

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.07.2019 № 207
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " июля 2019 г.

102. О проекте федерального закона № 735832-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части упрощения порядка передачи эксплуатирующим организациям прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения и водоснабжения, находящимися в муниципальной собственности) - вносят депутаты Государственной Думы Е.В.Марков, А.Б.Курдюмов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по энергетике, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по энергетике до 21 августа 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по энергетике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 июня 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

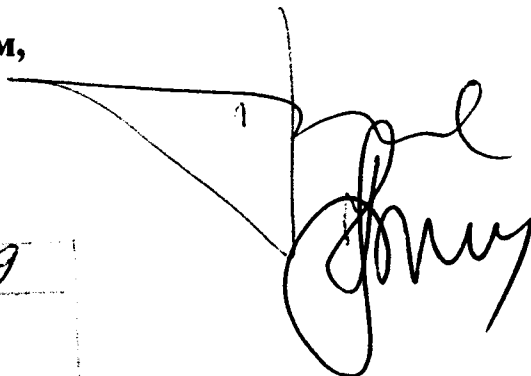
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

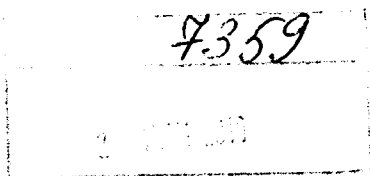
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 3 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 8 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



Е.В. Марков

А.Б. Курдюмов



146764 658204

Вносится депутатами Государственной Думы
Е.В. Марковым
А.Б. Курдюмовым

№ 435832-4 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 02.08.2010, N 31, ст. 4159) следующие изменения:

- 1) часть 1 после слов «государственной или муниципальной собственности,» дополнить словами «на территориях муниципальных образований, численность которых превышает 25 000 человек,»;
- 2) часть 2 после слов «городского округа» дополнить словами «,численность которых превышает 25 000 человек,»;
- 3) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности на территориях муниципальных образований, численность которых не превышает 25 000 человек, осуществляется:

- 1) по договорам аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

- 2) по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты;
- 3) при создании государственного или муниципального унитарного предприятия в целях наделения такого предприятия имуществом, для осуществления им уставной деятельности.
В случае если передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности осуществляется в соответствии с пунктом 3 части 3 настоящей статьи, объекты теплоснабжения передаются предприятию на праве хозяйственного ведения.»;
- 4) в части 33 статьи 28.1 слова «3 или» исключить.

Статья 2

Внести в статью 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 12.12.2011, N 50, ст. 7358) следующие изменения:

- 1) часть 1 после слов «государственной или муниципальной собственности,» дополнить словами «на территориях муниципальных образований, численность которых превышает 25 000 человек,»;
- 2) часть 2 после слов «городского округа» дополнить словами «,численность которых превышает 25 000 человек,»;
- 3) часть 3 изложить в следующей редакции:
«3. Передача прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной

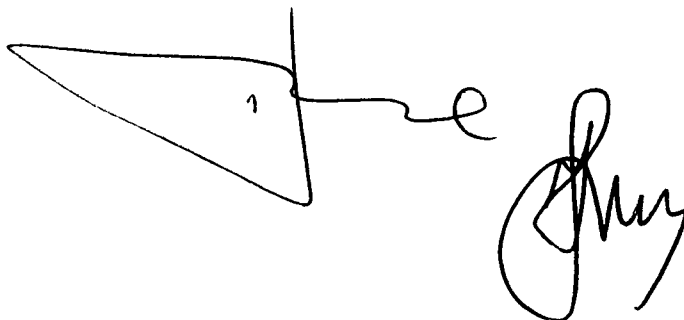
собственности, на территориях муниципальных образований, численность которых не превышает 25 000 человек, осуществляется:

- 1) по договорам аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- 2) по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты;
- 3) В случае если передача прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности осуществляется в соответствии с пунктом 3 части 3 настоящей статьи, объекты водоснабжения передаются предприятию на праве хозяйственного ведения.»;
- 4) части 33 слова «3 или» исключить.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовлен в целях комплексного упрощения установленного Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон № 190-ФЗ), Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ) порядка передачи эксплуатирующим организациям прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения и водоснабжения, находящимися в муниципальной собственности.

Положения законопроекта опираются на нормы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляющие принцип учета интересов населения при принятии решений по вопросам местного значения (в том числе решений, касающихся владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности). Учитывая изменения действующего законодательства в сфере функционирования коммунальной инфраструктуры, направленные на привлечение в указанную сферу средств инвесторов (концессионеров), положения проекта закона позволяют дифференцировать применение таких изменений в зависимости от наличия/отсутствия возможностей муниципалитета осуществить передачу соответствующих объектов в концессию.

Законопроектом предлагается расширить для органов местного самоуправления способы передачи прав владения и (или) пользования объектами жилищно-коммунального назначения, которые в настоящее

время законодатель связывает с датой ввода указанных объектов в эксплуатацию.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных Законом № 416-ФЗ и Законом № 190-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона № 416-ФЗ передача прав владения (или) пользования системами и (или) объектами водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом установленных Законом № 416-ФЗ особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона № 416-ФЗ.

Часть 3 статьи 41.1 Закона № 416-ФЗ содержит следующую норму: в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой

опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

При этом частью 33 статьи 41.1 Закона № 416-ФЗ предусмотрено, что договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 данной статьи, заключенный с нарушением требований, установленных частью 3 указанной статьи, является ничтожным.

Аналогичные требования в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, содержатся в частях 1, 3 и 33 статьи 28.1 Закона № 190-ФЗ.

В силу изложенного специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в сфере концессионных отношений и подлежащими исполнению органами власти и органами местного самоуправления, установлен специальный порядок передачи прав владения и пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в соответствии с которым передача таких объектов возможна исключительно по концессионным соглашениям.

Таким образом, выбор способа передачи прав владения и (или) пользования объектами жилищно-коммунального назначения (аренда или

концессионное соглашение) законодатель связывает с датой ввода указанных объектов в эксплуатацию.

Данные требования фактически исключили возможность выбора органами местного самоуправления формы конкурса и формы договора в отношении объектов жилищно-коммунального назначения.

Закон № 103-ФЗ установил переходный период, позволяющий до 01.01.2015 осуществлять передачу прав в прежнем порядке. Трехлетний срок предоставлен в целях реализации мероприятий, необходимых для приведения объектов передачи в нормативное состояние и подготовки к заключению концессионных соглашений.

К примеру, в Тюменской области небольшой срок переходного периода не позволил подавляющему большинству муниципалитетов региона надлежащим образом подготовиться к трансформации правоотношений с эксплуатирующими организациями ввиду следующих факторов, препятствующих внедрению изменений:

- длительные сроки приведения объектов жилищно-коммунального назначения в нормативное состояние. В целях передачи объектов жилищно-коммунального назначения в концессию проводится работа, связанная с подготовкой технической документации на объекты, а также оформлением данных объектов в муниципальную собственность аналогичным оформлению бесхозяйного имущества в судебном порядке;

- длительные сроки проведения мероприятий по согласованию с органами государственной власти субъекта Российской Федерации долгосрочных параметров концессионного соглашения;

- длительный процесс подготовки и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Наряду с несоразмерным установленным сроком перехода подготовительных мероприятий, объективными препятствиями, зачастую непреодолимыми, являются следующие обстоятельства:

- в отличие от договора аренды, не предполагающего возложение на эксплуатирующие организации дополнительных обязанностей, касающихся ремонта и реконструкции объектов (ответственность ограничена поддержанием работоспособного состояния существующих объектов), гражданско-правовая конструкция концессии включает в себя обязанность партнера-инвестора вложить серьезные средства в строительство и реконструкцию имущества. В связи с этим поиск заинтересованного в заключении соглашения инвестора в сельской местности вызывает немалые затруднения. Зачастую потенциальными участниками конкурса на заключение концессионного соглашения являются представители малого и среднего бизнеса, которые ранее эксплуатировали объекты жилищно-коммунального назначения по договорам аренды и которым сложно привлечь достаточные суммы капитала. Местные представители предпринимательского сообщества, находясь в условиях относительно рентабельной работы при эксплуатации имущества на условиях договора аренды, оказываются неконкурентоспособными по сравнению с крупными участниками рынка услуг в данной сфере при проведении конкурсного отбора.

В то же время крупные участники рынка не изъявляют желания оказывать соответствующие услуги в сельской местности и участвовать в конкурсе (статья 21 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях») либо заключить концессионное соглашение без проведения конкурса (статья 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»).

В таких условиях действия органа местного самоуправления, активно предпринимаемые для подготовки объектов к передаче, никаким образом не влияют на ускорение процесса заключения концессионных соглашений. При этом запрет, установленный частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», является безусловным запретом (о чем свидетельствует многочисленная судебная практика о

привлечении органов местного самоуправления к ответственности за неисполнение требований законодательства). Таким образом, в настоящее время складывается ситуация, при которой договор аренды заключать нельзя, концессионное соглашение заключать не с кем, а органы местного самоуправления обязаны обеспечивать надежное и бесперебойное теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение.

Не вызывает сомнений, что избранный законодателем способ функционирования коммунальной системы через внедрение государственного частного партнерства (концессий) – хороший выход обновить и оздоровить сферу жилищно-коммунального хозяйства, однако такой выход в сельской местности на практике оказался неисполнимым.

Заслуживает особого внимания тема экономической непривлекательности объектов (большой износ инженерных сетей), вложения в которые не выгодны инвесторам. Прежде всего, это небольшие коммунальные объекты в малых населенных пунктах муниципальных образований с изношенными коммуникациями и незначительным генерируемым денежным потоком. В этих случаях инвестор не сможет окупить вложения. Это заведомо убыточные проекты. Увеличить денежные потоки возможно, повысив тарифы, но это в свою очередь, с одной стороны, повысит нагрузку на бюджет в связи с субсидированием населения и увеличением коммунальных платежей для государственных и муниципальных учреждений, с другой – вызовет социальное недовольство иных субъектов предпринимательской деятельности, которые не будут субсидироваться в связи с повышением тарифов. Кроме того, есть риск, что в текущей экономической ситуации повышение тарифов повлечет большое количество неплатежей, и следовательно инвестор обанкротится задолго до окончания срока концессии.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести в статью 28.1 Закона № 190-ФЗ изменения в части расширения способов передачи

прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с указанными изменениями на территориях муниципальных образований, численность которых не превышает 25 000 человек, передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, предлагается осуществлять:

- по договорам аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом № 190-ФЗ;

- по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты;

- при создании государственного или муниципального унитарного предприятия в целях наделения такого предприятия имуществом, для осуществления им уставной деятельности.

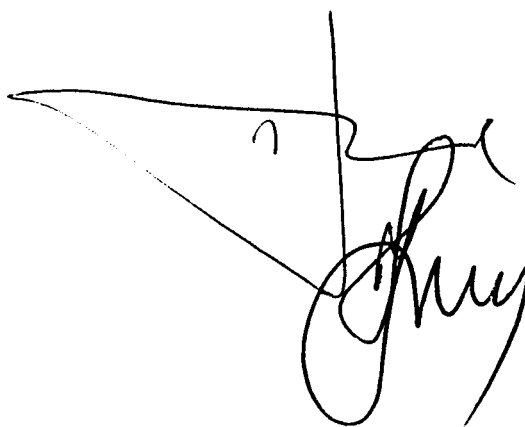
В случае если передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности осуществляется в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 1 проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», объекты теплоснабжения передаются предприятию на праве хозяйственного ведения.

Кроме того, законопроектом предлагается исключить зависимость выбора способов передачи прав владения и (или) пользования объектами жилищно-коммунального назначения от даты ввода указанных объектов в

эксплуатацию, а также исключить условие о ничтожности договора аренды систем и (или) объектов, заключенного с нарушением требований об обязательности концессионного соглашения.

Аналогичные изменения предлагается внести в Закон № 416-ФЗ.

Законопроект не влечет за собой нарушение публичных интересов, прав и законных интересов неопределенного круга хозяйствующих субъектов, а также нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации. Принятие данного проекта закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

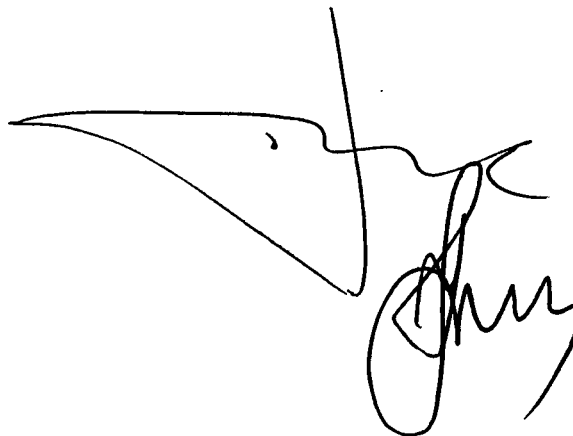
A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the left.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в отдельные законодательные
акты Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

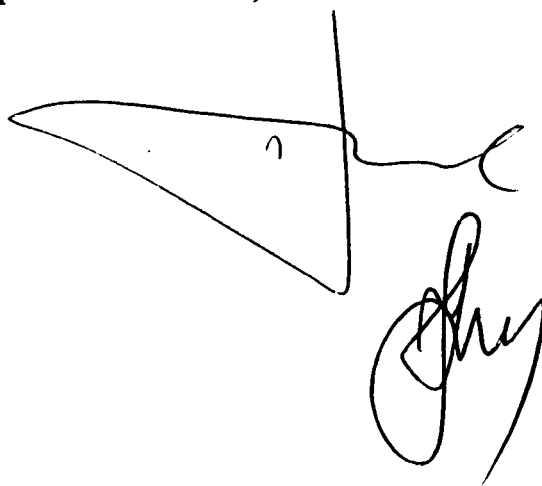
A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the left.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в отдельные законодательные
акты Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a surname, possibly 'Sergeev'.