



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по региональной политике, законности и
международному сотрудничеству

РЕШЕНИЕ

14.10.2019

г. Владивосток

№ 583

О принимаемых правоохранительными органами Приморского края мерах по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений в сфере экономики, снижению давления на бизнес (план мероприятий Законодательного Собрания Приморского края по реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 года)

Заслушав представителей прокуратуры Приморского края, начальника управления экономической безопасности и противодействия коррупции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю Фалько И.Л., Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае Шемилину М.А., председателя Общественной палаты Приморского края Ступницкого Б.В.,

ознакомившись с информацией по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений в сфере экономики, а также о принятых мерах, направленных на снижение давления на бизнес, представленные прокуратурой Приморского края (от 08.10.2019 № у/3-7-2019), Управлением МВД России по Приморскому (от 04.10.2019 № 22/6413),

отмечая следующее:

1) в сфере предупреждения и пресечения правонарушений и преступлений в сфере экономики органами прокуратуры Приморского края за 8 месяцев 2019 года края выявлено 14 527 нарушений законов в сфере экономики; принято 11 007 актов прокурорского реагирования; к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 2 458 виновных лиц; в том числе при исполнении:

бюджетного законодательства выявлено 1119 нарушений, принято 837 актов реагирования;

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд выявлено 2 124 нарушения, принято 1 420 актов реагирования;

земельного законодательства выявлено 1 424 нарушения закона, принято 1 064 акта реагирования.

законодательства о долевом строительстве многоквартирных домов выявлено 198 нарушений, принято 124 акта прокурорского реагирования;

в сфере оборота государственного и муниципального имущества выявлено 1 521 нарушение закона, принято 1 030 актов реагирования;

2) в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности выявлено 1 532 нарушения закона, принято 783 акта прокурорского реагирования. В результате принятых мер реагирования в 2019 году перед хозяйствующими субъектами погашена задолженность на сумму порядка 690 млн. руб. по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

При формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год по результатам изучения проектов планов 166 запланированных проверок признаны незаконными и исключены.

Типичные нарушения при формировании планов проверок: несоблюдение периодичности проведения проверок, отсутствие согласования с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока в отношении резидентов свободного порта Владивосток и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития;

3) в сфере надзора за деятельностью правоохранительных органов за 9 месяцев 2019 года:

наблюдается рост (+ 8 %) количества зарегистрированных преступлений экономической направленности (2019 г. – 964; за 9 мес. 2018 г. - 893). Их удельный вес в общем количестве зарегистрированных преступлений составил 4,12 % (9 мес. 2018 года - 3,4 %).

При этом зафиксировано снижение количества налоговых преступлений (с 41 до 43, - 4,7 %) и мошенничеств (со 114 до 109, - 4,4 %);

возросла регистрация преступлений в сфере незаконной добычи водных биологических ресурсов (с 3 до 10, + 233,3 %), оборота алкогольной продукции (с 21 до 48, + 128, 6 %), лесодобывающей отрасли (с 22 до 29, + 31,8 %) и топливно-энергетического комплекса (с 14 до 19, + 35,7 %).

Сумма ущерба, причиненного экономическими преступлениями, по оконченным уголовным делам снизилась на 22,4 % и составила 495 008 тыс. руб. (9 мес. 2018 г. - 638 094 тыс. руб.). В тоже время по уголовным делам экономической направленности на 28,8 % увеличилась сумма добровольно возмещенного ущерба - 123 990 тыс. руб. (9 мес. 2018 г. - 96 280 тыс. руб.). Сумма арестованного имущества увеличилась более чем в 7 раз, и составила 8 102 419 тыс. руб. (6 мес. 2018 г. - 1 054 907 тыс. руб.).

Раскрываемость преступлений экономической направленности осталась на прежнем уровне (69 % против 72,3 % в 2018 году). При этом количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере экономики, снизилось на 5,6 % (с 445 до 420).

По результатам проведенных проверок фактов воспрепятствования оперативными сотрудниками органов внутренних дел края осуществлению предпринимательской деятельности не выявлено.

Из 964 преступлений экономической направленности, зарегистрированных в текущем году, 90 преступлений совершены субъектами предпринимательской деятельности.

По результатам проведенных в 2018-2019 годах в поднадзорных органах предварительного расследования проверок, фактов возбуждения "заказных" уголовных дел в сфере экономической деятельности, незаконного применения мер процессуального принуждения в отношении предпринимателей и инвесторов, заведомо избыточной квалификации их действий не установлено. Сообщения о преступлениях по фактам незаконного вмешательства в деятельность указанных лиц при осуществлении государственного и муниципального контроля не поступали, уголовные дела данной категории не возбуждались и в производстве не находились.

В 2018-2019 годах фактов незаконного привлечения правоохранительными органами края предпринимателей к уголовной ответственности не допущено.

УМВД России по Приморскому краю отмечают следующие противоправные действия в сфере экономики и предпринимательства:

1) противоправные действия в отношении представителей бизнеса (хищения материальных ценностей). За 9 месяцев 2019 года выявлено 109 экономических преступлений, предусмотренных статьями 159 УК РФ (за 9 месяцев 2018 года - 114), а также 23 преступления экономической направленности, предусмотренные статьей 160 УК РФ (за 9 месяцев 2018 года - 44);

2) неправомерные действия должностных лиц государственных и муниципальных органов власти, осуществляющих контроль либо надзорные функции. За 9 месяцев 2019 года выявлено 57 должностных преступлений (за 9 месяцев 2018 года - 26), из них 56 фактов взяточничества (за 9 месяцев 2018 года - 17);

3) противоправные действия со стороны других участников рынка, наносящие вред добросовестным предпринимателям (факты незаконного предпринимательства, уклонения от уплаты налогов, мошенничества, нарушения прав интеллектуальной собственности и др.). В текущем году выявлены 36 преступлений налоговой направленности (за 9 месяцев 2018 года - 34), а также 2 преступления экономической направленности по части 2 статьи 171 УК РФ (незаконное предпринимательство в особо крупном размере) (за 9 месяцев 2018 года - 2).

4) недобросовестная конкуренция, в том числе факты недружественного поглощения предприятий (рейдерство). Основным способом неправомерных действий является фальсификация сведений Единого государственного реестра юридических лиц. В текущем году выявлено 8 преступлений, предусмотренных статьей 170.1 УК РФ (за 9 месяцев 2018 года - 29), 5 из которых раскрыто и направлено в суд (за 9 месяцев 2018 года - 22).

В период с 2017 года по настоящее время в подразделениях ЭБиПК УМВД России по Приморскому краю информации, либо сообщений о фактах воспрепятствования законной предпринимательской деятельности преступлениях, предусмотренных статьями 163 (вымогательство), 169 (воспрепятствование законной предпринимательской деятельности), 178 (ограничение конкуренции), 179 (принуждение к совершению сделки или отказу от ее совершения) УК РФ не поступало, не рассматривалось, процессуальные проверки по таким фактам не проводились, уголовные дела о преступлениях данной категории не возбуждались, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию прокуратуры Приморского края, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае, председателя Общественной палаты Приморского края,

2. Отметить положительные результаты мер, принимаемых органами прокуратуры, подразделениями полиции по защите прав субъектов предпринимательской деятельности.

3. Рекомендовать начальникам территориальных отделов УМВД России по Приморскому краю:

обратить внимание на соблюдение разумных сроков уголовного судопроизводства при расследовании уголовных дел экономической направленности;

ставить на личный контроль ход и результаты проверок сообщений о преступлениях и расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных субъектами предпринимательской деятельности,

принимать превентивные меры к недопущению фактов необоснованного применения к подозреваемым и обвиняемым мер процессуального принуждения и пресечения, привлечения к уголовной ответственности невиновных лиц.

Председатель комитета



Д.А. Текиев