



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

05.07.2019

№ 01-27/02-01/633

На № _____ от _____

О направлении отчета о
контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» направляю отчет о проведенных контрольных мероприятиях «Целевое и эффективное использование средств краевого бюджета, выделенных на мероприятия по внедрению современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края» в департаменте здравоохранения Приморского края (далее - департамент) и в Государственном автономном учреждении здравоохранения «Приморский краевой медицинский информационно-аналитический центр» (далее – ГАУЗ «ПК МИАЦ»), по результатам которого установлено следующее.

Не выполнены обязательства по достижению основных показателей, установленных планом мероприятий «дорожной карты», а именно в 2017 году из 34 показателей выполнено 16 показателей, или 47 %, в 2018 году выполнено 13 показателей, или 38,2 %.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащей реализации Стратегического проекта «Развитие информационных технологий в здравоохранении Приморского края на 2017 - 2021 годы». Как следствие, не удалось добиться 100 % выполнения задач, которые должны быть выполнены еще в 2017 -2018 годах.

До настоящего времени не достигнута 100 % организация возможности дистанционной записи на прием к врачу; не выполнены критерии 100 % передачи результатов исследований цифрового диагностического оборудования в Центральный архив медицинских изображений Приморского края (ЦАМИ).

Подключены к телемедицинской системе (АСУТМК) Приморского края всего 10 медицинских организаций, или 10,7 % от общего количества медицинских организаций. Не выполнен показатель доли организаций, имеющих лабораторные подразделения, оснащенных лабораторной информационной системой (план 26 %, факт 5 %). План по количеству переданных в электронном виде в региональные медицинские

информационные системы (РМИС) результатов исследований методом лабораторной диагностики за 2017 выполнен на 8 %, за 2018 год на 5,1 %.

По состоянию на 01.01.2019 отсутствовали медицинские информационные системы в 11 медицинских организациях. За 2017-2018 годы всего в 34 медицинских организациях заведены электронные медицинские карты пациентов.

Остаются проблемы, связанные с недостаточностью материально-технической базой медицинских учреждений. По состоянию на 01.05.2019, согласно полученной от 67 медицинских учреждений информации, степень износа автоматизированных рабочих мест (АРМ), качество, эффективность и безопасность которых являются одними из основополагающих факторов, определяющих успешное внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения, достигает от 70 % до 100 %.

В настоящее время медицинские информационные системы здравоохранения Приморского края не соответствуют требованиям, установленным методическими рекомендациями Минздрава России. В медицинских организациях Приморского края действует 11 медицинских информационных систем от разных компаний-разработчиков, что требует проведения комплексной интеграции в региональный сегмент единой Государственной информационной системы здравоохранения Приморского края.

Одновременно в ходе контрольного мероприятия установлены нарушения бухгалтерского учета в части неотражения в учете программных продуктов, полученных в пользование ГАУЗ «ПК МИАЦ» (лицензиатом), не отражена в бухгалтерском учете департамента просроченная кредиторская задолженность на сумму 2 968,12 тыс. рублей.

В связи с выявленными нарушениями и недостатками Контрольно-счетной палатой внесены представления в департамент и ГАУЗ «ПК МИАЦ».

Направлены информационные письма вице-губернатору Приморского края, курирующему вопросы здравоохранения, в правовой отдел Администрации Приморского края.

Направлен отчет о контрольном мероприятии Губернатору Приморского края.

Отчет о контрольном мероприятии рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол от 04.07.2019 № 8).

Приложение: на 30 л. в 1 экз.

И.о.председателя



В.В. Волкова

Дмитренко
Любовь Михайловна
8 (423) 240-79-60

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Целевое и эффективное использование средств краевого бюджета, выделенных на мероприятия по внедрению современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края в рамках подпрограммы «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирования здорового образа жизни» государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013 – 2020 годы»

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края

(протокол от 04.07.2019 № 8)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», пункт 2.3.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2019 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 08.04.2019 № 14 «О проведении контрольного мероприятия в департаменте здравоохранения Приморского края», от 19.04.2019 № 19 «О проведении контрольного мероприятия в государственном автономном учреждении здравоохранения «Приморский краевой медицинский информационно-аналитический центр».

2. Предмет контрольного мероприятия: целевое и эффективное использование средств краевого бюджета, выделенных на мероприятия по внедрению современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края.

3. Объекты контрольного мероприятия: Департамент здравоохранения Приморского края, Государственное автономное учреждение здравоохранения «Приморский краевой медицинский информационно-аналитический центр».

4. Проверяемый период деятельности: 2017-2018 годы и истекший период 2019 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 11.04.2019 по 21.06.2019.

6. Цели контрольного мероприятия:

1. Целевое и эффективное использование средств, выделенных на мероприятия по внедрению современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края в рамках подпрограммы «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013-2021 годы».

2. Оценка эффективности уровня информатизации медицинских учреждений Приморского края, в том числе за счет внедрения современных информационных технологий.

7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия

Департамент здравоохранения Приморского края (далее – департамент) формируется Администрацией Приморского края, подчиняется и подотчетен Губернатору края – Главе Администрации Приморского края и вице-губернатору Приморского края, курирующему деятельность департамента.

Департамент в пределах своих полномочий обеспечивает:

реализацию государственной политики в области охраны здоровья населения на территории Приморского края;

реализацию государственной политики в области охраны труда в отрасли здравоохранения на территории Приморского края;

создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи и ее доступности для граждан;

в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

право граждан на информацию о факторах, влияющих на здоровье;

защиту прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья;

Государственное автономное учреждение здравоохранения «Приморский краевой медицинский информационно-аналитический центр» (далее – ГАУЗ «ПК МИАЦ») осуществляет координацию деятельности службы медицинской статистики края, организует сбор экономической, финансовой и статистической информации, осуществляет разработку, внедрение и сопровождение программных комплексов и средств, обеспечивающих автоматизированную систему управления здравоохранением, проводит формирование и ведение электронных баз и банков данных, мониторингов и регистров, определяемых Минздравом, обеспечивает информационную поддержку выполнения государственных программ и проектов.

Объем проверенного финансирования: 220 398,13 тыс. рублей, в том числе 2017 год – 172 966,59 тыс. рублей; 2018 год – 47 431,54 (средства краевого бюджета).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

По цели 1

Мероприятие № 5 «Внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края» предусмотрено подпрограммой 2 «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» (далее – подпрограмма № 2) государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013 - 2021 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от

07.12.2012 № 397-па (редакция от 04.02.2019) «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013 - 2021 годы» (далее – программа «Развитие здравоохранения Приморского края»).

Ожидаемый непосредственный результат от реализации мероприятия «Внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края» – улучшение материально-технической базы медицинских учреждений Приморского края.

19.06.2017 губернатором Приморского края утвержден Стратегический проект «Развитие информационных технологий в здравоохранении Приморского края на 2017 - 2021 годы» со сроками реализации 01.02.2017 - 31.12.2021 (I этап с 01.02.2017 по 29.12.2018; II этап с 08.01.2019 по 31.12.2021).

Целью Стратегического проекта «Развитие информационных технологий в здравоохранении Приморского края на 2017 - 2021 годы» является повышение эффективности организации оказания медицинской помощи гражданам за счет внедрения современных информационных технологий, организации возможности дистанционной записи на прием к врачу (2017), перехода к ведению медицинской документации в электронном виде медицинских организаций (2021), использованию телемедицинских технологий (2018), оснащения современными высокоскоростными каналами связи медицинских организаций (2018) и фельдшерско-акушерских пунктов (2021).

Задачи Стратегического проекта (критерии успеха):

1. Сервис дистанционной записи на прием к врачу с единым региональным кол-центром;
2. Центральный архив медицинских изображений Приморского края (ЦАМИ ПК) с модулем «Телерадиология»;
3. Внедрение в службы скорой медицинской помощи, районные больницы и фельдшерско-акушерские пункты систем ТелеЭКГ, приборов дистанционной функциональной диагностики;
4. Региональная информационная система «Мониторинг беременных». Оснащение современными высокоскоростными каналами связи 100 % площадок медицинских организаций;
5. Каналы связи учреждений здравоохранения Приморского края;
6. Комплексные медицинские информационные системы;
7. Лабораторные информационные системы;
8. Управленческие информационные системы регионального уровня;
9. Техническая поддержка и сопровождение информационных систем.

Объем финансирования, утвержденный законами о краевом бюджете на 2017 - 2019 годы, соответствует ресурсному обеспечению подпрограммы № 2, за исключением расходов на реализацию следующих мероприятий: «Создание регионального сервиса дистанционной записи на прием к врачу с единым краевым центром телефонного обслуживания», «Создание

Центрального архива медицинских изображений (ЦАМИ) Приморского края с модулем «Телерадиология», «Оснащение краевых государственных учреждений здравоохранения региональными комплексными медицинскими системами, включая лабораторные системы.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы на вышеуказанные мероприятия программы «Развитие здравоохранения Приморского края» не приведены в соответствие с законами о краевом бюджете на соответствующие периоды не позднее трех месяцев со дня вступления их в силу.

Например, на мероприятие «Создание регионального сервиса дистанционной записи на прием к врачу с единым краевым центром телефонного обслуживания» на 2019 год в краевом бюджете предусмотрено бюджетных ассигнований в размере 4 999,96 тыс. рублей, однако изменения в программу «Развитие здравоохранения Приморского края» не внесены и финансирование данного мероприятия программой не предусмотрено.

Аналогично по мероприятию «Оснащение краевых государственных учреждений здравоохранения региональными комплексными медицинскими системами, включая лабораторные системы» на 2019 год в краевом бюджете предусмотрено бюджетных ассигнований в размере 3 366,6 тыс. рублей, однако изменения в программу «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013 - 2021 годы не внесены и финансирование данного мероприятия программой не предусмотрено.

В краевом бюджете за 2017 - 2019 годы департаменту утверждено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий «Внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края» на общую сумму 472 172,39 тыс. рублей, в том числе:

2017 год – 183 707,8 тыс. рублей (краевой бюджет);

2018 год – 125 365,38 тыс. рублей, из них 52 000,0 тыс. рублей, или 41,5 % средства федерального бюджета. Средства краевого бюджета предусмотрены в сумме 73 365,38 тыс. рублей, что ниже в 2,5 раза объема средств краевого бюджета предыдущего периода;

2019 год – 163 099,21 тыс. рублей, из них 149 678,0 тыс. рублей, или 91,8 % средства федерального бюджета.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований в целом по мероприятию «Внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края» составило в общей сумме 220 3987,13 тыс. рублей, в том числе за 2017 год 172 966,59 тыс. рублей, исполнено на 94,1 %, на 2018 год – 47 431,54 тыс. рублей, или исполнено на 37,8 %; за период январь-май 2019 года расходы на реализацию мероприятия не производились.

В результате неравномерного финансирования расходов в течение года, длительности проведения конкурсных процедур, невыполнения поставщиками и подрядчиками своих обязательств в установленные сроки, несвоевременного принятия управленческих решений сумма неисполненных

департаментом бюджетных назначений в 2017 году составила в размере 10 741,21 тыс. рублей, исполнение 94,1%, в 2018 году – 77 933,84 тыс. рублей, исполнение 37,8 %. Факты неосвоения средств, выделенных на реализацию мероприятий «Внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края», свидетельствуют о наличии риска невыполнения в полном объеме задач стратегического проекта «Развитие информационных технологий в здравоохранении Приморского края на 2017 - 2021 годы».

Фактическое исполнение мероприятий подпрограммы № 2 за 2017-2019 годы по направлениям составило:

Мероприятие «Расходы на разработку и внедрение системы ежегодного мониторинга состояния здоровья, физического и психологического развития детей, начиная с 10-летнего возраста, и призывников»

Расходы на данное мероприятие предусмотрены ежегодно в размере 500,0 тыс. рублей в виде субсидий на иные цели ГАУЗ «ПК МИАЦ», в том числе на оплату труда, на начисления на оплату труда сотрудникам ГАУЗ «ПК МИАЦ», осуществляющих мониторинг сведений, а также на связь для обеспечения сбора данных для мониторинга состояния здоровья, физического и психологического развития детей. За 2017 - 2018 годы на исполнение мероприятия направлено 1 000,0 тыс. рублей (100 % к плану).

Мероприятия по оснащению краевых государственных учреждений здравоохранения системой «Мониторинг беременных» и введение региональной автоматизированной системы «Мониторинг беременных» (далее - ИС МБ ПК»)

Расходы на реализацию данных мероприятий за 2017 - 2018 годы предусмотрены в сумме 31 887,24 тыс. рублей и исполнены в полном объеме (100 %).

В результате в ГАУЗ «ПК МИАЦ» установлена ИС «МБ ПК», разработана рабочая документация и проведены пусконаладочные работы (инструктаж администраторов), проведена опытная эксплуатация на тестовых наборах данных, а также переданы исключительные права на ИС «МБ ПК».

За 2017 год между департаментом и краевыми государственными бюджетными учреждениями здравоохранения заключены Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели на общую сумму 1 997,82 тыс. рублей. Средства направлены 23 краевым учреждениям здравоохранения и израсходованы в полном объеме на техническую поддержку данной системы.

Кроме того, 249 защищенных автоматизированных рабочих мест (далее – АРМ) на сумму 18 662,24 тыс. рублей, предназначенных для обработки информации конфиденциального характера, с интеграцией в региональный сегмент единой Государственной информационной системы здравоохранения Приморского края, установлены в медицинских учреждениях.

В настоящий момент данная система автоматизирует деятельность работников медицинских организаций и предоставляет возможность отслеживать состояние здоровья беременных в режиме реального времени, начиная с их первого обращения в женскую консультацию и до направления на роды в медицинские организации родовспоможения любого уровня, включая ГБУЗ «Приморский краевой перинатальный центр», независимо от места их проживания. Согласно данным мониторинга системы WEB мониторингов показателей системы здравоохранения Приморского края к данной информационной системе подключены 54 медицинские организации, имеющие в своем составе женские консультации.

Мероприятия по созданию регионального сервиса дистанционной записи на прием к врачу с единым краевым центром телефонного обслуживания, осуществляемые краевыми государственными учреждениями здравоохранения»

На 2017 - 2018 годы на реализацию мероприятий предусмотрены средства краевого бюджета в общей сумме 86 975,64 тыс. рублей, которые исполнены на сумму 59 914,51 тыс. рублей.

В 2017 году в ГАУЗ «ПК МИАЦ» поставлена система хранения данных; приобретены лицензии права использования технологической платформы для обеспечения работы Региональной интегрированной информационной системы. Также 155 медицинских учреждений получили АРМ, которые соответствуют предоставленным документам, подтверждающим комплектность и технические характеристики рабочих мест. Кроме того, для реализации данного мероприятия поставлено киосков информационных в количестве 110 единиц (инфоматов) для 110 медицинских учреждений.

В 2018 году проведены работы по доработке (модификации) единого сервиса на прием к врачу-модуля Региональной интегрированной информационной системы и оказаны услуги контактного центра по приему и обработке телефонных вызовов для 12 медицинских учреждений.

Следует отметить низкое освоение департаментом средств, выделенных в 2018 году на создание регионального сервиса дистанционной записи на прием к врачу. Так, на данные цели в краевом бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 38 873,83 тыс. рублей, исполнено на 16 930,44 тыс. рублей, или 43,5 %, не освоено средств на сумму 21 943,39 тыс. рублей.

В рамках реализации указанного мероприятия, департамент планировал обеспечить услугами контактного центра по приему и обработке телефонных вызовов 86 медицинских организаций на сумму 29 064,46 тыс. рублей, а также осуществить поставку киосков информационных (инфоматов) в количестве 56 штук на сумму 4 999,96 тыс. рублей.

Однако ООО «Единая справочная служба 063» (далее – поставщик) не выполнило условия государственного контракта в полном объеме, между департаментом и поставщиком заключено соглашение от 27.12.2018 о

расторжении указанного государственного контракта. Таким образом, в 2018 году обеспечено услугами контактного центра по приему и обработке телефонных вызовов 30 медицинских организаций из планируемых 86 организаций, на сумму 12 121,06 тыс. рублей (исполнение контракта на 41,7 %).

По государственному контракту от 03.12.2018 № 0120200003318000343, заключенному между департаментом и ООО «СМАРТКОМ», в срок до 15.12.2018 должна быть произведена поставка киосков информационных в количестве 56 штук (инфоматов) на сумму 4 999,96 тыс. рублей. На момент контрольного мероприятия поставка 56 киосков не осуществлена и оплата департаментом не произведена. По состоянию на 01.06.2019 контракт на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru находится в статусе «исполнение».

Согласно заключению по результатам проверки деятельности ГАУЗ «ПК МИАЦ» и департамента в части информационно-технической деятельности по ряду контрактов за 2017-2018 годы, проведенной независимым специалистом Шепеловым М.А., установлено, что данные ресурсы реализованы, находятся в рабочем состоянии, происходит процесс развития по масштабу использования и заложенных возможностей.

Электронный сервис записи на прием к врачу Приморского края представлен на рисунке.

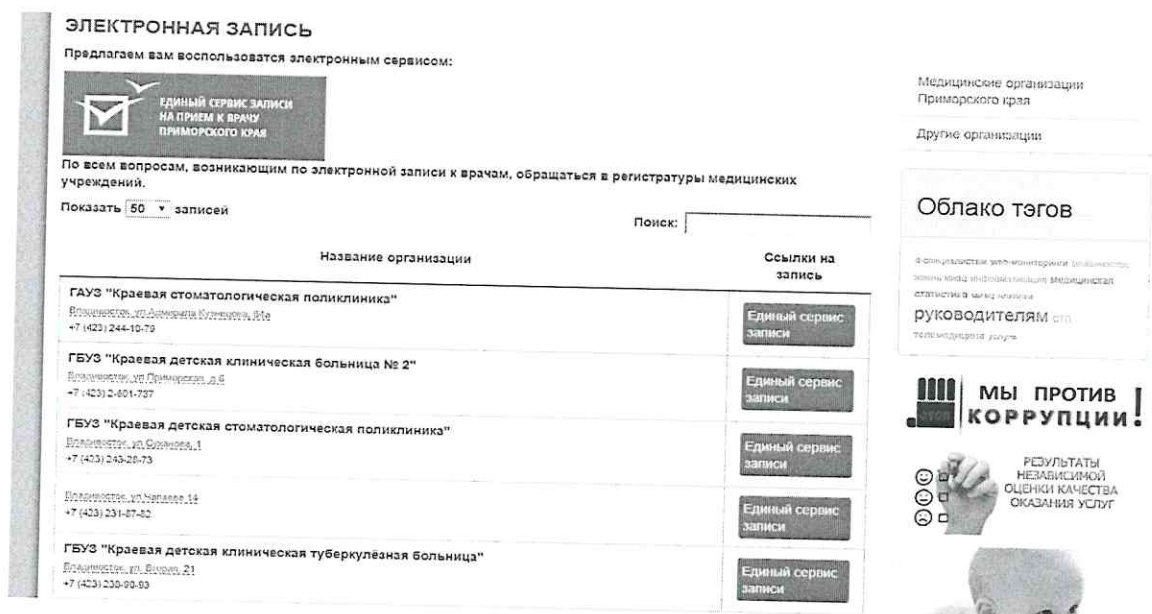


Фото рисунка КСП ПК 07.06.2019

Кроме того, по договору от 01.10.2018 № 5, заключенному ГАУЗ «ПК МИАЦ» с ООО «Ланит-Партнер», проведена доработка существующей системы единого сервиса записи на прием к врачу – модуля Региональной интегрированной информационной системы в сфере здравоохранения Приморского края. Данный сервис заказывался и разрабатывался по заказу

ГАУЗ «ПК МИАЦ», исходные коды данного программного средства находятся в их ведении и могут быть изменены или доработаны собственными силами или с привлечением внешних специалистов. В рамках вышеуказанного договора согласно техническому заданию внедрены изменения и полностью отражены в существующем сервисе.

Сервис записи на прием к врачу представлен на рисунке.

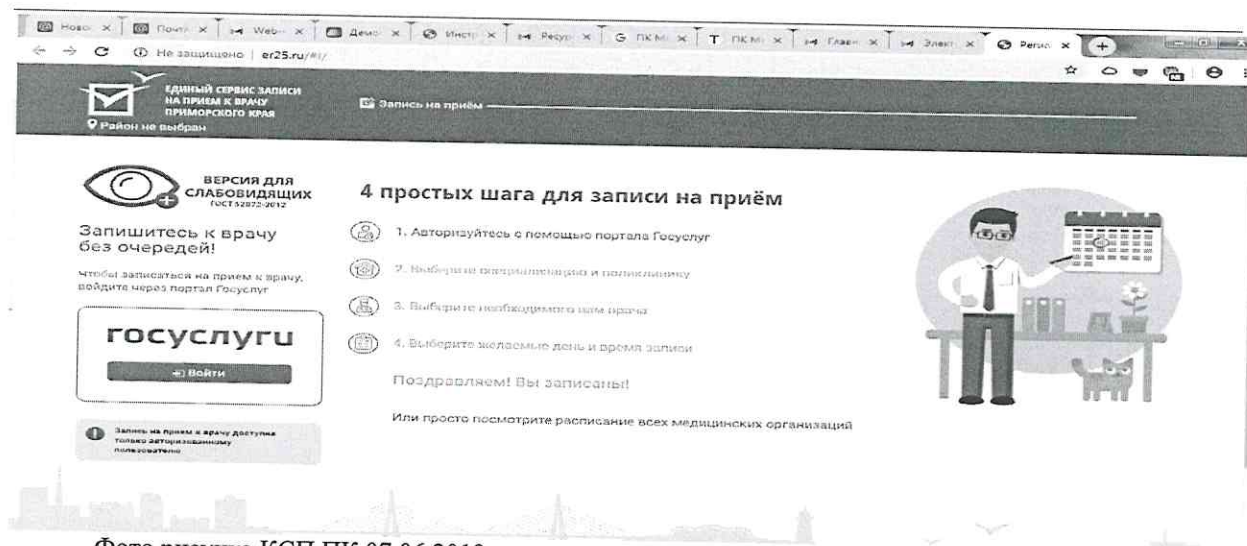


Фото рисунка КСП ПК 07.06.2019

Приказом департамента от 19.01.2018 № 18/пр/22 «О внедрении Единого регионального сервиса дистанционной записи на прием к врачу» с 22.01.2018 введен в эксплуатацию Единый региональный сервис дистанционной записи на прием к врачу в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь на первом уровне.

При этом следует отметить, что многие проблемы, связанные с обеспечением дистанционной записи на прием к врачу в медицинских организациях с использованием Единого регионального сервиса остаются не решенными.

Использование функционала записи на прием к врачу в электронном виде в медицинской информационной системе (МИС) (запись через интернет) за 2017 год осуществлено 47 медицинскими организациями (56,6 % от общего количества медицинских организаций с внедренными МИС – 83 учреждения); за 2018 год – 55 медицинскими организациями (или 67,1 %).

Кроме того, анализ доли записи к врачам через сеть Интернет, инфоматы и телефон кол-центра в 67 учреждениях, предоставивших Контрольно-счетной палате информацию, показал низкую активность граждан (за I квартал 2019) в некоторых муниципальных образованиях к записи на врачебный прием в электронном виде. Например, в некоторых

учреждениях электронная запись к врачу колеблется от 0 % - 0,7 % до 23 % от общего количества записей¹.

При плановом 100 % значении доли медицинских организаций, звонки которых принимаются и обрабатываются посредством единого регионального кол-центра, в 2018 году фактически показатель выполнен всего на 34 %.

Таким образом, на 100 % организация возможности дистанционной записи на прием к врачу, как предусмотрено задачей Стратегического проекта, до настоящего времени не достигнута.

Расходы по созданию *Центрального архива медицинских изображений (ЦАМИ) Приморского края с модулем «Телерадиология»* предусмотрены в 2017-2018 годах на общую сумму 44 288,7 тыс. рублей, исполнено на 36 403,05 тыс. рублей. Основная доля расходов на реализацию мероприятия произведена в 2017 году на 29 885,05 тыс. рублей, или 82,1 % от общего объема расходов.

Так, в 2017 году в ГАУЗ «ПК МИАЦ» поставлено и введено в эксплуатацию следующее оборудование: комплект серверного оборудования и система видеоконференцсвязи на сумму 6 000,0 тыс. рублей, система хранения данных в целях создания комплекса резервного копирования информационных систем на сумму 1 199,772 тыс. рублей. В соответствии с государственным контрактом, заключенным с Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее – ПАО «Ростелеком») подключено к ЦАМИ 22 единицы медицинского оборудования в 19 учреждениях здравоохранения на сумму 17 635,05 тыс. рублей.

В редакции программы «Развитие здравоохранения Приморского края» от 04.01.2019 объем финансирования на реализацию данного мероприятия на 2018 год по сравнению с предыдущей редакцией (28.05.2018 в размере 73 058,78 тыс. рублей) уменьшился в 12 раз и составил 6 107,0 тыс. рублей (предоставлены услуги по приведению сегментов аппаратно-программного комплекса ЦАМИ, функционирующих в медицинских организациях Приморского края, в соответствии с требованиями по защите информации).

ЦАМИ представляет собой централизованный архив медицинских изображений на краевом уровне, получаемых с диагностических аппаратов, таких как рентгеновские аппараты, компьютерные томографы (далее – КТ), ангиографы, магнитно-резонансные томографы (далее – МРТ), аппараты ультразвуковых исследований (далее – аппараты УЗИ) и прочее цифровое диагностическое оборудование.

В связи с низким техническим оснащением учреждений современным медицинским оборудованием по состоянию на 01.05.2019 к информационной

¹ КГБУЗ «Красноармейская центральная районная больница» - 0,7%; КГБУЗ «Ханкайская центральная районная больница» - 8,7 %; КГБУЗ «Пластунская центральная районная больница» - 0 %.

системе подключены 21 краевое медицинское учреждение² или всего 18,9 % от общего количества медицинских краевых учреждений здравоохранения (111 единиц). Суммарно к центральному архиву подключена 41 единица медицинского цифрового диагностического оборудования.

Контрольно-счетная палата отмечает низкую долю медицинских организаций, имеющих цифровое диагностическое оборудование и передающих данные в ЦАМИ (планировалось в 2017 - 2018 году в размере 100 %, фактически 40 % от плана).

В результате такие критерии, как 100 % доля результатов исследований цифрового диагностического оборудования, переданного в ЦАМИ; 100 % доля оборудования, цифровых маммографов, флюорографов, рентгенаппаратов, подключенных к ЦАМИ и 100 % доля оборудования МРТ, КТ, ангиографии, подключенных к ЦАМИ, предусмотренные задачей Стратегического проекта, в настоящее время не достигнуты.

Мероприятие «Оснащение краевых государственных учреждений здравоохранения Приморского края системой ТелеЭКГ, приборами дистанционной функциональной диагностики»

На данное мероприятие финансирование предусмотрено краевым бюджетом на 2017 год в сумме 50 817,95 тыс. рублей. Фактически исполнено в полном объеме (100 %), в том числе произведена поставка компьютерного оборудования, оргтехники и медицинского оборудования для проведения электрокардиографических исследований для нужд 37 учреждений здравоохранения Приморского края.

Согласно отчету о выполнении показателей программы «Развитие здравоохранения Приморского края» доля фельдшерских бригад скорой медицинской помощи Приморского края, оснащенных оборудованием телеЭКГ, в 2017 году составила 100 % от запланированного, однако показатель доли районных больниц, оснащенных комплексами дистанционной функциональной диагностики, не достигнут.

Так, в 2018 году данный показатель запланирован в размере 100 %, фактически имеет нулевое значение. На 2019 год на данное мероприятие средства краевого бюджета не предусмотрены, что ставит под сомнение выполнение задачи по внедрению в районные больницы комплексов

² ГБУЗ «Приморская краевая клиническая больница № 1»; КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 1»; КГБУЗ «Партизанская городская больница № 1»; КГБУЗ «Арсеньевская городская больница»; КГБУЗ «Артемовская городская больница № 1»; КГАУЗ «Владивостокская клиническая больница № 2»; КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 4»; ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 1»; КГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн»; ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер»; ГБУЗ «Приморский краевой противотуберкулезный диспансер»; ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2»; ГАУЗ «Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи»; КГБУЗ «Дальнереченская центральная городская больница»; КГБУЗ «Лесозаводская центральная городская больница»; КГБУЗ «Находкинская городская больница»; КГБУЗ «Спасская городская больница»; КГБУЗ «Уссурийская центральная городская больница»; КГБУЗ «Дальнегорская центральная городская больница»; КГБУЗ «Кавалеровская центральная районная больница»; КГБУЗ «Хасанская центральная районная больница».

дистанционной функциональной диагностики, целевое значение которой в размере 100 % должно быть достигнуто в 2017-2018 годах.

Мероприятие «Расходы на мероприятия по технической поддержке защищенной сети передачи данных системы здравоохранения Приморского края и существующих региональных систем (система управления, приема, обработки и учета вызовов скорой медицинской помощи; единая информационно-аналитическая система «Демография»; информационно-аналитическая система «БАРС.Web-свод»)»

На исполнение мероприятия программой «Развитие здравоохранения Приморского края» предусмотрены средства в объеме 16 512,93 тыс. рублей (на 2017 год – 10 175,0 тыс. рублей, на 2018 год – 6 337,93 тыс. рублей). Средства предназначены бюджетным (автономным) учреждениям здравоохранения Приморского края на оплату за услуги по передаче сертификата активации сервиса совместной технической поддержки продукта VipNet.

За 2017 год исполнение составило 9 780,13 тыс. рублей, или 96,1 % к плану (10 175,00 тыс. рублей). За 2018 год объем направленных на исполнение мероприятия средств составил 6 139,30 тыс. рублей, или 96,9 % к годовому плану (6 337,92 тыс. рублей).

Между департаментом и медицинскими организациями заключались Соглашения о порядке и условиях предоставления из краевого бюджета государственному бюджетному (автономному) учреждению субсидии на иные цели на мероприятия по технической поддержке защищенной сети передачи данных системы здравоохранения Приморского края и существующих региональных систем.

В нарушение пункта 3 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из краевого бюджета краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 06.12.2011 № 313-па³ (далее – Порядок) отсутствуют заявки краевых медицинских учреждений с указанием количества и стоимости мероприятий, размера планируемых затрат, а также расчетов, обосновывающих объем субсидии (плановые сметы, перечень приобретаемого имущества, иные документы).

Согласно пункту 7 Порядка субсидии перечисляются на отдельные лицевые счета учреждений в сроки, предусмотренные Соглашениями на иные цели. В нарушение данного пункта Порядка департаментом средства субсидии перечислялись на счета медицинских учреждений⁴ с нарушением сроков от 3 до 6 месяцев, указанных в графиках.

³ «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из краевого бюджета краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания».

⁴ КГБУЗ «Спасская городская поликлиника» в декабре 2018 года 34,99 тыс. рублей, срок по графику – март 2018 года; КГБУЗ «Шкотовская районная больница» в декабре 2018 года 73,4 тыс.

На 2019 год финансирование из краевого бюджета на данное мероприятие не предусмотрено.

Мероприятие *«Реализация мероприятий краевыми государственными учреждениями здравоохранения по техническому сопровождению и доработки информационных систем в здравоохранении»*

Утвержденные бюджетные назначения на 2018 год составляют 1 711,57 тыс. рублей. Исполнение мероприятия – 100 % к уточненному плану, в том числе ГАУЗ «ПК МИАЦ» заключено договоров по предоставлению услуг на техническое сопровождение и доработку информационных систем, а также за услуги по разработке модуля, обеспечивающего информационное взаимодействие медицинской информационной системы «Дока+» с информационной системой «Мониторинг беременных».

На реализацию мероприятий краевыми государственными учреждениями по техническому сопровождению и доработке информационных систем в здравоохранении в краевом бюджете на 2019 год и мероприятиями программы «Развитие здравоохранения Приморского края» предусмотрены средства на сумму 1 500,0 тыс. рублей, которые на момент контрольного мероприятия не освоены.

Следует отметить, что программное сопровождение является одним из самых сложных вопросов при внедрении МИС, в том числе необходимо администрирование программы, копирование и сохранение данных, введение новых пользователей, исправление справочников и т.д. Заключение договора с поставщиком на сопровождение программного обеспечения решает подобные проблемы. Однако такое обслуживание может оказаться неподъемным для бюджета медицинского учреждения, и поэтому договор заключается только в тех учреждениях, где МИС широко используются во всех структурах и подразделениях учреждения.

Согласно данным мониторинга показателей программы «Развитие здравоохранения Приморского края» договоры на техническое сопровождение медицинских информационных систем (МИС) в 2017 году заключены 53 медицинскими организациями (63,9 % от общего количества медицинских организаций с внедренными МИС), за 2018 год количество организаций, заключивших договор, снизилось до 51 (62,2 %).

Мероприятие *«Оснащение краевых государственных учреждений здравоохранения региональными комплексными медицинскими системами, включая лабораторные системы»*

Расходы на реализацию мероприятия запланированы в краевом бюджете на 2018 год в объеме 7 646,65 тыс. рублей. Исполнение мероприятия составило 3 927,20 тыс. рублей, или 51,4 % к плану года, не освоено средств в сумме 3 719,45 тыс. рублей.

рублей, срок по графику - июль 2018; КГБУЗ «Красноармейская центральная районная больница» в декабре 2018 года 81,8 тыс. рублей, срок по графику - июль 2018; КГБУЗ «Лазовская центральная районная больница» в декабре 2018 года 67,8 тыс. рублей, срок по графику – май 2018.

Оснащение краевых государственных учреждений здравоохранения региональными комплексными медицинскими системами, включая лабораторные системы, проведено не в полном объеме, оплачено по фактически выполненным работам (поставка и введение в эксплуатацию программно-аппаратных комплексов криптографической защиты каналов связи на сумму 2 999,83 тыс. рублей; серверного оборудования стоимостью 482,81 тыс. рублей для ГБУЗ «Приморский противотуберкулезный диспансер»; компьютерного оборудования на сумму 444,56 тыс. рублей для ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2»).

В краевом бюджете на 2019 год на данное мероприятие предусмотрено средств в сумме 3 366,6 тыс. рублей, фактически, на момент контрольного мероприятия, средства не освоены.

Одной из задач Стратегического проекта является 100 % внедрение в 2019 году лабораторных информационных систем в здравоохранении Приморского края. В 2018 году планировалось 26 % медицинских организаций из общего количества, имеющих лабораторные подразделения, оснастить лабораторными информационными системами.

Фактически данный показатель не достигнут. По состоянию на 01.01.2019 всего 5 % медицинских организаций имеют лабораторные подразделения, оснащенные лабораторными информационными системами.

По данным мониторинга показателей программы «Развитие здравоохранения Приморского края» в 2017 году лабораторные информационные системы внедрены в семи медицинских организациях, интегрировано 28 единиц оборудования (по 4 медицинским организациям). За 2018 год ЛИС внедрены в десяти медицинских организациях, в 6 медицинских организациях с внедренными ЛИС интегрировано 34 единицы оборудования, из них не имеют интеграции с МИС, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 9», ГБУЗ «Приморская детская краевая клиническая туберкулезная больница», КГБУЗ «Партизанская городская больница № 1».

Мероприятие Расходы на приобретение, внедрение и развитие региональных сервисов «Паспорт медицинской организации», «Регистр медицинских работников», Административно-хозяйственная деятельность», «Регистр медицинских изделий»

В рамках исполнения мероприятия ГАУЗ «ПК МИАЦ» с АО ПФ «СКБ Контур» заключен договор от 13.09.2017 № АУ -2/2017 на приобретение услуг по разработке и внедрению информационной системы «Ресурсное обеспечение системы здравоохранения Приморского края» на сумму 2 949,45 тыс. рублей. Согласно акту передачи неисключительных прав на программное обеспечение от 22.12.2017\н АО ПФ «СКБ Контур» передал ГАУЗ «ПК МИАЦ» неисключительные права на использование системы «Ресурсное обеспечение системы здравоохранения Приморского края» и программу для ЭВМ «Контур. Гос. облако». Система обеспечивает учет на краевом уровне следующих сведений:

о медицинских работниках, работающих в краевых государственных медицинских организациях;
 о краевых государственных медицинских организациях;
 о медицинском оборудовании;
 об ИТ-инфраструктуре медицинских организаций (каналы связи, серверное и телекоммуникационное оборудование).

К системе подключены 111 краевых государственных медицинских организаций.

Согласно заключению по результатам проверки деятельности ГАУЗ «ПК МИАЦ» и департамента в части информационно-технической деятельности за 2017-2018 годы, проведенной независимым специалистом Шепеловым М.А., информационно-аналитическая система «Web-мониторинги показателей здравоохранения Приморского края» (Система) предназначена для автоматизации сбора и анализа показателей деятельности медицинских организаций Приморского края.

Информационно-аналитическая система «Web-мониторинги показателей здравоохранения Приморского края» представлена на рисунке.



ЕИАС «Демография» представлена на рисунке.

ЕИС «Демография»		Создать	Просмотреть	Изменить состояние
Свидетельства		Журнал		
о смерти		#	Серия и номер св...	Вид свидетель... Тип свидетельст
		1	СБ-16пс 0002538	Перинатальное Окончательное
Отчеты		2	05-17с 00012669	Обычное Окончательное
Справочники		3	05-17с 00012691	Обычное Окончательное
Настройки системы		4	05-17с 00012692	Обычное Окончательное
		5	05-17с 00012628	Обычное Окончательное
		6	05-17с 00012730	Обычное Окончательное

Фото рисунка КСП ПК 07.08.2019

Данные информационные системы, из них информационная система «Ресурсное обеспечение системы здравоохранения Приморского края»,

находятся в рабочем состоянии, происходит процесс развития по масштабу использования и заложенных возможностей.

На реализацию мероприятия *«Расходы на внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации»* предусмотрены средства на 2018 год в размере 52 000,0 тыс. рублей, которые распределены в краевой бюджет в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2018 №659-р⁵ для достижения следующих результатов:

использование медицинскими организациями медицинских информационных систем, соответствующих утверждаемым Минздравом России требованиям, обеспечение их информационного взаимодействия с государственными информационными системами в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации и единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения;

ведение в медицинских организациях расписаний приема врачей в электронном виде и обеспечение возможности дистанционной записи граждан на прием к врачу с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций);

обеспечение медицинскими организациями электронного медицинского документооборота;

автоматизированное взаимодействие с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения, включая передачу в нее сведений, содержащихся в медицинских информационных системах, предусмотренных пунктами 2 - 5 части 3 статьи 91.1 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

формирование счетов (реестра счетов) за оказанную медицинскую помощь и автоматизированное информационное взаимодействие с информационными системами территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Во исполнение предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю от 23.10.2018 № 834/04-2018 департаментом отменены протоколы, составленные при проведении открытого аукциона, а также аннулирована закупка на оказание услуг по внедрению медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Последующее размещение извещения о проведении аукциона в электронной форме признано департаментом нецелесообразным и средства

⁵ «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из резервного фонда Правительства РФ бюджетам субъектов РФ в целях внедрения в 2018 году медицинских информационных систем, соответствующих устанавливаемым Минздравом России требованиям, в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь».

федерального бюджета, предназначенные на внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях, в полном объеме возвращены в федеральный бюджет, потребность на 2019 год не подтверждена и вышеуказанные результаты не достигнуты.

Например, количество медицинских организаций, ведущих электронные медицинские карты пациентов и осуществляющих передачу сведений из ЭМК в федеральный сервис ИЭМК за 2017 - 2018 годы, составляет 34 единицы при плане на 2018 год в количестве 226 единиц, показатель выполнен на 15 %.

Кроме того, при планируемом количестве подразделений в медицинских организациях, которые используют медицинские информационные системы, соответствующие расширенному уровню развития, установленному методическими рекомендациями Минздрава за 2018 год – 282 единицы, фактически таких медицинских организаций 95 единиц или показатель выполнен на 33,7 %.

Мероприятие *«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения Приморского края»*

Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» разработан в соответствии с Федеральным проектом «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Приморскому краю предусмотрены субсидии на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура здравоохранения» в размере 149 678,0 тыс. рублей.

Краевым бюджетом и мероприятиями программы «Развитие здравоохранения Приморского края» расходы на создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения предусмотрены в размере 152 732,65 тыс. рублей.

Администрацией Приморского края и Министерством здравоохранения Российской Федерации заключено Соглашение «Создание единого цифрового контура» от 14.02.2019 № 056-08-2019/319 на общую сумму 152 732,65 тыс. рублей, фактически по состоянию на 01.05.2019 средства в доход краевого бюджета не поступили.

Департаментом с ГАУЗ «ПК МИАЦ» заключено Соглашение на иные цели от 09.01.2019 № 1-и на создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения Приморского края и утверждено лимитов бюджетных обязательств на 2019 год на сумму 13 244,0 тыс. рублей.

Фактически на момент контрольного мероприятия средства департаментом ГАУЗ «ПК МИАЦ» не перечислялись (согласно графику сроки перечисления август-декабрь 2019).

Цель проекта – повышение эффективности функционирования системы здравоохранения Приморского края путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе ЕГИСЗ и внедрения цифровых технологий и платформенных решений до 2024 года, формирующих единый цифровой контур здравоохранения.

Кроме того, подразумевается техническая оснащенность лечебных учреждений инфраструктурными компонентами – каналами связи, структурированными кабельными сетями внутри учреждений, автоматизированными рабочими местами, медицинскими информационными системами, в которых должна вестись вся документация, в том числе подключенных к таким централизованным подсистемам, как «Управление скорой и неотложной медицинской помощью (в т.ч. управления санитарной авиацией)» субъекта РФ, «Управление льготным лекарственным обеспечением», «Управление потоками пациентов», «Телемедицинские консультации», «Лабораторные исследования», «Центральный архив медицинских изображений», «Мониторинг беременных», «Организация оказания профилактической медицинской помощи (диспансеризация, диспансерное наблюдение, профилактические осмотры)», «Организация оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями», «Организация оказания медицинской помощи больным сердечно-сосудистыми заболеваниями».

Исполнителями проекта «Цифровой контур» выступают департамент и ГАУЗ «ПК МИАЦ», включая руководителей медицинских организаций.

При этом необходимо отметить, что основной объем работы предусмотрен в медицинских учреждениях, где должна быть приведена в соответствие с федеральными требованиями инфраструктурная составляющая с внедрением МИС и их интеграцией с региональной медицинской информационной системой, что потребует масштабных финансовых вливаний.

Расходы на приобретение программного обеспечения учитываются в бухгалтерском учете как расходы будущих периодов, а неисключительные права на использование экземпляров программ для ЭВМ отражаются на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

Все полученное департаментом программное обеспечение за 2017-2018 годы передано по авизо медицинским учреждениям в полном объеме, нарушений не установлено.

В ГАУЗ «ПК МИАЦ» в нарушение пункта 332 Инструкции № 157н⁶, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010

⁶ Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов

№ 157н, программные продукты, полученные в пользование ГАУЗ «ПК МИАЦ» (лицензиатом), в том числе лицензия «ВТР. Родовспоможение РИСАР», свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №201561906 от 21.08.2015; лицензия «ВТР. Родовспоможение РИСАР», свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 201561906 от 21.08.2015, по состоянию на 01.01.2018 и 01.01.2019 не учтены на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

В настоящее время ведется определение справедливой стоимости прав пользования программных продуктов с учетом положений Федерального стандарта бухгалтерского учета⁷ и иных нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В ходе проведения анализа закупок за 2018 и 2019 годы использована информация и документы, предоставленные по запросам Контрольно-счетной палаты Приморского края заказчиком, а также использована информация официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Департаментом в 2018 году размещено 27 извещений об осуществлении закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 79 631,3 тыс. рублей. Абсолютная экономия по результатам конкурентных процедур, составила 277,50 тыс. рублей, относительная экономия – 0,3 5%. Такой незначительный процент экономии по результатам конкурентных процедур сложился в связи с низким уровнем конкуренции.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) заключено 27 контрактов на закупку товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, на общую сумму 2 386,74 тыс. рублей.

В статье 94 Закона № 44-ФЗ определено, что исполнение контракта представляет собой комплекс мер, в том числе приемку товара (работ, услуг), проведение экспертизы, оплату товара (работ, услуг), применение мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения одной из сторон условий контракта.

При проверке исполнения контрактов выявлены следующие нарушения.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084,

управления государственными внебюджетными Фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений».

⁷ Утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора».

департамент направлял в Федеральное казначейство для включения в ЕИС с нарушением установленных сроков копии заключенных контрактов и информацию об оплате контрактов от 9 рабочих дней до 43 рабочих дней.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и обязательных условий контрактов Заказчиком нарушались сроки оплаты.

Так, из 27 контрактов по 13 контрактам (48,1 %) нарушены сроки оплаты от 9 рабочих дней до 69 рабочих дней.

Например, по государственным контрактам от 29.12.2018 № 0120200004718000736, срок оплаты нарушен на 69 рабочих дней; от 27.08.2018 № 0120200004718000486 срок оплаты нарушен на 32 рабочих дня; от 25.09.2018 № 0120200003318000267 срок оплаты нарушен на 21 рабочий день.

Департаментом с ООО «Информационный центр» заключен контракт № 0120200004718000736 от 29.12.2018 на поставку средств защиты информации в 15 медицинских организаций на сумму 2 968,12 тыс. рублей.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контракта по состоянию на 01.01.2019 и 01.04.2019 оплата по контракту департаментом не произведена, несмотря на то, что согласно Акту приема-передачи от 29.12.2018 и товарным накладным 15 медицинских учреждений получили 29.12.2018 в полном объеме средства защиты (серверный модуль с предустановленной операционной системой, ПАК криптографической защиты каналов связи).

По состоянию на 01.05.2019 года, исполнение контракта по данным ЕИС завершено, в результате на 01.01.2019 и 01.04.2019 по учету образовалась кредиторская задолженность за департаментом на сумму 2 968,12 тыс. рублей, которая является просроченной. Фактически оплата произведена департаментом 19.04.2019.

В нарушение пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н в графе 14 формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не отражены данные о просроченной кредиторской задолженности (неисполненной задолженности при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату) на 01.01.2019 и 01.04.2019 на сумму 2 968,12 тыс. рублей, при этом искажение показателей баланса (ф.0503130) на 01.01.2019, по разделу III «Обязательства» в денежном измерении составляет менее 10 %.

ГАУЗ «ПК МИАЦ», являясь автономным учреждением, осуществляет закупку товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

План закупок на 2019 год утвержден 28.12.2018 и размещен в ЕИС 29.12.2018 своевременно. Нарушений в сфере закупок Закона № 223-ФЗ ГАУЗ «ПК МИАЦ» не установлено.

По Цели № 2

Оценка эффективности уровня информатизации медицинских учреждений Приморского края и анализ основных показателей плана мероприятий «дорожной карты» за 2017 - 2018 годы показал, что в 2017 году из 34 показателей выполнено 16 показателей, или 47 %, в 2018 году выполнено 13 показателей, или на 38,2 %, в том числе:

количество медицинского персонала, участвующего в медицинском электронном документообороте и прошедшего обучение применению информационно-коммуникационных технологий за 2017 год – 4 795 чел., или 32,1 % к плану (14 932), за 2018 год – 4 955 чел., или 26,5 % к плану;

количество диагностического медицинского оборудования, обеспечивающего передачу результатов исследований в прикладные региональные медицинские информационные системы ЕГИСЗ, фактически за 2017 год показатель исполнен на 22,6 %, за 2018 – на 14,1 % к плану;

количество медицинского персонала, участвующего в медицинском электронном документообороте, обеспеченного электронной подписью за 2017 год – 10,1 % к плану, за 2018 – 11,7 %;

количество медицинских организаций, подключенных к системам или комплексам, обеспечивающим оказание телемедицинских услуг за 2018 год исполнение на 55,3 %;

количество медицинских организаций, ведущих электронные медицинские карты пациентов и осуществляющих передачу сведений из ЭМК в федеральный сервис ИЭМК за 2017, 2018 годы – 34 единицы, за 2017 год план (169 организаций) исполнен на 20,1 %, за 2018 (226 организаций) – 15,0 %;

количество обращений пациентов, информация о которых передана в систему ИЭМК ЕГИСЗ за 2017 год – 149 625, или 7,1 % к плану (2 102 149), за 2018 год – 508 007, или 15,1 % к плану (3 353 046);

количество медицинских организаций, которые используют медицинские информационные системы, соответствующие расширенному уровню развития, установленному методическими рекомендациями Минздрава России за 2017 год – 95, или 67,4 % к плану (141 медицинская организация), за 2018 год – 95, или 33,7 % к плану (282);

количество медицинских организаций, которые ведут сведения в реестре медицинского оборудования – показатель имеет нулевое значение (0), в то же время план на 2017 год – 90 организаций, на 2018 год – 113 организаций;

количество переданных в электронном виде в РМИС результатов исследований методом лабораторной диагностики за 2017 год – 1 830 734, или 8 % к плану (22 957 863), за 2018 год – 1 859 864, или 5,1 % к плану (36 732 581);

количество переданных в электронном виде в РМИС результатов исследований методом лучевой диагностики за 2017 год – 128 912, или

20,1 % к плану (641 577), за 2018 год – 555 192, или 54,1 % к плану (1 026 522);

Кроме того, по данным отчетов о реализации программы «Развитие здравоохранения Приморского края» за 2017-2018 годы обеспечено выполнение индикаторов: в 2017 году – 9 показателей, или 56,2 %, в 2018 году – 6 показателей, или 54,5 %, в том числе:

доля медицинских организаций, звонки которых принимаются и обрабатываются посредством единого регионального кол-центра составила 14 % (план – 10,0 %). За 2018 год фактически сложившийся показатель составил 34 %, что на 66 процентных пункта ниже ожидаемого результата (100 %);

доля медицинских организаций, имеющих цифровое диагностическое оборудование, передающих данные в центральный архив медицинских изображений (ЦАМИ) за 2018 год исполнение составило 40 % плана (100 %);

количество медицинских учреждений амбулаторно-поликлинического звена, оснащенных комплексными медицинскими информационными системами на 2018 год запланирован в количестве 31 единицы. В отчете на 2018 год данный показатель отсутствует;

доля медицинских организаций, имеющих лабораторные подразделения, оснащенных лабораторной информационной системой на 2017 год предусмотрена в размере 5 %, на 2018 – 26 %. За 2017 год показатель достигнут (5 %); за 2018 год показатель остался на уровне 2017 года (5 %), мероприятие не выполнено.

На момент контрольного мероприятия Единая государственная информационная система в сфере здравоохранения Приморского края, которая осуществляет информационное взаимодействие с федеральными компонентами Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения Российской Федерации, информационной системой Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края и ведомственной государственной информационной системой – Единый портал государственных услуг не создана.

Мониторинг использования медицинских информационных систем и ведения электронных медицинских карт осуществлен на основании данных, представленных по запросу Контрольно-счетной палаты Приморского края медицинскими организациями Приморского края (получено ответов от 67 медицинских учреждений) и показателей информационно-аналитической системы «Web-мониторинг показателей здравоохранения Приморского края» по состоянию на 01.01.2018 и на 01.01.2019.

Согласно данным информационно-аналитической системы «Web-мониторинг показателей здравоохранения Приморского края» по состоянию на 01.01.2018 отсутствуют медицинские информационные системы (далее – МИС) в 10 медицинских организациях⁸. По состоянию на 01.01.2019 – в 11

⁸ ГАУЗ «Краевая больница восстановительного лечения», КГБУЗ «Владивостокская больница № 3», ГБУЗ «Краевая клиническая детская психиатрическая больница», ГБУЗ «Краевая

организациях (в перечень по состоянию на 01.01.2018 включена КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2»).

В медицинских организациях Приморского края действует 11 разных медицинских информационных систем (МИС «ДОКА +», «БАРС. Здравоохранение-МИС», КМИС, МИС «Медиалог», МИС «Медицина», КИР ИАСУ, МИС «MedWork», МИС «Jemys-RBT», МИС «Ариадна», МИС «МКТ-Стационар», МИС «Dental 4 Windows»).

Одна из них (МИС «ДОКА+») претендует на лидирующие позиции.

Использование функционала формирования реестра пролеченных больных в формате и с учетом требований Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС ПК) в 2017 году осуществлено всего в 2 медицинских организациях, что составило 7,2 % от общего количества с внедренными МИС (КГАУЗ «Артемовская стоматологическая поликлиника», КГБУЗ «Спасская городская больница»).

Использование функционала записи на прием к врачу в электронном виде в МИС (запись через интернет) за 2017 год осуществлено 47 медицинскими организациями (56,6 % от общего количества медицинских организаций с внедренными МИС); за 2018 год – 55 медицинскими организациями (67,1 %).

Ведение расписания, доступного для записи на прием к врачу в электронном виде, в 2018 году осуществляли 57 организаций или 69,5 % от общего количества медицинских организаций с внедренными МИС.

Качество, эффективность и безопасность созданных автоматизированных рабочих мест (далее – АРМ) являются одними из основополагающих факторов, определяющих успешное внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения.

Общее количество АРМ медицинских организаций Приморского края по состоянию на 01.01.2019 составило 4 460 единиц, из них 3 082 АРМ, или 69,1 %, приобретено по «Программе модернизации здравоохранения Приморского края на 2011-2012 годы», то есть 7 - 8 лет назад, 1 378 АРМ, или 30,9 %, за счет других источников.

В результате уровень технического оснащения АРМ медицинских организаций крайне низкий.

По состоянию на 01.01.2019 согласно полученной от 67 медицинских учреждения информации степень износа АРМ достигает от 70 % до 100 %.

Например, в КГАУЗ «Владивостокская клиническая больница № 2» создано 288 АРМ, из них 10 вышли из строя в процессе эксплуатации, степень износа 288 единиц АРМ составляет 100 %;

клиническая психиатрическая больница», ГБУЗ «Краевой наркологический диспансер», ГБУЗ «Приморский краевой противотуберкулезный диспансер», ГБУЗ «Краевая психиатрическая больница № 2», ГБУЗ «Краевой противотуберкулезный диспансер № 1», ГБУЗ «Приморская краевая психиатрическая больница № 5», ГБУЗ «Краевая психиатрическая больница № 1».

КГБУЗ «Уссурийская центральная городская больница» – 210 АРМ, из них 17 вышли из строя в процессе эксплуатации, степень износа составляет 94 %;

КГБУЗ «Арсеньевская городская больница» – 202 АРМ, из них 12 вышли из строя в процессе эксплуатации, степень износа составляет 65 %;

ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» - 181 АРМ, из них 1 – вышло из строя, степень износа – 99%;

КГБУЗ «Артемовская городская больница № 1» – 157 АРМ, степень износа составляет 92 %;

КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» – 149 АРМ (по программе модернизации), степень износа оборудования составляет 99 %;

КГБУЗ «Артемовская детская больница» – 47 АРМ, из них 6 АРМ с лицензией на МИС для стационара (эксплуатируются 3), 3 вышли из строя в процессе эксплуатации, степень износа составляет 100 %;

КГБУЗ «Яковлевская центральная районная больница» – 9 АРМ, из них 6 АРМ с лицензией на МИС для стационара (эксплуатируются 1), 3 в поликлинику (не эксплуатируются), 1 вышло из строя в процессе эксплуатации, степень износа составляет 98 %;

КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2» ведение электронной медицинской карты в настоящее время не осуществляется из-за низкой укомплектованности компьютерной техникой и лицензий на МИС. Получено только 9 АРМ и 9 лицензий на МИС, в то время как потребность составляет 217 АРМ и такое же количество лицензий:

За 2017 год радиологическими информационными системами (далее – РИС) оснащены 14 медицинских организаций, в пяти из них интегрировано 8 единиц оборудования. Из 14 медицинских организаций, подключенных к системе РИС, интеграция с МИС осуществлена лишь в КГАУЗ «Артемовская стоматологическая поликлиника».

По состоянию на 01.01.2019 РИС оснащены 17 медицинских организаций, в восьми из них интегрировано 12 единиц оборудования.

Из общего количества медицинских организаций, подключенных к системе РИС, интеграция с МИС осуществлена, как и в 2017 году, лишь в КГАУЗ «Артемовская стоматологическая поликлиника».

За 2017 год 46 медицинских организаций (49,5 %) подключены к региональной интегрированной информационной системе здравоохранения (РИИСЗ) Приморского края по профилю электронной регистратуры; за 2018 год – 58 (62,4 %).

В ходе контрольного мероприятия выявлены основные проблемы медицинских учреждений, связанные с применением и внедрением МИС.

1. Отсутствие финансирования в медицинских учреждениях на техническую поддержку и приобретение оборудования, программных средств, отсутствие квалифицированных кадров (специалисты АСУ, программисты), персонала для внесения данных в электронные карты, интеграции МИС и ЕГИСЗ. Установка необходимого количества АРМ

сопряжена с трудностями в виде необходимости прокладки компьютерных сетей, что требует отдельных проектных и монтажных работ. Современные требования по информационной безопасности добавляют итоговую стоимость АРМ и требуют ежегодного расхода денежных средств на продления лицензий и техническую поддержку программного обеспечения.

Кроме того, тариф ОМС не учитывает расходы на информационные системы и расходы на развитие материально-технической базы медицинских организаций.

Из 67 медицинских учреждений, предоставивших информацию, в 42 учреждениях (63 %) существует проблема в финансировании при сопровождении и внедрении МИС.

2. Низкая техническая оснащенность лечебных учреждений инфраструктурными компонентами – каналами связи, структурированными кабельными сетями внутри учреждений, автоматизированными рабочими местами, медицинскими информационными системами, в которых должна вестись вся документация.

3. Множество программных продуктов от разных компаний-разработчиков требует интеграции всех разрозненных информационных систем в единое целое, что в свою очередь увеличивает трудозатраты поставщика и соответственно отражается на общей стоимости внедрения МИС в большую сторону.

Согласно заключению независимого специалиста Шепелова М.А. главная задача в развитии информационных систем в здравоохранении Приморского края – это проведение комплексной интеграции в региональный сегмент единой Государственной информационной системы здравоохранения Приморского края. При этом вариант частичной реализации или неполной завершенности подключений лечебно-профилактических учреждений Приморского края не позволяет сделать вывод о полной вовлеченности организаций в работу информационной системы и запуске системы в планируемом объеме.

4. Формирование счетов производится в отдельной информационной системе ТФОМС, автоматизированное информационное взаимодействие с ЕИР отсутствует. Частая недоступность веб сервисов ТФОМС ПК влияет на процесс оказания медицинской помощи (невозможность выписки направления на госпитализацию или консультацию в другое медицинское учреждение и отсутствие взаимодействия синхронизации и единой аналитики по межведомственному обмену данными (зачастую одну и ту же информацию специалисты учреждений вручную дублируют в различных информационных системах).

Согласно заключению независимого специалиста в результате анализа деятельности ГАУЗ «ПК МИАЦ» и департамента определен ряд технических сложностей, с которыми столкнулись разработчики и технические специалисты на этапе внедрения МИС.

Поскольку в информационных системах происходит обработка

персональных данных, то основным вопросом и затратной статьёй расходов является защита персональных данных – организация защищенной сети с установкой дополнительных программ защиты на каждое рабочее место, используемое в информационной системе. Дополнительной сложностью являлась проблема интеграции с Информационной системой ГОСУСЛУГИ, позволяющей любому физическому лицу, зарегистрированному в этой системе, записаться на прием к врачу.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

1. Акт контрольного мероприятия от 26.06.2019 на объекте – ГАУЗ «ПК МИАЦ» подписан директором учреждения Волковой М.В. без разногласий (с пояснениями).

2. Акт контрольного мероприятия от 26.06.2019 на объекте – департамент здравоохранения Приморского края подписан директором Фисенко департамента без разногласий.

10. Выводы

По Цели № 1

1. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объемы финансирования на три мероприятия программы «Развитие здравоохранения Приморского края» на общую сумму 8 366,56 тыс. рублей не приведены в соответствии с законами о краевом бюджете на соответствующие периоды не позднее трех месяцев со дня вступления их в силу.

2. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований по мероприятию «Внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края» составило в общей сумме 220 398,13 тыс. рублей, в том числе за 2017 год – 172 966,59 тыс. рублей, исполнено на 94,1 %, на 2018 год – 47 431,54 тыс. рублей, или исполнено на 37,8 %, за период январь-май 2019 года расходы на реализацию мероприятия не производились (предусмотрено программой и краевым бюджетом в размере 163 099,21 тыс. рублей).

2.1. В результате неравномерного финансирования расходов в течение года, длительности проведения конкурсных процедур, невыполнения поставщиками и подрядчиками своих обязательств в установленные сроки, несвоевременного принятия управленческих решений сумма неисполненных департаментом бюджетных назначений в 2017 году составила в размере 10 741,21 тыс. рублей, в 2018 году – 77 933,84 тыс. рублей, из них:

выделенные за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» средства в размере 52 000,0 тыс. рублей на развитие информационных технологий департаментом не освоены и возвращены в доход федерального бюджета в полном объеме;

на создание регионального сервиса дистанционной записи на прием к врачу бюджетные ассигнования исполнены на 43,5 %, не освоено средств на сумму 21 943,39 тыс. рублей.

2.2. Факты неосвоения средств, выделенных на реализацию мероприятий «Внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края», свидетельствуют о наличии риска невыполнения в полном объеме задач стратегического проекта «Развитие информационных технологий в здравоохранении Приморского края на 2017 - 2021 годы».

3. В нарушение пункта 3 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из краевого бюджета краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 06.12.2011 № 313-па, отсутствуют заявки краевых медицинских учреждений с указанием количества и стоимости мероприятий, размера планируемых затрат, а также расчеты, обосновывающие объем субсидии (далее – Порядок).

3.1. В нарушение пункта 7 Порядка департаментом нарушались сроки (от 3 до 6 месяцев) перечисления денежных средств медицинским учреждениям, указанные в графиках, являющихся неотъемлемым приложением к Соглашениям на иные цели.

4. В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, департамент направлял в Федеральное казначейство для включения в ЕИС копии контрактов и информацию об оплате контрактов с нарушением установленных сроков от 9 рабочих дней до 43 рабочих дней.

5. В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и обязательных условий контрактов департаментом нарушены сроки оплаты по 13 контрактам от 9 рабочих дней до 69 рабочих дней.

6. В нарушение пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12. 2010 № 191н в графе 14 формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» департаментом не отражены данные о просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2019 и 01.04.2019 на сумму 2 968,12 тыс. рублей, при этом искажение показателей баланса (ф.0503130) на 01.01.2019 по разделу III «Обязательства» в денежном измерении составляет менее 10 %.

7. В ГАУЗ «ПК МИАЦ» в нарушение пункта 332 Инструкции № 157н⁹, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, программные продукты, полученные в пользование ГАУЗ «ПК МИАЦ» (лицензиатом), в том числе лицензия «ВТР. Родовспоможение РИСАР», лицензия «ВТР. Родовспоможение РИСАР», по состоянию на

⁹ Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными Фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений».

01.01.2018 и 01.01.2019 не учтены на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

По цели № 2

1. На момент контрольного мероприятия не создана Единая государственная информационная система в сфере здравоохранения Приморского края, которая осуществляет информационное взаимодействие с федеральными компонентами Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения Российской Федерации, информационной системой Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края и ведомственной государственной информационной системой Единый портал государственных услуг. Кроме того, медицинские информационные системы здравоохранения Приморского края не соответствуют требованиям, установленным методическими рекомендациями Минздрава России.

2. Анализ основных показателей плана мероприятий «дорожной карты» за 2017 - 2018 годы показал, что в 2017 году из 34 показателей выполнено 16 показателей, или 47 %, в 2018 году выполнено 13 показателей, или выполнен план по «дорожной карте» на 38,2 %.

Крайне низкое исполнение показателей (от 5 % до 25 %) свидетельствует о невыполнении ряда задач, предусмотренных Стратегическим проектом «Развитие информационных технологий в здравоохранении Приморского края на 2017 - 2021 годы», 100 % значение показателей которых должны быть достигнуты и результаты завершены ещё в 2017-2018 годах, в том числе:

1.1 не достигнута 100 % организация возможности дистанционной записи на прием к врачу. Использование функционала записи на прием к врачу в электронном виде в МИС (запись через интернет) за 2018 год осуществлено 55 медицинскими организациями, или всего 67,1 % от их общего количества. При плановом 100 % значении доли медицинских организаций, звонки которых принимаются и обрабатываются посредством единого регионального кол-центра, в 2018 году, показатель выполнен всего на 34 %;

1.2 не выполнены критерии, такие как 100 % доля результатов исследований цифрового диагностического оборудования, переданного в Центральный архив медицинских изображений Приморского края (ЦАМИ). Так, подключены к ЦАМИ за 2018 год всего 15 учреждений (16,1 %) и 41 единица медицинского цифрового диагностического оборудования;

100 % доля цифровых маммографов, флюорографов, рентген-аппаратов, оборудования МРТ, КТ, ангиографии подключенных к ЦАМИ. Доля медицинских организаций, имеющих цифровое диагностическое оборудование и передающих данные в ЦАМИ составила 40%, при планируемом показателе в размере 100%. Кроме того, подключены к телемедицинской системе (АСУТМК) Приморского края по состоянию на 01.01.2019 всего 10 медицинских организаций (10,7%);

1.3 в 2018 году показатель доли районных больниц, оснащенных комплексами дистанционной функциональной диагностики, запланирован в размере 100%, фактически имеет нулевое значение. На 2019 год на данное мероприятие средства краевого бюджета не запланированы, что ставит под сомнение в последующем 100 % оснащение районных больниц комплексами дистанционной функциональной диагностики;

1.4 по состоянию на 01.01.2019 отсутствуют медицинские информационные системы в 11 медицинских организациях. За 2017-2018 годы всего в 34 медицинских организациях заведены электронные медицинские карты пациентов. За 2017 год 46 медицинских организаций (49,5 %) подключены к региональной интегрированной информационной системе здравоохранения (РИИСЗ) Приморского края по профилю электронной регистратуры; за 2018 год – 58 (62,4 %). Кроме того, отсутствуют:

медицинские организации, которые ведут сведения в реестре медицинского оборудования (план на 2017 год – 90 организаций, на 2018 год – 113 организаций, факт – 0);

медицинские учреждения амбулаторно-поликлинического звена, оснащенные комплексными медицинскими информационными системами (запланировано 31 единицы, факт – 0).

1.5 использование функционала формирования реестра пролеченных больных в формате и с учетом требований ТФОМС ПК в 2017 году осуществлено всего в 2 медицинских организациях, что составило 7,2 % от общего количества с внедренными МИС (КГАУЗ «Артемовская стоматологическая поликлиника», КГБУЗ «Спасская городская больница»);

1.6 69,1 % автоматизированных рабочих мест (АРМ) медицинских организаций Приморского края приобретено по «Программе модернизации здравоохранения Приморского края на 2011-2012 годы», то есть 7 - 8 лет назад. В результате уровень технического оснащения АРМ медицинских организаций крайне низкий. По состоянию на 01.01.2019 согласно полученной от 67 медицинских учреждения информации степень износа АРМ достигает от 70 % до 100 %;

1.7 не выполнен показатель доли организаций, имеющих лабораторные подразделения, оснащенных лабораторной информационной системой (план 26 %, факт 5 %). Фактическое количество переданных в электронном виде в РМИС результатов исследований методом лабораторной диагностики за 2017 год составляет 1 830 734 единиц, или 8 % к плану, за 2018 год – 1 859 864 единиц, или 5,1 % к плану (36 732 581). В 1,8 раза меньше запланированного количества передано в РМИС результатов исследований методом лучевой диагностики (план 1 026 522 единицы, фактически 555 192 единицы).

2. Определены основные проблемы медицинских учреждений, связанные с внедрением, применением и интеграцией МИС, которые являются ключевыми рисками при исполнении проектов «Развитие

информационных технологий в здравоохранении Приморского края на 2017-2021 годы» и «Создание единого цифрового контура в здравоохранении» до 2014 года и недостижению их критериев:

отсутствие финансирования в медицинских учреждениях на техническую поддержку и приобретение оборудования, программных средств, отсутствие квалифицированных кадров (специалисты АСУ, программисты), персонала для внесения данных в электронные карты, интеграции МИС и ЕГИСЗ. Установка необходимого количества АРМ сопряжена с трудностями в виде необходимости прокладки компьютерных сетей, что требует отдельных проектных и монтажных работ. Современные требования по информационной безопасности добавляют итоговую стоимость АРМ и требуют ежегодного расхода денежных средств на продление лицензий и техническую поддержку программного обеспечения;

низкая техническая оснащенность лечебных учреждений инфраструктурными компонентами – каналами связи, структурированными кабельными сетями внутри учреждений, автоматизированными рабочими местами, медицинскими информационными системами, в которых должна вестись вся документация;

множество программных продуктов от разных компаний-разработчиков требует интеграции всех разрозненных информационных систем в единое целое, что в свою очередь увеличивает трудозатраты поставщика и соответственно отражается на общей стоимости внедрения МИС в большую сторону. Согласно заключению независимого специалиста главная задача в развитии информационных систем в здравоохранении Приморского края это проведение комплексной интеграции в региональный сегмент единой Государственной информационной системы здравоохранения Приморского края;

формирование счетов производится в отдельной информационной системе ТФОМС, автоматизированное информационное взаимодействие с ЕИР отсутствует. Частая недоступность веб сервисов ТФОМС ПК влияет на процесс оказания медицинской помощи (невозможность выписки направления на госпитализацию или консультацию в другое медицинское учреждение и отсутствие взаимодействия синхронизации и единой аналитики по межведомственному обмену данными (зачастую одну и ту же информацию специалисты учреждений вручную дублируют в различных информационных системах).

3. В 2019 году разработан региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», целью которого является повышение эффективности функционирования системы здравоохранения Приморского края путем внедрения цифровых технологий и платформенных решений до 2024 года. Основной объем работы предусмотрен в медицинских учреждениях, где должна быть приведена в соответствие с федеральными требованиями инфраструктурная

составляющая с внедрением МИС и их интеграцией с региональной медицинской информационной системой, что потребует масштабных финансовых вливаний.

11. Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия направить:

представления в департамент здравоохранения Приморского края и ГАУЗ «ПК МИАЦ»;

информационное письмо вице-губернатору Приморского края, курирующему деятельность департамента здравоохранения Приморского края, в правовой департамент Администрации Приморского края;

отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты

Л.М. Дмитренко