

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.07.2019 № 207**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " июля 2019 г.

**100. О проекте федерального закона № 754049-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок" - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по энергетике до 21 августа 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по энергетике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ

Дата 16.07.2019 09:15

№754049-7; 1.1



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 15 » ИЮЛЯ 20 19 г.

№ 6364П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об электроэнергетике" и Федеральный закон  
"О теплоснабжении" по вопросам допуска  
к эксплуатации энергоустановок"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 7 л.

2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.

3. Перечни актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов на 3 л.

4. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

8584

16 ИЮЛ 2019

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

29031703.doc



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект  
754049-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике"  
и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам допуска  
к эксплуатации энергоустановок**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 37; 2007, № 45, ст. 5427; 2008, № 29, ст. 3418; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4156, 4157, 4158, 4160; 2011, № 1, ст. 13; № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590, 4596; № 50, ст. 7336, 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7616; 2013, № 14, ст. 1643; № 45, ст. 5797; № 48, ст. 6165; 2014, № 16, ст. 1840; № 30, ст. 4218; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 19; № 29, ст. 4350, 4359; № 45, ст. 6208; 2016, № 1, ст. 70; № 14, ст. 1904; № 18, ст. 2508; № 26, ст. 3865; № 27, ст. 4201; 2017, № 1, ст. 49; № 27, ст. 3926; 2018, № 1, ст. 35; № 27, ст. 3955; № 30, ст. 4543; № 31, ст. 4843, 4860, 4861; № 53, ст. 8448) следующие изменения:



1) абзац сорок шестой статьи 3 изложить в следующей редакции:

"энергопринимающая установка, энергопринимающее устройство - аппарат, агрегат, оборудование либо объединенная электрической связью их совокупность, которые предназначены для преобразования электрической энергии в другой вид энергии для ее использования;"

2) пункт 1 статьи 26 дополнить абзацем следующего содержания:

"Фактический прием (подача) напряжения и мощности в ходе технологического присоединения (фактическое присоединение) к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется после получения разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти на допуск к эксплуатации указанных объектов, которое выдается в порядке и случаях, установленных Правительством Российской Федерации.";

3) дополнить статьей 28<sup>2</sup> следующего содержания:

**"Статья 28<sup>2</sup>. Допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства**

1. Разрешение на допуск к эксплуатации энергопринимающего устройства, объекта по производству электрической энергии, объекта



электросетевого хозяйства (далее - допускаемый объект) представляет собой документ, выдаваемый федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора, который удостоверяет соответствие допускаемого объекта и условий его эксплуатации обязательным требованиям безопасности в сфере электроэнергетики.

2. Разрешение на допуск к эксплуатации выдается:


при технологическом присоединении допускаемых объектов к объектам электроэнергетики;

при строительстве или реконструкции допускаемых объектов, технологическое присоединение которых к объектам электроэнергетики не осуществляется.

3. На период испытаний и наладки допускаемых объектов выдается временное разрешение на допуск к эксплуатации.

4. Категории объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств, для которых требуется получение разрешения (временного разрешения) на допуск к эксплуатации, определяются Правительством Российской Федерации.

5. Порядок выдачи разрешения (временного разрешения) на допуск к эксплуатации, в том числе форма заявления о выдаче разрешения,



перечень документов, необходимых для принятия решения о выдаче такого разрешения, форма разрешения, основания для отказа в выдаче разрешения, порядок проведения осмотра и оформления его результатов (форма акта) определяются Правительством Российской Федерации.

Выдача разрешения (временного разрешения) на допуск к эксплуатации осуществляется без взимания платы.

6. Положения настоящей статьи распространяются на атомные электростанции с учетом особенностей их функционирования, установленных законодательством Российской Федерации об использовании атомной энергии."

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 23, ст. 3263; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; 2014, № 49, ст. 6913; 2015, № 48, ст. 6723; 2016, № 18, ст. 2508; 2017, № 31, ст. 4828) следующие изменения:

1) статью 14 дополнить частью 18 следующего содержания:

"18. Подключение (технологическое присоединение) объекта теплоснабжения, теплопотребляющей установки к системе



теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, после получения разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти на допуск к эксплуатации указанных объектов, выдаваемого в порядке и случаях, установленных Правительством Российской Федерации.";

2) дополнить статьей 22<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 22<sup>1</sup>. Допуск к эксплуатации объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок**

1. Разрешение на допуск к эксплуатации объекта теплоснабжения, теплопотребляющей установки представляет собой документ, выдаваемый федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора, который удостоверяет соответствие объекта теплоснабжения, теплопотребляющей установки, а также условий их эксплуатации обязательным требованиям безопасности в сфере теплоснабжения.

2. Разрешение на допуск к эксплуатации выдается:

при технологическом присоединении объекта теплоснабжения, теплопотребляющей установки к системе теплоснабжения;



при строительстве или реконструкции объекта теплоснабжения, теплотребляющей установки, технологическое присоединение которых к системе теплоснабжения не осуществляется.

3. На период испытаний и наладки объекта теплоснабжения, теплотребляющей установки выдается временное разрешение на допуск к эксплуатации.

4. Категории объектов теплоснабжения и теплотребляющих установок, для которых требуется получение разрешения (временного разрешения) на допуск к эксплуатации, определяются Правительством Российской Федерации.

5. Порядок выдачи разрешения (временного разрешения) на допуск к эксплуатации, в том числе форма заявления о выдаче разрешения, перечень документов, необходимых для принятия решения о выдаче такого разрешения, форма разрешения, основания для отказа в выдаче разрешения, порядок проведения осмотра и оформления его результатов (форма акта) определяются Правительством Российской Федерации.

Выдача разрешения (временного разрешения) на допуск к эксплуатации осуществляется без взимания платы.

6. Положения настоящей статьи распространяются на атомные электростанции с учетом особенностей их функционирования,





установленных законодательством Российской Федерации об использовании атомной энергии.".

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок" (далее - законопроект) направлен на совершенствование нормативно-правового регулирования с целью снижения уровня аварийности и травматизма при эксплуатации объектов электроэнергетики и теплоснабжения.

Разработка законопроекта предусмотрена планом мероприятий по подготовке федеральных законов, актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для отмены избыточных и (или) дублирующих процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства линейных объектов водоснабжения и водоотведения и исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения, за исключением линейных объектов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2017 г. № 1954-р.

Согласно действующей редакции Федерального закона "Об электроэнергетике" к энергопринимающим устройствам отнесены только функционирующие "совместно с другими объектами электроэнергетики в составе электроэнергетической системы", при этом определение "электроэнергетической системы" предполагает обязательное ее функционирование "в условиях централизованного оперативно-диспетчерского управления".

Таким образом, к энергопринимающим устройствам не отнесено значительное количество энергопринимающих устройств, технологически присоединенных к изолированным энергосистемам, а также энергопринимающие устройства, класс напряжения которых составляет менее 110 кВт.

В связи с тем, что в соответствии с подпунктом "г" пункта 7 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных



постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, процедура технологического присоединения включает в себя получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск к эксплуатации объектов заявителя к электрическим сетям, имеется необходимость законодательно закрепить полномочия государственных органов власти по определению порядка выдачи разрешений на допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства.

Необходимость процедуры по выдаче разрешений на допуск к эксплуатации электроустановок определена также в Исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 1504.

Вместе с тем Федеральным законом "Об электроэнергетике" не установлены полномочия органа федерального государственного энергетического надзора по выдаче разрешения на допуск к эксплуатации объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок. Не определен орган, уполномоченный на установление требований к порядку выдачи разрешений на допуск к эксплуатации энергопринимающих установок и объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства.

Данная ситуация негативным образом влияет на нормативно-правовое обеспечение вопросов осуществления технологического присоединения энергопринимающих установок, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, и не позволяет принять меры по их гармонизации.

Законопроект предполагает устранение вышеперечисленных коллизий, а также установление основных положений в части осуществления выдачи разрешения на допуск к эксплуатации.

Функция по выдаче разрешения на допуск к эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок также не определена Федеральным законом "О теплоснабжении".

Вместе с тем выдача разрешений на допуск к эксплуатации энергоустановок предусматривается пунктом 36 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 808, и пунктом 49 Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам



по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 787.

Законопроектом определяется, что выдача разрешения на допуск к эксплуатации осуществляется без взимания платы.

Круг лиц и категории энергоустановок, для которых действующими нормативными правовыми актами устанавливается обязанность получения разрешения на ввод в эксплуатацию уполномоченного органа, подпадающих под регулирование законопроекта, с его принятием не расширится.

Предусмотрен особый порядок вступления в силу законопроекта по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования. Данный порядок обусловлен необходимостью подготовки подзаконных актов, определяющих порядок реализации положений законопроекта, а также для адаптации электросетевых организаций к условиям, связанным с изменениями норм, устанавливаемых законопроектом в части требований к выдаче разрешений на допуск к эксплуатации энергопринимающих установок и объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства.

Законопроектом требования в области технического регулирования не устанавливаются.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения не связаны с реализацией государственных программ Российской Федерации и не влияют на достижение их целей.

Проект федерального закона соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие указанных изменений не потребует роста расходных обязательств федерального бюджета и бюджетов иных уровней.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "Об электроэнергетике"**  
**и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам**  
**допуска к эксплуатации энергоустановок"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок" не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета и бюджетов иных уровней. Осуществление предусмотренных проектом федерального закона полномочий федеральных органов исполнительной власти предполагается в пределах их утвержденной штатной численности.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения не связаны с реализацией государственных программ Российской Федерации и не влияют на достижение их целей.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок" потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

**1. Наименование акта:**

постановление Правительства Российской Федерации, определяющее порядок выдачи разрешения (временного разрешения) на допуск к эксплуатации, форму заявления о выдаче разрешения на допуск к эксплуатации, перечень документов, необходимых для принятия решения о выдаче такого разрешения, форму акта осмотра и форму разрешения на допуск к эксплуатации, порядок представления документов в электронной форме, а также категории объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, для которых требуется получение разрешения на допуск к эксплуатации.

**Обоснование разработки изменений:**

законопроектом предусмотрено, что порядок выдачи разрешения (временного разрешения) на допуск к эксплуатации, в том числе форма заявления о выдаче разрешения, перечень документов, необходимых для принятия решения о выдаче такого разрешения, форма разрешения, основания для отказа в выдаче разрешения, порядок проведения осмотра и оформления его результатов (форма акта) определяются Правительством Российской Федерации.

**Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:**

Ростехнадзор, Минэнерго России, Минстрой России.

**Сроки разработки нормативного правового акта:**

90 дней со дня опубликования Федерального закона.



## 2. Наименование акта:

постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 307 "О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", а также в постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 808 "Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" в части приведения во взаимное соответствие наименования государственной услуги по выдаче разрешения на допуск к эксплуатации.

### Обоснование разработки изменений:

законопроектом предусматривается, что подключение (технологическое присоединение) объекта теплоснабжения, теплопотребляющей установки к системе теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, после получения разрешения (временного разрешения) уполномоченного федерального органа исполнительной власти на допуск к эксплуатации указанных объектов, выдаваемого в порядке и случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

### Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

Ростехнадзор, Минэнерго России, Минстрой России.

### Сроки разработки нормативного правового акта:

90 дней со дня опубликования Федерального закона.

## 3. Наименование акта:

приказ Ростехнадзора, утверждающий административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на допуск к эксплуатации энергопринимающих установок, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок.

### Обоснование:

исходя из норм законопроекта о порядке выдачи разрешения (временного разрешения) на допуск к эксплуатации.

### Состав исполнителей по разработке проекта акта:

Ростехнадзор.

### Сроки разработки проекта акта:

90 дней со дня опубликования Федерального закона.







# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13 июля 2019 г. № 1526-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Рыбаса Александра Леонидовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев