

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2019 № 216
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 сентября 2019 г.

54. О проекте федерального закона № 760258-7 "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (в части отнесения должностей руководителей муниципальных контрольно-счетных органов к муниципальным должностям) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Чепа, О.А.Николаев, А.В.Герентьев, А.А.Ремезков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту до 25 октября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по контролю и Регламенту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 июля 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

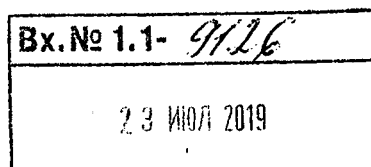
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.07.2019 14:29
№760258-7; 1.1

 А.В. Чепа

 О.А. Николаев

 А.В. Терентьев

А.А. Ремезков

Исп. Тихомиров А.А.

Вносится
Депутатами Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.В. Чепой, О.А. Николаевым,
А.В. Терентьевым, А.А. Ремезковым

Проект № 460258-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Пункт 3 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 7, ст. 903) изложить в следующей редакции:

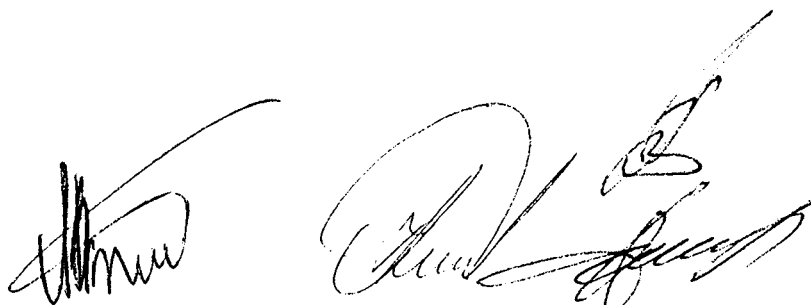
«3. Должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации могут быть отнесены к государственным должностям субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации является муниципальной должностью.

Должности заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с законом субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Для муниципальных служащих, замещающих должности заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования, а также муниципальных служащих, замещающих должности в аппарате контрольно-счетного органа муниципального образования, полномочия представителя нанимателя осуществляет председатель контрольно-счетного органа муниципального образования.».

Президент
Российской Федерации

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a stylized, cursive signature, likely belonging to the President of the Russian Federation. The signature on the right is also cursive and appears to be a signature of another official. There are some additional scribbles and marks around the right-hand signature.

Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – законопроект) направлен на укрепление гарантий независимости деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Согласно пункту 3 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон), субъекты Российской Федерации наделяются дискреционными полномочиями по отнесению должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований к муниципальным должностям либо должностям муниципальной службы.

Согласно частям 2 и 3 статьи 2 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель). Представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

Таким образом, в системе действующего правового регулирования, законом субъекта Российской Федерации, либо принимаемым в соответствии с ним нормативным правовым актом представительного органа

муниципального образования может быть установлено, что представителем нанимателя для муниципальных служащих является глава муниципального образования. Если же при этом глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, то должностные лица контрольно-счетного органа муниципального образования окажутся в ситуации, при которой им будет необходимо проверять деятельность органа, руководитель которого вправе применять по отношению к ним меры поощрения и дисциплинарные взыскания.

Указанные положения федеральных законов в их нормативной взаимосвязи позволяют субъектам Российской Федерации устанавливать правовое регулирование, которое противоречит принципу независимости осуществления внешнего финансового контроля, закрепленного статьей 4 Федерального закона и корреспондирующему ему принципу независимости высших контрольных органов, закрепленному в Лимской декларации руководящих принципов контроля.

В соответствии с указанным принципом, руководитель исполнительно-распорядительного органа не может выступать представителем нанимателя для должностного лица, назначенного представительным органом и осуществляющего внешний финансовый контроль в отношении исполнительно-распорядительного органа, поскольку именно исполнительно-распорядительный орган исполняет местный бюджет и представляет отчет о его исполнении представительному органу.

Вместе с тем, следует отметить, что в правоприменительной практике имеется случай, в котором правовая позиция, аналогичная концепции настоящего законопроекта, поддержана не была (см. Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 17.05.2017 г. N 93-АПГ17-1). В настоящее время в соответствии с пунктом 6.2 раздела 6 Положения о Контрольной палате муниципального образования «Город Магадан» трудовой договор с председателем Контрольной палаты

заключается главой муниципального образования, возглавляющего, в соответствии с Уставом, местную администрацию.

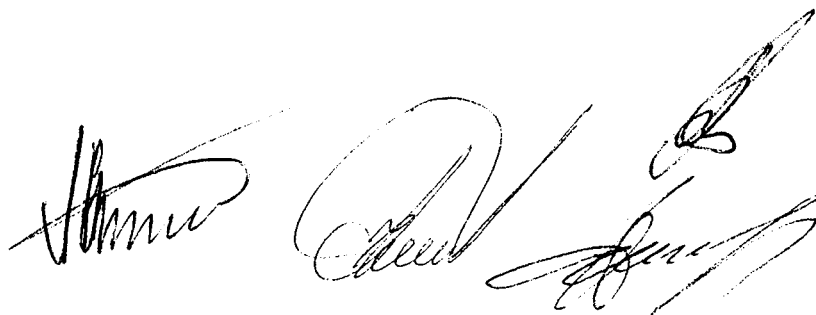
Проведенный на примере муниципальных образований, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, мониторинг действующего правового регулирования в отношении установления в муниципально-правовых актах представителя нанимателя для председателей контрольно-счетных органов, замещающих должности муниципальной службы, показал, что, в большинстве случаев эти полномочия осуществляются председателем представительного органа.

В соответствии с частью 15 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете. Согласно абзацу второму пункта 2 статьи 157 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 г. N 145-ФЗ, контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств. Основываясь на указанных нормах, можно сделать вывод о том, что устоявшаяся практика противоречит основам статуса контрольно-счетных органов, закрепленных в части 4 статьи 3 Федерального закона.

Кроме того, имеют место случаи исполнения председателями контрольно-счетных органов полномочий представителя нанимателя в отношении самих себя. Подобная практика формально-юридически не вступает в конфликт с действующими нормами федерального законодательства, однако, на наш взгляд, не в полной мере соответствует нормам «Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» (утв. решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ от 20.12.2018).

Для решения существующей правовой проблемы представляется целесообразным закрепить в Федеральном законе норму, согласно которой должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации относится к муниципальным должностям. В свою очередь, полномочия представителя нанимателя для муниципальных служащих, замещающих должности в контрольно-счетном органе, законопроектом предлагается закрепить за председателем контрольно-счетного органа.

Следует также принять во внимание, что Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ на 39-ом пленарном заседании Постановлением 39-12, принятом в г. Санкт-Петербурге 29.11.2013 г., был утвержден «Модельный закон об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» (далее – Модельный закон). Пунктом 2 статьи 4 Модельного закона устанавливается, что председатель, заместитель председателя и аудиторы Контрольно-счетной палаты замещают муниципальные должности. Наличие указанной нормы в Модельном законе исключает возможность возникновения ситуации, на решение которой направлен проект федерального закона, что также можно привести в качестве дополнительного довода в пользу его принятия.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 5
Федерального закона «Об общих принципах организации и
деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской
Федерации и муниципальных образований»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Принятие данного федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

