



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

27.12.2018 № *22-22-013*

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по социальной
политике и защите прав граждан

Касьяненко Т.С.

ул. Светланская, 22, г. Владивосток,
690110

Уважаемая Татьяна Сергеевна!

Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 501-ФЗ) предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

В этой связи, реализуя предоставленное федеральным законодательством право, Законом Приморского края от 30.07.2019 № 546-КЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края», вступающим в законную силу с нового финансового года - 01.01.2020, в Законе Приморского края от 13 июня 2007 года № 87-КЗ «О государственных должностях Приморского края» предусмотрено введение новой государственной должности Приморского края - уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае.

На основании распоряжения от 11.09.2019 № 232-рг Губернатором края на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края внесен проект закона Приморского края «Об уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае» (далее - законопроект, проект закона).

Законопроектом в соответствии с положениями ст. 13 Федерального закона 501-ФЗ определен статус уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае (далее - Уполномоченный), регламентирован порядок назначения и прекращения его полномочий.

Законопроект в 1-м чтении принят 25.09.2019 на заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Между тем, по результатам изучения в законопроекте установлен ряд замечаний, наличие отдельных пробелов в правовом регулировании порядка назначения Уполномоченного и регламентации прекращения его полномочий, а

ПК № 257295

Законодательное Собрание Приморского края Комитет по социальной политике и защите прав граждан Входящий № 13/345 Прокуратура Приморского края № Иск-22-6116-2019/

также положений, способствующих произвольному принятию решений - коррупциогенных факторов.

Так, абз. 1 ч. 2 ст. 3 законопроекта предусмотрено, что Губернатор края для согласования на должность Уполномоченного направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее – Уполномоченный при Президенте РФ) не менее 2 кандидатур (т.е. 2 и более).

Абз. 2 части 2 статьи 3 проекта закона предусмотрено, что в случае если Уполномоченный при Президенте РФ согласовал все представленные Губернатором края кандидатуры на должность Уполномоченного, Губернатор края не позднее 10 дней со дня получения информации об указанном согласовании вносит на рассмотрение Законодательного Собрания одну из согласованных кандидатур.

Абзацем 3 части 2 ст. 3 законопроекта определен случай, когда Уполномоченный по правам ребенка при Президенте РФ согласовал одну из представленных Губернатором края кандидатур.

Однако, без соответствующей правовой регламентации остался случай, когда Уполномоченный при Президенте РФ согласовал не одну, а две и более кандидатуры, представленные Губернатором края для согласования (к примеру, 2 кандидатуры из 3-х и более представленных).

В соответствии с абзацем 4 части 2 статьи 3 проекта закона, в случае если Уполномоченный при Президенте РФ не согласовал ни одну из представленных Губернатором края кандидатур на должность Уполномоченного, Губернатор края не позднее 10 дней со дня получения указанной информации направляет Уполномоченному при Президенте РФ для согласования новую кандидатуру на должность Уполномоченного. Указанная кандидатура вносится Губернатором края на рассмотрение Законодательного Собрания.

Между тем, в указанной конструкции положений абз. 4 ч. 2 ст. 2 законопроекта не предусмотрено, что кандидатура Уполномоченного вносится на рассмотрение Законодательного Собрания после согласования Уполномоченным при Президенте РФ, а также не урегулирован порядок в случае повторного несогласования Уполномоченным при Президенте РФ представленной Губернатором края кандидатуры Уполномоченного.

При таких обстоятельствах, положения ч. 2 ст. 3 законопроекта не соответствуют требованиям ч. 5 ст. 13 Федерального закона № 501-ФЗ, а также содержат коррупциогенный фактор, предусмотренный п/п «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (неполнота административных процедур).

Статьей 4 проекта закона установлен исчерпывающий перечень оснований досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

Однако, учитывая, что предусмотрены не все возможные основания досрочного прекращения полномочий (к примеру, несоблюдение запрета, установленного Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за

пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» и др.), предоставляется необходимым предусмотреть также иные случаи несоблюдения требований, ограничений и запретов, установленных федеральным законодательством и законодательством Приморского края.

Согласно ч. 2 ст. 4 проекта закона в случаях, предусмотренных пунктами 1-8 части 1 настоящей статьи, досрочное прекращение полномочий Уполномоченного осуществляется по согласованию с Уполномоченным при Президенте РФ.

Вместе с тем, проектом закона порядок согласования решения о досрочном прекращении Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте РФ (к примеру, сроки информирования Губернатором края Уполномоченного при Президенте РФ о наступлении (выявлении) оснований для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного) не определены, что свидетельствует о наличии в данной норме коррупциогенного фактора, предусмотренного п/п. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков принятия решения).

Частью 3 статьи 14 Федерального закона 501-ФЗ предусмотрены основные права уполномоченных по защите прав ребенка в субъектах РФ.

В соответствии с частью 4 ст. 14 Федерального закона № 501-ФЗ помимо прав, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации имеет иные права, предусмотренные федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, в том числе право безотлагательного приема руководителями либо лицами, временно исполняющими их обязанности, иными должностными лицами территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Между тем, статьей 5 законопроекта предусмотрен исчерпывающий перечень полномочий Уполномоченного на территории Приморского края, что не согласуется с вышеназванными положениями федерального законодательства.

Частью 3 ст. 6 законопроекта установлен срок направления запрошенных Уполномоченным материалов. Поскольку краевым законом срок исполнения запросов на территории края, в отсутствие отдельно делегированных полномочий, может быть предусмотрен исключительно для должностных лиц органов государственной власти Приморского края, органов местного самоуправления, краевых и муниципальных учреждений и предприятий, представляется, что в ч. 3 ст. 6 законопроекта следует предусмотреть об этом нормативное положение.

В силу ст. 8 проекта закона по окончании календарного года Уполномоченный направляет Губернатору края, в Законодательное Собрание края и Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка доклад о

результатах своей деятельности. В целях организации эффективной работы по функционированию института Уполномоченного представляется необходимым закрепить срок представления указанного доклада.

В соответствии с ч . 2 ст. 8 Федерального закона № 501-ФЗ ежегодные доклады Уполномоченного подлежат размещению на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и официальному опубликованию в «Российской газете».

Представляется, что следует по аналогии primеть регламентацию в размещении доклада Уполномоченного с отражением конкретного источника его опубликования.

Учитывая изложенное, по мнению прокуратуры края к процедуре 2-го чтения законопроект подлежит корректировке.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного самоуправления

советник юстиции



А.А. Садовая