



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690090

08.10.2019

№ 4/3-4-2019

На № 14-12/436 от 01.10.2019

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по региональной
политике, законности и
международному сотрудничеству

Текиеву Д.А.

ул. Светланская, 22,
г. Владивосток, 690110

region@zspk.ru

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

На Ваш запрос о предоставлении информации по вопросу деятельности правоохранительных органов в сфере предупреждения и пресечения правонарушений и преступлений в сфере экономики, а также о принятых мерах, направленных на снижение давления на бизнес, сообщаем следующее.

Органами прокуратуры края уделяется значительное внимание обеспечению законности в различных сферах экономики.

При осуществлении надзора органами прокуратуры края организовано конструктивное взаимодействие с уполномоченными органами, включая органы исполнительной власти Приморского края, органы местного самоуправления, территориальные подразделения МВД, ФСБ, ФНС, ФАС, ФТС России, Росфинмониторинга, Росздравнадзора и других органов.

Обеспечены постоянный мониторинг ситуации и систематический обмен информацией, организация и проведение проверочных мероприятий с принятием при наличии оснований всего комплекса мер реагирования.

В прокуратуре края создана и действует на постоянной основе межведомственная рабочая группа по противодействию преступлениям в сфере экономики, в рамках которой ежеквартально рассматриваются актуальные проблемы и вопросы борьбы с преступностью в данной сфере.

На заседаниях данной межведомственной рабочей группы регулярно анализируется информация управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю, департамента лицензирования и торговли Приморского края, управления Росздравнадзора по Приморскому краю, департамента здравоохранения Приморского края о состоянии законности в сфере ценообразования на рынке продовольственных товаров, лекарственных средств и нефтепродуктов.

Также на заседаниях группы систематически заслушиваются органы контроля (надзора) на предмет реализации ими предоставленных полномочий в соответствующих сферах.

Аналогичные рабочие группы созданы территориальными прокурорами.

ПК № 0411783

По итогам работы за 8 месяцев 2019 года органами прокуратуры края выявлено 14 527 нарушений законов в сфере экономики, с целью устранения которых принято 11 007 актов прокурорского реагирования. По инициативе органов прокуратуры края к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 2 458 виновных лиц.

При осуществлении надзора за исполнением бюджетного законодательства выявлено 1119 нарушений, с целью устранения которых принято 837 актов реагирования.

Благодаря мерам прокурорского реагирования пресечены факты неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств, неисполнения мероприятий государственных и муниципальных программ при наличии финансирования за счёт средств краевого и местных бюджетов, ненадлежащего финансового обеспечения органами местного самоуправления подведомственных организаций.

Дальнереченским межрайонным прокурором и прокурором Октябрьского района приняты меры по фактам ненадлежащего осуществления деятельности органами муниципального финансового контроля.

Прокурорами г. Владивостока и Надеждинского района установлены факты нецелевого использования, а также хищения средств местных бюджетных.

Факты непринятия мер к финансированию мероприятий муниципальных и государственных программ в деятельности поднадзорных органов местного самоуправления выявлялись прокурорами Михайловского, Тернейского районов (принят комплекс мер реагирования).

При осуществлении надзора за исполнением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд выявлено 2124 нарушения, с целью устранения которых принято 1420 актов реагирования.

Благодаря мерам прокурорского реагирования пресечены факты ненадлежащего нормативного правового регулирования деятельности заказчиков, неисполнения обязанностей заказчиков по надлежащему информационному обеспечению закупочной деятельности, непринятия заказчиками мер в связи с ненадлежащим исполнением контрагентами контрактов.

Прокурорами Первореченского, Первомайского районов г. Владивостока, прокурором Надеждинского района, прокурором г. Спасска-Дальнего, Большекаменским межрайонным прокурором, прокурором г. Владивостока, а также прокуратурой края приняты меры по фактам искусственного дробления закупок.

Прокурором Первомайского района г. Владивостока, прокурором г. Арсеньева, прокурорами Кавалеровского, Ханкайского районов выявлены факты несоблюдения порядка и сроков размещения в Единой информационной системе отчётов о закупках у субъектов малого предпринимательства.

Прокурором Фрунзенского района г. Владивостока, Лесозаводским межрайонным прокурором выявлены факты оплаты фактически невыполненных работ по государственным и муниципальным контрактам.

Прокурорами Михайловского, Лазовского районов выявлены нарушения, связанные с утверждением аукционной документации, не соответствующей требованиям действующего законодательства.

В сфере оборота государственного и муниципального имущества органами прокуратуры края выявлено 1 521 нарушение закона, с целью устранения которых принято 1 030 актов прокурорского реагирования.

Выявленные нарушения законодательства касаются практически всех сфер управления и распоряжения публичной собственностью.

Так, вскрыты нарушения при приватизации и ведении реестров имущества, государственной регистрации прав на объекты государственной и муниципальной собственности, осуществлении органами государственной власти и местного самоуправления полномочий собственника.

Приняты меры по фактам бездействия органов местного самоуправления и правообладателей в части взыскания задолженности по арендным платежам на общую сумму порядка 110 млн. руб.

Рядом прокуроров пресечены факты передачи имущества в пользование третьим лицам с нарушением установленного порядка, в том числе без проведения торгов, без согласования с собственником, без проведения оценки, на основании притворных сделок, использования имущества при отсутствии правовых оснований.

В качестве одного из приоритетных направлений деятельности органами прокуратуры края рассматривается надзор за исполнением земельного законодательства. В указанной сфере выявлено 1424 нарушения закона, принято 1064 акта реагирования.

Прокурорское вмешательство потребовалось в связи с несоблюдением порядка и сроков рассмотрения заявлений граждан и юридических лиц о предоставлении земельных участков, нарушениями закона при распоряжении земельными участками. Восстановлены права граждан на своевременное рассмотрение заявлений о предоставлении земельных участков в рамках реализации Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В связи с оформлением в собственность земельных участков с завышенной площадью, под фактически несуществующими объектами недвижимости, а также бесплатным приобретением земельных участков в отсутствие предусмотренных законом льгот инициировано оспаривание в судебном порядке права собственности на 19 земельных участков общей площадью свыше 2 га, общей кадастровой стоимостью порядка 150 млн. руб. По указанным фактам по результатам общенадзорных проверок возбуждено 9 уголовных дел.

По мерам прокурорского реагирования пресечены факты размещения и использования с нарушением установленного порядка свыше 40 нестационарных

торговых объектов, а также факты самовольного и нецелевого использования земельных участков.

В поле зрения прокуроров находились вопросы соблюдения прав многодетных семей на бесплатное приобретение земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Благодаря принятым мерам удалось активизировать работу органов местного самоуправления по образованию земельных участков в целях их последующего предоставления многодетным семьям, обеспечению их инфраструктурой.

Прокурорами Ольгинского, Пограничного и Ханкайского районов выявлены нарушения при реализации органами местного самоуправления полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля, принят комплекс мер реагирования.

Особое внимание уделяется надзору за исполнением законодательства о долевом строительстве многоквартирных домов. В истекшем периоде 2019 года в данной сфере выявлено 198 нарушений, с целью устранения которых принято 124 акта прокурорского реагирования.

Прокурорами приняты меры реагирования по фактам ненадлежащего исполнения застройщиками обязанности по размещению информации и документов в единой информационной системе жилищного строительства, по внесению изменений в проектную декларацию, по соблюдению графика реализации проекта строительства, по своевременному информированию участников долевого строительства об изменении срока передачи жилых помещений; по фактам несоответствия договоров участия в долевом строительстве требованиям действующего законодательства; размещения рекламы, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, с нарушением установленных законом требований.

Кроме того, надзирающими прокурорами приняты меры реагирования по фактам ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления обязанности по своевременному направлению в управление Росреестра по Приморскому краю и инспекцию регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края уведомлений о внесении изменений в разрешения на строительство.

Пристальное внимание при проведении проверочных мероприятий уделено полноте и эффективности реализации полномочий инспекцией регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края – уполномоченного органа по контролю в области долевого строительства.

Так, вскрыты факты ненадлежащей реализации указанной инспекцией контрольно-надзорных полномочий по проверке отчетности 33 организаций – застройщиков за 2018 год, по проверке исполнения застройщиками обязанности по размещению необходимой информации в единой информационной системе жилищного строительства, а также неисполнения данной обязанности самой инспекцией; отсутствия надлежащего контроля за исполнением назначенных административных наказаний, нарушения порядка ведения федерального и

краевого реестров пострадавших участников долевого строительства, а также нарушения законодательства о государственном контроле.

В целях устранения выявленных нарушений закона прокуратурой края 31.05.2019 временно исполняющему обязанности вице-губернатора Приморского края, курирующему деятельность данной инспекции, внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты меры к устранению нарушений закона.

Вопросы защиты и восстановления прав граждан, принимающих участие в долевом строительстве многоквартирных домов на территории региона, обсуждены 02.10.2019 на межведомственном совещании по вопросу: «О состоянии законности и повышении эффективности работы органов прокуратуры, государственной власти и местного самоуправления, контролирующих органов Приморского края в сфере соблюдения прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости» под председательством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Ткачева И.В. По итогам совещания выработан комплекс мер, направленных на восстановление прав пострадавших участников долевого строительства.

Особое внимание органами прокуратуры края уделяется защите прав субъектов предпринимательской деятельности. В данной сфере выявлено 1532 нарушения закона, в целях устранения которых принято 783 акта прокурорского реагирования.

Прокурорами приняты меры по фактам несоблюдения порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, непринятия надлежащих мер по оказанию поддержки субъектам малого и среднего бизнеса, несоблюдения процедуры проведения контрольно-надзорными органами проверочных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности, нарушений при ведении Единого реестра проверок, нарушения срока оплаты по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Благодаря принятым мерам реагирования в 2019 году перед хозяйствующими субъектами погашена задолженность на сумму порядка 690 млн. руб. по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

В рамках формирования плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год по результатам изучения проектов планов 166 проверок признаны незаконными и исключены.

Типичными нарушениями при формировании планов являются несоблюдение периодичности проведения проверок, отсутствие согласования с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (в отношении резидентов свободного порта Владивосток и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития).

По результатам изучения утвержденных планов органами прокуратуры края также будет дана оценка законности предложений органов контроля о включении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сводный план проверок на 2020 год.

Важным направлением надзорной деятельности прокуратуры в указанной сфере является рассмотрение заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок.

В первом полугодии 2019 года в органы прокуратуры края поступило 116 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок.

По результатам рассмотрения проведение проверок согласовано по 71 заявлению. Кроме того, принято 45 решений об отказе в согласовании проведения внеплановых проверок.

Также с целью своевременного выявления и пресечения нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности широко используется потенциал межведомственных рабочих групп по защите прав предпринимателей, общественных советов по защите малого и среднего бизнеса. Проводятся совместные с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморском крае приемы представителей предпринимательского сообщества, осуществляется мониторинг средств массовой информации.

По результатам надзора за деятельностью правоохранительных органов в данной сфере установлено следующее.

За 9 месяцев 2019 года наблюдается рост (+ 8 %) количества зарегистрированных преступлений экономической направленности (964 против 893 – за 9 мес. 2018 г.). Их удельный вес в общем количестве зарегистрированных преступлений составил 4,12 % (9 мес. 2018 г. – 3,4 %).

Рассматривая отдельные категории преступлений экономической направленности, зафиксировано снижение количества налоговых преступлений (с 41 до 43, - 4,7 %) и мошенничеств (со 114 до 109, - 4,4 %).

При этом, существенно возросла регистрация преступлений в сфере незаконной добычи водных биологических ресурсов (с 3 до 10, + 233,3 %), оборота алкогольной продукции (с 21 до 48, + 128, 6 %), лесодобывающей отрасли (с 22 до 29, + 31,8 %) и топливно-энергетического комплекса (с 14 до 19, + 35,7 %).

Сумма ущерба, причиненного экономическими преступлениями, по оконченным уголовным делам снизилась на 22,4 % и составила 495 008 тыс. руб. (9 мес. 2018 г. – 638 094 тыс. руб.) В тоже время по уголовным делам экономической направленности на 28,8 % увеличилась сумма добровольно возмещенного ущерба – 123 990 тыс. руб. (9 мес. 2018 г. – 96 280 тыс. руб.). Сумма арестованного имущества увеличилась более чем в 7 раз и составила 8 102 419 тыс. руб. (6 мес. 2018 г. – 1 054 907 тыс. руб.).

В целом раскрываемость преступлений экономической направленности осталась на прежнем уровне (69 % против 72,3 % в 2018 году). При этом количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере экономики, снизилось на 5,6 % (с 445 до 420).

Сокращение отдельного ряда указанных показателей обусловлено отсутствием инициативной работы подразделений УМВД России по Приморскому краю, осуществляющих противодействие экономической преступности.

Так, в ходе осуществления надзора за оперативно-розыскной

деятельностью органов внутренних дел края прокуратурой края в текущем году выявлено 208 нарушений (9 мес. 2018 г. – 240), в целях устранения которых принята 121 мера прокурорского реагирования (9 мес. 2018 г. - 143), по результатам рассмотрения которых 39 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (9 мес. 2018 г. - 34).

Одновременно с этим, по результатам проведенных проверок фактов воспрепятствования оперативными сотрудниками органов внутренних дел края осуществлению предпринимательской деятельности не выявлено.

Из 964 преступлений экономической направленности, зарегистрированных в текущем году, 90 преступлений совершены субъектами предпринимательской деятельности. Расследование 34 преступлений окончено направлением уголовных дел в суд для рассмотрения по существу, по 11 преступлениям приняты нереабилитирующие решения в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, уголовные дела о 7 преступлениях прекращены в связи с деятельным раскаянием обвиняемых и возмещением ими ущерба.

В текущем году 3 предпринимателя задержано в порядке, предусмотренном ст. 91, 92 УПК РФ, 1 предпринимателю избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, 2 лица помещены под домашний арест. Фактов незаконного задержания предпринимателей не имелось.

Остается актуальным вопрос соблюдения разумных сроков уголовного судопроизводства при расследовании уголовных дел рассматриваемой категории.

Так, в сентябре текущего года прокуратурой края проведена проверка соблюдения должностными лицами УМВД России по Приморскому краю законодательства при расследовании преступлений, совершенных в экономической сфере субъектами предпринимательской деятельности. По результатам проверки начальнику следственного управления внесено представление, содержащее сведения о нарушениях, допущенных по 11 уголовным делам, которое в настоящее время находится на рассмотрении.

По результатам проведенных в 2018-2019 годах в поднадзорных органах предварительного расследования проверок, фактов возбуждения «казачьих» уголовных дел в сфере экономической деятельности, незаконного применения мер процессуального принуждения в отношении предпринимателей и инвесторов, заведомо избыточной квалификации их действий не установлено. Сообщения о преступлениях по фактам незаконного вмешательства в деятельность указанных лиц при осуществлении государственного и муниципального контроля не поступали, уголовные дела данной категории не возбуждались и в производстве не находились.

Вопросы борьбы с преступными проявлениями анализируемого вида, в том числе противодействия незаконному привлечению предпринимателей к уголовной ответственности, ежеквартально рассматриваются в прокуратуре края на заседаниях постоянно действующей межведомственной рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности в Приморском крае.

20.06.2019 в прокуратуре края проведено межведомственное совещание руководителей правоохранительных органов Приморского края по вопросу практики противодействия преступлениям, связанным с неправомерным

использованием, хищением бюджетных средств. По результатам заседания приняты организационные и практические меры по совершенствованию деятельности поднадзорных органов.

Также вопросы состояния законности при проведении процессуальных проверок и расследовании уголовных дел о преступлениях указанной категории являлись предметом рассмотрения на координационных и межведомственных совещаниях, в том числе с участием руководителей УМВД России по Приморскому краю, посвященных вопросам соблюдения законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, а также соблюдения конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве. По итогам указанных совещаний разработаны конкретные меры по недопущению нарушений законодательства.

Кроме того, вопросы состояния законности в сфере защиты прав субъектов инвестиционной деятельности являлись предметом обсуждения 25.12.2018 на заседании коллегии прокуратуры края, решением которой запланированы мероприятия по усилению прокурорского надзора в указанной сфере.

В результате принятых мер, в том числе координационного характера, в 2018-2019 годах фактов незаконного привлечения правоохранительными органами края предпринимателей к уголовной ответственности не допущено.

Учитывая изложенное, в резолютивную часть проекта решения заседания комитета Законодательного Собрания Приморского края по региональной политике, законности и международному сотрудничеству предлагается включить следующее:

Рекомендовать УМВД России по Приморскому краю, СУ СК России по Приморскому краю:

Начальникам территориальных отделов органов внутренних дел и следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю ставить на личный контроль ход и результаты проверок сообщений о преступлениях и расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных субъектами предпринимательской деятельности, мерами превентивного характера не допускать фактов необоснованного применения к подозреваемым и обвиняемым мер процессуального принуждения и пресечения, привлечения к уголовной ответственности невиновных лиц.

Заместитель прокурора края
старший советник юстиции



В.А. Логвинчук