угрозу невывоза ТКО и получения убытков, из них основные:

1. Отсутствие средств на покрытие кассовых разрывов, которые возникнут в связи с неплатежами населения, составит 733 млн рублей за 2019 год.

2. Отсутствие средств на запуск Регионального оператора, а именно, на программное обеспечение, рабочие места, аренду помещений, наем сотрудников, техническое оснащение, которое составит 50 млн рублей.

3. Отсутствие транспортных средств для покрытия проблемных территорий и возможных отказов транспортировщиков (необходимо минимум 50 единиц техники).

4. Первая карта полигона в б. Десантная г. Владивостока переполнена. На период проектирования и строительства второй карты подготовлена временная площадка в границах полигона, которая сможет размещать ТКО до апреля 2019 года. В создавшейся ситуации на строительство второй временной площадки для размещения ТКО в б. Десантная г. Владивостока до ноября 2019 года потребуется ориентировочно 15 млн рублей.

5. Сортировка отходов в б. Десантная г. Владивостока не функционирует и требует капитальной модернизации. На остальных полигонах Приморского края сортировка отсутствует полностью. Только 3 из 13 полигонов Приморского края оснащены весовым контролем. Максимальное расстояние до полигонов от точек накопления достигает 300 км, в то время как на действующих свалках размещение запрещено.

6. Банки отказываются выдавать безотзывную банковскую гарантию, являющуюся обязательным условием Соглашения, в связи с неудовлетворительным финансовым положением МУП "Спецзавод № 1".

7. Отсутствует единый исполнительный орган, курирующий реформу обращения с ТКО в Приморском крае. На сегодняшний день за это отвечают сразу три департамента Администрации Приморского края. Организация рабочей группы не приводит к решению создавшихся проблем.

8. Норматив накопления ТКО на 1 жителя утвержден на низком уровне, что приведет к недополучению запланированной Соглашением выручки ежемесячно на протяжении года в размере около 700 млн рублей.

В период с 18 по 21 июня 2019 года конкурсной комиссией по отбору регионального оператора по обращению с ТКО на территории Приморского



края (далее – Комиссия) рассмотрены поданные заявки на участие в конкурсе на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации<sup>6</sup>.

Принятие решения о допуске до участия в конкурсе либо об отказе в таком допуске проводилось Комиссией путем открытого голосования.

Согласно Протоколу от 21.06.2019 б/н на участие в конкурсе подано две заявки, в том числе от ООО "Чистый город" (регистрационный номер 1) и от КГУП "Приморский экологический оператор" (регистрационный номер 2).

По результатам проведенного анализа поданных заявок установлено несоответствие заявки ООО "Чистый город" требованиям конкурсной документации, оно к участию в конкурсном отборе не допущено.

Конкурсной комиссией принято решение о признании конкурса несостоявшимся и заключить с единственным участником конкурса – КГУП "Приморский экологический оператор" – Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края на условиях, указанных в заявке КГУП "Приморский экологический оператор".

Необходимо отметить, что приложения к Соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края, направленные департаментом ЖКХ для подписания с КГУП "Приморский экологический оператор", содержат сведения из Территориальной схемы, измененные департаментом природных ресурсов самостоятельно.

*Для сведения: распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 20.05.2019 № 153-ри "О безвозмездной передаче муниципального унитарного предприятия города Владивостока "Спецзавод № 1", находящегося в муниципальной собственности Владивостокского городского округа, в собственность Приморского края" муниципальное унитарное предприятие города Владивостока "Спецзавод № 1" принято в собственность Приморского края и переименовано в краевое государственное унитарное предприятие "Приморский экологический оператор".*

На территории Приморского края в срок до 01.01.2019 поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с ТКО, предусмотренный Федеральным законом от 28.12.2016 № 486-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 28.12.2016 № 486-ФЗ), не осуществлен.

**8.2.1.3.** Мероприятия и прогнозные показатели для Приморского края по сокращению количества ТКО, предназначенных для захоронения, определены паспортом федерального проекта "Комплексная система

---

<sup>6</sup> Ответ департамента ЖКХ от 24.06.2019 № 19-2627/6 на запрос Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.04.2019 № 01-27/02-01/341.



обращения с ТКО" и установлены в региональном проекте "Комплексная система обращения с ТКО на территории Приморского края", утвержденным врио Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко 14.12.2018 и актуализированным Губернатором Приморского края О.Н. Кожемяко 21.03.2019<sup>7</sup>.

Для оценки результативности регионального проекта "Комплексная система обращения с ТКО на территории Приморского края" предусмотрены два показателя "доля ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО, (%)" и "доля ТКО, направленных на обработку в общем объеме образованных ТКО, (%)".

Вышеуказанные мероприятия и значения показателей результативности, предусмотренные в региональном проекте "Комплексная система обращения с ТКО на территории Приморского края" в Подпрограмме № 1 государственной программы, отсутствуют.

Кроме того, выполнение показателя "доля ТКО, направленных на обработку в общем объеме образованных ТКО" неосуществимо.

В соответствии с абзацем 21 статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ понятие "обработка отходов" означает предварительную подготовку отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку.

На территории Приморского края сортировка, разборка, очистка отходов, включающие предварительную подготовку к дальнейшей утилизации, не осуществляется.

**8.2.2. Анализ результативности предпринимаемых мер в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами департаментом по тарифам Приморского края.**

**8.2.2.1.** Согласно абзацам "в" и "г" пункта 2.2.20 Положения о департаменте по тарифам Приморского края (далее – департамент по тарифам), утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 14.02.2019 № 85-па, на департамент по тарифам возложены полномочия по утверждению предельных тарифов в области обращения с ТКО и по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – соблюдению региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также соблюдение стандартов раскрытия информации.

Департамент по тарифам до 01.01.2018 применял тарифы на услуги организации коммунального комплекса в отношении утилизации (захоронения) ТБО, утвержденные департаментом по тарифам в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ "Об основах регулирования

---

<sup>7</sup> Ответ департамента ЖКХ от 18.04.2019 № 19-1687/6 на запрос Контрольно-счетной палаты от 16.04.2019 № 01-27/02-01/341.



тарифов организаций коммунального комплекса" (утратил силу с 01.01.2018)<sup>8</sup>.

В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 24.9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ государственное регулирование тарифов в области обращения с ТКО осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта РФ органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ.

Установление тарифов в сфере ТКО носит заявительный характер и устанавливается департамент по тарифам, согласно поданным заявлениям регулируемых организаций.

Согласно пункту 3 статьи 24.9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ единый тариф на услугу по обращению с ТКО устанавливается в отношении региональных операторов.

Согласно пункту 4 статьи 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ предложения об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора представляются в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации в орган местного самоуправления не позднее 01.07.2018.

Так, как МУП "Спецзавод № 1" был лишен статуса регионального оператора, единый тариф на услуги по обращению с ТКО не утверждался.

#### **9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акты контрольного мероприятия подписаны директором департамента природных ресурсов и директором градостроительства с замечаниями и пояснениями, направленными в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края письмами от 17.06.2019 № 37-05-09/3917 и от 18.06.2019 № 17/3124 по существу нарушений, отраженных в Актах контрольного мероприятия от 10.06.2019.

Контрольно-счетной палатой Приморского края направлены заключения на замечания (пояснения), согласно которым замечания вышеуказанных департаментов не приняты (заключения на замечания прилагаются).

#### **10. Выводы**

##### **Цель № 1**

1. Перечень мероприятий, предусмотренный в Подпрограмме № 1 государственной программы, не соответствует требованиям, установленным пунктами 1 и 2 статьи 13.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ и

---

<sup>8</sup> Ответ департамента по тарифам от 07.05.2019 № 27/1207 на запрос Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.04.2019 № 01-27/02-01/342.



статьи 6 Закона Приморского края от 29.06.2009 № 447-КЗ, по следующим причинам.

В рамках Подпрограммы № 1 государственной программы не предусмотрены мероприятия в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, такие как сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов, которые относятся к компетенции департамента ЖКХ и закреплены за ним в пункте 8.53. Положения. В соответствии с частями 2 и 3 статьи 13.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ и со статьей 6 Закона Приморского края от 29.06.2009 № 447-КЗ эти мероприятия следовало предусмотреть в Подпрограмме № 1 государственной программы.

2. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию Подпрограммы № 1 государственной программы за период с 2016 по 2018 годы, исполнены на 57,3 % (план 38961,89 тыс. рублей, факт 22329,18 тыс. рублей), в том числе департаментом природных ресурсов исполнены на 82 % (план 25305,44 тыс. рублей, факт 20756,94 тыс. рублей), департаментом градостроительства исполнены на 9,7 % (план 13376,45 тыс. рублей, факт 1292,24 тыс. рублей) и департаментом ЖКХ исполнены на 100 % (план и факт 280,0 тыс. рублей).

Законом о краевом бюджете на 2019 год на реализацию Подпрограммы № 1 государственной программы предусмотрено 572866,0 тыс. рублей.

На момент окончания проведения контрольного мероприятия (10.06.2019), кассовое исполнение расходов не осуществлялось.

3. В нарушение пункта 3 Правил проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800, департаментом природных ресурсов и департаментом градостроительства осуществляется выполнение проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на земельных участках на территориях свалок твердых коммунальных отходов городского округа Большой Камень, Артемовского, Владивостокского и Дальнереченского городских округов, которые в собственность или в бессрочное пользование департамента природных ресурсов и департамента градостроительства в полном объеме не переданы.

На момент проведения проверки из общей площади земельных участков, расположенных на территориях свалок твердых коммунальных отходов и предназначенных под рекультивацию в количестве 874,519 тыс. кв.м (87,4519 га), не переданы земельные участки общей площадью в количестве 307,206 тыс. кв.м (30,7206 га), в том числе:

- по Артемовскому ГО – земельный участок площадью 14,323 тыс. кв. м (1,4323 га), который находится в аренде у ООО "Галф Восток" до 20.12.2031;

- по городскому округу Большой Камень – земельный участок площадью 62,439 тыс. кв. м, (6,2439 га);



- по Дальнереченскому ГО – земельный участок площадью 40,0 тыс. кв. м (4 га);

- по Владивостокскому ГО – земельные участки, предназначенные под размещение комплекса в районе б. Десантная ул. Холмистая, 1, переданы во временное пользование департамента градостроительства частично, то есть на 190,444 тыс. кв. м, или 19,0444 га меньше.

**3.1.** По результатам экологической экспертизы проектной документации по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов Артемовского городского округа площадь территории загрязнения, на которую предполагается наносить плодородный слой почвы, превышает площадь территории, выделенной для размещения временной площадки для хранения коммунальных отходов в 2,3 раза (с 8 тыс. кв. м (8 га) до 188,6 тыс. кв. м (18,86 га)).

**3.2.** Несмотря на то, что земельные участки на территориях свалок твердых коммунальных отходов вышеуказанных городских округов во владение или в пользование департаменту природных ресурсов и департаменту градостроительства не переданы, департаментом природных ресурсов и департаментом градостроительства были проведены электронные аукционы, по итогам которых заключены государственные контракты с ООО "Центр Геодезии", с ООО "Институт Транснефтегазпроект", с ООО "Стройконсалтпроект", с ООО "МАГНУС МОСТ" на выполнение проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на территориях свалок ТКО Артемовского, Владивостокского, Дальнереченского городских округов и городского округа Большой Камень.

Оплата по указанным контрактам не осуществлялась, за исключением авансового платежа в размере 764,549 тыс. рублей, перечисленного согласно условиям госконтракта ООО "Стройконсалтпроект".

Нарушены сроки выполнения работ, определенные государственными контрактами, заключенными с ООО "Центр Геодезии" (по 07.12.2018 год) и ООО "Стройконсалтпроект" (до 15.12.2018).

**3.3.** На момент окончания проведения контрольного мероприятия (10.06.2019) в Хабаровском филиале ФАУ "Главгосэкспертиза России" проводится государственная экспертиза по выполнению проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов Артемовского городского округа и по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории проектируемой второй карты в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная (ул. Холмистая, 1).

**4.** Территориальная схема 2016 года утверждена приказом департамента природных ресурсов от 03.10.2016 № 246 "Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том



числе с твердыми коммунальными отходами" до прохождения государственной экологической экспертизы и подписания актов сдачи-приемки выполненных работ (акты сдачи-приемки выполненных работ от 20.12.2016 и от 22.12.2016).

Необоснованно отменена как утратившая силу Территориальная схема 2016 года (приказ департамента природных ресурсов от 12.11.2018 № 484), в то время как скорректированная в 2018 году территориальная схема утверждена как вновь разработанная (приказ департамента природных ресурсов от 25.02.2019 № 37-01-09/38) также необоснованно.

Согласно условиям государственного контракта от 09.06.2018 № 37-02-20/18-32 новая Территориальная схема не разрабатывалась, а в соответствии с пунктом 30 Правил от 22.09.2018 № 1130 осуществлялась ее корректировка.

Кроме того, при корректировке Территориальной схемы 2018 года использовались данные из Территориальной схемы 2016 года, утвержденной ранее приказом департамента природных ресурсов от 03.10.2016 № 246 на 10 лет с 2016 по 2026 годы.

**4.1.** В ходе проведения контрольного мероприятия департаментом природных ресурсов представлены к проверке две скорректированные Территориальные схемы 2018 года, имеющие существенные отличия, в том числе одна скорректированная Территориальная схема 2018 года на бумажном носителе и вторая скорректированная Территориальная схема 2018 года в электронном виде на флэш-карте.

Вторая скорректированная Территориальная схема 2018 года, представленная департаментом природных ресурсов в электронном виде на флэш-карте, размещена 25.02.2019 на официальном сайте (<https://www.primorsky.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в сокращенном варианте.

**4.2.** Названия и номера таблиц, включенные в приказ департамента природных ресурсов от 29.04.2019 № 37-01-09/90 "О внесении изменений в приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 25.02.2019 № 37-01-09/38 "Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами", не соответствуют названиям и номерам таблиц, откорректированным ООО "СПБ-Энерготехнологии" (таблицы 4.9. "Загрузка объектов обращения с отходами в Приморском крае на период 2018-2027 г.г."; 4.10. "Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с ТКО на 2018-2027 г.г."; 9.1. "Схема потоков отходов от источников образования до объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов на территории Приморского края").

Кроме того, таблицы 4.9. "Прогнозируемое количество твердых коммунальных отходов, образующееся в Приморском крае 2018-2027 г.г." и 4.12. "Результаты расчета единого тарифа регионального оператора в



прогнозе на 2018-2027 г.г." в вышеуказанный приказ департамента природных ресурсов и в скорректированную Территориальную схему 2018 года не вошли.

**4.2.1.** Департаментом природных ресурсов изменена текстовая часть под таблицей 6.3. "Реестр наиболее крупных мест накопления ТКО (свалки ТКО) и объекты накопления промышленных отходов, выведенных из эксплуатации и (или) законсервированных на территории Приморского края" в скорректированной Территориальной схеме 2018 года.

Кроме того, ориентировочная цена, на проведение мероприятий по ликвидации накопленного ущерба с суммы 354,915 млн рублей (в ценах 4 квартала 2018 года по Приморскому краю с учетом НДС), изменена департаментом природных ресурсов на сумму 5496 млн рублей.

**4.2.2.** В скорректированной Территориальной схеме 2018 года, представленной департаментом природных ресурсов в электронном виде на флэш-карте, отсутствуют таблицы 4.4. "Организации Приморского края, осуществляющие обращение с отходами в Приморском крае" и 4.12. "Результаты расчета единого тарифа регионального оператора в прогнозе на 2018-2027г.г."

Кроме того, имеются существенные отличия между другими таблицами, указанными в скорректированной Территориальной схеме 2018 года, представленной на бумажном носителе и таблицами, указанными в скорректированной Территориальной схеме 2018 года, представленной департаментом природных ресурсов в электронном виде на флэш-карте.

**4.2.3.** В Территориальной схеме 2016 года и в скорректированной Территориальной схеме 2018 года, представленной на бумажном носителе и прошедшей согласование и общественное обсуждение допущены арифметические ошибки, в результате которых площадь выведенных из эксплуатации свалок ТКО завышена на 791,094 тыс. кв. м, или на 79,1094 га, в том числе:

по ГО Большой Камень выведенная из эксплуатации свалка ТКО указана площадью 624000 кв. м, или 62,4 га. Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости площадь земельного участка составляет 62439 кв. м, или 6,2439 га;

по Уссурийскому ГО выведенная из эксплуатации свалка ТКО указана площадью 250000 кв. м, или 25,0 га. Согласно Единому государственному реестру недвижимости площадь земельного участка составляет 20467 кв. м, или 2,0467 га.

**4.2.4.** В результате расхождений данных в количестве объектов отходов и в количестве занимаемых ими площадей, **указанных** в таблице 17 Территориальной схемы 2016 года, таблицах 6.3. скорректированной Территориальной схемы 2018 года, представленной на бумажном носителе и скорректированной Территориальной схемы 2018 года, представленной департаментом природных ресурсов в электронном виде на флэш-карте,



установить фактическое количество свалок ТКО, выведенных из эксплуатации и (или) законсервированных на территории Приморского края не представилось возможным.

Так, в таблице 17 Территориальной схемы 2016 года указано **98 свалок** общей площадью 2518,827 тыс. кв. м (251,8827 га), в таблице 6.3. скорректированной Территориальной схемы 2018 года, представленной на бумажном носителе, указано **60 свалок** общей площадью 2316,327 тыс. кв. м (231,6327 га), а таблице 6.3. скорректированной Территориальной схемы 2018 года, представленной департаментом природных ресурсов в электронном виде на флэш-карте указано **119 свалок** общей площадью 2207,651 тыс. кв. м (220,7651 га).

5. Значения целевых показателей (индикаторов) Подпрограммы № 1 не приведены в соответствие с показателями, предусмотренными государственной программой Российской Федерации "Охрана окружающей среды", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 и скорректированной Территориальной схемой 2018 года.

6. Несмотря на то, что государственная программа является основным инструментом стратегических целей, в частности утилизации ТКО, в ней не содержится ни одного показателя, связанного с обращением ТКО, образуемыми населением.

В приложение № 1 к государственной программе в Подпрограмму № 1 включен один показатель "доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления", характеризующий деятельность в сфере обращения отходов.

Два понятия "использование отходов" и "обезвреживание отходов", объединенные в один показатель, не соответствуют требованиям однозначности, установленным абзацем 12 пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582 (ред. от 15.03.2017)<sup>9</sup>.

7. В результате невыполнения условий, предусмотренных пунктом 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета

---

<sup>9</sup> Понятие "использование отходов" согласно Федеральному закону от 29.12.2014 № 458-ФЗ заменено словами "утилизация отходов" и подразумевает использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

Понятие обезвреживание отходов подразумевает уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.



бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта "Чистая страна", входящего в состав национального проекта "Экология", к Государственной программе Российской Федерации "Охрана окружающей среды»<sup>10</sup>, таких как:

1) отсутствие проектно-сметной документации на выполнение работ по рекультивации нарушенных земель на земельных участках на территориях свалок твердых коммунальных отходов Артемовского, Дальнереченского, Владивостокского городских округов и городского округа Большой Камень;

2) отсутствие передачи земельных участков во владение, либо в постоянное (бессрочное) пользование департаменту природных ресурсов и департаменту градостроительства, существует риск незаключения соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на 2020 год по Артемовскому, Владивостокскому городским округам в срок до 20.08.2019, установленный в плане мероприятий по реализации регионального проекта "Чистый край".

## Цель № 2

1. Анализ результативности реализации полномочий отдельными органами исполнительной власти Приморского края в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами показал следующее.

Отсутствие взаимодействия между департаментами Администрации Приморского края привело к тому, что на 01.01.2019 не осуществлен переход на новую систему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. В настоящее время за это отвечают сразу четыре департамента Администрации Приморского края, два из них в рамках Подпрограммы № 1 государственной программы и два департамента в рамках, возложенных на них полномочий.

**1.1.** Департаментом природных ресурсов, являющимся ответственным исполнителем Подпрограммы № 1 государственной программы, на который в соответствии с пунктами 2.1.2 и 2.1.3 Положения о департаменте природных ресурсов возложены полномочия по разработке и реализации государственных программ Приморского края в области обращения с отходами, **мероприятия в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов в Подпрограмме № 1 государственной программы не предусмотрены.**

---

<sup>10</sup> Утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 (ред. от 29.03.2019).



Необоснованно отменена как утратившая силу Территориальная схема 2016 года и необоснованно утверждена департаментом природных ресурсов как вновь разработанная, скорректированная территориальная схема.

Не имея полномочий на внесение изменений, департаментом природных ресурсов внесены изменения в скорректированную Территориальную схему, которая помимо всего прочего имеет множество недочетов и ошибок.

Показатель "доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления" объединил в себе два не тождественных понятия. Два понятия, объединенные в один показатель, не соответствуют требованиям однозначности, установленным абзацем 12 пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582 (ред. от 15.03.2017).

В плане мероприятий Паспорта регионального проекта "Чистый край" нацпроекта "Экология" такие мероприятия, как "Рекультивация территорий, подвергшихся негативному воздействию накопленного экологического ущерба в результате несанкционированного свала отходов в границах городов Приморского края – Артемовского городского округа, городского округа Большой Камень, Дальнереченского муниципального района, Владивостокского городского округа (острова Песчаный и Попова)", а также строительство объектов на вышеуказанных территориях в плане мероприятий Подпрограммы № 1 государственной программы не предусмотрены.

**1.2.** Департамент градостроительства занимается разработкой проектно-изыскательских работ по объекту "Рекультивация нарушенных земель на земельном участке на территории проектируемой второй карты в границах комплекса по переработке и утилизации ТБО в г. Владивостоке в районе б. Десантной (ул. Холмистая, 1)" с 2017 года, однако бюджетные назначения исполнены только на 9,7 %.

В настоящее время "Проектно-изыскательские работы по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории проектируемой второй карты в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная (ул. Холмистая, 1)" не выполнены, срок выполнения работ, определенный государственным контрактом (до 15.12.2018), нарушен.

В Хабаровском филиале ФАУ "Главгосэкспертиза России" по данному объекту проводится проверка достоверности определения сметной стоимости.

В возражениях на Акт контрольного мероприятия департамент градостроительства указал, что рекультивация на территории проектируемой второй карты в границах комплекса по переработке и утилизации твердых



бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная (ул. Холмистая, 1) на площади земельных участков в количестве 190444 кв. м, или 19,0444 га, не планируется. Однако согласно заключению экспертной комиссии государственной экологической экспертизы указанные земельные участки включены в общую площадь, на которой будет осуществляться выполнение работ по рекультивации нарушенных земель (проектируемая общая площадь земельных участков составляет 583480 кв. м, или 58,348 га).

Таким образом, существует риск затягивания выполнения работ по рекультивации нарушенных земель, а также участия Приморского края в национальном проекте "Экология" в связи с несоответствием проектной документации и фактически выполняемыми работами.

**1.3.** Полномочие, определенное пунктом 8.50 Положения о департаменте ЖКХ, не осуществляется в связи с тем, что департамент ЖКХ участие в разработке мероприятий **в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами** по сбору, накоплению (в том числе раздельному накоплению), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, для включения их в Подпрограмму № 1 государственной программы не принимал.

Департаментом ЖКХ в 2019 году в нарушение пункта 8 Порядка предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по обеспечению функционирования объектов обращения с твердыми коммунальными отходами, находящихся в муниципальной собственности, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 22.04.2019 № 249-па, Соглашения о предоставлении субсидии заключены 20.06.2019 позже установленного срока (не позднее 10 мая 2019 года).

Соглашения на предоставление субсидии на приобретение и поставку автомобильных весов на полигоны ТКО заключены с тремя из шести муниципальных районов (Партизанским муниципальным районом с. Владимиро-Александровское, с городским округом Спасск-Дальний и с Тернейским муниципальным районом п. Терней) на общую сумму 4752,94 тыс. рублей при плане 12870,0 тыс. рублей, или 36,9 %.

Не заключено Соглашение на предоставление субсидии на оснащение средствами измерения массы ТКО существующего полигона в п. Пластун.

Отозваны заявки на предоставление субсидии по Владивостокскому и Партизанскому городским округам.

Не заключено Соглашение на предоставление субсидии на разработку проектно-изыскательских работ по рекультивации нарушенных земель на земельном участке, расположенном на территории Сибирцевского городского поселения Черниговского муниципального района.

На территории Приморского края в срок до 01.01.2019 поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с ТКО,



предусмотренный Федеральным законом от 28.12.2016 № 486-ФЗ, не осуществлен.

Заключенное по результатам конкурсного отбора, проведенного в апреле 2018 года, Соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Приморского края от 11.05.2018 № 1/2 с региональным оператором МУП "Спецзавод № 1" расторгнуто в связи с нарушением МУП "Спецзавод № 1" условий Соглашения (не обеспечено заключение соглашений с собственниками ТКО, не поданы документы на установление единого тарифа на услуги по обращению ТКО, не обеспечено предоставление банковской гарантии в качестве обязательств исполнения Соглашения).

В декабре 2018 года МУП "Спецзавод № 1" лишено статуса регионального оператора (протокол от 05.12.2018 № 19).

По результатам конкурса по отбору регионального оператора по обращению с ТКО на территории Приморского края, проведенного 21.06.2019 (протокол от 21.06.2019 б/н) принято решение о признании конкурса несостоявшимся и заключить с единственным участником конкурса – КГУП "Приморский экологический оператор" (бывшее МУП "Спецзавод № 1") – Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами Приморского края (далее – Соглашение) на условиях, указанных в заявке КГУП "Приморский экологический оператор".

Направленное для подписания с вновь выбранным региональным оператором Соглашение может также быть в дальнейшем расторгнуто, так как приложения к Соглашению содержат сведения из Территориальной схемы, измененные департаментом природных ресурсов самостоятельно.

Мероприятия, предусмотренные в региональном проекте "Комплексная система обращения с ТКО на территории Приморского края", такие как "Строительство экотехнопарка "Приморский" по утилизации ТКО в ТОР "Надеждинская"; "Строительство сортировочных линий ТКО для полигонов, расположенных в муниципальных образованиях Приморского края (Находкинский и Владивостокский городские округа, Дальнереченский и Михайловский муниципальные районы); "Строительство объектов обработки – перегрузочные станции с сортировочной линией (пгт Лучегорский, с. Новопокровка, г. Лесозаводск, с. Чугуевка, г. Арсеньев, г. Спасск-Дальний, с. Черниговка, с. Хороль, с. Лазо, г. Партизанск, г. Фокино, пгт Славянка, пгт Липовцы, с. Вольно-Надеждинское, г. Большой Камень)"; "Разработка электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами", в Подпрограмме № 1 государственной программы отсутствуют.

Прогнозные значения показателей для Приморского края по сокращению количества ТКО, предназначенных для захоронения, определенные паспортом федерального проекта "Комплексная система обращения с ТКО" и установленные в региональном проекте "Комплексная



система обращения с ТКО на территории Приморского края", такие как "доля ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО, (%)" и "доля ТКО, направленных на обработку в общем объеме образованных ТКО, (%)" в Подпрограмме № 1 государственной программы отсутствуют.

Кроме того, выполнение показателя "доля ТКО, направленных на обработку в общем объеме образованных ТКО" неосуществимо, так как понятие "**обработка отходов**" в соответствии с абзацем 21 статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ означает предварительную подготовку отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку, которые на территории Приморского края не осуществляются. В результате существует риск в недостижении целей и задач, поставленных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № 84-р "Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года".

**1.4.** Департамент по тарифам не является соисполнителем Подпрограммы № 1 государственной программы, а выполняет **мероприятия в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами** (утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов), в рамках возложенных на него полномочий.

По причине лишения МУП "Спецзавод № 1" статуса регионального оператора требования пункта 4 статьи 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ по установлению единого тарифа на услуги по обращению с ТКО регионального оператора не позднее 01.07.2018 департаментом по тарифам не исполнены.

Установление тарифов в сфере ТКО носит заявительный характер и устанавливается департаментом по тарифам согласно поданным заявлениям регулируемых организаций.

**2.** Таким образом, мероприятия Подпрограммы № 1 государственной программы реализуются на низком уровне, требуют существенной доработки, а также включения в нее мероприятий и соисполнителей, имеющих прямое отношение к сфере **обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.**

Исходя из анализа существующей ситуации в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Приморского края департаменту природных ресурсов необходимо



сформулировать основные цели и задачи реализации Подпрограммы № 1 государственной программы, направленные на развитие системы эффективного обращения с отходами производства и твердыми коммунальными отходами, максимально возможное вовлечение отходов в хозяйственный оборот.

Соисполнителями за реализацию мероприятий дополнительно определить департамент ЖКХ и департамент по тарифам.

Разработать перечень показателей (индикаторов), направленный на проведение мониторинга результатов исполнения Подпрограммы № 1 государственной программы.

Определить департамент природных ресурсов ответственным за результаты и выполнение показателей (индикаторов) в части отходов производства, а департамент ЖКХ в части твердых коммунальных отходов.

Также необходимо увязать цели, задачи и выполнение показателей (индикаторов) с региональными проектами Приморского края, участвующими в национальном проекте "Экология", с показателями, предусмотренными государственной программой Российской Федерации "Охрана окружающей среды", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326.

#### **11. Предложения (рекомендации)**

Направить:

- представление Контрольно-счетной палаты Приморского края в департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края;
- представление Контрольно-счетной палаты Приморского края в департамент градостроительства Приморского края;
- информационное письмо врио вице-губернатора, курирующего вопросы жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса, государственного жилищного надзора, тарифообразования, управления природными ресурсами и охраны окружающей среды;
- информационное письмо в департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края;
- отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края, во Владивостокскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

Приложение: заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на замечания департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края и департамента градостроительства Приморского края на 23 л. в 1 экз.

Аудитор



Н.А. Гунченко