



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 сентября 2019 г.

№ 2080

г. Мурманск

**О внесении в порядке законодательной инициативы
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 1 Федерального закона
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

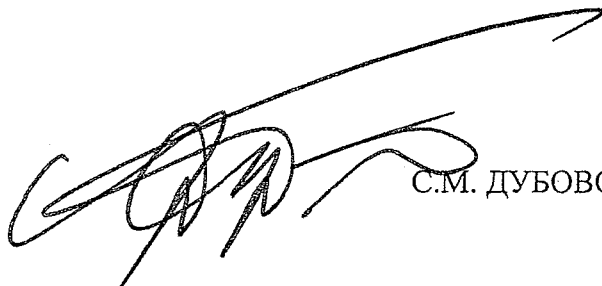
1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.К. Чернышенко, Т.А. Кусайко, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Б. Веллеру, А.В. Лященко, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

3. Назначить представителем Мурманской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Белова Максима Андреевича.

4. Направить настоящее постановление в газету "Мурманский вестник" для опубликования.

Председатель
Мурманской областной Думы



С.М. ДУБОВОЙ



Вносится Мурманской
областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Статья 1

Внести в статью 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4571; № 50, ст. 7343; 2012, № 53, ст. 7649; 2013, № 23, ст. 2873; № 27, ст. 3452; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 6961; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4375; 2016, № 27, ст. 4169, 4254; 2017, № 1, ст. 15; № 24, ст. 3477; 2018, № 1, ст. 54, 80, 89; № 27, ст. 3957; № 32, ст. 5134; № 45, ст. 6846; № 49, ст. 7524; 2019, № 18, ст. 2194) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 2 слова "в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов" исключить;

2) в части 2¹:

а) в пункте 1 слова "в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов" исключить, слово "указанных" заменить словом "регулируемых";

б) в пункте 2 слова "в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов" исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 1 Федерального закона
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов. В то же время закупки товаров, работ, услуг организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в других сферах, Федеральным законом № 223-ФЗ не регулируются.

Так, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.02.1995 № 221 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)" Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)" утверждены перечни продукции и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

Также частью 11 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложены полномочия по установлению тарифов по перемещению и хранению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Также в соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предельный размер платы за проведение технического осмотра устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 8 Положения о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 № 1301 "О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации", техническая инвентаризация жилищного фонда осуществляется по ставкам, утверждаемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Одним из основных аспектов политики Российской Федерации является социальная поддержка и защита населения, в связи с чем федеральным законодательством введено дополнительное регулирование цен (тарифов) в различных сферах деятельности. При этом последние тенденции в сфере государственного регулирования цен (тарифов) направлены на применение единообразного подхода при установлении регулируемых цен (тарифов) для всех организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, без выделения отдельно каких-либо сфер.

Так, например, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1517 "О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий

бесплатного оказания гражданам медицинской помощи" введено государственное регулирование в отношении оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Установление предельных размеров таких надбавок отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Одними из основных принципов государственного регулирования цен (тарифов) являются обеспечение доступности устанавливаемых цен (тарифов) для потребителей, обеспечение экономической обоснованности расходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и потребителей. При этом в соответствии с нормами федерального законодательства при анализе документов, представляемых регулирующими организациями для установления цен (тарифов), орган регулирования в сфере государственного регулирования цен и регионального государственного контроля (надзора) за порядком ценообразования обязан провести анализ экономической деятельности организации, исключив экономически необоснованные расходы.

В рамках проведения анализа документов и материалов, представляемых регулирующими организациями для установления цен (тарифов) в различных сферах деятельности, органом регулирования в сфере государственного регулирования цен и регионального государственного контроля (надзора) за порядком ценообразования в том числе проверяется обоснованность расходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на приобретение материалов, сырья, оборудования, необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности.

Применение Федерального закона № 223-ФЗ только в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, ставит организации, осуществляющие иные регулируемые виды деятельности, в неравные условия.

Таким образом, одни организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, при закупке товаров, работ, услуг обязаны соблюдать требования и процедуры, установленные Федеральным законом № 223-ФЗ, а другие проводят такие же закупки по своему усмотрению и не ограничены рамками данного закона.

В целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки регулируемые организации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности, должны руководствоваться Федеральным законом № 223-ФЗ.

Кроме того, распространение норм Федерального закона № 223-ФЗ на все организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, позволит органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации более эффективно осуществлять как государственное регулирование тарифов, так и контроль за их применением в части проверки экономической обоснованности затрат регулируемых организаций, отнесенных к расходам по осуществлению регулируемых видов деятельности, что сделает цены (тарифы, расценки, ставки, плату и т.д.) более понятными и прозрачными для потребителей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 1 Федерального закона
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не потребуют дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

**Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием федерального закона
"О внесении изменений в статью 1 Федерального закона
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.