



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

**РЕШЕНИЕ**

18.09.2019

г. Владивосток

№ 726

Об отчете о контрольном мероприятии "Целевое и эффективное использование средств краевого бюджета, выделенных на мероприятия по внедрению современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края в рамках подпрограммы "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирования здорового образа жизни" государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2021 годы"

Рассмотрев, заслушав и обсудив информацию Высоцкого Ю.В., председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края "Целевое и эффективное использование средств краевого бюджета, выделенных на мероприятия по внедрению современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края в рамках подпрограммы "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирования здорового образа жизни" государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2021 годы", отметили что в 2017-2019 годах департаменту здравоохранения Приморского края на реализацию мероприятий "Внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края" был утвержден объем бюджетных ассигнований на общую сумму 357 975,60 тыс. рублей, в том числе:

2017 год - 191 264,61 тыс. рублей (краевой бюджет);

2018 год - 156 344,43 тыс. рублей, из них 52 000,0 тыс. рублей (33,25 процента) средства федерального бюджета;

1 квартал 2019 года - 10 366,56 тыс. рублей (краевой бюджет).

Также, в 2019 году департаменту здравоохранения Приморского края предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 152 732,65 тыс. рублей,

из них 149 678,00 тыс. рублей средства федерального бюджета, на реализацию мероприятий в рамках Национального проекта "Здравоохранение".

Кассовое исполнение в целом по мероприятию "Внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края" составило 257 981,70 тыс. рублей (72,07 процента) за счет средств краевого бюджета, в том числе за 2017 год - 179 571,14 тыс. рублей, (93,9 процента), за 2018 год - 78 410,56 тыс. рублей (50,2 процента), из них 0,00 рублей средства федерального бюджета от запланированных в сумме 52 000,00 тыс. рублей, за период январь-май 2019 года расходы на реализацию мероприятия не производились.

В результате неравномерного финансирования расходов в течение года, длительности проведения конкурсных процедур, невыполнения поставщиками и подрядчиками своих обязательств в установленные сроки, несвоевременного принятия управленческих решений департаментом здравоохранения Приморского края сумма неисполненных бюджетных назначений в 2017 году составила 11 693,47 тыс. рублей (6,11 процента от запланированного объема средств в сумме 191 264,61 тыс. рублей), в 2018 году - 77 933,87 тыс. рублей (49,84 процента от запланированного объема средств в сумме 156 344,43 тыс. рублей). Факты неосвоения средств, выделенных на реализацию мероприятий "Внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края", свидетельствуют о наличии риска невыполнения в полном объеме задач, предусмотренных Стратегическим проектом "Развитие информационных технологий в здравоохранении Приморского края на 2017-2021 годы" (далее - Стратегический проект).

Внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края осуществляется в рамках реализации следующих мероприятий:

1)"Расходы на разработку и внедрение системы ежегодного мониторинга состояния здоровья, физического и психологического развития детей, начиная с 10-летнего возраста, и призывников" в 2017-2018 годах исполнение составило 100 процентов от запланированного объема средств краевого бюджета в общей сумме 1 000,0 тыс. рублей, за 1 квартал 2019 года исполнение составило 0,00 рублей от запланированного объема средств в сумме 500,00 тыс. рублей.

2)"Оснащение краевых государственных учреждений здравоохранения системой "Мониторинг беременных" и введение региональной автоматизированной системы "Мониторинг беременных" за 2017-2018 годы исполнение составило 100 процентов от запланированного объема средств краевого бюджета в общей сумме 31 887,24 тыс. рублей, в 2019 году финансирование не предусмотрено.

3)"Расходы на создание регионального сервиса дистанционной записи на прием к врачу с единым краевым центром телефонного обслуживания" за 2017-2018 годы исполнение составило 58 914,51 тыс. рублей (67,74 процента) от утвержденного объема средств краевого бюджета в сумме 86 975,64 тыс. рублей (в 2017 году - 39 410,27 тыс. рублей

(86,56 процента) от запланированного объема средств в сумме 45 528,01 тыс. рублей; 2018 году - 19 504,24 (47,05 процента) от запланированного объема средств в сумме 41 447,63 тыс. рублей), за 1 квартал 2019 года исполнение составило 0,00 рублей от запланированного объема средств в сумме 4 999,96 тыс. рублей.

4)"Расходы на создание Центрального архива медицинских изображений (далее - ЦАМИ) Приморского края с модулем "Телерадиология", в 2017-2018 годах исполнение составило 42 448,98 тыс. рублей (95,84 процента) от запланированного объема средств краевого бюджета в сумме 44 288,7 тыс. рублей (в 2017 году - 29 885,05 тыс. рублей (94 процента) от запланированного объема средств краевого бюджета в сумме 31 663,70 тыс. рублей; 2018 году - 12 563,93 (99,5 процента) от запланированного объема средств краевого бюджета в сумме 12 625,00 тыс. рублей), в 2019 году финансирование не предусмотрено.

В связи с низким техническим оснащением учреждений современным медицинским оборудованием по состоянию на 1 мая 2019 года к информационной системе подключены 21 краевое медицинское учреждение (18,9 процента) от общего количества медицинских краевых учреждений здравоохранения 111 единиц.

5)"Оснащение краевых государственных учреждений здравоохранения Приморского края системой ТелеЭКГ, приборами дистанционной функциональной диагностики", за 2017 год фактическое исполнено составило 100 процентов от запланированных средств краевого бюджета в сумме 50 817,95 тыс. рублей, в 2018-2019 годах расходы не предусмотрены (произведена поставка компьютерного оборудования, оргтехники и медицинского оборудования для проведения электрокардиографических исследований для нужд 37 учреждений здравоохранения Приморского края).

На 2018-2019 годы финансирование на реализацию данного мероприятия не предусмотрено, что ставит под сомнение выполнение задачи по внедрению в районные больницы комплексов дистанционной функциональной диагностики (целевое значение в размере 100 процентов, должно было быть достигнуто в 2017-2018 годах).

6)"Расходы на мероприятия по технической поддержке защищенной сети передачи данных системы здравоохранения Приморского края и существующих региональных систем (система управления, приема, обработки и учета вызовов скорой медицинской помощи; единая информационно-аналитическая система "Демография"; информационно-аналитическая система "БАРС. Web-своды)" за 2017 год исполнение составило 9 780,13 тыс. рублей (96,1 процент) от запланированных средств краевого бюджета в сумме 10 175,00 тыс. рублей, за 2018 год исполнение составило 6 139,30 тыс. рублей (96,9 процентов) от запланированных средств краевого бюджета в сумме 6 337,92 тыс. рублей, в 2019 году финансирование не предусмотрено.

При реализации данного мероприятия отмечены нарушения в части отсутствия заявок краевых медицинских учреждений с указанием количества и стоимости мероприятий, размера планируемых затрат, а также расчетов, обосновывающих объем субсидии (плановые сметы, перечень приобретаемого



имущества, иные документы), а также перечисления средств субсидии на счета медицинских учреждений с нарушением сроков от 3 до 6 месяцев, указанных в графиках.

7)"Реализация мероприятий краевыми государственными учреждениями здравоохранения по техническому сопровождению и доработки информационных систем в здравоохранении" в 2017 году финансирование не было предусмотрено, за 2018 год исполнение составляет 100 процентов от запланированного объема средств краевого бюджета в сумме 1 711,57 тыс. рублей, за 1 квартал 2019 года исполнение составило 0,00 рублей от запланированного объема средств в сумме 1 500,00 тыс. рублей.

Согласно данным мониторинга системы WEB показателей договоры на техническое сопровождение медицинских информационных систем (МИС) в 2017 году заключены 53 медицинскими организациями (63,9 процента) от общего количества медицинских организаций с внедренными МИС, за 2018 год количество организаций, заключивших договор, снизилось до 51 (62,2 процента).

8)"Оснащение краевых государственных учреждений здравоохранения региональными комплексными медицинскими системами, включая лабораторные системы" в 2017 году финансирование не было предусмотрено, в 2018 году исполнение составило 3 927,20 тыс. рублей (51,4 процента) от утвержденного объема средств краевого бюджета в сумме 7 646,65 тыс. рублей, в связи с чем оснащение краевых государственных учреждений здравоохранения региональными комплексными медицинскими системами, включая лабораторные системы, произведено не в полном объеме.

В 2019 году в краевом бюджете на данное мероприятие предусмотрено 3 366,6 тыс. рублей, фактически, на момент контрольного мероприятия, средства не освоены.

9)"Расходы на приобретение, внедрение и развитие региональных сервисов "Паспорт медицинской организации", "Регистр медицинских работников", "Административно-хозяйственная деятельность", "Регистр медицинских изделий" в 2017 году исполнение составило 2 949,45 тыс. рублей (46,18 процента) от запланированного объема средств краевого бюджета в сумме 6 386,45 тыс. рублей, в 2018-2019 годах финансирование не предусмотрено.

10)"Расходы на внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации" в 2017 году финансирование не было предусмотрено, в 2018 году исполнение составило 0,00 рублей от запланированных средств федерального бюджета в размере 52 000,0 тыс. рублей, средства федерального бюджета в полном объеме возвращены в федеральный бюджет, потребность на 2019 год не подтверждена.

11)"Расходы на оснащение государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Приморский краевой перинатальный центр" и государственного автономного учреждения здравоохранения "Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи"

лабораторными информационными системами", за 2017-2018 годы исполнение составило 6 827,50 тыс. рублей (99,82 процента) от утвержденного объема средств краевого бюджета в сумме 6 840,00 тыс. рублей, в том числе: на 2017 год - 5 687,50 тыс. рублей (99,8 процента) от утвержденного объема средств в сумме 5 700,00 тыс. рублей, на 2018 год - в полном объеме в сумме 1 140,00 тыс. рублей, на 2019 год финансирование не предусмотрено.

Также отмечено, что в 2019 году предусмотрены расходы на реализацию регионального проекта "Цифровой контур здравоохранения" в рамках реализации Национального проекта "Здравоохранение" в сумме 152 732,65 тыс. рублей, из них 149 678,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета (согласно графику, сроки перечисления август-декабрь 2019 года).

Заслушав Чемериса И.С., о том, что в целях своевременной реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Приморского края, направленных на подключение и улучшение качества сети "Интернет" в области здравоохранения, образования, социальной защиты, а также улучшения качества предоставляемых услуг, необходима централизация системы доступа к сети "Интернет", определив компетентный орган исполнительной власти Приморского края, отвечающий за качественное и бесперебойное предоставление доступа к сети "Интернет".

На основании вышеизложенного, комитет

**РЕШИЛ:**

1.Принять к сведению информацию Высоцкого Ю.В., председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об отчете о контрольном мероприятии "Целевое и эффективное использование средств краевого бюджета, выделенных на мероприятия по внедрению современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края в рамках подпрограммы "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирования здорового образа жизни" государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2021 годы".

2.Обратить внимание Губернатора Приморского края на необходимость централизации системы обеспечения доступом к сети "Интернет" на территории Приморского края в области здравоохранения, образования, социальной защиты, определив компетентный орган исполнительной власти, отвечающий за качественное и бесперебойное предоставление доступа к сети "Интернет", в целях развития информационной инфраструктуры Приморского края.

3.Рекомендовать департаменту здравоохранения Приморского края:

3.1.Не допускать нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края;

3.2.Во исполнение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации своевременно приводить объемы расходов

государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2021 годы" в соответствии с объемами расходов, предусмотренных законами о краевом бюджете (не позднее трех месяцев со дня вступления закона в силу);

3.3. Отметить низкое освоение средств, выделенных в 2017-2018 годах:

на создание регионального сервиса дистанционной записи на прием к врачу - в 2018 году исполнение составило 16 930,44 тыс. рублей (43,5 процента) от запланированного объема средств краевого бюджета в сумме 38 873,83 тыс. рублей;

на приобретение, внедрение и развитие управленческих региональных сервисов "Паспорт медицинских организаций", "Регистр медицинских работников", "Административно-хозяйственная деятельность", "Регистр медицинских изделий" - в 2017 году исполнение составило 2 949,45 тыс. рублей (46,18 процента) от запланированного объема средств краевого бюджета в сумме 6 386,45 тыс. рублей;

3.4. Принять меры, направленные на достижение поставленных целей и задач в рамках реализации Стратегического проекта "Развитие информационных технологий в здравоохранении Приморского края на 2017-2021 годы", в том числе на обеспечение медицинских организаций необходимым оборудованием, а также дистанционной записи на прием к врачу в медицинских организациях с использованием Единого регионального сервиса.

4. Рекомендовать Государственному автономному учреждению здравоохранения "Приморский краевой медицинский информационно-аналитический центр":

4.1. Не допускать нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края;

4.2. Продолжить работу по обеспечению учета на краевом уровне сведений о медицинских работниках, работающих в краевых государственных медицинских организациях; о краевых государственных медицинских организациях; о медицинском оборудовании; об ИТ-инфраструктуре медицинских организаций (каналы связи, серверное и телекоммуникационное оборудование).

5. Направить данное решение Губернатору Приморского края, в Администрацию Приморского края, департамент здравоохранения Приморского края, Государственное автономное учреждение здравоохранения "Приморский краевой медицинский информационно-аналитический центр", Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Т.С. Косьяненко