

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2019 № 214
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 сентября 2019 г.

70. О проекте федерального закона № 770765-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с созданием искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 16 октября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (октябрь).

Замещающий Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » августа 2019 г.

№ 7196п-П9

МОСКВА

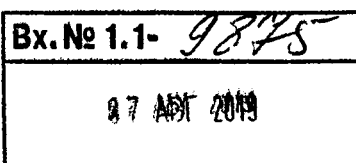
О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с созданием искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности"



148956 568209
Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.08.2019 12:24
№770765-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с созданием искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 10 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона, на 1 л.



29071921.doc



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 40465-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части совершенствования отношений,
связанных с созданием искусственных земельных участков,
созданных на водных объектах, находящихся
в федеральной собственности**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 246-ФЗ "Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4594; 2012, № 26, ст. 3446; № 53, ст. 7643; 2013, № 52, ст. 6961; 2015, № 17, ст. 2477; № 29, ст. 4339; № 48, ст. 6723; 2016, № 27, ст. 4306; 2017, № 30, ст. 4457; 2018, № 1, ст. 39) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 4 дополнить пунктом 3 следующего содержания:



~~"3) указание на лицо (лиц), осуществляющее создание искусственного земельного участка, а также на лицо (лиц), осуществляющее строительство на нем объектов капитального строительства."~~

2) в статье 5:

а) пункт 2 части 4 изложить в следующей редакции:

"2) указание на планируемое использование искусственного земельного участка с указанием предполагаемого целевого назначения, в том числе вида, видов разрешенного использования искусственного земельного участка, указание на лицо (лиц), осуществляющее создание искусственного земельного участка, а также на конкретный объект капитального строительства, для размещения которого создается искусственный земельный участок, и на лицо (лиц), осуществляющее строительство на нем объектов капитального строительства, в случае, если это предусмотрено проектом разрешения на создание искусственного земельного участка;"

б) в части 9:

пункт 2 признать утратившим силу;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) заключения договора о создании искусственного земельного участка."

в) часть 11 изложить в следующей редакции:



"11. Получение разрешения на создание искусственного земельного участка не требуется в случае, если создание искусственного земельного участка предусмотрено решением о создании морского порта или расширении территории морского порта в соответствии с законодательством Российской Федерации о морских портах.";

г) часть 12 признать утратившей силу;

3) в статье 7:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Договор заключается с лицом, указанным в разрешении на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части, либо в решении о создании морского порта или расширении территории морского порта.";

б) в части 4:

в пункте 1 слова "и пунктами 1 и 2 части 5 настоящей статьи" исключить;

в пункте 3 слова "и пунктами 1 и 2 части 5 настоящей статьи" исключить;

в) часть 5 признать утратившей силу;

г) в части 5¹ слова "случаях, указанных в части 5 настоящей статьи, и в" исключить;

д) пункт 2 части 6 признать утратившим силу;



е) в пункте 1 части 7 слова "и извещением о проведении открытого аукциона" заменить словами "либо решением о создании морского порта или расширении территории морского порта";

4) статью 8 признать утратившей силу;

5) в пункте 1 части 4¹ статьи 9 слова "либо федеральным органом исполнительной власти, указанным в пункте 2 части 4 статьи 7 настоящего Федерального закона" заменить словами "либо уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в случае создания искусственного земельного участка на водном объекте в акватории морского и речного порта";

б) в статье 11:

а) в части 3:

в абзаце первом слова "лицо, с которым заключен государственный или муниципальный контракт на создание искусственного земельного участка, либо" исключить;

подпункт "б" пункта 1 дополнить словами "или проект организации строительства искусственного земельного участка";

б) часть 6 дополнить предложением следующего содержания: "К заявлению о выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства дополнительно прилагается договор о создании искусственного земельного участка.";



7) в статье 14:

а) пункт 1 части 1 после слов "или его части" дополнить словами ", либо в решении о создании морского порта или расширении территории морского порта";

б) часть 3 после слов "на создание искусственного земельного участка" дополнить словами "либо решением о создании морского порта или расширении территории морского порта";

в) часть 4 после слов "если в разрешении на создание искусственного земельного участка" дополнить словами "либо в решении о создании морского порта или расширении территории морского порта".

Статья 2

В абзаце восьмом пункта 1¹ статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 20, ст. 2260; № 30, ст. 3618; 2009, № 1, ст. 17; № 19, ст. 2283; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4594; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 23, ст. 2866; 2014, № 30, ст. 4220; 2015, № 1, ст. 72; № 29, ст. 4347; 2017, № 50, ст. 7564; 2018, № 1, ст. 6; № 32, ст. 5114; № 53, ст. 8422) слова "заключен государственный или муниципальный контракт на подготовку проектной документации искусственного земельного участка либо" исключить.



Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48; ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; № 50, ст. 6967; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3978, 3995; № 48, ст. 6723; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; 2018, № 1, ст. 27, 47, 87; № 7, ст. 975; № 32, ст. 5133; 2019, № 6, ст. 461; № 18, ст. 2211) следующие изменения:

1) в пункте 37 части 1 статьи 14 слова ", проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом" исключить;



2) в пункте 32 части 1 статьи 15 слова ", проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом" исключить;

3) в пункте 41 части 1 статьи 16 слова ", проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом" исключить.

Статья 4

Часть 1¹ статьи 12 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5276; 2006, № 23, ст. 2380; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5557; 2011, № 30, ст. 4594) после слов "разрешении на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности" дополнить словами ", либо в решении о создании морского порта или расширении территории морского порта, предусматривающем создание искусственного земельного участка".

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5557; 2008,



№ 29, ст. 3418; 2011, № 30, ст. 4594; 2013, № 30, ст. 4058; 2015, № 29, ст. 4339; 2017, № 30, ст. 4457) следующие изменения:

1) статью 5 дополнить частями 3¹ и 3² следующего содержания:

3¹. Решение о расширении территории морского порта является основанием для принятия решения и выполнения работ, предусмотренных частью 9 статьи 5 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 246-ФЗ "Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3². Решение о расширении территории морского порта, предусматривающее создание искусственного земельного участка, должно содержать указание на планируемое использование искусственного земельного участка с указанием категории, предполагаемого целевого назначения, в том числе вида, видов разрешенного использования искусственного земельного участка, указание на лицо (лиц), осуществляющее создание искусственного земельного участка, а также на конкретный объект капитального строительства, для размещения которого создается искусственный земельный участок, и на лицо (лиц), осуществляющее строительство на нем объектов капитального строительства.";



2) статью 6 дополнить частями 3¹ и 3² следующего содержания:

"3¹. В случае, если решением о создании морского порта предусматривается создание искусственного земельного участка, указанное решение является основанием для принятия решения и выполнения работ, предусмотренных частью 9 статьи 5 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 246-ФЗ "Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3². Решение о создании морского порта, предусматривающее создание искусственного земельного участка, должно содержать указание на планируемое использование искусственного земельного участка с указанием категории, предполагаемого целевого назначения, в том числе вида, видов разрешенного использования искусственного земельного участка, указание на лицо (лиц), осуществляющее создание искусственного земельного участка, а также на конкретный объект капитального строительства, для размещения которого создается искусственный земельный участок, и на лицо (лиц), осуществляющее строительство на нем объектов капитального строительства."



Статья 6

Пункт 3 части 1 статьи 45 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4344) дополнить словами "либо решение о создании морского порта или о расширении территории морского порта, предусматривающее создание искусственного земельного участка".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с созданием искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с созданием искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 18 мая 2017 г. № АХ-П9-3143 и по результатам правоприменительной практики Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 246-ФЗ "Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 246-ФЗ).

В настоящее время Федеральный закон № 246-ФЗ предусматривает проведение аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка, в том числе, когда данный искусственный земельный участок создается в интересах публично-правовых образований. Данный аукцион признается не состоявшимся ввиду подачи только одной заявки.

С 2011 года по настоящее время правоприменительная практика Федерального закона № 246-ФЗ выявила отсутствие конкурентной среды в области создания искусственных земельных участков и избыточность процедуры проведения аукционов, поскольку указанная процедура приводит к дополнительным административным издержкам и финансовым затратам, поскольку только инициатор создания искусственного земельного участка несет расходы, связанные с подготовкой разрешительной документации на проведение указанных работ, и в случае если победителем аукциона стало иное лицо возмещение инициатору создания искусственного земельного участка понесенных расходов в полном объеме и размере не всегда представляется возможным.

В частности было проведено только девять аукционов в отношении создания искусственных земельных участков на водных объектах, в том числе в Ульяновской области, Камчатском крае, Приморском крае, Республике Дагестан, Челябинской области.



При этом аукционы в ряде субъектов Российской Федерации были признаны несостоявшимися по причине подачи единственной заявки, в связи с чем договоры о создании искусственного земельного участка на водном объекте заключены с единственным участником, который подал заявку на участие в аукционе и был признан участником аукциона на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, по начальной цене, указанной в извещении о проведении аукциона.

Вместе с тем Федеральным законом № 246-ФЗ предусмотрена возможность заключения договоров без проведения открытого аукциона уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с лицом, осуществляющим создание морского порта или расширение территории морского порта на основании соответствующего решения Правительства Российской Федерации.

В период, начиная с июля 2015 г. по настоящее время, заключено 26 таких договоров о создании искусственных земельных участков без проведения аукциона, в том числе на основании распоряжений Правительства Российской Федерации Росморречфлотом заключено 4 и Минстроем России заключен 1 договор о создании искусственного земельного участка без проведения аукциона.

В этой связи законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон № 246-ФЗ в части исключения положений о проведении аукциона на право создания искусственного земельного участка на водном объекте, регламентации вопросов, связанных с созданием искусственных земельных участков на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, в том числе при создании морского порта и расширении его территории, и исключения в связи с этим из Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" полномочий органов местного самоуправления по проведению указанных аукционов.

Законопроектом вносится уточнение в абзац 8 пункта 1.1 статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", предусматривающее, что при направлении материалов на государственную экологическую экспертизу проектной документации искусственных земельных участков, создание которых предполагается осуществлять на водных объектах, находящихся в собственности Российской Федерации, правами и обязанностями заказчика такой документации будет обладать только лицо, с которым заключен договор о создании искусственного земельного участка, поскольку именно данное лицо обращается с заявлением



на выдачу разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка.

Кроме того, законопроектом вносятся корреспондирующие изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с учетом положений Федерального закона № 246-ФЗ в редакции законопроекта, предусматривающие, что получение разрешения на создание искусственного земельного участка не требуется в случае если создание искусственного земельного участка предусмотрено решением о создании морского порта или расширении территории морского порта, а также устанавливающие, что решение о создании морского порта или расширении территории морского порта, предусматривающее создание искусственного земельного участка, должно содержать указание на планируемое использование искусственного земельного участка с указанием категории, предполагаемого целевого назначения, в том числе вида, видов разрешенного использования искусственного земельного участка, указание на лицо (лиц), осуществляющее создание искусственного земельного участка, а также на конкретный объект капитального строительства, для размещения которого создается искусственный земельный участок, и на лицо (лиц), осуществляющее строительство на нем объектов капитального строительства.

Предлагаемые законопроектом изменения в Федеральные законы от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" и от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" обусловлены в целях упрощения процедур, связанных с государственным кадастровым учетом и государственной регистрацией прав на искусственно созданный земельный участок и переводом земель водного фонда в земли категории, указанной в решении о создании морского порта или расширении территории морского порта, и предусматривают, что решение о создании морского порта или расширении территории морского порта будет являться основанием для осуществления государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на искусственно созданный земельный участок, а ввод искусственно созданного земельного участка в эксплуатацию на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, будет являться переводом земель водного фонда в земли категории, указанной в решении о создании морского порта или расширении территории морского порта, по аналогии с разрешением на создание искусственного земельного участка.



Принятие проекта федерального закона позволит России занять более высокую позицию в международных рейтингах в части уменьшения общего числа дней, требуемых для строительства объектов капитального строительства.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с созданием искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с созданием искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с созданием искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с созданием искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с созданием искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с созданием искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности" не потребуются признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 3 августа 2019 г. № 1732-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с созданием искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с созданием искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев